



REDD+ Costa Rica Report for the Readiness Fund of the FCPF

About this template

The Grant Agreements for the Readiness Fund of the FCPF with the World Bank require the grant recipients to prepare and furnish to the World Bank a Completion Report in accordance with the provision of Section 2.06(b) (ii) of the Standard Conditions not later than six (6) months after the Closing Date of the grant. The REDD+ Country Participants who entered into a Grant Agreement with the World Bank should prepare the Completion Report using this template, and submit it to the World Bank Task Teams not later than six (6) months after the Closing Date of the grant.

Submission Date: 5 agosto 2021

Project Name	Proyecto de preparación de REDD+ Readiness de Costa Rica (P123702)
Country	Costa Rica
Implementing Agency	Fondo Nacional de Financiamiento Forestal (FONAFIFO)
Grant Objectives	<p>El objetivo de la donación fue apoyar a FONAFIFO a llevar a cabo las actividades de preparación de REDD+ Readiness.</p> <p>Indicadores para la primera donación: 3,6 millones de dólares (TF012692)</p> <ol style="list-style-type: none">i. Diseño de estrategias REDD, incluyendo un mecanismo de distribución de beneficios equitativo;ii. Desarrollo de una línea de base nacional, también conocida como Nivel de Referencia (NR);iii. Creación de un sistema nacional de medición, notificación y verificación (MRV);iv. Evaluación estratégica ambiental y social (SESA) y preparación de un marco de gestión ambiental y social (MGAS); yv. Funcionamiento de un órgano de coordinación intersectorial para la REDD, y ejecución de un proceso de consulta continuado en el que participen todas las partes interesadas.

	<p>Indicadores para la segunda Donación: 5.58 millones de dólares (TFOA2304).</p> <p>i. Fortalecer los acuerdos de gestión para la transición de la preparación a la implementación de la Estrategia Nacional REDD+ (ENREDD+).</p> <p>ii. Consolidación del proceso de consulta y desarrollo de capacidades con los grupos de interés clave.</p> <p>iii. Fortalecimiento del marco de implementación de la Estrategia REDD+, incluyendo el aumento de la participación del sector privado y público y la realización de ajustes específicos al programa de Pago de Servicios Ambientales (PSA).</p> <p>iv. Desarrollar un nivel de referencia para la inclusión de la gestión forestal sostenible y la degradación de los bosques en la Estrategia Nacional REDD+.</p> <p>v. Consolidación del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal, incluyendo el fortalecimiento de los sistemas de información forestal de FONAFIFO, Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC) y Colegio de Ingenieros Agrónomos (CIAgro).</p>
Original Amount (US\$)	<p>US\$ 3.600.000</p> <p>US\$ 5.580.000</p>
Revised Amount (US\$)	<p>US\$ 3.016.860</p> <p>US\$ 5.580.000</p>
Actual Disbursed (US\$)	US\$ 8.210.837
Effectiveness Date	10 julio 2012
Original Closing Date	29 marzo 2019
Actual Closing Date	31 diciembre 2020

1. Overall Outcome and its Sustainability

This section provides overall accomplishment of the objectives of the Grant and a plan designed to ensure the sustainability of the Project’s achievements.

El objetivo del proyecto fue preparar a Costa Rica para completar los pilares establecidos y acordados para REDD+ en la COP de Cancún, y de esa forma cumplir con los documentos del Marco de Varsovia, a

saber: un Nivel de Referencia de Emisiones Forestales, una Estrategia Nacional REDD+, un Sistema Nacional de Monitoreo Forestal robusto y transparente, así como finalmente lograr un Sistema de Información de Salvaguardas, todo sobre la base del respeto al marco normativo y de política vigente en el país (estos tres productos se detallan a continuación). Asimismo, pudo prepararse para participar potencialmente en futuras transacciones de pago por resultados de las reducciones emisiones de carbono de REDD+.

La Estrategia Nacional REDD+ Costa Rica se construyó a partir de un largo proceso de participación e involucramiento consulta de las partes interesadas relevantes durante la preparación para REDD+ desde el año 2011 y hasta el año 2015. Tuvo como objetivo contribuir a la implementación de las políticas y prioridades nacionales para el mantenimiento y aumento sostenible de los ecosistemas forestales y sus bienes y servicios asociados, incluyendo sus aportes fundamentales a las necesidades de adaptación y mejora de la resiliencia, las existencias de carbono forestal, y mejorando la seguridad jurídica apoyando la clarificación de los regímenes de tenencia de la tierra y los derechos y responsabilidades de los propietarios y poseedores públicos y privados en la conservación y manejo sostenible del recurso forestal, fomentar el emprendurismo forestal en toda la cadena de valor de la actividad y la generación de co-beneficios sociales, ambientales y económicos adicionales, con miras a mejorar la calidad de vida de los habitantes. Esta estrategia hizo posible lograr lo siguiente:

- Se desarrolló un nivel de referencia de emisiones forestales que va desde el año 1986 hasta el año 2009, mismo que fue presentado ante la Convención Marco de las Naciones Unidas Sobre el Cambio Climático (UNFCCC por su sigla en inglés)¹. Cuenta con dos actividades: reducción de emisiones debidas a la deforestación de bosques y el aumento en las reservas de carbono. Este mismo nivel de referencia fue actualizado para el Programa de Reducción de Emisiones con el Fondo de Carbono, y se incluyó además la reducción de emisiones debidas a la degradación de los bosques para el período que va desde el año 1996 al año 2011, con tres actividades: deforestación, degradación de bosques y aumento en las reservas de carbono forestal.
- Se elaboraron una serie de estudios que permitieron desarrollar los datos y análisis para promover en corto plazo un posible ajuste del Nivel de Referencia que se presente a la Convención de Naciones Unidas, que incluya la degradación de bosques y el Manejo Forestal Sostenible².

¹ http://reddcr.go.cr/sites/default/files/centro-de-documentacion/nivel_de_referencia- enviada_por_javier_el_05-01-2016.pdf

² <https://www.dropbox.com/sh/nb3k7jq3hrzcafa/AAyq5mqvoQ6wKo3giTOKIMma?dl=0>

- Se desarrolló el Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SNMF)³, que será instaurado en el Sistema de Monitoreo de la Cobertura, Uso de la Tierra y Ecosistemas (SIMOCUTE), plataforma promovida y gestionada con apoyo de los recursos de la donación, y se desarrolló un decreto para oficializar dicha plataforma en el Centro de Información Geoambiental como unidad técnica del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), que tiene como uno de sus objetivos, desarrollar el sistema oficial de estadísticas e indicadores ambientales nacionales. Así mismo, el decreto de SIMOCUTE⁴ establece los acuerdos institucionales para el SNMF.
- También se establecieron sistemas marco para la aplicación de las salvaguardias de REDD+ dentro del Sistema Nacional de Información Geoambiental (SINIA) y esta plataforma ya incluye información sobre el abordaje y respeto de las Salvaguardas de Cancún⁵.
- Costa Rica oficializó su mecanismo de información, retroalimentación e inconformidades (MIRI), amparado en el Sistema Nacional de Contraloría de Servicios y mecanismo de reparación de quejas (FGRM).
- Para garantizar la sostenibilidad de los resultados, la capacidad de la Secretaría Nacional de REDD+ (NRS) fue mejorada a través de varios talleres de formación y desarrollo de capacidades dentro y fuera del país.
- Se financiaron acciones de capacitación dentro y fuera del país, incluyendo la aplicación del plan de distribución de beneficios, las salvaguardias y el Mecanismos de Información retroalimentación e inconformidades (MIRI). El personal de Sinac y Fonafifo, los funcionarios de las Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) pertinentes, empresas del sector privado, líderes comunitarios y grupos de agricultores y otras partes interesadas incluyendo las autoridades tradicionales de los Pueblos Indígenas, se han beneficiado directamente de los talleres y formaciones destinados a mejorar su capacidad para contribuir a la implementación de REDD+.
- El Gobierno de Costa Rica, mediante la Secretaría REDD+, para darle continuidad al financiamiento climático para los bosques, ha elaborado una estrategia de financiamiento de mediano plazo, con la identificación de diferentes iniciativas de mercado. A continuación, se presenta un cuadro que resume dicha Estrategia de Financiamiento y que clasifica por iniciativa, el volumen de reducción de emisiones y los ingresos potenciales.

Plan de gestión de Pagos Basados en Resultados REDD+ y/o Transferencia de títulos, período 2012-2024

³ https://redd.unfccc.int/documents/index.php?file=4863_2_sistema_nacional_monitoreo_forestal_costa_rica.pdf

⁴ https://simocute.go.cr/wp-content/uploads/2021/05/LYD_Decreto-Firmas-No.-42886-MINAE-MAG-JP.pdf

⁵ <https://ceniga.go.cr/sistemas-de-informacion-ambiental/>

Iniciativa	2012-2013	2014-2015	2016-2017	2018-2019	2020-2021	2022-2025
Reducciones de Emisiones no transables	0.5 MtCO ₂ e					
Fondo Verde del Clima Pago por Resultados – 5 US\$/tCO ₂ e		14.8 MtCO ₂ e US \$54.1 M				
LEAF-EMERGENT/ART-TREES Pago por resultados – 10 US\$/tCO ₂ e			3.8 MtCO ₂ e US \$38.2 M			1.0 MtCO ₂ e US \$10 M
JNR-VERRA (Plan B) Transferencia de títulos – 5 US\$/tCO ₂ e			5.1 MtCO ₂ e US \$25.7 M			
Fondo de Carbono (72% PRE) Transferencia de títulos – 5 US\$/tCO ₂ e				6 MtCO ₂ e US \$30.0 M	6 MtCO ₂ e US \$30.0 M	
CORSIA (72% PRE) Transferencia de títulos – 6 US\$/tCO ₂ e						12.0 MtCO ₂ e US \$72.0 M

También, el Fonafifo, ha elaborado una Plan Estratégico, de mediano plazo, que identifica otros ingresos para el PSA y el reconocimiento de otros servicios ambientales.

Los componentes bajo los que se ejecutaron las actividades que se implementaron son los siguientes:

- Componente 1: Organización y consulta de preparación

Objetivo del Componente

i) Fortalecimiento de la capacidad: (A) el fortalecimiento de la Secretaría del Proyecto REDD+ para realizar las actividades adicionales de preparación del Readiness a través de la contratación de un coordinador de la Estrategia REDD+, especialistas sociales, en monitoreo, legales y de comunicación y personal de apoyo administrativo; (B) el fortalecimiento de la sede principal y oficinas satélite del destinatario a través de la contratación de especialistas técnicos en el pago por servicios ambientales; (C) la compra de hasta 2 vehículos; y (D) el financiamiento de la participación del personal en reuniones de relevancia directa para el Proyecto REDD+.

ii) Realización de: (A) consultas, actividades de diálogo y mejora de competencia con los pueblos indígenas y grupos campesinos conforme a un plan de consulta y participación aceptable para el Banco Mundial; (B) un diálogo con otros *stakeholders* clave a nivel nacional, incluyendo las consultas del MGAS y el MIRI; (C) Actividades de comunicación de la estrategia REDD+ del destinatario; y (D) Actividades de integración de la Perspectiva de género.

iii) Publicación del Decreto REDD+ que establece la gobernanza para la aplicación de la Estrategia Nacional REDD+. (Decreto Ejecutivo 40464 MINAE <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/cos176273.pdf>)

- Componente 2: Preparación de la estrategia REDD+

Objetivos del componente

i) Fortalecimiento de la participación del sector privado en actividades relacionadas con el REDD+ a través de entre otras cosas: (A) el desarrollo e implementación de modelos de negocios con el objeto de incrementar la producción y consumo sostenible de productos de madera en Costa Rica.

ii) Fortalecimiento del rol de las áreas silvestres protegidas dentro del territorio de Costa Rica con respecto a actividades asociadas a REDD+, incluyendo entre otras cosas: (A) actualización de planes de gestión para áreas protegidas críticas; (B) la realización de estudios de evaluación y desarrollo de capacidades vinculadas con la tenencia de la tierra y áreas protegidas; (C) el fortalecimiento de la participación de sociedad civil en los esfuerzos de monitoreo de las áreas protegidas; y (D) la evaluación del posible aporte de otras tierras públicas a los esfuerzos del REDD+ a nivel nacional.

iii) Desarrollo de un marco de implementación para la Estrategias REDD+ en Costa Rica incluyendo, aunque no limitándose a: (A) el establecimiento de un registro REDD+⁶ y sistema de información sobre proyectos que reciben beneficios bajo la Ley Forestal; (B) el desarrollo de un sistema para monitorear la implementación de la Estrategia REDD+; y, (C) la armonización de la Estrategia REDD+ con el Plan Nacional de Desarrollo Forestal (PNDF).

- Componente 3: Nivel de Referencia de Emisiones/Nivel de Referencia

Desarrollo de un nivel de referencia para actividades referentes a la gestión de los bosques y degradación de los bosques mediante entre otras cosas el desarrollo de: (A) un marco estratégico y contable para la inclusión de las actividades anteriormente mencionadas dentro de la Estrategia REDD+ de Costa Rica y (B) los factores de emisión para dichas actividades.

- Componente 4: Desarrollo de Sistemas de Monitoreo de Bosques y Salvaguardas

Fortalecimiento de un sistema de monitoreo en Costa Rica, incluyendo entre otras cosas: (A) El sistema de monitoreo de plantaciones forestales del destinatario; (B) el establecimiento de un sistema de monitoreo para cambio de usos del suelo; (C) sistema de información forestal del SINAC; y, (D) la capacidad de verificación del CIAgro.

La Financiación Adicional (AF) por US\$5.58 millones apoyó las siguientes actividades clave:

⁶ Esta es una tarea de la Dirección de Cambio Climático, que aún no se ha finalizado. Se espera que el Registro esté en operación en el año 2022.

- (i) apoyo a los Acuerdos de Gestión de Preparación de REDD+;
- (ii) apoyo a los Acuerdos Nacionales de Gestión de la Preparación para REDD+;
- (iii) establecimiento de un sistema de MRV; y
- (iv) apoyo a la preparación de proyectos para el Programa de Reducción de Emisiones y la prueba de los acuerdos de preparación para REDD+ a través de los proyectos piloto en curso. Como resultado de la financiación y de la ejecución de las distintas actividades, se han conseguido los resultados indicados en la siguiente sección.

2. Outcome of each Readiness Grant Activity

This section outlines assessment of achievement of each Activity indicated in the Grant Agreement.

La siguiente sección describe los logros alcanzados según lo establecido en el Acuerdo de la segunda Donación de Financiación Adicional. No se incluye abajo el subcomponente 2a (Evaluación del uso de la tierra, Cambio en el Uso de la Tierra, legislación, política y gobernanza forestal) ni el subcomponente 2d (Impactos Sociales y Ambientales) ya que fueron financiados con la primera Donación y no bajo la Financiación Adicional.

- Componente 1: Organización y consulta de preparación.

Subcomponente 1a. Mecanismos Nacionales de Gestión de la preparación.

Durante este lapso y con los recursos de la donación tras un proceso participativo y democrático, se estableció una estructura de gobernanza funcional para la fase de preparación de REDD+. Esto se realizó con el objetivo de contar con órganos representativos e informados que garanticen la efectiva participación de las partes interesadas relevantes, facilitando y promoviendo la coordinación intersectorial e interinstitucional.

Así mismo, se le dio un marco normativo mediante Decreto Ejecutivo 37352 – MINAET⁷ para el proceso de preparación de la Estrategia, en donde se creó un órgano consultivo con representación de todas las partes interesadas relevantes para robustecer los procesos de transparencia (Comité Ejecutivo) y más recientemente el Decreto Ejecutivo 40464-MINAE⁸ emitido para la fase de implementación, logrando la conformación de la Secretaría Ejecutiva REDD+ oficialmente conformada por 2 profesionales de SINAC y 3 profesionales de FONAFIFO, ambas instituciones con la responsabilidad mayor de llevar adelante la

⁷

http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=73624&nValor3=108961&strTipM=TC

⁸ <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/cos176273.pdf>

Estrategia REDD+; así como el Consejo Directivo REDD+ conformado por los directores ejecutivos de ambas instituciones y la persona que ocupe el vice-ministerio del MINAE.

Este Decreto, creó el Comité de Seguimiento, con el objetivo de velar por el cumplimiento de la Estrategia en sus diversas fases. Está conformado por 2 representantes de pueblos indígenas, dos representantes de pequeños productores forestales, dos representantes de organizaciones no gubernamentales sin fines de lucro con desempeño en el sector ambiental, dos representantes de los propietarios de las industrias primarias que procesen madera en el país, dos representantes de Universidades Públicas que impartan carreras de ciencias forestales, un representante del CIAgro y un representante de una de las Asociaciones de profesionales Forestales existentes en el país.

Fortalecimiento de la Secretaría Ejecutiva de REDD+

Los recursos bajo esta actividad permitieron: (i) la contratación de consultores para redactar los documentos de Estrategia Nacional REDD+⁹, el plan de implementación, dos coordinadores indígenas, un apoyo social para procesos de ejecución de consultas, salvaguardas, entre otros; y, (ii) apoyo administrativo por el período de ejecución de la donación, servicios profesionales en comunicación y un experto en el proceso de ajuste del MRV para REDD+, bienes, entre otros. Estas actividades se llevaron a cabo con el fin de darle continuidad a la construcción de los requisitos que el país debe cumplir, para poder tener capacidades para implementar la Estrategia, así como para el ingreso a fondos internacionales para el acceso a recursos de pago por resultados.

Fortalecimiento del FONAFIFO

Con los recursos asignados en esta línea, se contrató personal temporal (profesionales) para el apoyo de las oficinas regionales fortalecimiento la ejecución de actividades relacionadas con la donación como los fueron: el levantamiento de área de PSA, búsqueda de fincas para incorporar áreas para el mecanismo de Contrato para la Reducción de Emisiones Forestales (CREF), apoyo en el tema de monitoreo de los proyectos. Como también profesionales en oficinas centrales de FONAFIFO para apoyar a los departamentos de FONAFIFO, con el objetivo de aumentar la participación de los directores en la preparación de la Estrategia REDD+. Este fortalecimiento incluyó gastos por transporte y viáticos al exterior para los procesos de negociación e incidencia de la estrategia REDD+ Costa Rica, compra de equipo para el seguimiento, control y verificación de las áreas que ingresen al PSA y los CREF, entre otros.

Algunas de las inversiones más importantes en este subcomponente fueron:

⁹ https://redd.unfccc.int/uploads/4863_1_fon_estrategia_red_cr_lr.pdf

- Adquisición de dos vehículos para facilitar el accionar de FONAFIFO. Es importante mencionar, que esta adquisición está amparada en el Acuerdo de Donación TFOA2303 inciso *(a) Organización Consulta y compensación de daños e inciso c) donde dice literalmente Compra de hasta dos vehículos.*
- Contratación de servicios profesionales en ciencias forestales para el apoyo de acciones dentro del Programa de PSA. Durante la ejecución de la donación, la Secretaría Ejecutiva REDD+ requirió el apoyo de profesionales de la Dirección de Servicios Ambientales, especialmente en lo relativo a Sistemas de Información Geográfica y Monitoreo. Apoyo en la elaboración de términos de referencia (TdRs), seguimiento en las mesas técnicas del SIMOCUTE, apoyo técnico en la interpretación de imágenes, elaboración de mapas etc. Ante esto, se consideró necesario el apoyo de un profesional forestal para compensar la colaboración que brinda la Dirección de Servicios Ambientales a la Secretaría.
- Compra de drones para toma de información geoespacial en bosque y plantaciones forestales de FONAFIFO con su respectivo software y capacitación. Durante el proceso de revisión de los Niveles de Referencia, la utilización de drones resultó muy útil y se estima que su uso se intensificará en el futuro, lo cual permitirá ser más preciso y más costo efectivo en la evaluación de la cobertura boscosa y el monitoreo de los cambios en el uso del suelo.
- Apoyo legal para procesos de implementación de la Estrategia REDD+, (revisión de análisis de documentos comerciales, mejoras al Plan de Distribución de Beneficios (PDB), implementación MGAS, protocolos para selección del Comité de Seguimiento). La Dirección de Asesoría Jurídica previó la necesidad de contratar un profesional en derecho para que colabore en las labores de revisión de documentos, preparación de la parte legal del ERPA y sus documentos organizacionales. Como también, para el seguimiento del ERPA y el cumplimiento de los procesos legales para la recepción de pagos por resultados.
- Consultor(a) para el apoyo en comunicación para el fortalecimiento el desarrollo de la Estrategia REDD+. Se requiere la contratación de un consultor para que revise, edite y diagrame documentos producidos por la Secretaría Ejecutiva REDD+.
- Consultor(a) para el apoyo al sistema de MRV para el fortalecimiento el desarrollo de la Estrategia REDD+. Se contrató el apoyo técnico para la revisión y redacción del documento del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal, que se presentó ante la UNFCCC entre otros.
- Consultor(a) en Apoyo al componente social para el fortalecimiento el desarrollo de la Estrategia REDD+. Se requirió los servicios de una persona especialista en ciencias sociales para la validación

de documentos como el MGAS, Marco de Planificación para Pueblos Indígenas (MPPI) y la PDB, así como en conjunto con el consultor indígena apoyó la sistematización de los resultados de la etapa final de la consulta indígena. Así mismo, se requirió la actualización y primer informe del MGAS para el periodo 2019-2020.

- Un asesor colaborador con la Secretaría Ejecutiva de REDD en la inserción de los resultados finales de la consulta en los Pueblos Indígenas y en el diseño e implementación de las acciones que permitieron poner en marcha la política de pueblos indígenas en el marco de la EN-REDD. Además de proponer una estrategia y acompañamiento a las Asociaciones de Desarrollo Integral (ADIS) para la elaboración de su plan territorial de manejo del recurso forestal, que implique la implementación del PSA indígena en concordancia con el PNUF.
- Contratación de un consultor, que brindó apoyo técnico para el desarrollo del Anexo REDD+ del Informe Bienal de Actualización (BUR), la ejecución del proceso de validación y verificación del Programa Jurisdiccional y Anidado (JNR) de Costa Rica y la armonización del Sistema de Monitoreo. Además, el impulsar la puesta en marcha del sistema de monitoreo de REDD+.
- Apoyo a la Secretaría Ejecutiva REDD++ en la elaboración de la geodatabase de propietarios de bosque que ingresaría al pago de resultados mediante los contratos CREF.
- Apoyo técnico para la implementación del Marco de Gestión Ambiental y Social para el Fondo Verde del Clima (GCF) y Fondo de Carbono. Y la actualización del primer informe del Marco de Gestión Ambiental y Social 2019-2020.
- Adquisición un sistema de manejo de información de datos de parcelas de plantaciones forestales para efectos de contabilizar carbono por parte de FONAFIFO.
- Desarrollo del plan de implementación para la puesta en marcha de las acciones contenidas en el plan de acción de género con sus respectivos presupuestos en el marco de la Secretaría Ejecutiva REDD++.
- Realización de un diagnóstico y organización del plan de finca (finca integral) para la ampliación del Proyecto Plantaciones de Aprovechamiento Forestal en la Zona Región Huetar Norte.

Así mismo se incluyó en este componente el apoyo en viáticos y gastos de transporte principalmente para la participación en eventos internacionales para asuntos relativos a REDD+ a distintas reuniones y otros eventos fuera del país, la compra de equipo necesario para el trabajo de la Secretaría y otras dependencias del FONAFIFO, que apoyan las acciones de la Secretaría Ejecutiva REDD++, como es el seguimiento, control y verificación de las áreas que ingresen al PSA y los CREF, entre otros. Además de brindar apoyo en

especial la Dirección General, la Unidad de Sistemas de Información, la Dirección de Servicios Ambientales y la Dirección de Asesoría Jurídica.

Con las inversiones en este subcomponente se logró el fortalecimiento del FONAFIFO y la Secretaría Nacional REDD+, con miras al desarrollo de una estructura capaz de liderar los procesos subsecuentes que lleven a la implementación plena de la Estrategia Nacional REDD+ (ENREDD+) y finalizó con la negociación de un Acuerdo de Pago de Reducción de Emisiones (ERPA por sus siglas en Inglés) con el Fondo de Carbono, entre otros.

Otros resultados fueron:

1. Se contó con una estructura para la Secretaría Ejecutiva REDD+ como una unidad ejecutora de la Estrategia Nacional REDD+ que es el soporte técnico para la implementación, con los nombramientos de los representantes de SINAC y FONAFIFO.
2. Se logró una internalización institucional de la ENREDD+ en las instancias Ministeriales que correspondan.
3. Se fortalecieron las capacidades técnicas y de recursos que permitan a las instituciones participar de REDD con mejores condiciones de las actividades de implementación de la Estrategia.
4. Se han implementado acciones que están incluidas en el plan de acción de género.
5. Se realizó el primer evento de monitoreo para acceder pago por resultados del periodo Pre-ERPA.

Subcomponente 1b. Intercambio de información y diálogo inicial con los principales grupos de partes interesadas

A partir de un mapa de actores¹⁰ construido desde la Secretaría Ejecutiva REDD++, se desarrollaron los talleres de información, retroalimentación y pre-consulta sobre la Estrategia Nacional REDD+ con las partes interesadas relevantes como parte de los procesos SESA y ESMF. Se realizó el proceso de consulta todas las Partes Interesadas Relevantes (PIRs), entre ellos con los Pueblos Indígenas. Este último, bajo los lineamientos contenidos en el Convenio 169, que implican la participación, libre, previa e informada.

¹⁰ <http://reddcr.go.cr/es/doc-mapa-de-actores-sociales-redd>

Con los recursos de la donación se desarrollaron las siguientes acciones para concluir la consulta según la normativa internacional para alcanzar:

Diálogos continuos y fortalecimiento de capacidades en el sector campesino

Se realizó un proceso de acercamiento, diálogo y consulta con el sector de pequeños productores agroforestales y agropecuarios a lo largo del proceso para analizar los instrumentos surgidos, fortalecer sus capacidades y realimentar desde sus intereses la Estrategia de REDD+ en los diferentes aspectos tales como: consulta, plan de distribución de beneficios y salvaguardas, entre otros, mediante reuniones, talleres, diálogos y capacitación a nivel nacional y regional de acuerdo con la establecido para REDD+.

En este proceso de diálogo participaron las organizaciones más representativas tales como la Oficina Nacional Forestal (ONF), Unión Nacional Agroforestal (UNAFOR), principales sindicatos, campesinos, y plataforma de referentes regionales del sector campesino-agropecuario y sociedad civil.

Diálogos continuos y fortalecimiento de capacidades con pueblos indígenas

Se realizó un proceso de participación y fortalecimiento de capacidades de los Pueblos Indígenas desde su cosmovisión en los 19 de los 24 territorios en todo el país. Se retroalimentaron en aspectos como la ENREDD+ con el desarrollo del capítulo indígena se fortalecieron las metodologías del proceso de consulta que conllevan a una aplicación del Mecanismo General de Consulta de forma más plena y participativa, el plan de distribución de beneficios y el marco de salvaguardas por medio de reuniones, talleres, diálogos y capacitación. Se utilizaron los 4 bloques regionales definidos en la etapa de información y preconsulta. Esto permitió finalizar la consulta de la Estrategia en 19 territorios indígenas y los mecanismos.

En estos diálogos, se fortalecieron procesos paralelos entre ellos la transversalidad del género en la Estrategia y se insertar en instrumentos nacionales de política como el PNDP los capítulos indígenas y de áreas silvestres protegidas, con la participación en talleres de actores vinculados a los mismos.

Gestión de la comunicación

La comunicación fue un eje transversal, dando apoyo a los entes de gobernanza, procesos sociales y técnicos en la difusión de información y gestión de buenas prácticas organizativas. Además, apoyó la capacitación en temas relacionados con la ENREDD+. Se financiaron materiales informativos (folletos, multimedias, cuñas de radio, etc.) en los respectivos idiomas para todas las PIRs, así como, la edición, diagramación digital de la Estrategia REDD+ y otros documentos relativos y la actividad de su lanzamiento.

En este subcomponente se obtuvieron los siguientes logros:

1. Desarrollo de un Plan de Acción de Género y el desarrollo de un módulo de capacitación de “Género y REDD+” para implementadores de REDD+ que contiene información general y la información obtenida específicamente para Costa Rica.
2. Se finalizó el proceso de consulta de acuerdo con los procedimientos definidos para tal efecto con cada PIR considerando la información necesaria.
3. Se mantuvo un diálogo continuo con los Territorios Indígenas en el avance de la estrategia REDD+.
4. Se oficializó la Estrategia Nacional REDD+ y su Plan de Implementación con todas las PIRs y todos sus mecanismos para promover una adecuada implementación de su operación (PDB, SIS, MGAS, entre otros).
5. Canales de comunicación durante la implementación de la Estrategia claros y establecidos.
6. La divulgación de acciones, estudios y resultados que se están generando producto de la implementación de esta donación y que tiene impacto en la toma de decisiones del país para futura definición de política en tema de bosques.
7. Oficialización del decreto de REDD+ para la fase de implementación de la ENREDD.

Las acciones que se financiaron en este subcomponente 1b, además fueron los gastos de alimentación y transporte (viáticos, hospedaje) para los miembros de las PIRs, en especial los territorios indígenas, la edición, digitación en impresión de los documentos necesarios.

Subcomponente 1c. Proceso de consulta y participación

Este subcomponente, abarcó todas las actividades realizadas con los Territorios Indígenas, que permitió concluir la fase de consulta de la Estrategia Nacional REDD+, específicamente los 5 temas especiales identificados por estos actores y sus respectivas hojas de ruta para el cumplimiento y seguimiento de acciones con las instituciones responsables y su diálogo nacional con el Gobierno.

Proceso de consulta con los Pueblos Indígenas

Esta actividad contempló la etapa de finalización del proceso de consulta en los territorios indígenas para la validación de los 5 temas especiales en el marco de la Estrategia Nacional REDD+, para los 24 Territorios Indígenas existentes en el país.

Cada territorio se organizó para la implementación de la última etapa del proceso de consulta de los 5 temas especiales indígenas en el marco de REDD+, mediante el desarrollo de consultas comunales y

sistematización de estas en cada Territorio Indígena. Al final se logró finalizar este proceso con 19 de los 24 territorios indígenas.

Es importante mencionar que esta consulta se realizó dentro el Marco General de Consulta Indígena, Decreto Ejecutivo N° 40932-MP-MJP. Los resultados de esta consulta están dando pie a la formulación de los Planes Indígenas para cada territorio.

En esta etapa de consulta con los Territorios Indígenas, se realizaron una serie de actividades que permitieron validar documentos, desarrollar y fortalecer procesos en apoyo a la implementación del Mecanismo General de Consulta para los Pueblos Indígenas establecido por decreto, así como las hojas de ruta y los mecanismos de verificación de las actividades que en éstas se planteen.

Componente 2. Preparación de la Estrategia REDD+

Subcomponente 2b. Opciones de la Estrategia REDD+

En la formulación del Propuesta de Preparación de Readiness (R-PP por sus siglas en inglés) se identificaron unas opciones estratégicas que fueron comunicadas durante la primera fase de información. En el marco de la donación original se contrataron consultorías sobre todo relacionadas con el consumo y uso de la madera.

Dentro de los vacíos identificados para esta fase, se observó la necesidad de prepararse en algunos aspectos considerados estratégicos. El incremento en el uso de la madera es un eje político clave para el sector forestal. El fortalecimiento del Programa de PSA o mecanismos similares, se identificó también como un factor clave. Otro sector que es importante trabajar es en temas de deforestación y por tanto es propicio para acciones REDD+. Los terrenos del Patrimonio Natural del Estado que no están en Áreas Silvestres Protegidas (ASP) componen un porcentaje importante de las tierras totales del país. Las ASP administradas por SINAC también son consideradas en términos de acciones para la preparación en REDD+.

Aumento de las capacidades del Sector Privado en la generación de acciones REDD+

En la Estrategia REDD+ de Costa Rica, el sector privado resultó en un impulsor relevante de actividades que mejoren o aumente las capacidades de captura de carbono en el país. Inicialmente se estableció un proceso informativo para su involucramiento y participación en REDD+. Esto abarcó desde los talleres de información para REDD+, diálogos, hasta la creación de capacidades en gestión administrativa. Además, se realizaron una serie de estudios que permitieron conocer el potencial que REDD+ tiene en el país. Por este motivo, se requiere el fortalecimiento de este componente para propiciar el desarrollo de acciones

REDD+ tanto en propiedades que actualmente están en conservación, como en propiedades con otras actividades agropecuarias y productivas.

Con la primera donación se financiaron los siguientes estudios, como apoyo a la gestión del Sector Privado representado por la ONF:

- a) Estudio de mercado de los productos madereros y sus sustitutos para mejorar las condiciones para aumentar los acervos de carbono en productos de madera de larga duración incluyó: la caracterización de la oferta y la demanda de productos de madera y sustitutos, las barreras que desalientan el uso de la madera y el plan para aumentar el consumo de madera en el mercado nacional, socializado con los actores de REDD+ y otros relevantes.
- b) Manejo sostenible de los bosques naturales (MFS) para la mejora y conservación de las reservas de carbono incluyó: el potencial productivo de los bosques incluido el mapa geo referenciado del área de bosques. Adicionalmente, diagnóstico corto sobre aspectos técnicos, tecnológicos, legales, financieros, de logística, de mercado, entre otros, que afectan el MFS y propuestas de solución. Se sistematizaron 5 casos de éxito y el análisis de la veda en Talamanca y la restricción de corta del Almendro de montaña.
- c) Aumento de las capacidades gerenciales en el sector industrial costarricense para la mejora y conservación de las reservas de carbono incluyó: plan de capacitación diseñado y validado con los involucrados y la descripción de las 6 actividades de capacitación sobre aspectos gerenciales dirigidos a mandos medios y altos de la industria forestal, ejecutadas en San José, Valle Central de Occidente, Región Huetar Norte, San Isidro de Pérez Zeledón, Guápiles y Nicoya
- d) Fomento de la reforestación comercial para la mejora y conservación de reservas de carbono incluyó: análisis de las barreras a la reforestación y análisis de la selección de las especies forestales a fomentar para el cultivo de madera y los paquetes tecnológicos para teca, melina, pino, eucalipto, cedro y caoba. Algunos consideraron excelente que se rescaten especies como el pino y el eucalipto que significan el 80% de la producción mundial de plantaciones forestales.
- e) Manual para el uso de la madera en la construcción civil incluyó el resumen de los ejes temáticos desarrollados por el Consultor para transmitir un mensaje sencillo y entendible por un público en general. A continuación, lo más relevante: propiedades de la madera, ingeniería de la madera, maderas estructurales y no estructurales, construcción en madera, consideraciones de seguridad en construcciones de madera y análisis comparativo entre construir con madera vs cemento.

Dichos estudios¹¹ brindaron información valiosa del mercado de la madera y sustitutos, de las áreas con potencial de manejo y su potencial productivo, además de estudios de caso importantes, del cultivo de madera y de mejora de las capacidades gerenciales y todo esto debe retroalimentar la implementación del PNDF y las políticas forestales. En el pie de página 2 se presenta el link donde se ubican estos estudios. Contando con dicha información, el MINAE giró una instrucción para el desarrollo de un clúster forestal en la Región Huetar Norte con el objetivo de ordenar las cadenas productivas. Por esa razón se apoyó con las siguientes consultorías, para ello se usó como input lo relativo a áreas sujetas a manejo forestal, especies y zonas de reforestación y el estudio de mercado realizado con fondos de la primera donación. Los estudios desarrollados que fueron solicitados y coordinados por el sector forestal privado son:

Desarrollar un plan estratégico y operativo para el clúster forestal de la Región Huetar Norte con el fin de contribuir a la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas de carbono forestal.

Se buscó explorar nuevas formas para favorecer el uso de la madera y por ende la dinámica del sector forestal nacional a través de pequeños productores forestales y agroforestales. El clúster forestal de la Región Huetar Norte se compone de propietarios de ecosistemas forestales de gran importancia por su potencial para la producción de madera. Específicamente, en lo referente a bosques maduros se estima que en el Área de Conservación Arenal Huetar Norte existen 92.946 ha de bosques maduros con potencial para el manejo sostenible (Camacho, 2015). En materia de plantaciones forestales se estimó que en el período 2003-2013 se plantaron 9.549 ha. a través del Programa de PSA en la modalidad de reforestación (Godio y Ugalde, 2015).

El clúster forestal de la Región Huetar Norte que se caracteriza por propietarios de bosque natural, plantaciones forestales e industriales de la madera aglutinados en una organización fuerte, consolidada y con credibilidad en la región, puede ser impulsado en momentos en que la madera utilizada en la construcción y mueblería ha venido decreciendo a causa del aumento en el consumo de productos sustitutos y madera importada. De este plan estratégico se identificaron una serie de estudios requeridos para poner en marcha, entre ellos:

- ***Asesor legal para la formalización de la entidad que representaría las partes interesadas relevantes e implementaría el clúster forestal de la Región Huetar Norte***

El clúster forestal de la Región Huetar Norte tiene el potencial para pulsar la producción de bienes maderables que permitan el secuestro de carbono de forma duradera. Para tales efectos fue necesario constituir legalmente una entidad que represente a las partes interesadas relevantes y

¹¹ <http://reddcr.go.cr/es/centro-de-documentacion/apoyo-al-sector-privado>

mediante la cual se puedan ejecutar todas las acciones necesarias para cumplir con los objetivos previstos. Dicha entidad ya se constituyó bajo la razón social de una cooperativa que se encuentra en funcionamiento en etapa de fortalecimiento.

• *Fortalecimiento de las capacidades en materia gerencial, producción y comercialización de productos maderables con valor agregado, para los actores identificados del clúster forestal en la región Huetar Norte con el fin de contribuir a la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas de carbono forestal.*

El clúster forestal de la Región Huetar Norte tiene el potencial para impulsar la producción de bienes maderables que permitan el secuestro de carbono de forma duradera. Ahora bien, para alcanzar esta meta fue necesario como primer paso fortalecer las capacidades de las partes interesadas relevantes para que puedan mejorar su desempeño en materia de gerencia, producción y comercialización de productos maderables con valor agregado. Se apoyó para q los pequeños y medianos productores, mayores capacidades gerenciales, de producción y mercadeo – comercialización de sus productos en el mercado nacional.

• *Diseñar y ejecución de un plan de formación enfocado en la gestión del diseño de productos maderables con valor agregado, con énfasis en los procesos de fabricación digital y prototipado como aporte a la competitividad del sector forestal productivo.*

La industria de transformación secundaria de la madera, como la mueblería y artesanía son actividades que incorporan mayor valor agregado y por tal motivo es necesario aumentar la proporción de madera en estos productos de larga duración que mantendrán el carbono fijado por muchos años. La fabricación digital es una rama del mundo de la manufactura que se ha venido desarrollando desde hace décadas en los centros de investigación más prestigiosos; mediante el uso de computadoras desarrolla procesos digitales de diseño, pruebas, testeos y validaciones de un producto a distintas escalas, desde un pequeño reloj o celular, hasta una gran estructura realizada con impresión 3d.

Este plan de formación se orientó a industriales de la madera con un perfil mínimo que les permita aprovechar el uso de procesos CAD-CAM mediante software "open source" y les permitirá manejar técnicas de fabricación digital, aplicadas a la artesanía y ebanistería, empleando equipos como cortadora láser, impresoras 3d y routers cnc.

• Realizar un diagnóstico y plan de acción de corto plazo para aumentar el uso de madera nacional en la industria de la construcción y de esta forma contribuir a la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas de carbono forestal.

Con este estudio el sector forestal cuenta con una herramienta que en el corto plazo aumente el consumo de madera en los distintos mercados, de manera que esto produzca en primera instancia bienestar en los productores y en el mediano y largo plazo la sostenibilidad de los ecosistemas forestales.

• Desarrollar un programa de formación y certificación de asesores en diseño y construcción con madera e implementar una plataforma en línea para su difusión y propiciar la formación de profesionales a través de una cátedra

Se propuso una contratación directa del Instituto Costarricense de la Madera (ICOMADERA), institución que posee convenio de cooperación con el Colegio de Arquitectos de Costa Rica (CACR) quien a su vez es miembro del Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos (CFIA). El ICOMADERA funge como ente gremial que aglutina a los profesionales de diseño y construcción con madera y empresas proveedoras de productos maderables para la construcción. También se justifica su elección para la ejecución de esta consultoría en vista de los temas que atienden como institución que son de completa atinencia con lo requerido:

1. Asistencia Técnica y Certificación
2. Investigación y Desarrollo
3. Educación Continua
4. Mercadeo y Promoción
5. Comunicación e Imagen
6. Aprobación de Credenciales
7. Infraestructura
8. Asuntos Internacionales

• Dirigir e integrar las consultorías ligadas al plan de formación enfocado en la gestión del diseño de productos maderables, sumado a lo relacionado con el clúster forestal en la Región Huetar Norte y lo ligado al uso de la madera nacional en la industria de la construcción, como primeros pasos para alinear al sector forestal privado y la estrategia REDD+ Costa Rica (\$20,000)

Como parte de las actividades de la estrategia REDD+ Costa Rica, se requiere una adecuada integración de las consultorías ligadas con el sector forestal privado para que sirva como primeros

pasos para el alineamiento de los actores del sector forestal privado con la estrategia REDD+ Costa Rica. Que incluya un plan de seguimiento de los productos más allá de la finalización de las consultorías, como también, determinar el aporte de los resultados al cumplimiento de las metas del PNDP 2011-2020.

Se propuso contratar a la ONF, dada su función legal de divulgar y dirigir la promoción necesaria para dar a conocer los productos forestales costarricenses (Ley Forestal, art. 10 inciso e)) y por tratarse de la institución con la experiencia y capacidad para dirigir e integrar las consultorías para alinear al sector forestal privado y la Estrategia REDD+ Costa Rica, así como para concretar las sinergias entre las partes interesadas relevantes de toda la cadena de valor forestal.

• ***Realizar un diagnóstico con el objetivo de promover el desarrollo y puesta en marcha de un clúster forestal en la Península de Nicoya, Guanacaste***

Como se ha venido mencionando, el sector privado de Costa Rica juega un papel vital para lograr la reducción de emisiones y contribuir a la neutralidad de carbono del país. Además de que, un sector forestal dinamizado, aumentaría el empleo rural, la productividad y las exportaciones. No obstante, la situación desfavorable del sector forestal impide su aporte efectivo a la estrategia REDD+. El bajo consumo aparente de madera en el país propiciado por el posicionamiento de productos sustitutos a la madera, sumado a la pérdida de competitividad para los productores e industriales por la tala ilegal, conducen a la disminución de las actividades de reforestación y provocan que una gran extensión de bosques con potencial para el manejo forestal sostenible sea dedicada exclusivamente a la protección.

De acuerdo con lo anterior; se identificaron otros casos a nivel nacional que pueden generar un aporte significativo a la estrategia REDD+ que requieren un diagnóstico para lograr su fortalecimiento, como es el caso del desarrollo de un clúster forestal en Guanacaste (Incluida la Península de Nicoya), que es integrado por propietarios de ecosistemas forestales de gran importancia, por su potencial para la producción de madera. De esa forma se elaboró un plan estratégico y operativo para el clúster forestal en Guanacaste, que permita ejecutar acciones con el fin de contribuir a la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas de carbono forestal.

• ***Promoción y capacitación sistemas agroforestales y plantaciones forestales con pequeños productores a nivel nacional***

El MINAE y el FONAFIFO plantearon la necesidad de formular una nueva iniciativa denominada “Programa de Plantaciones de Aprovechamiento Forestal (PPAF)” dicho programa tiene como finalidad gestionar el establecimiento de plantaciones forestales, en las áreas sin cobertura forestal y con fines aprovechables, complementando el Programa de PSA e incentivar el cultivo de árboles maderables en sistemas agroforestales y silvopastoriles, con fines comerciales, este programa se estableció en el Decreto N° 37660 MINAE, mediante un convenio marco, propiciando de esta manera la diversificación del uso sostenible de los recursos forestales costarricenses, fomentando la creación de plantaciones forestales y sistemas agroforestales.

Lo que se buscó fue beneficiar a pequeños y medianos productores agropecuarios que implementen sistemas agroforestales y/o silvopastoriles. Con lo cual Costa Rica podría aumentar las reservas de carbono y eventualmente evolucionar hacia un nivel de referencia que incluya árboles en sistemas agroforestales. Por otro lado, al ser Costa Rica un país en donde predomina el pequeño propietario, lo que hace necesario la incorporación del árbol en conjunto con cultivos y pastos.

• ***Talleres varios del Sector Privado***

Se realizaron una serie de talleres en los cuales se comunican los resultados de los estudios detallados anteriormente. Asimismo, estos talleres son necesarios para validar documentos, propuestas, e informar sobre los mismos a las partes interesadas relevantes relacionadas con la producción forestal, además de Universidades, Gobiernos locales, entre otros.

Entre los talleres que realizados están:

1. Presentación de la integración de resultados para las consultorías relacionadas con el desarrollo de condiciones habilitadoras para aumentar la construcción con madera.
2. Un taller de consulta del plan de acción de corto plazo.
3. Un taller de socialización de resultados del plan de acción.
4. Un taller de consulta del diagnóstico para el clúster.
5. Un taller de consulta del programa de formación y certificación de asesores en diseño y construcción con madera.
6. Un taller de socialización de resultados del programa de formación y certificación de asesores.
7. Un taller de socialización de resultados del diagnóstico.

8. Un taller de consulta del diseño de la plataforma en línea y 1 taller de socialización de la plataforma en línea producida
9. Talleres con los diferentes componentes de la cadena forestal para el clúster Forestal en la región Huetar Norte.
10. Un taller de presentación de la integración de resultados para las consultorías relacionadas con el desarrollo de condiciones habilitadoras para aumentar la construcción con madera.
11. Acercamiento a los grupos interesados en aprovechar el uso de procesos CAD-CAM mediante software "open source" y que les permitirá manejar técnicas de fabricación digital, aplicadas a la artesanía y ebanistería.
12. Definición de la estructura legal asociativa (entidad formal) que se le dará al clúster forestal.
13. Intercambios con profesionales de otras áreas para promocionar el uso de la madera

Fortalecimiento de las capacidades de aplicación de la Estrategia REDD+ en Tierras Públicas

El Estado cuenta con alrededor de un 27% de las tierras nacionales (que contempla el 50% de los bosques del país) que se localizan dentro de ASP y otras propiedades en manos de Instituciones Públicas, por lo que se convierte en otro de los actores relevantes en la implementación de la ENREDD+. También, se requiere el involucramiento de la sociedad civil en el tema de los recursos naturales, como apoyo al control y protección en las ASP.

Con respecto al tema de Tenencia de la tierra, en Patrimonio Natural del Estado y con fondos de preparación actuales, se realizó un conversatorio con representantes de instituciones estatales para iniciar un diálogo en torno a este tema, e identificar cuál es el estado de situación de las mismas, cuáles acciones podrían ser incluidas, entre otros. Sin embargo, es necesario avanzar más dado que las tierras bajo esta condición en el país constituyen un número significativo.

Se ejecutaron las siguientes acciones para favorecer la preparación de posibles proyectos REDD+:

- ***Fortalecimiento de las capacidades del SINAC en las áreas Silvestres Protegidas (ASP) para las áreas más críticas por deforestación***

Los planes de manejo de ASP tienen un gran rezago en la mayoría de las áreas, en algunos casos no existen o están desactualizados. Además, no fueron diseñados bajo el concepto de REDD+. Es por ello que se desarrolló un plan para fortalecer las capacidades de las ASP que incorporen actividades REDD+, incluyendo al menos dos planes de mitigación y adaptación de ecosistemas forestales en

ASP consideradas como críticas, según los objetivos de la estrategia REDD+. Además, de un análisis que identifique las causas y amenazas de los recursos forestales de las ASP por efecto del cambio climático y actividades antropogénicas sobre la biodiversidad y los bosques.

• *Sistema para la Gestión de la Tenencia de la Tierra en Terrenos Patrimonio Natural del Estado y Áreas Silvestres Protegidas (ASP) del Sistema Nacional de Áreas de Conservación*

Un apoyo importante para el SINAC, fue colaborar en la búsqueda de soluciones que puedan resolver la problemática de los terrenos que componen el Patrimonio Natural del Estado y las ASP, como también de las tierras privadas que están dentro de Parques Nacionales, Reservas Biológicas y Zonas Protectoras que todavía no se han podido expropiar y que, dependiendo de la categoría de manejo, requieren acciones de corto, mediano o largo plazo. Para ello se desarrolló un sistema automatizado para la captura, almacenamiento y distribución de la información geoespacial y literal de dichos terrenos¹².

• *Apoyo para el levantamiento de la información sobre terrenos pertenecientes al patrimonio natural del Estado en áreas silvestres protegidas y fuera de ellas, pertenecientes al SINAC*

Como parte de las actividades para alcanzar los objetivos de un catastro forestal robusto, se requirió el apoyo al levantamiento y digitalización de la información literal y catastral de terrenos que pertenecen al Patrimonio Natural del Estado, dentro de las ASP y fuera de ellas y su inclusión en la aplicación desarrollada por el SINAC para manejar dicha información.

• *Preparación de actores locales interesados en la conformación de los comités de vigilancia de recursos naturales (COVIRENAS) como parte de la participación ciudadana en el control y vigilancia de la tala ilegal y la biodiversidad, dentro y fuera de áreas protegidas*

El involucramiento y métodos de participación de la sociedad en el tema de protección de recursos naturales. En el país existen algunas estructuras de participación de la sociedad civil como los Comités de Vigilancia de los Recursos Naturales (COVIRENAS) y la Asociación de Voluntarios para el Servicio en Áreas Protegidas de Costa Rica (ASVO). Por esa razón, este trabajo tuvo el objetivo de fortalecer las capacidades de estas estructuras de participación ciudadana, en apoyo a la implementación del decreto N° 39833-MINAE del 16 de setiembre de 2016, para la reactivación de

¹² <http://reddcr.go.cr/es/sistema-para-la-gestion-de-la-tenencia-de-la-tierra-en-terrenos-patrimonio-natural-del-estado-y>

estas figuras en el control y protección de los recursos naturales. El apoyo en este componente de preparación incluyó la compra de equipo¹³.

• *Desarrollo de un sistema de información para la implementación automatizada, de la herramienta de Evaluación de la Efectividad de la Gestión de las Áreas Silvestres Protegidas de Costa Rica*

En un mismo sentido es importante hacer notar la complementariedad entre las Políticas de REDD+ y las Políticas de ASP del país, ya que ambas apuntan a fines a largo plazo con los cuales el país se ha comprometido ante diferentes convenciones internacionales. En REDD+ se incluyen acciones estratégicas que buscan: (i) Contribuir a la consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas; (ii) Coadyuvar al establecimiento de sinergias con objetivos de conservación y mejora de resiliencia del Patrimonio Natural; (iii) Desarrollar y ejecutar planes de implementación para acciones que aborden las causas directas y subyacentes de la deforestación y la degradación.

En este sentido, la creación de una plataforma tecnológica en línea, que permita medir anualmente la efectividad de manejo de las ASP, resulta de vital importancia para el país, ya que al automatizar los reportes de gestión anual a nivel de ASP, Área de Conservación y el SINAC como un todo, permitirá la toma de decisiones y medidas de adaptación en tiempo real, que aseguren los objetivos de creación y gestión de las ASP en el largo plazo, donde se incluye desde luego, la conservación de las reservas de carbono en bosques maduros y secundarios presentes en éstas. Dicha plataforma de gestión fue construida durante la fase de preparación.

• *Implementación de un plan de capacitación en el uso del sistema de información para planes de manejo forestal y creación de base de datos de los planes de manejo*

El Sistema de Información para la gestión de Planes de Manejo Forestal (SIPLAMA) es un sistema de alta complejidad técnica, que requiere del conocimiento e involucramiento en todo el proceso de construcción del mismo, por lo que se requiere realizar una capacitación a los funcionarios del SINAC, para el llenado y uso de éste. Dicho sistema alberga la base de datos de los planes de manejo aprobados por la administración Forestal del estado.

Dentro del fortalecimiento de capacidades al SINAC, en este componente se contemplaron, talleres que son requeridos para la presentación del mecanismo de trazabilidad de las tierras, COVIRENAS entre otros, también impresión de documentos y la compra de bienes materiales, requeridos para cumplir con las acciones de preparación.

¹³ <http://reddcr.go.cr/es/preparacion-de-actores-locales-interesados-en-la-conformacion-de-los-comites-de-vigilancia-de>

Con la implementación de dichos estudios se logró:

1. Una participación más concisa y determinada del sector forestal privado forestal, mediante la implementación de los modelos de negocios y el desarrollo de alianzas estratégicas para promoción y uso de la madera proveniente de actividades forestales.
2. El desarrollo de esquemas novedosos de financiamiento de actividades que promuevan la participación del sector privado tanto forestal como no forestal.
3. Mayor disponibilidad de áreas para desarrollar acciones REDD+ que generen más reducciones de emisiones atribuibles a eventos de monitoreo para reclamo en los tipos de negociaciones a realizar en el marco de financiamiento de la ENREDD+.
4. Mejorar la claridad de la tenencia de tierra que permita mayor participación de actores en la implementación de la Estrategia REDD+.
5. Mejorar y medir la efectividad de la gestión de las ASP en el País.
6. Promover la inclusión de la sociedad civil en el control y seguimiento de los recursos naturales a partir de sus comunidades y en el trabajo con el Gobierno (COVIRENAS).
7. Con las acciones antes mencionadas, se busca promover mejores alianzas estratégicas entre los diferentes programas de gobierno, que permitan impactar en mayor detalle las políticas operativas o habilitantes de la Estrategia REDD+, tales como NAMAS, Estrategia de ordenamiento territorial, Plan Maestro de Restauración de paisajes, INDC, entre otras

Subcomponente 2c. Marcos de ejecución de REDD+

Costa Rica ya cuenta con un marco de implementación fuerte dentro del cual se inserta la Estrategia REDD+. Este marco incluye la Carbono-Neutralidad, la NDC, el mercado doméstico del carbono, un sistema de registro para el Programa PSA, legislación vigente de gobernanza forestal. Sin embargo, con recursos de la donación se fortalecieron algunos aspectos en el marco de implementación de REDD+ bajo la C-neutralidad y la institucionalidad nacional. Los trabajos más importantes realizados bajo este subcomponente fueron:

• Armonización del Plan Nacional de Desarrollo Forestal (PNDF) y REDD+ (incluyendo evaluación de desempeño, inclusión de capítulo indígena y capítulo ASP)

El PNDP 2011-2020; REDD+ fue establecido como una acción importante, sin embargo, para la Estrategia REDD+, se requirió hacer una evaluación para determinar cuáles instituciones y en qué medida han cumplido con las metas anuales establecidas.

Dentro de ese proceso se desarrollaron los capítulos indígenas y el de áreas silvestres¹⁴ protegidas para el PNDF. Esto porque el anterior Plan fue desarrollado con la ausencia de los Pueblos Indígenas y éstos plantearon en uno de sus temas especiales en el marco de la Estrategia REDD+, se visibilizarían con acciones claras a futuro, que garanticen en el tiempo su desarrollo.

Mismo caso para las áreas silvestres protegidas, las cuales tienen diferentes categorías de manejo, representan un 27% del Territorio Nacional, pero no se visibilizan en el marco de política forestal, en especial su contribución con REDD+, su consideración a futuro y propuestas de desarrollo.

- **Verificación del documento de programa jurisdiccional**

La contratación de AENOR como empresa acredita para la Validación del Programa Nacional REDD+ de Costa Rica desarrollado bajo la guía “*Verified Carbon Standards (VCS)* para programas REDD+ jurisdiccionales y anidados (JNR)”. Con la contratación de AENOR se espera: un Informe de Riesgo de No Permanencia, cálculos de emisiones, revisión y análisis de los documentos ya revisados por el “*Technical Advisory Panel*” del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF), etc. para evaluar la conformidad con los requerimientos de VCS y JNR.

- **Contratación de firma de abogados para certificar la habilidad de transferir títulos**

Se requirió la revisión de los documentos legales de la capacidad del estado de transferir los títulos de la reducción de emisiones al fondo de Carbono, esto como parte de los requisitos del marco metodológico. Como parte del marco de implementación, se encuentra la puesta en marcha del **Mecanismo de Información, Retroalimentación e Inconformidades** (MIRI) para REDD+. El cual después de un largo proceso de análisis, ha sido diseñado de acuerdo con el marco jurídico e institucional vigente. Ya que recientemente, se creó La Ley Reguladora del Sistema Nacional de Contralorías de Servicios N° 9158, y en el artículo 46 establece su regulación, dicha ley tiene como objetivo regular la creación, la organización y el funcionamiento del sistema de contralorías, como un mecanismo para garantizar los derechos de las personas usuarias de los servicios¹⁵.

La Contraloría de Servicios de FONAFIFO, ha generado considerable experiencias y capacidades en su habilidad para velar por la calidad de los servicios, la satisfacción de los usuarios y el uso racional de los recursos públicos. Además, dado el papel de FONAFIFO como responsable del proceso de diseño de la Estrategia Nacional REDD+ y la conducción de las negociaciones con el FCPF, se definió que es la

¹⁴<http://reddcr.go.cr/es/armonizacion-del-plan-nacional-de-desarrollo-forestal-y-redd-incluyendo-evaluacion-de-desempeno>
<http://reddcr.go.cr/es/armonizacion-del-plan-nacional-de-desarrollo-forestal-y-redd-incluyendo-evaluacion-de-desempeno-0>

¹⁵ http://reddcr.go.cr/sites/default/files/centro-de-documentacion/anexo10_mecqueja.pdf

Contraloría de Servicios del FONAFIFO, quien asuma la responsabilidad por la gestión general del mecanismo, haciéndose cargo de la contabilización y reporte de gestión, debiendo para ello, realizar una clara definición de responsabilidades y procedimientos para la atención de gestiones que escapen a las competencias del FONAFIFO.

En este componente se alcanzaron los siguientes logros:

1. Contar con un mecanismo transparente y equitativo de transferencia de beneficios a todas las partes interesadas relevantes
2. Implementar un Mecanismo de Información, Retroalimentación e Inconformidades (MIRI) que respete y resuelva las inquietudes, dudas o quejas de las partes interesadas relevantes.
2. Puesta en marcha del MIRI, bajo la sombrilla de las Contralorías de Servicios del FONAFIFO.
3. Apoyo al país en el cumplimiento de las acciones establecidas en el Acuerdo de París, en el cumplimiento del NDC y la transparencia.
4. La elaboración de las propuestas de los capítulos indígena y de ASP en el PNDF.

Componente 3. Niveles de Referencia

Con el desarrollo de la serie temporal para la definición del Nivel de Referencia, Costa Rica pudo determinar la ausencia de información que le permitiera poder incorporar las 5 actividades REDD+ en su Estrategia Nacional REDD+ desde el inicio de su preparación. Es por ello que el Nivel de Referencia en un inició solo permitía la identificación de dos actividades REDD, a saber: el aumento en los stocks de carbono (bosques secundarios y plantaciones forestales sin diferenciación) y deforestación evitada.

Ante la solicitud del Comité de Participantes del Fondo de Carbono a Costa Rica, fue necesario incorporar la actividad de degradación en el nivel de referencia para el Documento del Programa de Reducción de Emisiones (ERPD), y, por tanto, fue necesario ejecutar una serie actividades con el fin de brindar datos más robustos sobre las reducciones de emisiones que se generan a partir de estas actividades. Por ello fue necesario la elaboración de los siguientes trabajos:

• “Acompañamiento técnico y científico a la Secretaría Ejecutiva REDD+, para dar cumplimiento a las observaciones de la resolución CFM/14/2016/2 y atender las recomendaciones del Resumen del Presidente de la CF14”

Se contrataron los servicios de una empresa con un excelente récord probado de innovación, integridad y servicio de calidad, en el diseño de protocolos de medición y monitoreo de agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra (AFOLU) y REDD+, sobre los enfoques de medición y monitoreo de los gases de efecto invernadero (GEI) y la mitigación y adaptación al cambio climático en el sector del uso de la tierra.

Con gran experiencia y trabajo con gobiernos en los temas de mitigación y REDD+, y con conocimientos en la aplicabilidad de marcos metodológicos internacionales como el del Fondo de Carbono, VCS, UNFCCC, entre otros. Todos estos aspectos con el fin de que nos apoyara en lograr la incorporación transparente y robusta de las 3 actividades REDD+ en el Nivel de Referencia del ERPD.

• ***Actualización del Nivel de Referencia de Emisiones Forestales (NREF) ante la Convención***

El país ha venido realizando una serie de estudios, que proveen nueva información que permitió la revisión e inclusión al NREF presentado ante la UNFCCC, de las emisiones y remociones por Deforestación, Degradación Forestal, Manejo Forestal, Plantaciones Forestales y Productos de Madera recolectada, por lo que se requiere, la incorporación de éstas en el nivel de referencia.

Costa Rica presentó una hoja de ruta para la revisión y ajuste del nivel de referencia de emisiones forestales que fue realizada durante el año 2017 y el 2018, a la cual era necesario darle seguimiento. Para ello se ejecutaron 5 consultorías necesarias para el cumplimiento de las observaciones y recomendaciones. Además, con esta consultaría la Secretaría recibió el apoyo técnico durante todos los procesos relacionados con el MRV y el proceso de Validación y Verificación del Programa Jurisdiccional Anidado REDD+ (JNR) de Costa Rica, para acceder a los mercados voluntarios.

• ***Sistematización y desarrollo de los planes de gestión, para la incorporación de las restantes medidas de mitigación de REDD+ en el Nivel Nacional de Referencia de Emisiones de Degradación***

Se desarrollaron actividades que permitieron la incorporación de la actividad de degradación de bosques en el nivel de referencia para el ERPD, siguiendo los lineamientos del Marco Metodológico del Fondo de Carbono y realizar el respectivo ajuste en el Documento de Programa. Estos recursos fueron utilizados para contratar al especialista en MRV para revisar e incorporar las observaciones del ERPD.

• ***Coordinación General de implementación de plan de mejora de Nivel de Referencia (Plantaciones Forestales, Bosque Secundario, Degradación Forestal)***

Como parte del abordaje de las observaciones consignadas en la resolución CFM/14/2016/2¹, las recomendaciones del Resumen del presidente de la CF14² y las observaciones hechas a la evaluación técnica del Nivel de Referencia (NR) por parte de la UNFCCC; en la sección 8.8 de la tercera versión del ERPD (17 de marzo, 2017), se plantearon las siguientes modificaciones al Nivel del Referencia: i. Actualización del proxy de degradación; ii. Diferenciación entre plantaciones y bosques secundarios; iii. Definición de los límites temporales que afectan la forma en que se estima la dinámica del carbono (p.e. bosques temporalmente sin cobertura forestal), iv. Desarrollo de Nivel de Referencia (NR) de Plantaciones

Forestales; v. Revisión de NR de Bosques Secundario; vi. Emisiones y remociones de Productos de Madera (HWP); y vii. Desarrollo NR de Bosques Bajo Manejo.

Mediante la consultoría, se recibió el apoyo de coordinación general necesario a la Secretaría Ejecutiva REDD++ para garantizar que los productos de las consultorías estuvieran debidamente alineados Y se realicen conforme al Marco Metodológico del Fondo de Carbono del FCPF y aborden efectivamente las observaciones y recomendaciones solicitadas por el Fondo de Carbono y el UNFCCC. El consultor fue responsable de apoyar la comunicación técnica entre la Secretaría Ejecutiva REDD+, Winrock International (WI), @el Fund Management Team (FMT) del FCPF y el Technical Advisory Panel (TAP). Para tal efecto el consultor estuvo a cargo de la preparación de TdRs, informes, bases de datos y documentos de consulta, y otros insumos necesarios para que WI actualice el NR en el ERP.

• Evaluación visual multitemporal del uso de la tierra, cambio en el uso de la tierra y cobertura de la tierra en 10.166 puntos definidos en la malla nacional que utilizará SIMOCUTE.

Esta acción estuvo compuesta por 2 consultorías en las cuales se le realizó un análisis visual con el programa Collect y Collect Earth a los 10.166 puntos de la malla de puntos desarrollada para el IFN que oficialmente utilizará SIMOCUTE para todos los efectos de monitoreo. Esta consultoría vino a demostrar la significancia de la actividad de degradación en Costa Rica¹⁶.

• Estimación de la relación densidad de copas / stock de carbono (Utilizando parcelas de muestra NFI)

Se requirió contar con la estimación de la relación densidad de copas versus stock de carbono utilizando las parcelas del inventario para mejorar los datos de las estimaciones de emisiones en el nivel de referencia ¹⁷.

• Visita de campo de 1852 puntos para separar las plantaciones forestales del bosque secundario.

Es conocido que, con los resultados de la serie histórica realizada por el Consorcio para el desarrollo del nivel de referencia, no fue posible lograr la separación de bosques secundarios y plantaciones en los mapas. Es por ello que se realizaron 3 consultorías individuales, repartidas en el país, con el fin de verificar en campo si los puntos que caen en bosques secundarios son efectivamente bosques o plantaciones¹⁸.

¹⁶ <http://reddcr.go.cr/es/evaluacion-visual-multitemporal-evm-del-uso-de-la-tierra-cambio-en-el-uso-de-la-tierra-y-cobertura>

¹⁷ <http://reddcr.go.cr/es/estimacion-de-la-relacion-densidad-de-copasstock-de-carbono-utilizando-parcelas-de-muestra-nfi>

¹⁸ <http://reddcr.go.cr/es/visita-de-campo-de-617-puntos-para-separar-las-plantaciones-forestales-del-bosques-secundarios-en-la>

- ***Establecimiento de parcelas temporales para estimar el stock de carbono en bosques secundarios***

Con esta actividad se dispuso de información que permitió estimar el stock de carbono en bosques secundarios y mejorar la información de las curvas de crecimiento utilizadas en las estimaciones del ERPD para bosques secundarios.

- ***Estudio de parcelas temporales para estimar el stock de carbono en bosques intactos, degradados y altamente degradados***

Se requería información que permitiera establecer las categorías de degradación que serían consideradas en la actividad de degradación, para ello se realizaron dos consultorías para el establecimiento de parcelas temporales que nos permitieron generar la información necesaria para realizar la categorización de la actividad¹⁹.

- ***Reestimación de datos de actividad para el periodo de referencia del ERPD de Costa Rica periodo 1998-2011, mediante evaluación visual multitemporal***

A partir de los estudios realizados para la re-estimación del Nivel de referencia mediante la evaluación visual de imágenes de alta resolución, surgió la necesidad de realizar otras acciones que se discutieron el marco de desarrollo de la plataforma del SIMOCUTE, las cuales han considerado estimar las áreas de cambio, tanto con el protocolo desarrollado por AGRESTA con mapas pared a pared y con la malla sistemática de puntos mediante la evaluación visual de imágenes de alta resolución, que consideran los protocolos de garantía y control de calidad (QA/QC) desarrollados para esto. Esto en línea con las recomendaciones dadas por el Global Forest Observations Initiative (GFOI 2018) en el documento "Summary of Country experiences and critical issues related to estimation of activity data".

Para consolidar el SIMOCUTE, y poder utilizar esta información en forma robusta y consistente con el nivel de referencia del ERPD, se requiere realizar la medición de cobertura y uso del suelo para el periodo de referencia 1998-2011, mediante el método de evaluación visual de imágenes de alta resolución.

- ***Coordinación General de implementación de plan de mejora de Nivel de Referencia (HWP, Incendios Forestales, Fertilización Plantaciones Forestales, Manejo de Bosque Natural)***

Se requirió el apoyo de coordinación general necesario a la Secretaría Ejecutiva REDD++, para garantizar que los NR de Productos de Madera, Bosques Bajo Manejo e Incendios Forestales estuvieran debidamente alineados y conformes al Marco Metodológico del Fondo de Carbono del FCPF y abordando efectivamente las observaciones y recomendaciones solicitadas por el Fondo de Carbono y el UNFCCC. El consultor a

¹⁹ <http://reddcr.go.cr/es/estudio-de-parcelas-temporales-para-estimar-el-stock-de-carbono-en-bosques-intactos-degradados-y>

cargo de este trabajo fue responsable de la preparación de TdRs, informes, bases de datos, documentos de consulta, y otros insumos necesarios para la construcción de estos NR.

• *Evaluación Visual Multitemporal para la determinación de la degradación forestal para los periodos 2014-2015-2017-2019 y determinación de datos de referencia para periodo 2017-2019*

Durante la vigencia del periodo del acuerdo de compra de reducción de emisiones con el Fondo de Carbono (ERPA), el país estará monitoreando la degradación forestal utilizando datos de muestreo obtenidos mediante EVM³. Los informes de monitoreo establecidos en la hoja de términos del ERPA son los siguientes:

- i. Período retroactivo (1 de enero de 2018 - 31 de diciembre de 2019);
- ii. Primer período (1 de enero de 2020 - 31 de diciembre de 2021) y
- iii. Segundo período (1 de enero de 2022 - 31 de diciembre de 2024). Por lo que se requirió la medición de la degradación para los periodos 2016-2017 y 2018-2019.

• *Estimación de datos de actividad del sector agropecuario de Costa Rica para el periodo 2013 – 2018 mediante Evaluación Visual Multitemporal*

La Secretaría Ejecutiva REDD++ realizó un primer ejercicio de Evaluación Visual Multitemporal (EVM) del Uso de la tierra, Cambio en el Uso de la Tierra y Cobertura en Costa Rica, con imágenes de alta resolución, dicha consultoría se realizó para el sector forestal. Es por ello, que se identificó la necesidad de llevar a cabo un ejercicio similar, al realizado por el inventario forestal nacional y en el tema del cambio en el uso de la tierra, es por ello que se planteó la necesidad de desarrollar la consultoría de Evaluación Visual Multitemporal para el Sector Agropecuario.

En resumen, con el desarrollo de esa consultoría se pudo contar con un nivel de referencia más robusto para la Estrategia Nacional REDD+, con el análisis y una futura incorporación de las actividades de degradación de bosques y manejo forestal sostenible, con todas las fuentes de información identificadas y en puestas en marcha, que permitan en el mediano plazo, la actualización del mismo antes los entes internacionales reglamentarios. Se contempló dentro de estas actividades la realización de algunos talleres que permitieron la discusión de metodologías y transferencia de capacidades institucionales.

Los principales logros en este componente son:

- Ajustar el nivel de referencia de aumentos en stocks de carbono para diferenciar los bosques secundarios de las áreas de plantaciones forestales.
- Desarrollar el nivel de referencia de degradación de bosques con identificación de diferentes fuentes para su futura implementación.

- Identificar la información necesaria y los vacíos que permitan incorporar las restantes actividades REDD+.
- Utilizando la malla base y mediante el establecimiento de parcelas temporales se establecerán la relación biomasa/ cobertura mediante la medición de depósitos de carbono por categoría de degradación (intacto, degradado y muy degradado).
- Promover que la información que se genere cuente con las actividades necesarias que demuestren su robustez y transparencia (estadísticamente)²⁰.

Componente 4. Diseño de Sistemas de Seguimiento Forestal Nacional y de información sobre salvaguardas

Subcomponente 4a. Sistema de seguimiento forestal nacional

Costa Rica ha presentado avances importantes en el SNMF. Primeramente, se generó el inventario nacional forestal, mismo que generó una malla de 10 600 puntos para todo el país con la cual se generó el mapa tipos de Bosque 2013 basado en imágenes RapidEye, que muestra los tipos de bosque en el país²¹. También se elaboraron los modelos alométricos para 4 tipos de bosques de alta representatividad.

Con estos recursos realizaron acciones ligadas a la mejora en los sistemas de seguimiento forestal entre los cuales se encuentran: el desarrollo del último módulo para la cadena de custodia de SINAC²², la cual informará el MRV en cuanto a las áreas de deforestación y su relación con los planes de manejo forestal y otras actividades. Este sistema, el SIREFOR, es una pieza clave en conocer cómo inicia la deforestación en el país y dónde ocurre. Hasta el momento existe información espacialmente explícita sobre la ubicación de los permisos de aprovechamiento. El objetivo es enlazar este seguimiento con las guías de transporte y la cantidad de madera que llega a la industria.

Como parte de este componente también se encontró el fortalecimiento y puesta en marcha del SIMOCUTE. El país desarrolló y puso en funcionamiento:

- El SNMF en apoyo del MRV de REDD+ y en el contexto de los pagos basados en resultados.
- Los procedimientos y metodologías a seguir para el establecimiento de un SNMF, para la determinación de los datos de actividad y los factores de emisión, serán los establecidos en el

²⁰ Nota Los informes de la consultorías enumeradas y explicadas anteriormente se encuentran en el siguiente link <http://reddcr.go.cr/es/armonizacion-del-plan-nacional-de-desarrollo-forestal-y-redd-incluyendo-evaluacion-de-desempeno-0>

²¹ https://www.sirefor.go.cr/Sirefor/publicaciones_tabla?nombre=INF

²² http://reddcr.go.cr/sites/default/files/centro-de-documentacion/informe_final-cadena_de_custodia.pdf

marco del SIMOCUTE, que está bajo la responsabilidad del Ministerio de Ambiente y Energía y liderado por el Centro Nacional de Información Geoambiental (CENIGA).

- También se fortaleció el Instituto Meteorológico Nacional (IMN), como la entidad responsable del Inventario Nacional de emisiones de gases efecto invernadero y de la elaboración del mapa de cobertura y uso de la tierra, que es requerido, para los diferentes eventos de monitoreo.

• ***Fortalecimiento del Instituto Meteorológico Nacional***

La Contratación de servicios profesionales para el apoyo al IMN en el desarrollo del mapa MC2105, MC 2017, MC2019, según protocolo metodológico de la serie histórica de Costa Rica para REDD+ y en línea con el marco metodológico del fondo de carbono. Con parte de este fortalecimiento se mejoraron las capacidades en el IMN, como entidad responsable de la elaboración de los Inventarios Nacionales de emisiones de gases efecto invernadero, ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Así mismo, fue posible presentar ante las instancias nacionales los avances en la Estrategia REDD+ en cuanto a la contabilidad de emisiones según lo estipulado en el Plan Nacional de Desarrollo (2015-2018). Además, también se apoyó con la redacción del informe técnico de REDD para el BUR 2019 y el desarrollo del mapa MC2019 del proyecto de pago por resultados con el Fondo de Carbono. También dentro de este componente se apoyó en la compra de equipo requerido para el manejo de sistemas de información geográfica.

• ***Monitoreo Continuo a través de Inventarios Forestales (mejoras)***

Para monitorear los cambios en la cubierta forestal y su equivalencia en las reservas de carbono o de emisiones evitadas, se están realizando una serie de actividades para el fortalecimiento y mejoras al Inventario Forestal Nacional (2020-2021) para que funcione como una herramienta de monitoreo en el tiempo y gestión del recurso, para obtención de datos que servirán para los diferentes reportes de verificación de metas nacionales e internacionales. Dicho inventario será asumido por funcionarios del SINAC por lo que se requiere su fortalecimiento en la compra de equipo de campo, actualización de protocolos de campo para la identificación de especies arbóreas del inventario y capacitación a funcionarios entre otras cosas.

• ***Fortalecimiento del CENIGA***

Fue necesario el fortalecimiento del CENIGA como entidad oficial nacional que albergará el SIMOCUTE y el SINIA que albergará el Sistema de Información de Salvaguardas (SIS).

En cuanto al SIMOCUTE se previó que sea el repositorio del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SBFM). La Secretaria Ejecutiva REDD+ fue el gran impulsor de este Sistema, con el desarrollo primeramente de las mesas temáticas de discusión que fueron evolucionando con la integración de varios actores para la discusión de temas con expertos nacionales e internacionales, elaborando diversos estudios para la definición de los niveles de referencia de aumento de los stocks de carbono y deforestación evitada. Posteriormente se desarrolló el nivel de referencia de Degradación Forestal y Manejo Forestal Sostenible. De esa forma se avanzó hacia completar el NREF/NRF y finalmente en una tercera fase se avanzó hacia la consolidación de un Sistema Nacional de Monitoreo para el sector AFOLU, lo que incluyó las actividades del sector agropecuario. REDD+ fue la punta de lanza del Sistema, y por tanto se previó que la Donación financiara acciones para la consolidación del SIMOCUTE.

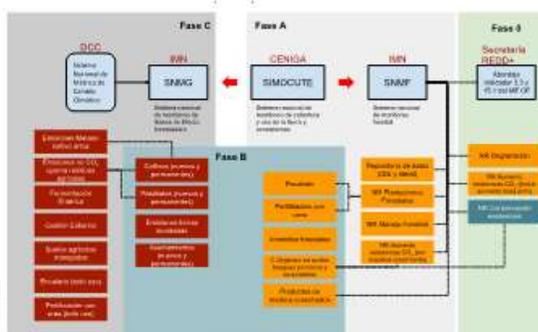
Construcción del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SNMF)

Se propone abordar el desarrollo de las funciones del SNMF (y del SNMG) por fases:

Fase A: consolidar los arreglos institucionales para un SNMF que permita, en el corto plazo, medir y reportar emisiones y absorciones relacionadas con las actividades REDD+ incluidas en el NREF/NRF, siguiendo los protocolos existentes

Fase B: mejorar los protocolos existentes para ampliar las mediciones y reportes a otras actividades REDD+, cubriendo todo el sector LULUCF

Fase C: como parte de un SNMG completo para el sector AFOLU, debe integrarse la medición de las fuentes agropecuarias (la "A" de AFOLU) en el marco del inventario nacional de GEI, así como la generación de indicadores de gestión de la Estrategia REDD+ útiles para el SINAMECC



Padroni, L., Fernández, J., Hamilton, R., Scott, C., & Brewer, C. K. (2016). *Recomendaciones para la Medición, Reporte y Verificación (MRV) de REDD+*.

Por esa razón se contrató la Fundación de la Universidad de Costa Rica (FUNDEVI) para la realización de una consultoría denominada Servicios para la gestión de Información y Comunicación del SIMOCUTE. Este estudio tuvo como Objetivo: Brindar orientación y desarrollar servicios de información y comunicación del SIMOCUTE. Además, tuvo como objetivos específicos:

- 1) Desarrollar campaña de comunicación multicanal para el descubrimiento y acceso a la información ambiental en el marco del SINIA y el SIMOCUTE.
- 2) Brindar soporte técnico en las operaciones de implementación, operación y mantenimiento de los sistemas de información del CENIGA.
- 3) Efectuar el análisis, diseño, desarrollo e implementación de un Sistema para la sistematización y publicación de indicadores ambientales como parte del SINIA²³ incluyendo lo referente a la

²³ <http://sinia.go.cr/>

información relacionada con las actividades REDD+ (Salvaguardas y MGAS). Actualizar el visor geográfico del CENIGA-SINIA con funcionalidades adicionales a las que actualmente posee.

4) Elaborar con un portal de internet, para facilitar a todo tipo de usuario, el acceso a la información ambiental oficial del país que se gestiona en el marco del SINIA y Salvaguardas de REDD+²⁴.

5) Elaborar talleres participativos y un plan de sostenibilidad del sistema y de la plataforma de indicadores identificando aquellos arreglos institucionales que deberá fomentar el MINAE y el SINIA para garantizar la continua actualización del sistema de información, portal web, sistema de indicadores, visor geográfico entre otros.

6) Actualizar el visor geográfico del CENIGA-SINIA²⁵ con funcionalidades adicionales a las que actualmente posee.

7) Elaborar con un portal de internet, para facilitar a todo tipo de usuario, el acceso a la información ambiental oficial del país que se gestiona en el marco del SINIA y Salvaguardas de REDD+.

8) Elaborar talleres participativos y un plan de sostenibilidad del sistema y de la plataforma de indicadores identificando aquellos arreglos institucionales que deberá fomentar el MINAE y el SINIA para garantizar la continua actualización del sistema de información, portal web, sistema de indicadores, visor geográfico entre otros.

Se apoyó también la contratación de servicios para el soporte en la coordinación y el desarrollo del SIMOCUTE, y el desarrollo de las mesas técnicas²⁶, Con ello se apoyó al Coordinador del CENIGA en la ejecución de las actividades relacionadas con los grupos técnicos que trabajan en el diseño de los diferentes componentes del SIMOCUTE. La mayoría de estos grupos, denominados mesas y submesas técnicas temáticas, ya estaban operativos, pero requirieron apoyo para la continuación de su trabajo que culminó con la presentación de documentos técnicos con propuestas para los diferentes componentes del Sistema.

Asimismo, se previó la compra del equipo de cómputo y mobiliario, necesario para fortalecer al CENIGA.

- **Fortalecimiento de CIAgro en su función de fiscalización de regencia**

- **Diseño del Sistema de Monitoreo de Incendios Forestales (Sistema Alerta Temprana)**

El sistema de monitoreo sobre incendios forestales es un “Sistema de Alerta Temprana”, para la detección y monitoreo de incendios forestales, el cual facilitará establecer las alertas correspondientes como

²⁴ <https://ceniga.go.cr/>

²⁵ <http://3.12.93.52:8080/geonetwork/srv/spa/catalog.search?jsessionid=D3ADC9B1313DDBD0ACD24520107D4C6C#/home>

²⁶ <https://simocute.go.cr/>

mecanismo preventivo en cuanto al uso del fuego, así como la detección de incendios. Dicho sistema esta en un 100% de funcionamiento²⁷.

• *Desarrollo de cadena de custodia para el aprovechamiento forestal como módulos estadísticos asociados y manejados sobre una plataforma portal web en el SIREFOR.*

Como esta consultoría, se fortaleció el programa de Sistema de Información de los Recursos Forestales (SIREFOR), que es la plataforma oficial de la información del sector forestal y el desarrollo del sistema de información que cierre la Cadena de Custodia del Aprovechamiento maderable dentro de bosques (Planes de manejo forestal) y en terrenos de uso agropecuario y sin bosque y permisos especiales (SICAF), hasta la industria primaria. De esa forma se mejoró el control de la trazabilidad de la madera autorizada por cualquier mecanismo legal, construyendo el sistema de información que vincula la entrega de dispositivos hacia la industria primaria²⁸.

Como esta consultoría se mejoró y amplió las capacidades de la Administración Forestal del Estado (AFE), de la Policía y sociedad para verificar la legalidad de los productos forestales.

• *Fortalecimiento de capacidades con la adquisición de equipo para las unidades de monitoreo para el SINAC*

Se apoyó con diferentes equipos el fortalecimiento de la unidad de monitoreo y de registro de tierras del Patrimonio del Estado, mejorando su desempeño y desarrollo.

Principales logros del componente:

- Apoyo al desarrollo del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal propuesto en el CENIGA y bajo la plataforma del SIMOCUTE.
- Apoyo para el desarrollo y puesta en marcha del módulo de Monitoreo y Reporte de la Estrategia REDD+ dentro del SIMOCUTE²⁹.
- Utilización de la malla de puntos base del Inventario Nacional Forestal la cual consta de 10.166 puntos.
- Se piloteó el sistema de clasificación de uso de la tierra, cobertura y ecosistemas para Costa Rica que se asumirá en el SIMOCUTE, consensado por todas las instituciones vinculadas.

²⁷ <http://reddcr.go.cr/es/disenio-del-sistema-de-monitoreo-de-incendios-forestales-sistema-alerta-temprana>

²⁸ <http://reddcr.go.cr/es/desarrollo-de-cadena-de-custodia-para-el-aprovechamiento-forestal-como-modulos-estadisticos-y>

²⁹ <http://reddcr.go.cr/es/search/node/simocute>

- Se fortaleció el sistema de trazabilidad de los productos madera de la industria primaria y secundaria, por parte de la Administración Forestal del Estado.
- Se generó información para la primera evaluación del monitoreo del uso del suelo, cambio de uso del suelo y cobertura para todos los usos de la tierra.
- Se establecieron propuestas de protocolos de evaluación visual multi-temporal y su respectivo control de calidad utilizando el software libre Collet Earth.
- Se desarrollaron artículos en los cuales Costa Rica se posiciona de nuevo como el país pionero en el desarrollo y pilotaje de acciones con reconocimiento internacional por su robustez científica.
- Se desarrollaron los mapas de cobertura y uso de la tierra para los años 2015, 2017, 2018 y 2019.

Otros resultados fueron:

- a. Se conformó un Comité Ejecutivo REDD+ como ente representativo de los principales sectores involucrados y como ente asesor y coordinador con FONAFIFO y la Secretaría Ejecutiva REDD++. La selección de los miembros del Comité Ejecutivo, consistió en un proceso de elección, en donde los principales grupos eligieron a sus representantes a través de un proceso participativo.
- b. Se desarrolló un Plan de Participación y Consulta³⁰, el cual fue un documento que enlazó todas las etapas y definió los documentos necesarios para el desarrollo del proceso social: mapa de actores, plan de trabajo SESA, consulta indígena, TdRs del MGAS y MIRI. Estos documentos, así como también el propio plan de consulta, fueron socializados ante los entes de gobernanza de REDD+.
- c. Un logro importante de la organización para REDD+ en Costa Rica, es la estructura organizativa indígena y campesina. En Costa Rica existen 24 territorios indígenas distribuidos en las diferentes regiones del país. En aras de respetar las diferencias sociopolíticas y culturales de los territorios se organizaron en bloques indígenas, en el cual el proceso de consulta y participación se implementó según su estructura organizativa. Por su parte, el sector campesino se organizó en cinco regiones (central, norte, sur, chorotega y caribe) y su participación ha sido apoyada por diferentes organizaciones, con gran incidencia en las comunidades y grupos de base.
- d. El mecanismo de información y resolución de conflictos, fue implementado por FONAFIFO a partir de enero de 2015 en forma simultánea con el inicio de la etapa de consulta, para recibir y atender las inquietudes de los diferentes partes interesadas relevantes con respecto al desarrollo e implementación de REDD+. Se hizo disponible a todos los actores a nivel regional y local, a través de diferentes canales de recepción, según fueron definidos en el mecanismo.

³⁰ <http://reddcr.go.cr/es/plan-de-consulta-y-participacion>

La implementación piloto de recepción, la creación de capacidades y preparación de las partes interesadas inició en el 2014 y respondió las condiciones y características propias de los sectores indígenas y campesinos para garantizar su accesibilidad y participación.

Se implementó la estrategia de comunicación³¹ que fue diseñada durante el año 2013, según el avance y necesidades del componente técnico y social en el proceso de preparación para la Estrategia REDD+. La misma fue socializada antes los entes de gobernanza para REDD+ (ver subcomponente 1a).

Además, se cuenta con los siguientes productos desarrollados:

- Imagen Corporativa: Logotipo y libro de marca.
- Caja de Herramientas: Hoja Informativa, Afiches, Presentación Máster, Preguntas frecuentes, Banners, Glosario, Video (en proceso de producción)
- Actividades Multisectoriales: Taller de reinicio de diálogo, Firma LOI, Diálogo entre mujeres indígenas y la Presidente de la República
- Protocolo de Vocería y Diseño de Media Training: Protocolo de vocería diseñado ☐ Gestión Informativa en medios de comunicación: Propuesta para crear Red de Comunicadores Ambientales, 20 noticias en medios de comunicación masiva nacionales
- Construcción de canales de comunicación con indígenas y campesinos: Esta construcción se basó en la cosmovisión y costumbres de estos grupos sociales, a la fecha se encuentra la propuesta diseñada en inicios de implementación
- Otros trabajos en curso Mediante el apoyo específico de UN-REDD se financió la página web de REDD+ Costa Rica (www.reddcr.go.cr). Esta es una plataforma abierta que permite la diseminación de documentos y noticias. Por ejemplo, la socialización del informe de medio periodo, se llevó a cabo en gran medida a través de la página web.
- GiZ, a través del CATIE³², inició el programa de mediadores culturales con el fin de capacitar a líderes indígenas sobre la Estrategia REDD+. Estos líderes, fueron fundamentales para llevar a cabo una consulta culturalmente apropiada. Asimismo, GiZ financió 6 talleres facilitados por Asociación Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria Centroamericana (ACICAFOC) y Red Forestal Campesina (REFOCAN) con el sector campesino que tuvo como resultado la creación de la UNAFOR.
- Posteriormente, en el 2013 también financió un proceso de socialización de la información de REDD+ por medio de UNAFOR con el sector campesino.

³¹ http://reddcr.go.cr/sites/default/files/centro-de-documentacion/1_estrategia_comunicacion_version4.pdf

³² <http://reddcr.go.cr/es/plan-de-mediadores-culturales>

3. Lessons Learned

This section briefly presents the most significant positive and negative lessons learned from the operation's experience.

Durante el proceso de construcción de la Estrategia Nacional REDD+, se generaron una serie de lecciones positivas y negativas, las cuales se presentan a continuación:

Positivas

1. Voluntad política para definir una entidad de gobierno como interlocutora (FONAFIFO) del proceso y realmente promover la participación de los diferentes actores, respetando su cosmovisión, los valores y las estructuras organizativas y de gobernanza (tanto legales como tradicionales).
2. Fortalecimiento e implementación de programas internos en los actores que sirvieron como herramienta metodológica fundamental del proceso de información y pre-consulta, y que a su vez permitió la comprensión y asimilación por parte de los actores de diversos temas relacionados con cambio climático y REDD+. Este fue el caso concreto de los mediadores culturales en los territorios indígenas³³.
3. El fortalecimiento de espacios de diálogo y plataformas de negociación entre los líderes de los 24 Territorios Indígenas y el Gobierno.
4. El uso y fortalecimiento de las Contralorías de Servicios de las instituciones para atender los procesos de información, retroalimentación e inconformidades para las partes interesadas relevantes, dentro de los marcos jurídicos nacionales y unificando procesos bajo la institucionalidad existente.
5. El desarrollo de las mesas técnicas propuestas por la Estrategia REDD+ con las diferentes instituciones públicas, permitió que los actores vinculados al monitoreo nacional de la cobertura de bosques y otros usos de la tierra, promovieran la creación del SIMOCUTE, que hoy está oficializado vía decreto ejecutivo dentro del CENIGA.
6. El promover la participación de la mujer en todos las actividades y procesos relacionados con la Estrategia REDD+, permitió contar con una hoja de ruta para el desarrollo de un Plan de Acción de Género que se basó en un enfoque participativo “de abajo hacia arriba”, lo que permitió

³³ http://reddcr.go.cr/sites/default/files/centro-de-documentacion/implementacion_de_un_programa_nacional_de_formacion_de_mediacion_cultural_.pdf

proponer acciones concretas que reflejan la realidad del país y validar las ideas y contribuciones de las mujeres³⁴.

7. Los procesos realizados a nivel nacional para la construcción de REDD, generaron una serie de información, acuerdos, mejoras en los mecanismos de participación de los actores en programas o acciones nacionales, tales como las mejoras en el Programa de PSA para la participación de los territorios indígenas, todo el proceso metodológico acordado por los territorios indígenas en REDD y que constituyó la base para lo que hoy es el Mecanismo General de Consulta para Pueblos Indígenas.

Negativas

1. La complejidad de los contenidos y de los procesos REDD+ fueron un reto en los procesos de consulta con una diversidad de actores, partiendo de los procesos SESA, pasando por el MIRI, el MGAS y el SIS, etc.) que se desarrollan de forma paralela, y cuya integración no es fácil de garantizar ni de comunicar.
2. El manejo de expectativas y de ideas equivocadas sobre REDD+. La complejidad de los procesos relacionados con REDD+ no solamente dificulta su entendimiento, sino que fácilmente da pie a malinterpretaciones y genera temores y preocupaciones legítimas. Estos mensajes generaron desconfianza en algunos pobladores, lo cual implicó para FONAFIFO y la Secretaría Ejecutiva de REDD+ la necesidad de proporcionar de forma constante información y aclaraciones sobre el proceso.
3. El manejo de los tiempos del proceso. Los tiempos definidos por los donantes y la comunidad internacional para el desarrollo de los procesos REDD+ no necesariamente coinciden con los tiempos necesarios para la implementación del mismo a nivel nacional, lo cual generó desfases y solapamientos de procesos no fáciles de gestionar.
4. Los elevados costos del proceso. Para poder realizar un proceso de consulta realmente participativo con pueblos indígenas se necesitan muchos más recursos, debido a las dificultades de desplazamiento en los Territorios y fuera de ellos para asistir a convocatorias en la capital del país.
5. La implementación y los marcos de monitoreo de REDD ha sido todo un proceso de aprendizaje tanto para los donantes como para los países, con cambios metodológicos constantes y con

³⁴ <http://reddcr.go.cr/es/plan-de-accion-de-genero-espanol>

inserciones y procedimientos, que requerían ajuste y procesos internos en los países para poder determinar las reducciones de emisiones.

4. Project Cost by Readiness Grant Activity

Componente	Primera donación			Segunda donación		
	Presupuestado	Ejecutado	% ejecutado	Presupuestado	Ejecutado	% ejecutado
1. Organización y realización de consultas	1.635.520	1.960.503	120%	1.931.056	1.872.307	122%
2. Preparación de la Estrategia REDD+	1.138.188	782.337	69%	2.056.449	1.004.281	61%
3. Niveles de Referencia	25.621	0	0%	1.529.798	968.552	79%
4. Diseño de Sistemas de Seguimiento Forestal Nacional y de información sobre salvaguardas	800.671	221.826	28%	62.697	1.342.809	114%
Totales	3.600.000	2.964.666	82%	5.580.000	5.187.949	93%

Anexo: Marco de Resultados

Results						
Core sector indicators are considered: No				Results reporting level: Project Level		
Project Development Objective Indicators						
Indicator Name	Core	Unit of Measure		Baseline	Actual (Current)	End Target
Consolidation of the National REDD+ Readiness phase.	<input type="checkbox"/>	Qualitative	Value	REDD+ Readiness incipient	REDD+ Readiness mostly completed	REDD+ Readiness completed
			Date	07/10/2012	15/12/2020	30/12/2020
			Comment	The four pillars of REDD+ have been completed REDD+ Strategy, Forest Reference Level, National Forest Monitoring System, and Safeguards (with the REDD+ registry still pending completion)		
Intermediate Results Indicators						
Indicator Name	Core	Unit of Measure		Baseline	Actual (Current)	End Target
Strengthening management arrangements for transitioning from Readiness to Implementation of the National REDD+ Strategy.	<input type="checkbox"/>	Qualitative	Value	No management arrangements for REDD+ in place	Arrangements for REDD+ Readiness continue to be in place	Arrangements for REDD+ implementation in place
			Date	07/10/2012	15/12/2020	30/12/2020
			Comment	Assessed based on REDD+ Decree; REDD+ Secretariat fully operational; FONAFIFO's field offices strengthened		
Consolidation of the consultation and capacity building process with key stakeholder groups.	<input type="checkbox"/>	Qualitative	Value	No stakeholder platform and consultation process in place	Stakeholder platform in place and consultation ongoing	Permanent stakeholder platform and consultation finalized
			Date	07/10/2012	15/12/2020	30/12/2020
			Comment	Consultations were held with the leaders of 21 indigenous territories, who approved the REDD+ Strategy and the earlier		

Indicator Name	Core	Unit of Measure		Baseline	Actual (Current)	End Target
				draft of the Benefit Sharing Plan. Pending is the use of the General Consultation Mechanism for indigenous peoples. The communication strategy is in place and there have been dialogues with stakeholder platforms – including the REDD+ Strategy Monitoring Committee		
Strengthening the implementation framework of the REDD+ Strategy, including through increasing the involvement of the private and public sector and making targeted adjustments to the PES prograSe	<input type="checkbox"/>	Qualitative	Value	No National REDD+ Strategy available	National REDD+ Strategy finalized and most of the implementation framework has been strengthened	National REDD+ Strategy finalized, and implementation framework strengthened
			Date	07/10/2012	15/12/2020	30/12/2020
			Comment	There is public and private sector involvement in the REDD+ Strategy. There have also been targeted adjustments to the PES program – for example the feasibility of the indigenous peoples accessing PES. The REDD+ registry is still pending and will be developed by the Dirección de Cambio Climático, in 2022. it depends on the construction of the country registry under the responsibility of the DCC		
Developing a Reference Level for the inclusion Sustainable Forest Management and Forest Degradation in the National REDD+ Strategy	<input type="checkbox"/>	Qualitative	Value	No Forest Reference Level	Forest Reference Level for all five REDD+ activities being finalized	Forest Reference Level for all five REDD+ activities established
			Date	07/10/2012	15/12/2020	30/12/2020
			Comment	The reference level for the FCPF already includes degradation forest. Although the reference level for SFM has already been prepared, its inclusion is being analyzed in accordance with the strategy for the country. The Forest Management Reference Level has been prepared and is available at https://www.dropbox.com/sh/nb3k7jq3hrzcafa/AAAYq5mqvoQ6wKo3giTOKIMma?dl=0 . The Conservation Reference Level has		

Indicator Name	Core	Unit of Measure		Baseline	Actual (Current)	End Target
				not yet been prepared, mainly because it is an activity that is not yet recognized either by the emission reduction markets or by the multilateral mechanisms.		
Consolidation of the National Forest Monitoring System, including through strengthening the forest information systems of FONAFIFO, SINAC, and CIAgro	<input type="checkbox"/>	Qualitative	Value	Forest monitoring tools scattered among institutions with weak coordination	National Forest Monitoring System is in place	National Forest Monitoring System established
			Date	07/10/2012	06/30/2021	30/12/2020
			Comment	The first monitoring report 2016-2017 has already been made and 2018-2019 was finalized and is in the third-party verification stage. Systems on improvement of forest plantations, forest fires, and timber traceability information systems - SIREFOR and CIAgro – have been designed and began implementation in 2020 by SINAC.		