Reporte de Medio Término
Nicaragua

Programa Nacional de Deforestación Evitada (ENDE-REDD+)

Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional
El Pueblo, Presidente!

MARENA
Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales

FOREST CARBON PARTNERSHIP FACILITY

Información de contactos

Juana Argeñal Sandoval, Ministra
Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales

Iván Acosta Montalván, Ministro
Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Edward Francisco Centeno, Ministro
Ministerio Agropecuario

Augusto Flores, Viceministro MARENA

Roberto Araquistain, Viceministro del MARENA

José Blanco Solórzano, Secretario General
Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales

Domingo Truesdale, Coordinador
Gobierno Autónomo de la Costa Caribe Sur

Carlos Alemán Cunnigham, Coordinador
Gobierno Autónomo de la Costa Caribe Norte

Colaboradores

Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales
Dirección General de Cambio Climático
ENDE-REDD+
MARENA

Instituto Nacional Forestal
INAFOR

Ministerio de Hacienda y Crédito Público
MHCP

Ministerio Agropecuario
MAG

Ministerio de Economía Familiar Cooperativa, Comunitaria y Asociativa
MEFCCA

Fondo Nacional de Desarrollo Forestal
FONADEFO

Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales
INETER

Gobiernos Regionales Autónomos de la Costa Caribe
GRACC

CONTENIDO

Sección I....8
Introducción....8
Componente 1. Organización y Consultas para la Preparación....21
Componente 2. Preparación de la Estrategia de ENDE-REDD+....22
Componente 3. Nivel de referencia de emisiones forestales / Nivel de referencia forestal....22
Componente 4. Sistema de Monitoreo de Bosques y de Información sobre las Salvaguardas22
Indicadores de progreso en la preparación....23
SECTION II....26
2. Análisis del progreso realizado en las actividades financiadas por la donación FCPF....26
2.1. Componente 1: Organización y Consultas para la Preparación....26
2.1.1 Subcomponente 1a: Mecanismos nacionales de gestión del programa de ENDE-REDD+....26
2.1.1.1 Visión General....26
2.1.1.2 Avances....26
2.1.1.3 Valoración del progreso en sub-componente 1a....39
2.1.1.4 Solicitud de fondos adicionales....41
2.1.2 Sub-Componente 1b: Consulta, participación y comunicación social....42
2.1.2.1 Visión General....42
2.1.2.2 Avances....42
2.1.2.3 Valoración del progreso en sub-componente 1b....55
2.1.2.4 Solicitud de fondos adicionales....56
2.2 Componente 2. Preparación de la Estrategia de ENDE-REDD+....57
2.2.1 Subcomponente 2a. Evaluación sobre el uso de la tierra, los factores causantes de los cambios en el uso de la tierra, la ley forestal, la política y la gestión....57
2.2.1.1 Visión General....57
2.2.1.2 Avances....57
2.2.1.3 Valoración del progreso en sub-componente 2a....68
2.2.2. Subcomponente 2b. Opciones de la Estrategia....68
2.2.2.1 Visión General....68
2.2.2.2 Avances....69
2.2.2.3 Valoración del progreso en sub-componente 2b....73
2.2.3. Subcomponente 2c. Marco de ejecución....73

2.2.3.1 Visión general 73
2.2.3.2 Avances 74
2.2.3.3 Valoración del progreso en sub-componente 2c 77
2.2.4. Subcomponente 2d. Impactos sociales y ambientales 77
2.2.4.1 Visión General 77
2.2.4.2 Avances 77
2.2.4.3 Valoración del progreso en sub-componente 2d 81
2.2.4.4 Solicitud de Fondos Adicionales 81
2.3. Componente 3. Nivel de referencia de las emisiones / Niveles de referencia 82
2.3.1 Visión General 82
2.3.2 Avances 82
Próximos pasos 84
Próximos pasos 85
Próximos pasos 86
2.3.3 Valoración del progreso en componente 3 87
2.3.4 Solicitud de Fondos Adicionales 87
2.4. Componente 4. Sistemas de seguimiento forestal y de información sobre las salvaguardas 88
2.4.1. Subcomponente 4a. Sistema de seguimiento forestal nacional 88
2.4.1.1 Visión General 88
2.4.1.2 Avances 88
2.4.1.3 Valoración del progreso en sub-componente 4a 97
2.4.1.4 Solicitud de Fondos Adicionales 98
2.4.2. Subcomponente 4b. Sistema de Información para múltiples beneficios, otros impactos, gestión y salvaguardas 99
2.4.2.1 Visión General 99
2.4.2.2 Avances 100
2.4.2.3 Valoración del progreso en sub-componente 4b 103
2.4.2.4 Solicitud de Fondos Adicionales 104
SECCION III 105
3. Revisión de cumplimiento por parte del país REDD participante con el enfoque común . 105
SECTION IV 109
ANEXOS 122

Cuadros

Cuadro 1. Participación Ciudadana en Actividades de Reforestación 2010 - 2015 14
Cuadro 2. Nivel de Progreso de Componentes, sub-componentes del R-PP e indicadores de progreso. 24
Cuadro 3. Detalle de fondos adicionales solicitados para sub-componente 1a. 41
Cuadro 4. Detalle de fondos adicionales para componente 1b 57
Cuadro 5. Detalle de fondos adicionales solicitados para componente 2. 82
Cuadro 6. Detalle de fondos adicionales solicitados para componente 3. 88
Cuadro 7. Detalle de fondos adicionales solicitados para componente 4a. 99
Cuadro 8. Correspondencia entre las Salvaguardas de Cancún y las del Banco Mundial 106
Cuadro 9. Desglose de presupuesto con los fondos adicionales solicitados por componente. 111
Cuadro 10. Proyección de la ejecución de los fondos adicionales por semestre. 111
Cuadro 11. Desglose de presupuesto de fondos institucionales por institución que MARENA apoyara para el desarrollo del SNMRV. 112
Cuadro 12. Presupuesto estimado con fondos adicionales para MHCP. 113
Cuadro 13. Desglose de presupuesto estimado con fondos adicionales para INETER. 116
Cuadro 14. Desglose de presupuesto estimado con fondos adicionales para INAFOR 117
Cuadro 15. Total presupuesto solicitado, fondos usados y fondos adicionales solicitados 118

Figuras

Figura 1. Plataforma de participación de la ENDE-REDD+ diseñada durante la fase del R-PP. 10
Figura 2. Reforestación durante 2007 - 2015 (en ha) 14
Figura 3. Proyectos y fuentes financieras complementarias al ERPD y que contribuyen a las actividades ENDE-REDD+ en Nicaragua (Ver con 200% de zoom). 19
Figura 4. Cronograma general de la ENDE-REDD+ 20
Figura 5. Leyes, reglamentos y normas sobre rendición de cuentas en Nicaragua 28
Figura 6. Taller de presentación de causas de la deforestación en Waspam, RACCN. 38
Figura 7. Esquema de los Grupos de Trabajo definidos en la ENDE-REDD+. 45
Figura 8. Cambios de uso del suelo históricos reportados durante 2000-2010 en Nicaragua. 58
Figura 9. Procesos de concertación RPP, ER-PIN, ENDE-REDD+ 64
Figura 10. Resumen de actividades realizadas / componente 3 84
Figura 11. Propuesta del Sistema Nacional de Monitoreo, Reporte y Verificación (SNMRV) para ENDE-REDD+. 90
Figura 12. Página web del proyecto 92
Figura 13. Geo portal de ENDE Nicaragua 93
Figura 14. Proceso de combinación de pilares del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques 94
Figura 15. Capacitación Integral SIG - Administración Web - Sistema Indicadores para el fortalecimiento del Nodo Regional 95
Figura. 16 Desgloce de presupuesto por semestre para un período de 24 meses 112

Acrónimos

ACAPROBO	Asociación de Campesinos Protectores de BOSAWAS
AFOLU	Agricultura Forestaría y Otros Usos de la Tierra
AWB	Alto Wanqui Bocay
BECO	Batallón Ecológico
BM	Banco Mundial
BCN	Banco Central de Nicaragua
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BICU	Bluefields Indian and Caribbean University
BURS	Informes Bianuales de Actualización
CADPI	Centro para la Autonomía y Desarrollo de los Pueblos Indígenas
CAVAMA	Cadena de Valor de la Madera
CCF-A	Comité Consultivo Forestal Ambiental
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CONAGAN	Comisión Nacional Ganadera
CONAFOR	Comisión Nacional Forestal
COP	Conferencia de las Partes
CRACCS	Consejo Regional Autónomo de la Costa Caribe Sur
CRACCN	Consejo Regional Autónomo de la Costa Caribe Norte
CRISSOL	Cristiano Socialista y Solidario
DA	Datos de Actividades
EESA	Evaluación Estratégica Ambiental y Social
ENDE	Estrategia Nacional para la Deforestación Evitada
ER-PIN	Nota de Idea de Programa para la Reducción de Emisiones
ERPD	Programa de Reducción de Emisiones por Deforestación
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FC	Fondo del carbono
FCPF	Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (siglas en inglés)
FE	Factores de Emisión
FONADEFO	Fondo Nacional de Desarrollo Forestal
FUNDENIC	Fundación para el Desarrollo de Nicaragua
GRUN	Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional
GTI	Gobierno Territorial Indígena
GEI	Gases de Efecto Invernadero
GEF	Fondos Mundial para el Medio Ambiente
GIZ	Cooperación para el Desarrollo Alemana
GRACCS	Gobierno Regional Autónomo de la Costa Caribe Sur
GRACCN	Gobierno Regional Autónomo de la Costa Caribe Norte
INAFOR	Instituto Nacional Forestal
INETER	Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales
INGEI	Inventario de Gases de Efecto Invernadero

INTA	Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria
IPCC	Panel Intergubernamental de Cambio Climático
INIFOM	Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal
MAG	Ministerio Agropecuario
MARENA	Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales
MEFCCA	Ministerio de Economía Familiar Comunitaria, Cooperativa y Asociativa.
MINED	Ministerio de Educación
MGAS	Marco de Gestión Ambiental y Social
MHCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
NR	Nivel de Referencia
NREF/NR	Nivel de Referencia de las Emisiones Forestales y Nivel de Referencia Forestal
OIT	Organización Internacional del Trabajo
PIB	Producto Interno Bruto
PGR	Procuraduría General de la Republica
PNDH	Plan Nacional de Desarrollo Humano
PNF	Plan Nacional Forestal
PN	Policía Nacional
PI-PCN	Pueblos Indígenas del Pacifico CENTRO y Norte
RACCS	Región Autónoma de la Costa Caribe Sur
RACCN	Región Autónoma de la Costa Caribe Norte
REDD+	Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación del bosque
RMT	Reporte de Medio Término
R-PP	Documento de Propuesta de Preparación (*Readiness Preparation Proposal*)
R-PACKAGE	Paquete de Preparación
SERENA	Secretaria de los Recursos Naturales
SIG	Sistemas de Información Geográfica
SIGFA	Sistema Integrado de Gestión Financiera, Administrativa y de Auditoria de Nicaragua.
SPPN	Secretaria Privada para Políticas Nacionales
SOES	Reporte de Gastos. (Siglas en inglés)
SNMB	Sistema Nacional de Monitoreo de Bosque
SIMBe	Sistema de Información de Múltiples Beneficios
SINIA	Sistema Nacional de Información Ambiental
SNMRV	Sistema Nacional de Monitoreo Reporte y Verificación
UNA	Universidad Nacional Agraria
UNI	Universidad Nacional de Ingeniería

Sección I

Introducción

El presente documento describe el Reporte de Medio Término (RMT) de implementación de la Propuesta de Preparación para REDD+ (R-PP por sus siglas en inglés) de Nicaragua. Este reporte cubre el progreso del país en todas las actividades REDD+ y los procesos para lograr la Preparación al año 2020, considerando el nivel de recursos financieros actual y una solicitud de fondos adicionales que el Gobierno de Nicaragua está presentando al Fondo Cooperativo del Carbono de los Bosques (FCPF). Este RMT fue avalado por el Gobierno en julio de 2016 antes de ser presentado ante el Comité de Participantes (CP) del FCPF.

El Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales (MARENA) lidera la implementación del R-PP con el fin de diseñar la estrategia REDD+ de Nicaragua, la cual actualmente es conocida como Programa Nacional de Deforestación Evitada y cuyas siglas son ENDE-REDD+. Desde 2008, el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional de Nicaragua (GRUN) planeó el desarrollo de una estrategia nacional para desarrollar iniciativas REDD+. Sin embargo, durante la fase de preparación (2014-2016) la perspectiva de una estrategia nacional avanzo hacia un programa nacional, debido principalmente a los amplios alcances esperados de ENDE-REDD+ y al alto compromiso político para enfrentar las causas de la deforestación y degradación forestal en un corto, mediano y largo plazo.

A continuación, se provee información dirigida principalmente al FCPF para reportar los avances de MARENA en aspectos de la preparación de país, tales como: el avance en la ejecución de actividades planificadas durante 2014-2016, que incluye la evaluación de la implementación del acuerdo de donación (US $3.8 M) establecido entre el Banco Mundial y MARENA, y el avance en el cumplimiento de criterios e indicadores del Marco de Evaluación para la Preparación para la reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal en países en desarrollo del FCPF. Además, se abordan los intereses del Gobierno de Nicaragua, tanto a nivel nacional como sub-nacional, de los socios del proceso ENDE-REDD+ y de los protagonistas involucrados en los aspectos REDD+ y hace proyecciones para lograr la completa Preparación de Nicaragua al 2020.

1.1 El proceso global REDD+

La Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) acordó que los países miembros deben, de manera colectiva, aspirar a desacelerar, parar y revertir la pérdida de cobertura forestal y de carbono, tomando en cuenta las circunstancias nacionales y en consistencia con los objetivos últimos de la Convención para lograr estabilizar las

concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a niveles que prevenga la interferencia peligrosa antropogénica el sistema climático.

Desde 2007 hasta 2013, los países miembros acordaron adoptar decisiones que llevaron a la creación del mecanismo REDD+, el cual busca proveer incentivos positivos a países tropicales a través de cinco actividades: (i) la reducción de emisiones por deforestación evitada; (ii) la reducción de emisiones por evitar la degradación forestal; (iii) la conservación del carbono almacenado; (iv) el manejo sostenible de los bosques; y (v) el mejoramiento de reservas de carbono forestal.

La CMNUCC también acordó que REDD+ se implementaría en tres fases. La primera es la Preparación que incluye el desarrollo de estrategias nacionales, planes de acción, políticas y medidas, así como también la creación y el fortalecimiento de capacidades. La segunda se refiere a la implementación de dichas medidas, lo que podría involucrar y continuar con el fortalecimiento y la creación de capacidades, el desarrollo y la transferencia de tecnología, así como también la implementación de actividades demostrativas que incluyen pagos por resultados. Finalmente, la tercera fase es la implementación de actividades basadas en resultados que deben ser completamente medidas, reportadas y verificadas.

1.2 El proceso ENDE-REDD+ en Nicaragua

ENDE-REDD+ en Nicaragua se inició en noviembre del 2008, cuando Nicaragua se volvió un país miembro del FCPF al firmar el Acuerdo de Participación que conllevó la aprobación por parte del CP del FCPF de una Nota de Idea para la Preparación para REDD+ (R-PIN por sus siglas en inglés) presentada por el gobierno. El R-PIN proveyó tres aspectos claves: una evaluación preliminar de los patrones y causas de la deforestación, una mirada del proceso de consulta a los actores que se llevaría a cabo para desarrollar un programa nacional ENDE-REDD+, así como potenciales arreglos institucionales para implementar el mecanismo en el país.

Como resultado de la aprobación del R-PIN, el FCPF le asignó US $200,000 al Gobierno de Nicaragua para la formulación del R-PP. Esto le permitió a MARENA iniciar un proceso intenso de preparación colectiva del R-PP, el cual fue avalado tres años y medio más tarde por el CP del FCPF durante su doceava reunión, en junio de 2012. La presentación de un R-PP aceptable al FCFP permitió la otra asignación de recursos financieros (US $3.6 millones) para implementarlo; el acuerdo legal entre MARENA y el Banco Mundial se firmó en diciembre de 2013 por cuatro años, finalizando el 31 de octubre de 2017. Este documento reporta el progreso en la implementación de dicha donación al medio término del proyecto.

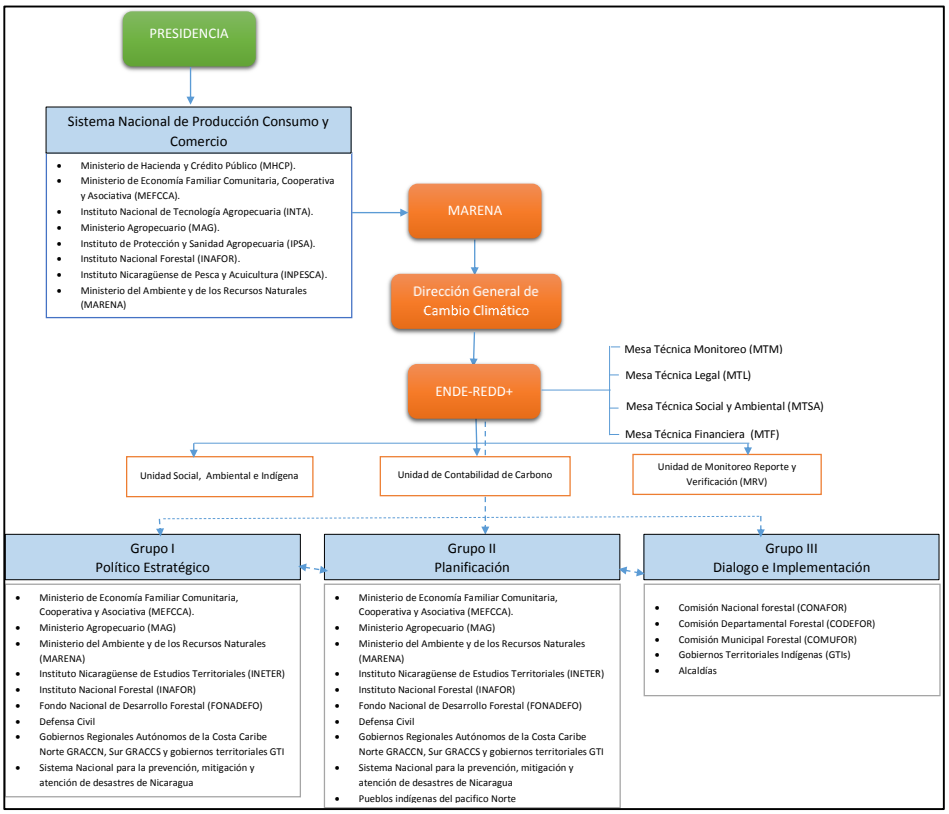
1.2.1 Desarrollo de una meta para el proceso ENDE-REDD+ en Nicaragua

Nicaragua aspira a diseñar una ENDE-REDD+ social y ambientalmente viable que permita reducir la deforestación, la degradación forestal, promover la conservación de los recursos forestales y el carbono que almacenan, manejar sosteniblemente el bosque y mejorar el carbono almacenado. La meta es que las acciones de la ENDE-REDD+ contribuyan a la mitigación y la adaptación al cambio climático de los recursos naturales al tiempo que ayuda a aliviar la pobreza de las comunidades rurales cuyos modos de vida dependen fuertemente de los bosques. Esta aspiración se logrará a través del proceso para la Preparación de país que MARENA ha estado liderando desde 2008.

a) Preparación del R-PP

El proceso de preparación del R-PP sentó bases sólidas para el diseño de la ENDE-REDD+. La primera y más importante fue la oportunidad de reunir a múltiples partes interesadas en el uso del suelo de Nicaragua para dialogar sobre la necesidad de abordar la problemática de la deforestación, y sobre el rol, riesgos y beneficios que REDD+ podría traer a cada grupo interesado. Un resultado importante de este diálogo, fue la construcción colectiva de un esquema de participación para el diseño de la ENDE-REDD+, el cual sigue vigente, aunque con pequeñas modificaciones (Figura 1).

Figura 1. Plataforma de participación de la ENDE-REDD+ diseñada durante la fase del R-PP.



Como resultado de la preparación del R-PP, los protagonistas de REDD+ en Nicaragua se sensibilizaron sobre el problema ambiental que causa la deforestación, la degradación de bosques y la falta de promoción de la reforestación y la regeneración natural de bosques. Sin embargo, también quedó en evidencia la gran necesidad de crear y fortalecer capacidades si se quería llevar la construcción colectiva de la ENDE-REDD a otro nivel. El R-PP también sirvió para identificar la necesidad de generar herramientas para diseñar la ENDE-REDD+, incluyendo Plan de Consultas, Estrategia de Comunicación, Estrategia para el manejo de conflictos y retroalimentación, entre otras.

El diálogo intenso no sólo permitió sentar las bases para las primeras discusiones, la organización y la consulta, sino también para desarrollar los otros pilares de la ENDE-REDD+. La construcción del R-PP permitió sistematizar algunas evaluaciones existentes del estado de los recursos, su gestión y las leyes relacionadas. También permitió hacer una primera aproximación a la compleja interacción entre el sector forestal, agrícola y pecuario. Con la información que se tenía al momento, los protagonistas lograron visualizar de manera preliminar opciones estratégicas, un marco de implementación de la ENDE-REDD+ y un marco de gestión de impactos ambientales y sociales.

Además, la construcción del R-PP permitió hacer un primer análisis de los datos existentes para determinar un Nivel de Referencia de Emisiones Forestales / Nivel de Referencia Forestal y establecer un Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques. Obtener la aprobación de $3.6M para implementar el R-PP fue percibido como una gran victoria para los protagonistas que promueven y quieren lograr el desarrollo sostenible del sector forestal de Nicaragua.

b) Fase de Preparación (2014 a la fecha)

Desde enero 2014, Nicaragua ha estado implementando el R-PP bajo el liderazgo de MARENA. La plataforma de intercambio de información, de diálogo y consulta diseñada durante la fase del R-PP sigue vigente. Se espera que para octubre de 2017 MARENA haya logrado una primera versión de la ENDE-REDD+ con los cuatro pilares establecidos, estos son: (i) organización y consulta; (ii) la estrategia; (iii) niveles de referencia; y (iv) sistemas de monitoreo de bosques, salvaguardas, otros impactos y la gestión. También se espera que al final de 2017, MARENA haya llevado a cabo una auto-evaluación del proceso de la Preparación para REDD+ con la participación de múltiples actores.

El progreso en la implementación del R-PP de Nicaragua se encuentra en las secciones 2 y 3 de este reporte.

1.2.2 Vínculos con el desarrollo nacional de políticas y prioridades

Nicaragua es un país centroamericano con una población de alrededor de 6 millones de habitantes y un ritmo de crecimiento poblacional de 1.0 por ciento anual (BCN 2015). El índice de pobreza es de 42 por ciento, con una de cada siete personas viviendo en extrema pobreza. Las áreas rurales de Nicaragua albergan a la mayoría de los pobres (65%) y de los extremadamente pobres (80%), cuyos medios de vida dependen en gran medida de agricultura de subsistencia, bosques y recursos naturales (BCN 2015).

El Plan Nacional de Desarrollo Humano de Nicaragua (PNDH) establecido para 2012-2016 guía todas las estrategias, políticas, programas y proyectos del país. El PNDH busca reforzar el respeto por la naturaleza y la restauración de hábitats perdidos, al tiempo que se alivia la pobreza extrema. Uno de los pilares del PNDH es la protección de la "Madre Tierra" y para implementarlo, el gobierno ha elaborado la Estrategia Nacional de Cambio Climático que responde a la necesidad primordial de adaptarse al cambio climático, para abordar los impactos de las frecuentes sequías, inundaciones y otros eventos extremos sobre los modos de vida local y la economía. Por tanto, debido a la alta vulnerabilidad del país ante eventos extremos (German Watch 2014), la adaptación ante el cambio climático ha sido considerada prioritaria para el desarrollo sostenible de Nicaragua (MARENA 2010).

La ENDE-REDD+ complementa los ejes de transformación ambiental del PNDH que incluye adaptación, mitigación al cambio climático y protección de la Madre Tierra. A pesar de la baja contribución del país a las emisiones globales (~0.35) de Gases de Efecto Invernadero (GEIs), el cambio climático está debilitando de forma acelerada sectores que son la base de la economía (ej. agricultura y pecuario). Por esta razón, se espera que la ENDE-REDD+ contribuya a aliviar la pobreza extrema en las áreas rurales y pueda tener un impacto positivo en la sostenibilidad de la agricultura, la ganadería y los recursos forestales.

La región del Caribe ha sido priorizada en la segunda fase de preparación de la ENDE-REDD+ porque facilita la identificación de las áreas que cumplen los requisitos para la reducción de emisiones en un programa por resultados, entre otros factores: presencia de territorios indígenas, las mayores áreas de bosques naturales se localizan en esta región, la frontera agrícola avanza principalmente sobre los recursos forestales de esta región.

Adicionalmente, el Plan Nacional de Desarrollo Humano (2012-2016) prioriza la Costa Caribe, y define en la Estrategia de Desarrollo de la Costa Caribe (2012-2016) tres ejes de desarrollo: i) incrementar el bienestar socioeconómico para la población del Caribe; ii) la transformación económica equitativa, sostenible y armónica con la naturaleza, y iii) el fortalecimiento de la institucionalidad autonómica para lograr el desarrollo humano. Como objetivo principal se

plantea desarrollar una realidad económica, política y social que restituya los derechos de los habitantes de la Costa Caribe y el Alto Wangki-Bocay (AWB) a contar con servicios humanos básicos de calidad y oportunidades productivas equitativas y justas, apoyadas por una participación ciudadana autonómica, dinámica y articuladora, que contribuya a reducir la pobreza y a mejorar el desarrollo humano de la Costa Caribe al 2020 (PNDH 2012, párrafos 283 y 284).

La ENDE-REDD+ representa una oportunidad única para fortalecer el sector forestal de Nicaragua. El país cuenta con una Política Nacional de Desarrollo Sostenible del Sector Forestal amparada en el Decreto No. 69-2008[1]. Esta política mandata, entre otros temas, la creación de un Fondo Nacional Ambiental que capitalice al Fondo Nacional de Desarrollo Forestal (FONADEFO[2]). Este fondo tiene como objetivo implementar un mecanismo de financiamiento para incentivar la producción y protección forestal. En correspondencia a esta política el gobierno de Nicaragua está implementando los siguientes planes, programas y proyectos:

Programa Nacional Forestal[3](PNF): versión del 2010, aplica criterios de diferentes iniciativas internacionales sobre bosques y tiene por objeto mejorar la calidad de vida de la población, principalmente pequeños y medianos productores agropecuarios y forestales, pueblos indígenas y comunidades étnicas. El programa busca promover la conservación del medio ambiente, la producción sustentable, así como la seguridad y soberanía alimentaria bajo un enfoque de ordenamiento territorial. Este programa está siendo implementado a través de varios instrumentos de planificación, incluyendo el Plan Nacional de Reforestación, el Plan Nacional de Prevención y Control de Incendios Forestales, y la Estrategia Nacional de Leña y Carbón (2011-2021). Actualmente, se requiere una actualización del PNF para incorporar los planteamientos de la ENDE-REDD+.

Plan Nacional de Reforestación[4]: lanzado en 2007, el objetivo del plan es sensibilizar a la población sobre la importancia de revertir el proceso de deforestación, incrementar la cobertura forestal, y mantener/mejorar la producción de servicios ambientales que proveen los bosques, incluyendo el almacenamiento de carbono. Las campañas de reforestación que se implementan bajo este plan, conocidas como cruzadas de reforestación, son implementadas por el Instituto Nacional Forestal (INAFOR) y MARENA. Durante 2007-2015 se reforestaron 1,236,878 hectáreas.

---

[1] http://masrenace.wikispaces.com/file/view/Asesoria+Mecanismos+e+Instrumentos.pdf
[2] www.fonadefo.gob.ni
[3] https://www.google.com.ni/?gws_rd=cr&ei=aJx1V4HgFYi9eL6kugP#q=programa+forestal+nacional+de+nicaragua
[4] https://www.google.com.ni/?gws_rd=cr&ei=aJx1V4HgFYi9eL6kugP#q=plan+nacional+de+reforestacion+en+nicaragua

La participación ciudadana con enfoque de género en la reforestación es una característica clave del Plan Nacional de Reforestación. Hasta la fecha, la participación anual ciudadana en actividades de reforestación alcanza un promedio cerca de 400 mil ciudadanos, de los cuales 47 por ciento son mujeres (Cuadro 1, Figura 2, INAFOR, 2015).

Cuadro 1. Participación Ciudadana en Actividades de Reforestación 2010 - 2015

Género	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Promedio anual
Hombres	265,012	116,800	215,000	174,154	240,078	253,748	210,799
Mujeres	211,971	83,200	185,000	230,853	215,142	199,373	187,590
Total	476,983	200,000	400,000	405,007	455,220	453,121	398,389

Fuente: *Instituto Nacional Forestal – INAFOR*

Figura 2. Reforestación durante 2007 - 2015 (en ha)

- **Plan Nacional de Prevención y Control de Incendios Forestales:** estos son instrumentos renovados anualmente que articulan esfuerzos estratégicos interinstitucionales coordinados en una comisión que integra instancias como el CD-SINAPRED, INAFOR, MARENA, Defensa Civil, Ministerio de Educación (MINED), Bomberos, Procuraduría General del República (PGR) y Policía Nacional (PN).

- **Estrategia Nacional de Leña y Carbón:** Esta estrategia iniciada en 2011, se fundamenta en la producción sostenible a través del establecimiento gradual de plantaciones forestales energéticas; sistemas agroforestales y silvo-pastoriles la promoción del uso racional y eficiente de la leña y carbón vegetal.

- **Estrategia Nacional Ambiental y del Cambio Climático:** Este instrumento se basa en fortalecer la educación ambiental para la vida; defensa y protección ambiental de los recursos naturales; conservación, recuperación, captación y cosecha de agua; mitigación, adaptación y gestión de riesgo ante el cambio climático; manejo sostenible de la tierra.

Estas estrategias y planes nacionales se concretan a través de diversos proyectos de manejo de recursos naturales y desarrollo de las buenas prácticas ambientales. Algunos proyectos vigentes son: CAVAMA, NICADAPTA, NICARIBE, PAIPSAN, Proyecto Manejo de Apanás y Asturias y CRISSOL. Todos estos proyectos buscan contribuir a la restitución de derechos de acceso a los recursos a las comunidades indígenas, una prioridad del Gobierno de Nicaragua.

1.2.3 Rol de los recursos ambientales y forestales en el desarrollo humano

Nicaragua es un país diverso con una base de recursos naturales que contribuye significativamente al crecimiento económico, la seguridad alimentaria y energética. Los recursos naturales son la base de sectores clave en la economía del país, tales como el sector agricultura que aporta 8.6 por ciento del PIB, sector pecuario con 6.8% del PIB, energía (2.3%) y turismo (4.3%) y forestal (0.9%) (BCN 2015[5]). Nicaragua ha tenido un crecimiento económico sostenido en las últimas dos décadas, con una tasa de crecimiento promedio de 3.9 %. En el escenario de desarrollo favorable, se espera un crecimiento económico entre 4.5 y 5 %[6] en 2016 (BCN 2015).

El potencial del sector forestal de contribuir al desarrollo humano de la población nicaragüense está sub aprovechado. En términos económicos, por ejemplo, este sector sólo contribuye cerca de 1% al Producto Interno Bruto. Sin embargo, la base de los recursos forestales de Nicaragua son los bosques naturales (latifoliados y coníferas) y plantaciones. Actualmente, el área total de bosques es 3.4 ha, o 25% del área total del país. La contribución del sector forestal al desarrollo de los pueblos indígenas es incalculable, debido a que sus medios de vida están intrínsecamente relacionados al bosque y el 70% de los bosques naturales están en territorios indígenas (INAFOR 2009).

1.2.4 El reto de la ENDE-REDD+

Varios factores influyen en la implementación eficiente y efectiva de la conservación de bosques en áreas protegidas, el manejo forestal sostenible, y la reforestación. En el pasado, las instituciones responsables de administrar el sector forestal han llevado a cabo evaluaciones de las barreras, lo que ha contribuido a la evolución del sector. Una de las recomendaciones

[5] Banco Central de Nicaragua 2015. Cuenta Satélite de Turismo de Nicaragua 2014. Managua, Nicaragua. 6 p.
[6] Banco Central de Nicaragua 2015. Estado de la Economía y Perspectivas 2016. Managua, Nicaragua. 36 p.

más frecuentes de esos estudios es proveer claridad sobre la tenencia de la tierra y los recursos para facilitar su aprovechamiento y conservación. En años recientes, el gobierno ha delimitado y titulado el territorio a 23 comunidades indígenas que habitan en un área de alrededor de 37,252.91 mil Km^2. El gobierno también ha estado habilitando las condiciones y ensayando instrumentos financieros para favorecer la protección y conservación de bosques a través de diversos proyectos ejecutados por FONADEFO. De estas experiencias las comunidades indígenas y campesinas actualmente cuentan con lecciones aprendidas que aportar sobre distribución de beneficios por el uso y aprovechamiento de recursos naturales al nivel local[7].

Sin embargo, la experiencia de otras regiones indica que atacar las barreras con un enfoque sectorial, dejó de ser estratégico porque las crecientes amenazas al bosque son también de naturaleza inter-sectorial. La demanda internacional por productos agrícolas, junto con la expansión de la agricultura a tierras boscosas, está acelerando el avance de la frontera agrícola y pecuaria. Esta problemática se acrecienta por el impacto del cambio climático sobre la productividad de estos sistemas (que se consideran bajos para Centroamérica) y la falta de inversión a escala para mejorar los rendimientos. Esta situación provoca un aumento acelerado de la demanda por tierras forestales no aptas para la producción agrícola, por lo que en poco tiempo estas tierras forestales son consideradas tierras degradadas de Nicaragua[8].

El avance de la frontera agrícola, el manejo insostenible del bosque y la tala ilegal históricamente tienen una tendencia creciente, lo que está provocando aumento de las tierras degradadas y la deforestación. Las pérdidas económicas y ambientales, así como las presiones sociales por el uso de la tierra y los recursos naturales, por ejemplo, los productos provenientes de la tala ilegal son retos que requieren el fortalecimiento urgente de la gobernanza forestal actual. Juntos todos estos factores multi-sectoriales se potencian y se expresan en altas tasas de deforestación y degradación forestal. En el R-PP, se calculó que la tasa nacional de deforestación promedio es de cerca de 70,000 ha por año.

1.3 Vista general del avance del proceso ENDE-REDD+

La preparación de la ENDE-REDD+ se inscribe en el marco político y estratégico del Estado nicaragüense para desarrollar acciones al nivel nacional, departamental, regional (regiones autónomas), y local (gobiernos territoriales y municipales) para enfrentar las principales causas de deforestación y degradación de los bosques. La primera y segunda fase del proceso ENDE-REDD+ están ocurriendo de forma paralela en Nicaragua. Actualmente se están llevando a cabo varias iniciativas tanto al nivel nacional como sub-nacional. Algunas de ellas están

[7] http://www.fonadefo.gob.ni/lecciones.php

[8] Un ejemplo claro son las tierras degradadas de las regiones Centro y Pacifico, conocidas ahora como el Corredor Seco del país.

contribuyendo al entendimiento del problema y de las posibles soluciones (primera fase), mientras que otras están implementando actividades ENDE-REDD+ (segunda fase). Los resultados de ambas fases servirán para diseñar los diferentes componentes del programa.

1.3.1 Contribución de socios

El presupuesto estimado por MARENA para la fase de preparación fue de $11 millones. Sin embargo, hasta ahora solo el FCPF ha contribuido al presupuesto directo de la ENDE-REDD+. A pesar de esto, otros socios están contribuyendo substancialmente en este proceso. A continuación, se describe una síntesis de la contribución de los socios en ambas fases.

1.3.2 Contribución a la primera fase de ENDE-REDD+ (preparación)

Algunas organizaciones están colaborando en aumentar el entendimiento del problema y en la incorporación de conocimiento en la planificación del uso y aprovechamiento de los recursos naturales. El diseño de la ENDE-REDD+ se ha beneficiado grandemente de los avances en las Regiones Autónomas de la Costa Caribe en temas de cambio climático y bosques. La reciente demarcación y titulación de territorios indígenas, por ejemplo, ha sentado bases sólidas para llevar a cabo la consulta. Esta experiencia permitió una participación efectiva de cientos de actores locales en la elaboración de la Estrategia Regional de Cambio Climático en el Caribe Norte, así como también en la Estrategia Regional de Desarrollo Forestal.

También se continúa generando conocimiento sobre la distribución de beneficios en comunidades indígenas y sobre gobernanza territorial, sobre este tema se destaca el substancial progreso en materia de análisis ambiental en la RACCN que ha sido posible gracias al Comité Consultivo Forestal y Ambiental (CCF-A), una plataforma de diálogo y coordinación que ha estado trabajando interrumpidamente desde 2010, y que se apoya de entidades locales como CADPI[9], Masagni, entre otras. CCF-A desarrolla una iniciativa para incorporar conocimiento en la planificación del uso y aprovechamiento de los recursos forestales, bajo este marco de trabajo se han elaborado planes de acción para la restauración forestal.

MARENA ha establecido convenios de cooperación con universidades nacionales y proyectos internacionales (i.e. proyecto REDD+ CCAD-GIZ.) que trabajan sobre ENDE-REDD+. Particularmente, MARENA tiene convenio con las Regiones Autónomas (RACCN y RACCS). Además, en 2013 MARENA suscribió un memorándum de entendimiento (MoU) por 12 meses entre INAFOR y el Instituto para la Forestería Mundial de la Universidad de Hamburgo, Alemania. Esta colaboración tenía como objetivo brindar apoyo técnico y financiero para

[9] http://www.cadpi.org/

realizar una parte del re-muestreo de parcelas permanentes establecidas durante el Inventario Nacional Forestal. Esta actividad permitió monitorear los cambios de cobertura y usos del suelo.

1.3.3 Contribución a la segunda fase de ENDE-REDD+ (implementación)

A continuación, se listan algunos ejemplos de iniciativas que implementan actividades ENDE-REDD+ tempranas que contribuirán el desarrollo de la ENDE-REDD+. La Figura 3 muestra el mapeo de la incidencia y áreas potenciales donde se ubicaran algunas iniciativas nacionales y que pueden ser considerados como fondos complementarios a la ENDE-REDD+ y al ERPD.

- El Banco Interamericano de Desarrollo y la Cooperación Sueca para el Desarrollo están desarrollando un proyecto (2015-19) que aplica incentivos y mecanismos de compensación ambiental para promover la protección de recursos hídricos, forestales y biodiversidad, por un monto de 449.6 mil dólares.

- Con fondos GEF, el gobierno apoya la regeneración de bosques en 12 áreas protegidas y corredores biológicos a Región Pacífico, Centro y Norte, por un monto de 2,764 mil dólares.

- GIZ apoya un proyecto dirigido a pueblos indígenas para impulsar sistemas agroforestales por un monto de 700 mil dólares. El más reciente de estos proyectos es sobre la Cadena de Valor de la Madera (CAVAMA), proyecto multisectorial de cobertura nacional consistente en aplicación de incentivo por restauración forestal por un monto de €20 millones de Euros financiado por la Unión Europea.

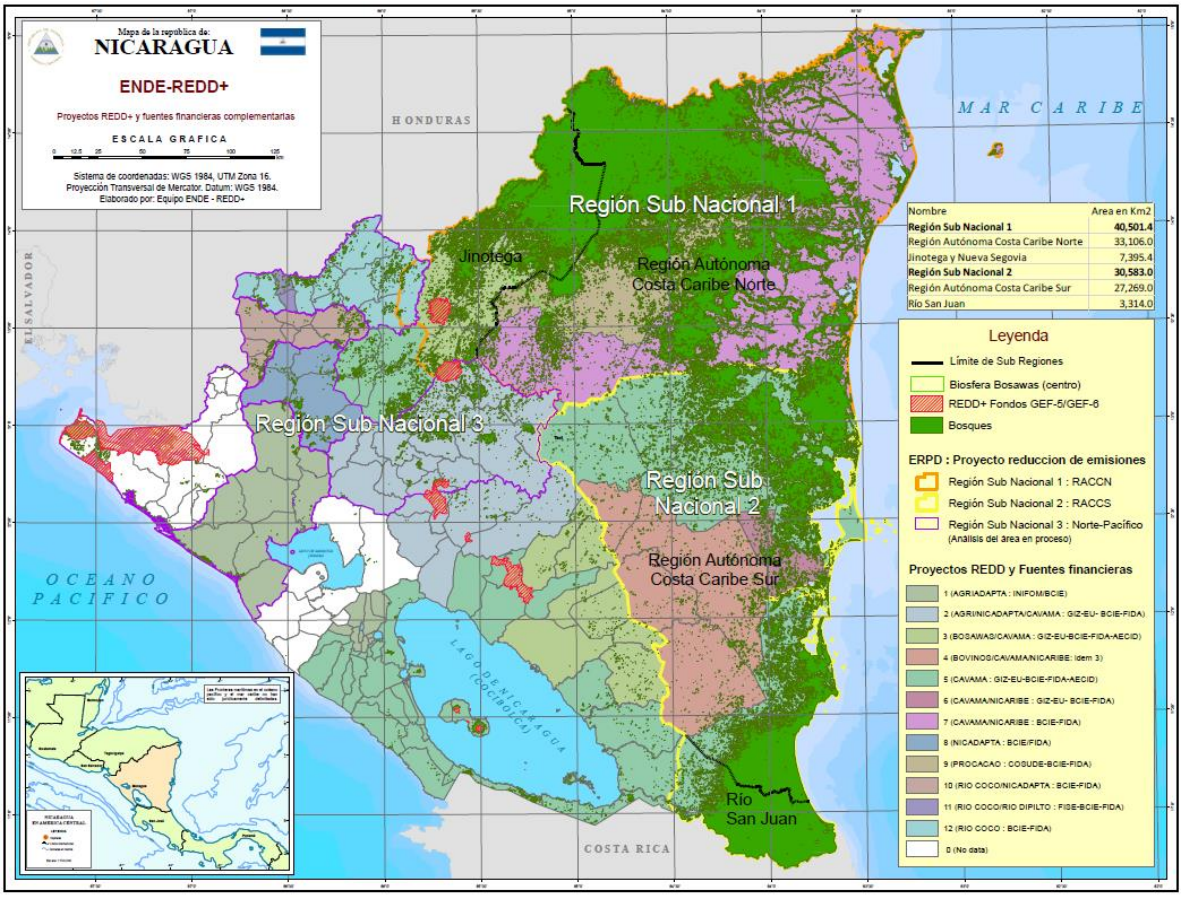


Figura 3. Proyectos y fuentes financieras complementarias al ERPD y que contribuyen a las actividades ENDE-REDD+ en Nicaragua (Ver con 200% de zoom).

1.3.4 Resumen ejecutivo de los hitos de la ENDE-REDD+

Durante el primer año de la donación (2014), la implementación para la preparación de la ENDE-REDD+ (2014) en Nicaragua incluyó el establecimiento de la Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP), el cual tomó más tiempo de lo esperado. Además, se inició el diálogo con actores claves (protagonistas), se diseñó una estructura de participación y organización definida participativamente durante la preparación del R-PP, esto le permitió a MARENA ponerse al día y avanzar significativamente en la consulta, participación y difusión social en el segundo año.

Un hito importante que MARENA alcanzó en el segundo año (2015) fue en el diseño de la Nota de Idea de Programa de Reducción de Emisiones (ER-PIN), la cual fue aceptada en la tubería del Fondo de Carbono del FCPF. Este logro es de gran importancia porque fue el resultado del esfuerzo colectivo, de cooperación, de concertación entre MARENA, SERENAs, las autoridades autonómicas y representantes de los pueblos indígenas de las Regiones Autónomas de la Costa

Caribe Norte (RACCN) y Sur (RACCS). En el segundo año, MARENA también realizó intensivas campañas de comunicación, diálogo y capacitación sobre ENDE-REDD+, al nivel nacional.

En el tercer año (2016), MARENA se ha comprometido a avanzar paralelamente en la preparación de ENDE-REDD+ y del programa sub-nacional de reducción de emisiones de la Costa Caribe, BOSAWAS e Indio Maíz. Para esto, agilizará el proceso de diseño del Documento de Programa de Reducción de Emisiones (ERPD por sus siglas en inglés), y en 2017 presentará el Paquete de Preparación (conocido como R-Package en inglés), buscando conseguir el aval del CP del FCPF, un requisito para presentar el ERPD. Hacia finales del año 2016 se prevé contar con el primer borrador de la ENDE-REDD+, que se someterá a consulta con los pueblos indígenas y afrodescendientes de la Costa Caribe y PI-PCN. La Figura 4 presenta un esquema del cronograma general de la fase de Preparación.

Figura 4. Cronograma general de la ENDE-REDD+

Para apoyar a MARENA en el logro de estos compromisos nacionales, otros actores importantes se han sumado al proceso de construcción de la ENDE-REDD+. Entre estos se encuentran instituciones gubernamentales como el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), la Secretaria de la Presidencia para Políticas Públicas (SPPP), la Secretaría para el Desarrollo de la Costa Caribe, INETER, e INAFOR. El objetivo es aprovechar las potenciales sinergias para el desarrollo del ERPD, especialmente en lo que se refiere a la búsqueda de financiamiento climático adicional. La UEP también se ha fortalecido con la contratación de personal designado a los equipos de MARENA y SERENA. Esto le da capacidad de ampliar el área geográfica de atención y profundizar las acciones de Preparación en esas nuevas zonas.

La ejecución física-financiera del proyecto al medio término es satisfactoria, alcanzando un porcentaje acumulado del 53.3%. Estos fondos han sido utilizados en: (i) habilitación de la

Unidad Ejecutora de Proyecto (UEP); (ii) equipamiento técnico y tecnológico en la RACCN y RACCS; (iii) capacitación a instituciones afines al proceso ENDE-REDD+ tales como el MAG, INETER, INAFOR, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Secretaría de Políticas Públicas de la Presidencia; (iv) diálogo y consulta con pueblos indígenas y afrodescendientes y sectores productivos (CONAGAN).

Los retos estratégicos más importantes para el diseño de la ENDE-REDD+ son tres. El primero es la coordinación inter-sectorial con los ministerios de agricultura, ambiente, y energía. Los incentivos de los pagos por resultados provenientes de los bosques son aún reducidos que no logran atraer una amplia atención de los sectores agrícola, ganadero y maderero. El segundo reto es fortalecer la coordinación intersectorial para abordar la problemática de la deforestación y degradación de los bosques, cuyas raíces se generan en múltiples sectores. Y finalmente, el tercer reto es diseñar propuestas de incentivos que efectivamente contribuyan a cambiar el comportamiento y las actitudes de los diferentes tipos de usuarios o agentes responsables del cambio de uso del suelo. El desarrollo de estos retos estratégicos es complejo, por lo que se necesitan capacidades de analíticas multi-sectoriales.

Componente 1. Organización y Consultas para la Preparación

La ENDE-REDD+ está siendo diseñada mediante un proceso de amplia participación y consenso entre las partes involucradas, tanto de manera directa como indirecta. Para asegurar y organizar la participación de diferentes instituciones del sector gubernamental, de organizaciones ambientalistas, de productores, comunidades rurales, pueblos indígenas y afrodescendientes.

El acompañamiento del MHCP al MARENA es clave para consolidar la coordinación intersectorial, lograr completar en tiempo y forma el Paquete de Preparación ENDE-REDD+ (R-Package, por sus siglas en inglés) y el ERPD. Esta alianza es clave para la identificación de inversiones existentes y potenciales para fortalecer el manejo forestal sostenible en el marco del ERPD y para agilizar la colaboración de las diferentes instituciones participantes de los Grupos de Trabajo I y II de la ENDE-REDD+.

Con la gestión del MHCP y la Secretaria de Políticas Públicas de la Presidencia de Nicaragua, se ha logrado la articulación con otras actividades que contribuyen a reducir la deforestación y degradación de los bosques. Estas iniciativas cuentan con el apoyo de COSUDE, BID, FIDA, GEF, GIZ y Unión Europea.

En el proceso de preparación de la ENDE-REDD+ se ha contado con la colaboración de organizaciones que han desarrollado estudios y capacitaciones, entre ellas se encuentra el Centro para la Autonomía y Desarrollo de los Pueblos Indígenas que ha implementado Diplomados para capacitar a protagonistas sobre ENDE-REDD+. En esta línea se encuentran los aportes en divulgación que se venido efectuando el Comité Consultivo Forestal y Ambiental, que ha publicado una serie de videos en el canal de YouTube, que permiten tener buena información sobre la preparación de la ENDE-REDD+.

Componente 2. Preparación del Programa ENDE-REDD+

Actualmente se está trabajando en el análisis y sistematización de estudios claves que permitirán profundizar el conocimiento de los motores causales de la deforestación y degradación forestal, a saber: documento que sistematiza la información sobre las causas de la deforestación y la degradación forestal y análisis del marco legal. Estos estudios permitirán la priorización de las líneas estratégicas y un mejor acercamiento a las acciones necesarias para mitigar los riesgos ambientales y sociales, y los impactos negativos en las áreas de contabilidad del programa ERPD. Además, se ha iniciado la preparación del marco de gestión ambiental y social (MGAS) que va a generar los fundamentos necesarios para la implementación de salvaguardas en la implementación de la ENDE-REDD+.

Componente 3. Nivel de referencia de emisiones forestales / Nivel de referencia forestal

Durante el año 2015 y 2016 se ha desarrollado un proceso de fortalecimiento de capacidades en las mesas técnicas interinstitucionales y equipos regionales. En la primera fase de preparación se consolidaron los lineamientos técnicos que soportan los NREF mediante la elaboración de un protocolo metodológico preliminar, el cual está siendo validado en las regiones del caribe sur y norte. Además, se han recopilado los mapas y datos de los inventarios nacionales forestales con el propósito de compilar los insumos necesarios para iniciar con las estimaciones preliminares del NREF. El proyecto de la Tercera Comunicación Nacional (TCN) contribuyó a generar las bases para el fortalecimiento de capacidades técnicas para estimar el Inventario de Gases Efecto Invernadero (INGEI) del sector AFOLU, lo cual ha permitido obtener datos preliminares de las emisiones y absorciones de datos de actividad a nivel nacional, así como mantener la consistencia con el proceso nacional de reporte de la contabilidad de los INGEI que se reportan en las Comunicaciones Nacionales y próximamente en los BURs.

Componente 4. Sistema de Monitoreo de Bosques y de Información sobre las Salvaguardas

El sistema nacional de monitoreo, verificación y reporte tendrá como misión articular las acciones nacionales de las instituciones para recopilar insumos sobre los cambios de uso de la tierra. Entre los esfuerzos realizados; MARENA, SINIA e INETER han desarrollado una

plataforma web y un Geo portal que presenta información de los estudios de cobertura, monitoreo de producción y usos agrícolas. Así mismo, se presenta la documentación relacionada a los talleres, sesiones de trabajo y foros que se han ejecutado bajo la ENDE-REDD+. Además, con el objetivo de fortalecer las bases iniciales que formarán parte del SNMRV se han fortalecidos los nodos regionales en temas de: sistemas de información geográfica, actualización de los datos del inventario nacional forestal y mejoras de equipos tecnológicos para las delegaciones territoriales. Todas las actividades desarrolladas han contribuido al análisis y discusión critica del monitoreo de bosques y salvaguardas. Actualmente, se ajusta el enfoque del SNMRV para mejorar la coordinación interinstitucional necesaria para comprender de manera amplia y visionario cuáles subsistemas de información son necesarios para conformar al sistema nacional de monitoreo de actividades ENDE-REDD+ y como diseñar una estructura de MRV sostenible para el Estado de Nicaragua.

Indicadores de progreso en la preparación

En este documento se representa el Reporte de Medio Término, a manera de auto-evaluación del avance en la preparación del Programa Nacional de Deforestación Evitada ENDE-REDD+, que ha sido apoyada por el *Forest Carbon Partnership Facility* (FCPF) del Banco Mundial.

Para este fin se recurre a los criterios e indicadores de la ''*Guía para el Marco de Evaluación de la Preparación del FCPF, junio 2013*". Por eso hemos utilizado los colores para referencia: verde = avance considerable; amarillo = avanza bien pero necesita más desarrollo; naranja = se necesita más desarrollo; rojo = aún no demuestra avances (Ver figura 3).

Nicaragua está haciendo esfuerzos y ha asignado recursos para responder a los compromisos adquiridos con la CMNUCC y específicamente por los fondos del FCPF. Cabe destacar dos hitos importantes alcanzados a la fecha, en 2015 se logró avalar el ER-PIN y en enero 2016 se firmó "*la Carta de Intención para la Preparación de un Programa enfocada en la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Ambiental*". En el siguiente cuadro los resultados se resumen por componente y sub-componente.

Cuadro 2. Nivel de Progreso de Componentes, sub-componentes del R-PP e indicadores de progreso.

Componentes, sub-componentes del R-PP e indicadores de progreso	Nivel de Progreso
Componente 1: Organización y consultas para la preparación	
Subcomponente 1a: Mecanismos nacionales de gestión del programa de ENDE-REDD+	
1. Rendición de cuentas y transparencia	
2. Mandato operativo y presupuesto	
3. Mecanismos de coordinación multisectorial y colaboración intersectorial	
4. Capacidad de supervisión técnica	
5. Capacidad de gestión de fondos	
6. Mecanismo de intercambio de información y compensación de reclamaciones	
Subcomponente 1b: Consulta, participación y difusión social	
7. Participación e intervención de las principales partes interesadas	
8. Procesos de consulta	
9. Intercambio de información y acceso a la información	
10. Ejecución y divulgación pública de los resultados de la consulta	
Componente 2: Preparación del Programa ENDE-REDD+	
Subcomponente: 2a. Evaluación sobre el uso de la tierra, los factores causantes de los cambios en el uso de la tierra, la ley forestal, la política y la gestión	
11. Evaluación y análisis	
12. Establecimiento de prioridades de los factores causantes directos e indirectos/ las barreras para el aumento de las reservas de carbono de los bosques	
13. Relaciones entre factores causantes/barreras y actividades de ENDE-REDD+	
14. Planes de acción para abordar los derechos a los recursos naturales, la tenencia de la tierra y la gestión	
15. Implicaciones para las leyes y las políticas sobre bosques	
Subcomponente: 2b. Opciones de estrategia de ENDE-REDD+	
16. Presentación y establecimiento de prioridades de las opciones de estrategia de ENDE-REDD+	
17. Evaluación de la viabilidad	
18. Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes	

Subcomponente: 2c. Marco de ejecución	
19. Adopción e implementación de legislación/ reglamentos	
20. Directrices para la implementación	
21. Mecanismo de reparto de beneficios	
22. Registro nacional de la REDD+ y actividades del sistema de seguimiento de ENDE-REDD+	
Subcomponente: 2d. Impactos sociales y ambientales	
23. Análisis de las cuestiones relacionadas con las salvaguardas sociales y ambientales	
24. Diseño de la estrategia de ENDE-REDD+ con respecto a los impactos	
25. Marco de gestión ambiental y social	
Componente 3: Niveles de referencia de las emisiones/Niveles de referencia	
26. Demostración de la metodología	
27. Uso de datos históricos y ajustados a las circunstancias nacionales	
28. Viabilidad técnica del enfoque metodológico, y congruencia con la orientación y las directrices de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático/el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático	
Componente 4: Sistemas Nacional de Monitoreo y de información sobre las salvaguardas	
Subcomponente: 4a. Sistema de seguimiento forestal nacional	
29. Documentación del enfoque de seguimiento	
30. Demostración de la ejecución temprana del sistema	
31. Mecanismos y capacidades institucionales	
Subcomponente: 4b. Sistema de información para múltiples beneficios, otros impactos, gestión y salvaguardas	
32. Identificación de los aspectos pertinentes no relacionados con el carbono y de las cuestiones sociales y ambientales	
33. Seguimiento, presentación de informes e intercambio de información	
34. Mecanismos y capacidades institucionales	

SECTION II

2. Análisis del progreso realizado en las actividades financiadas por la donación FCPF

Los productos planificados en cada componente han sido parcialmente alcanzados. Sin embargo, existe un retraso de ejecución, en el cual han influido diversos factores, algunos de estos fueron: ajustes en el modelo de implementación de la ENDE-REDD+, tiempo de inducción del equipo técnico del proyecto, cambios de autoridades en las Regiones Autónomas y GTI, el desarrollo de procesos de consensos complejos en donde participan todos los protagonistas tomadores de decisión.

En respuesta, el equipo de la ENDE-REDD+ ha tomado diversas estrategias para reducir la brecha de ejecución en el proyecto, mejorar el desempeño, superar los retrasos en la entrega de productos y maximizar los beneficios de la fase de preparación del país. Algunas de estas son la contratación de consultores especialistas que han venido reforzar el equipo (EESA, Legal, SIG, Contabilidad de Carbono, INGEI, contadores).

2.1. Componente 1: Organización y Consultas para la Preparación

2.1.1 Subcomponente 1a: Mecanismos nacionales de gestión del programa de ENDE-REDD+

2.1.1.1 Visión General

En este componente se muestran evidencias del carácter intersectorial del diseño de la ENDE-REDD+ y los esfuerzos de MARENA para lograr que su elaboración ocurra en un proceso incluyente y para atraer el compromiso de sectores claves en la deforestación y la planificación del programa.

Visión: los mecanismos de gestión de la ENDE-REDD+ son eficientes y ayudan a preparar al país para gestionar la reducción de emisiones futuras.

2.1.1.2 Avances

La ENDE-REDD+ está siendo diseñada mediante un proceso de participación y consenso incluyente tanto por la variedad de actores como por la estructura de la plataforma de gobernanza utilizada. En ese proceso las autoridades del gobierno nacional y sub-nacional concertaron y definieron tres grupos de trabajo para implementar el diálogo, la consulta y el

consenso. Esta plataforma de gobernanza permite la participación de diferentes instituciones del sector gubernamental, organizaciones ambientalistas, productores, comunidades rurales, pueblos indígenas y afrodescendientes.

La estructura de la plataforma de participación asegura la toma de decisiones por parte de múltiples actores (ver Figuras 1 y 7). El grupo de trabajo I gestiona al más alto nivel decisiones relacionadas con políticas públicas y lineamientos estratégicos. El grupo de Trabajo II, es el equipo técnico que asesora y provee recomendaciones al Grupo de Trabajo I. El grupo de Trabajo III es un espacio abierto donde participan las partes interesadas en la deforestación para dialogar, informar y consultar sobre estudios, instrumentos y decisiones sobre el diseño de la ENDE-REDD+.

Indicador de Progreso 1: Rendición de cuentas y transparencia

Las instituciones del gobierno involucradas en la preparación de la ENDE-REDD+ cuentan con un marco normativo claro, presupuestos previsibles y sostenibles, respaldados en la ley de Presupuesto Nacional y sus Reformas y se encuentran sujetas a controles financieros y obligaciones de rendición de cuentas ante el MHCP y la Contraloría General de la República. En materia de rendición de cuentas Nicaragua cuenta con un marco legal para las adquisiciones y manejo financiero.

En la ENDE-REDD+ se encuentran involucradas de manera directa las siguientes instituciones públicas: Ministerio de Ambiente y de los Recursos Naturales (MARENA); Instituto Nacional Forestal (INAFOR); Ministerio Agropecuario (MAG); Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales (INETER); Ministerio de Agricultura Familiar Comunitaria Cooperativa y Asociativa (MEFCCA); Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP); Fondo Nacional de Desarrollo Forestal (FONADEFO); Gobierno Regional Autónomo Costa Caribe Norte (GRACCN); Gobierno Regional Autónomo Costa Caribe Sur (GRACCS), Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal (INIFOM), Ejército de Nicaragua; Policía Nacional y Procuraduría General de la República (PGR). Todas estas instituciones están sujetas a controles financieros y obligaciones de rendición de cuentas ante el MHCP y la Contraloría General de la República y al cumplimiento de las leyes que se describen en la Figura 5.

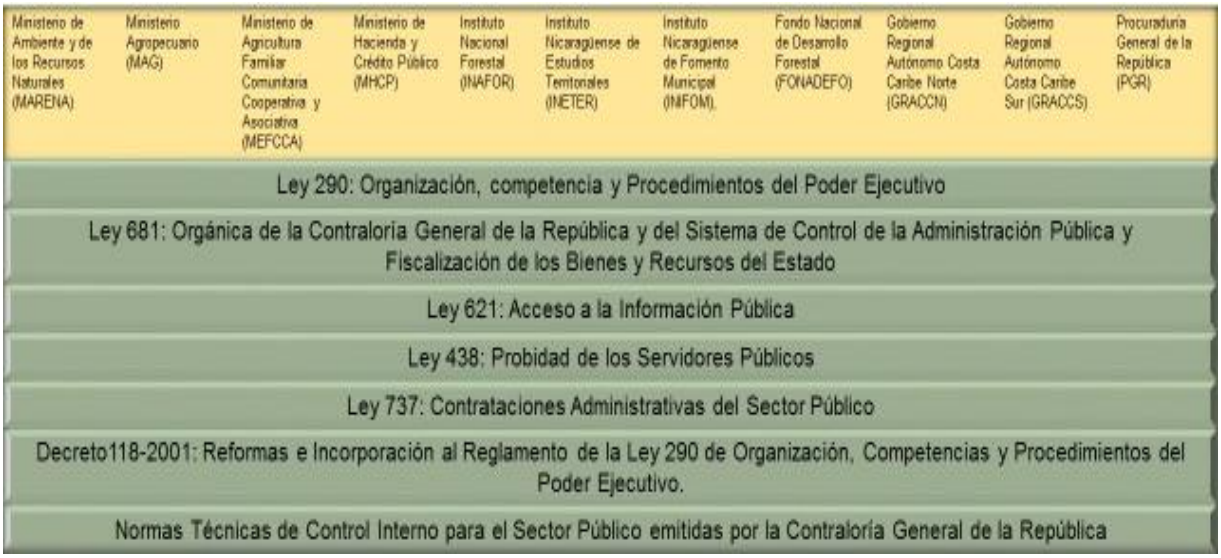


Figura 5. Leyes, reglamentos y normas sobre rendición de cuentas en Nicaragua

Las instituciones que participan en la ENDE-REDD+ también deben aplicar el Sistema de Información y Gestión Financiera Administrativa (SIGFA), un mecanismo de control de la administración financiera, compras y contrataciones, recursos humanos, control de activos e inventarios. El SIGFA se basa en las normas presupuestarias nacionales e integra varios subsistemas, incluyendo el de presupuesto, ingresos de recursos, contabilidad, tesorería y subsistema de unidades ejecutoras.

Los proyectos, incluyendo el Proyecto ENDE-REDD+, son sujetos a auditorías internas y externas, realizadas por la Contraloría General de la República, el MHCP, así como por las organizaciones financieras multilaterales como el Banco Mundial. Más aún, cualquier persona interesada puede obtener información de la actuación de los ministerios a través de los procedimientos establecidos en la Ley 621 de Acceso a la Información Pública.

La ejecución de fondos de la ENDE-REDD+ se ha sometido a escrutinio de auditorías financieras externas realizadas por empresas como Price Water House Cooper. El Proyecto ENDE-REDD+, ha concluido las auditorías correspondientes al año 2014 y año 2015, denominado “INFORMES DE LOS AUDITORES INDEPENDIENTES Y ESTADOS FINANCIEROS” para el periodo enero-diciembre de 2015. El resultado más relevante de la Auditoria fue que la ejecución es aceptable y no contiene gastos cuestionados.

Evaluación de MARENA del indicador 1: *rendición de cuentas y transparencia*	Avance considerable

Indicador de progreso 2: Mandato operativo y presupuesto

La sostenibilidad ambiental y el desarrollo forestal son pilares importantes del Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH), el marco estratégico nacional de políticas para la construcción del desarrollo sostenible del país. Específicamente, el lineamento 12 del PNDH se refiere a *la protección de la madre tierra, adaptación a los impactos del cambio climático y la gestión integral de riesgos ante desastres.* Las instituciones relacionadas con el uso de la tierra y los recursos naturales han diseñado estrategias para cumplir con este lineamiento.

Como responsable de coordinar la política ambiental del país, MARENA, impulsa la Estrategia Ambiental de Cambio Climático, que promueve la adaptación, el manejo sostenible de cuencas hidrográficas y la reconversión de la matriz energética a energías renovables. MARENA es también responsable de administrar el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, a través del cual promueve acciones encaminadas al desarrollo y protección de los recursos naturales, al reconocimiento económico de los servicios eco-sistémicos que proveen los bosques, mediante el manejo conjunto y co-manejo de áreas protegidas. Para acelerar la adaptación de los sistemas humanos y naturales a los impactos del cambio climático, MARENA es también responsable de maximizar las potenciales sinergias entre adaptación y mitigación a través de la ENDE-REDD+. Para lograrlo, coordina y facilita apoyo técnico y administrativo y elabora los estudios analíticos necesarios para entender el problema de la deforestación y la degradación de bosques.

Para ejecutar los fondos del FCPF, MARENA ha formalizado convenios de colaboración con las Secretarías de Recursos Naturales (SERENAs) de los Gobiernos Regionales Autónomos. Esto ha permitido fortalecer las capacidades institucionales de las SERENAs, tanto para participar directamente en la construcción y planificación de la ENDE-REDD+, incluyendo la provisión de equipos y medios de movilización y la oportunidad de participar en actividades como la validación de Planes Operativos Anuales, Planes de Adquisición y Compras, diseño de Términos de Referencia, y la vigilancia de procesos de licitación relacionados con la ENDE-REDD+, entre otros. Más allá de los recursos del FCPF, tanto MARENA como los Gobiernos Regionales Autónomos de la Costa Caribe cuentan con presupuesto asignado anualmente por la Asamblea Nacional; los Gobiernos Regionales, a su vez, le asignan un presupuesto anual a las SERENAs.

Además, otras instituciones también tienen estrategias o planes de acción que buscan contribuir a lograr el lineamiento 12 del PNDH. Estos mandatos se refuerzan mutuamente y facilitan el diseño de la ENDE-REDD+. Por ejemplo, con la Cruzada Nacional de Reforestación impulsada por el INAFOR, se ha logrado recuperar 1,236,878.24 hectáreas de bosques, en el período 2007-2015, se plantaron 87,722,654 plantas forestales de especies diversas en un

área de 161,177.95 hectáreas, siendo un 40% plantaciones efectuados por empresas privadas y pequeños productores.[10]

Por otra parte, la Comisión Nacional Ganadera (CONAGAN) está impulsando el Programa de Reconversión Competitiva de la Ganadería Bovina (PRCGB) que promueve el manejo sostenible de fincas agrícolas y ganaderas a través de la conservación de bosques en al menos 20 por ciento del área de las fincas, la adopción de prácticas de manejo mejorado de suelos. La ley 765 de fomento a la producción agroecológica y orgánica también fortalece ENDE REDD+. Esta ley promueve la ejecución de políticas y proyectos de fomento a la producción agroecológica y orgánica que garanticen la restauración de bosques, regeneración de suelos, reservorios de aguas y conservación de la biodiversidad".

En la Región de la Costa Caribe, donde ocurre el avance de la frontera agrícola, el MEFCCA impulsa programas que tienen el potencial de favorecer el diseño de la ENDE-REDD+, incluyendo:

- el Programa de Apoyo a la Adaptación al Cambio Climático de la Producción de Café y Cacao de Pequeños Productores en Zonas Agroclimáticas Aptas (NICADAPTA) que busca mejorar de forma sostenible las condiciones de vida de familias rurales productoras de café y cacao en cuatro zonas geográficas, incorporándolas a mercados y reduciendo su vulnerabilidad ante el cambio climático[11].
- el Programa de Desarrollo de los Sistemas Productivos, Agrícolas, Pesqueros y Forestal en Territorios Indígenas de la RACN y RACS (NICARIBE) cuyo objetivo es mejorar los niveles de ingreso de unas 10 mil familias indígenas y afro descendientes, a través del incremento de la producción y el manejo y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y del fortalecimiento de sus organizaciones.
- el Programa para el Mejoramiento de las Capacidades Organizativas y Productivas de los Productores y Productoras de Cacao en el Triángulo Minero (PROCACAO) que está enfocado en mejorar los ingresos de las familias y la generación de empleos, a través de la producción de cacao, la creación de condiciones para favorecer la adopción de sistemas agroforestales sostenibles, y la promoción de la equidad de género.

[10] INAFOR, Plan de la Cruzada Nacional de Reforestación 2016 "En Amor a Nicaragua, Amor a la Madre Tierra, Vamos Adelante, Sembrando Árboles para la Vida"

[11] MARENA. 2016. Análisis social y ambiental de la reserva de biosfera de BOSAWAS para la implementación de pequeñas iniciativas de seguridad y soberanía alimentaria. Versión en revisión.

Evaluación de MARENA del indicador 2: Mandato operativo y presupuesto	Avance considerable

Próximos Pasos

Para fortalecer la gestión operativa y el presupuesto la SPPN busca recursos financieros públicos y privados a nivel nacional e internacional en el marco de la iniciativa 20x20, para financiar la restauración y la reforestación de 2.8M ha así como la mejora de la productividad en tierras agrícolas degradadas.

Indicador de Progreso 3: Mecanismos de coordinación multisectorial y colaboración intersectorial

Las reuniones del Grupo I representan la plataforma de coordinación multi-sectorial y de colaboración intersectorial sobre la ENDE-REDD+; para intensificar la participación de varios ministerios involucrados en el uso de la tierra y los recursos forestales, MARENA participa regularmente en varias plataformas nacionales existentes de coordinación interinstitucional para la concertación social y sobre políticas. Éstas incluyen el Gabinete de la Producción, Consumo y Comercio; la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR); el Comité Consultivo Forestal y Ambiental (CCF-A) de la RACCN; los Gabinetes de la Familia y Vida. Estas interacciones han dado resultados variados en términos de coordinación multi-sectorial y colaboración inter-sectorial para influir en los marcos generales de políticas nacionales o sectoriales. El éxito mayor en términos de coordinación se ha dado en el sector forestal y agrícola.

En relación a los ganaderos, MARENA ha logrado establecer un diálogo continuo con la Comisión Nacional Ganadera de Nicaragua (CONAGAN), una plataforma clave para la ENDE-REDD+ por varias razones: La comisión, aglutina a diversas organizaciones de pequeños y medianos productores ganaderos, forma parte del Sistema Nacional de Producción, Consumo y Comercio Agropecuario analiza y propone políticas y programas para el desarrollo agropecuario del país y de la promoción del PRCGB.

Para incrementar el nivel de participación del sector ganadero en el diseño de la ENDE-REDD+ se requiere identificar oportunidades concretas de colaboración que ya se están dando, MARENA ha participado en eventos relevantes para discutir sobre oportunidades de colaboración en la reducción de la deforestación, incluyendo en el 4to Congreso Nacional Ganadero (julio 2013) y el 3er Congreso Regional llevado a cabo en Siuna (mayo 2016). MARENA y también se presentará en el 7mo Congreso Nacional a desarrollarse el 29 de julio próximo, en el que se espera que participen alrededor de 400 líderes ganaderos de diversos

departamentos, éstos últimos tienen de lema central “Por una Ganadería Adaptada al Cambio Climático”. Además, MARENA ha generado nuevos espacios de diálogo con productores ganaderos a nivel municipal, en coordinación con las alcaldías. En el Municipio de Mulukukú, por ejemplo, MARENA presentó y discutió la ENDE-REDD+ con 200 productores ganaderos.

Con respecto al sector forestal nacional, el diálogo cercano con MARENA le ha permitido a INAFOR entender las oportunidades que pueden derivarse de la ENDE-REDD+ para el sector. Recientes cambios institucionales a lo interno de INAFOR, han representado una oportunidad para influir sobre las leyes y reglamentos del sector en favor de los servicios ambientales. En las Regiones Autónomas, MARENA coordina con el Comité Consultivo Forestal y Ambiental (CCFA) y las SERENAs para asegurarse que el diseño de la ENDE-REDD+ toma en cuenta las estrategias y planes regionales sobre conservación, manejo y aprovechamiento de la tierra y los recursos forestales. Para asegurarse que es posible sostener un diálogo informado sobre la reducción de emisiones de GEIs en bosques. Los técnicos de la UEP que están ubicados en las regiones promueven el diálogo sobre la ENDE-REDD+ con los regentes forestales, dueños de bosques, así como también con los Gobiernos Territoriales Indígenas y sus comunidades. Tanto el diálogo con las municipalidades como con el Consejo de los Pueblos indígenas y afrodescendientes del Pacífico, Centro y Norte (PI-PCN) aún necesita ser fortalecido.

El diálogo con instituciones del sector agrícola como MAG y MEFCCA sobre la ENDE-REDD+ está madurando al punto que potencialmente influirá el diseño de un programa para el desarrollo sostenible y resiliente del corredor seco de Nicaragua. Este programa potencialmente incluirá la reducción de emisiones de GEIs a través de la promoción de prácticas agrícolas sostenibles y climáticamente inteligentes; la reconversión de sistemas ganaderos tradicionales hacia sistemas agro-silvopastoriles; y la regeneración de los servicios eco-sistémicos que proveen los bosques de pinares a través de reforestación y regeneración natural.

En resumen, lograr cierto nivel de coordinación y colaboración multi e inter sectorial ha sido un proceso lento en Nicaragua pero el proceso avanza de manera efectiva a medida que los diferentes ministerios entienden la dimensión del problema y su potencial rol en la solución. El mayor logro de MARENA en este indicador es haber transmitido de manera efectiva la urgencia de actuar a las autoridades que tienen influencia sobre los ministerios que se relacionan con el uso del suelo, el cambio de uso y la forestería. Como resultado, frenar el avance de la frontera agrícola es una prioridad para la SPPPN y el MHCP está interesado en explorar el potencial que la reducción de GEIs en el sector forestal puede traer para apoyar sus metas de desarrollo rural sostenible en favor de las comunidades y la biodiversidad que habitan las tierras forestales de Nicaragua, al tiempo que aborda la creciente amenaza que la

degradación ambiental está infligiendo a la base de recursos naturales que sostiene la economía.

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 3: Mecanismos de coordinación multisectorial y colaboración intersectorial	Avanza bien pero se necesita más desarrollo

Indicador de Progreso 4: Capacidad de supervisión técnica

Organización para la supervisión técnica y eficiencia

Para la preparación de la ENDE-REDD+ se han conformado tres grupos de trabajo (ver indicador 7), de los cuales el Grupo de Trabajo II se conforma por instancias técnicas de las instituciones de gobierno relacionadas con la problemática de la deforestación y degradación forestal. Estas instancias aportan recursos humanos capacitados en la gestión de políticas forestales, cambio climático, bosques y Sistemas de Información Geográfica quienes realizan los estudios requeridos para entender el problema de la deforestación y la degradación de bosques.

Para asegurar una ejecución técnica y financiera participativa y eficiente de la ENDE-REDD+ a lo interno del Grupo II se ha conformado una instancia de coordinación en la que participan MARENA, INAFOR, INETER, GTI, SERENA/GRACCN, SERENA/GRACCS, CRACCN y CRACCS. Esta instancia tiene varias funciones, incluyendo: proporcionar insumos y dar seguimiento a los planes operativos anuales; elaborar TdRs y memorias de eventos; asegurar que la realización de actividades en los territorios es apropiada, mediante la revisión de invitaciones, entre otros; y velar porque el vínculo con el resto de actores sea sostenido a través del diálogo temprano y del fortalecimiento de capacidades continuos de manea que permitan a los pueblos indígenas y afrodescendientes y comunidades locales estar debidamente informados para participar en el diseño de la ENDE-REDD+.

La UEP, por su parte, le rinde cuentas sobre su efectividad en el logro del marco de resultados contenido en el acuerdo de donación tanto al MARENA como al Banco Mundial. Fortalecer al máximo las capacidades institucionales para evitar la falta de apropiación por parte de las instituciones gubernamentales de los procesos y productos es un mandato del Gobierno de Nicaragua. Cumplir con este mandato, ha sido un reto para MARENA dado que las capacidades nacionales en REDD+ son aún escasas. Contar con especialistas idóneos para guiar el diseño de la ENDE-REDD+ ha sido un proceso lento de prueba y error. Hoy en día, la UEP está completa y compuesta por un equipo de 20 personas. El equipo central consta de 14 especialistas y técnicos, incluyendo: 3 coordinadores, 3 especialistas en manejo financiero, 1 especialista en

adquisiciones, 2 especialistas sociales, 2 especialistas legales y 3 especialistas en contabilidad de carbono y monitoreo de bosques. Al nivel regional la UEP ha contratado a 2 coordinadores regionales, 1 coordinador para el diálogo con los PI-PCN y 4 técnicos territoriales (tres en la RACCN y uno en la RACCS).

Eficacia en el logro de los objetivos

MARENA prevé que le tomará nueve años a Nicaragua finalizar el proceso de preparación para REDD+, a partir de 2013 cuando se firmó el contrato de donación con FCPF que permitiría iniciar la implementación del R-PP. La razón de este largo período es que la mayor parte del proceso es implementado por instituciones del gobierno. Además, la estrategia del gobierno es implementar el R-PP en tres etapas, empezando por la Costa Caribe, BOSAWAS e Indio Maíz, las áreas con mayores tasas de deforestación al nivel nacional; la segunda fase sería el corredor seco y la tercera la zona altamente deforestada del pacífico. El nivel de consecución de metas establecido por MARENA y el Banco Mundial en el acuerdo legal de la donación se ha alcanzado, aunque con algunos retrasos. Ver anexo 1[12].

El plazo para implementar la donación es de enero 2014 a diciembre 2017. Durante 2014, MARENA logró establecer la UEP y reanudar el diálogo con las partes interesadas que participaron en el diseño del R-PP. En 2015, diseñó e inició la implementación de la estrategia de comunicación sobre bosques y cambio climático con el fin de fortalecer el diálogo y las capacidades de las partes interesadas para que puedan participar efectivamente en las consultas sobre la ENDE-REDD+. Además, MARENA logró colocar en la tubería del Fondo de Carbono del FCPF una Nota de Idea de Programa de Reducción de Emisiones (ER-PIN por sus siglas en inglés) en la Costa Caribe.

En 2016, está llevando a cabo las evaluaciones sobre el uso de la tierra, los factores causantes de los cambios de uso de la tierra, la ley forestal, la política y la gestión. Además, se está implementando el Plan SESA, lo que llevará a la producción de un Marco de Gestión Ambiental y Social de los riesgos asociados a las actividades REDD+. También se está diseñando el Mecanismo de Retroalimentación y se producirá la primera versión de la ENDE-REDD+ (Anexo 2)[13]. Finalmente, en 2017, realizará las consultas y presentará el Paquete de Preparación (*R-Package* por sus siglas en inglés) ante el Comité de Participantes del FCPF.

Acomodar la planificación de Pagos por Resultados en el segundo año de la fase de Preparación de la ENDE-REDD+ fue una oportunidad pero también un reto para MARENA. Según la

[12] https://drive.google.com/open?id=0B_fn731hbSpTYXd6NTlSdWI2XzQ
[13] https://drive.google.com/open?id=0B_fn731hbSpTb0s0ZUpjZVNBTjNEWUQwa1k2Nmk2bmxJaldR

Convención Marco de Naciones Unidas (CMNUCC), REDD+ se implementaría siguiendo tres etapas subsecuentes: preparación, inversión y pagos por resultados. Sin embargo, aprovechar la oportunidad de entrar al Fondo de Carbono para pilotear pagos por resultados, fue una decisión de la Presidencia de la República y requirió que MARENA asignará a todo el equipo de la ENDE-REDD+ al diseño del ERPIN por alrededor de cuatro meses. Si bien esto retrasó la implementación de la Estrategia de Comunicación, contribuyó a avanzar en el análisis de las barreras que previenen el establecimiento de las actividades REDD+ en Nicaragua, un hito incluido en el plan anual de 2016.

Eficacia en el logro de los objetivos al medio término

Según el plazo del acuerdo de donación entre el Banco Mundial y MARENA para implementar el R-PP, el Reporte de Medio Término (RMT) estaba originalmente previsto para la reunión del Comité de Participantes 21 (Mayo, 2016). El retraso en la presentación del RMT refleja los retos mencionados en el acápite anterior. Un análisis de la eficacia en el logro de los objetivos por componente y sub-componentes del marco de resultados del acuerdo de donación se presenta a continuación. El progreso de MARENA se ilustra usando los símbolos que el FCPF sugiere en los reportes semestrales de progreso que MARENA presenta. Ver Anexo 1[14].

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 4: Capacidad de supervisión técnica	Avanza bien pero se necesita más desarrollo

Próximos pasos:

- Para iniciar la implementación de la ENDE-REDD+ en la segunda área prioritaria del país, la zona del Corredor Seco[15], se requerirá fortalecer la coordinación inter-institucional y aumentar la presencia institucional de personal de MARENA en la zona para intensificar el diálogo sobre acciones que podrían conducir a la reducción de emisiones.
- Contratación de profesionales (2) de la comunicación para fortalecer la Estrategia de Comunicación en las Regiones Autónomas del Caribe;
- Contratación de personal (4) para intensificar el diálogo y consulta en el corredor seco;
- Adquisición de medios de movilización (4 vehículos, 8 motos y 2 lanchas);
- Adquisición de equipo tecnológico para las Regiones RACCS y RACCN;
- Fortalecimiento en equipo y mobiliario a las delegaciones MARENA en el corredor seco, y en las regiones RAACN y RAACS.

[14] https://drive.google.com/open?id=0B_fn731hbSpTb0s0ZUpjZVNBTjNEWUQwa1k2Nmk2bmxJaldR

[15] Corredor Seco se refiere a todos los municipios que se ven afectados por climas secos a muy secos y que se localizan en la región del Pacifico, Centro y Norte del país.

- Contratación de un analista Contable.

Solicitud de fondos adicionales: El monto previsto para apoyar las acciones de fortalecimiento en la supervisión técnica es de US $580,000 (ver detalles en sección 2.1.1.4)

Indicador de Progreso 5: Capacidad de gestión de fondos

El proyecto ENDE-REDD+ ha contado una asignación de U$ 3,800,000.00 los que se distribuyen en cinco componentes, los desembolsos obtenidos a la fecha equivalen a ~ US$ 2,025,230.80 (53.3%)[16], siendo la ejecución más relevante (80%) en los Componente 1 Gobernanza, organización y consulta y en el Componente 4 (Sistema nacional de monitoreo de bosques), lo que se corresponde con las necesidades del proyecto en esta fase de ejecución, este proceso de gestión de fondos ha sido objeto de aprobaciones de las autoridades financieras de MARENA, MHCP y de revisión anual por la Contraloría General de la Republica.

En cumplimiento del Convenio con FCPF, desde el primer periodo de su ejecución se ha sometido a dos auditorías financieras y de cumplimiento. La primera se efectuó en el año 2013, por Narciso Salas y Asociados, y con una multianual para el periodo comprendido entre los años 2014 y 2017, la cual fue ejecutada por la firma Price Water House Cooper. Los resultados demostraron que la ejecución cumplió con los aspectos importantes establecidos en el convenio de la donación, leyes y regulaciones aplicables a los aspectos financieros del proyecto. El resultado de Auditoria fue una opinión satisfactoria y sin costos cuestionados.

Adicionalmente, para la ejecución fondos de forma general se realiza utilizando la estructura financiera del MARENA, a nivel de las regiones e instituciones ejecutoras, se suscribieron Acuerdos de Colaboración entre las autoridades máximas y los Gobiernos Regionales y SERENAS. Se trabaja de forma consensuada y ajustada a lo establecido en el Manual de operaciones aprobado por el BM[17], y adicionalmente aplicando las normas y procedimientos institucionales. Considerando que el proyecto tiene una sola categoría de gastos, que incluye consultorías, bienes, capacitación y gastos operativos, se utiliza los Términos de Referencia (TDR) que cuentan con las aprobaciones de MARENA regional y de SERENA, así como la Dirección Superior de MARENA. Este instrumento sirve de guía para la acción y como base para las rendiciones financieras.

Considerando los requerimientos del mecanismo de implementación del proyecto, se crearán condiciones técnicas y financieras en las Delegaciones Regionales de MARENA, contratación

[16] https://drive.google.com/open?id=0B_fn731hbSpTSXdxRXhNLUc1ZDg
[17] https://drive.google.com/open?id=0B_fn731hbSpTVmp1QVBMcWpFc080QXoyMmtLRi1vSnNYWFI4

de dos auxiliares contables que se encuentran en proceso, complementariamente se dotara de equipos informáticos y entrenamiento administrativo y financiero al equipo regional involucrado en la gestión fiduciaria. MARENA solicita fondos adicionales por un monto de $363,000, para sostener el funcionamiento de Mesa para financiación de proyectos ENDE-REDD+ y gestión de recursos complementarios (ver Sección I, 1.3.3.An Figura 2), lo que permitirá cumplir la preparación de los documentos R-PACKAGE y la finalización del ERPD. Ver detalles del presupuesto en Sección 2.1.1.4.

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 5: Capacidad de gestión de fondos	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos Pasos

- Para fortalecer la capacidad en el manejo de fondos MARENA apoyará la conformación de una Mesa para financiación de proyectos ENDE-REDD+ y la gestión de recursos adicionales en el Grupo II, la cual será coordinada por el MHCP. El objetivo será diseñar incentivos para aumentar el interés de MAG, MEFCCA y de actores del sector privado en la reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal evitada, así como en la reforestación, la restauración de cobertura vegetal y la adopción de prácticas agropecuarias climáticamente inteligentes.
- Otro objetivo de la mesa será escribir propuestas para atraer fondos para financiar los programas de reducción de emisiones de la Costa Caribe y la zona del corredor seco, así como también desarrollar planes de negocio para atraer a la empresa privada.
- Actualización del manual operativo del proyecto TF099264 para simplificar los trámites operativos y hacer más eficientes las actividades.

Indicador de Progreso 6: Mecanismo de intercambio de información y compensación de reclamaciones

Siguiendo la guía del FCPF para la Creación y Fortalecimiento de Mecanismos de Resolución de Reclamaciones y respetando y fortaleciendo los derechos de los pueblos indígenas, afrodescendientes, y comunidades rurales, y el marco legal de Nicaragua para el diseño de la ENDE-REDD+, se está trabajando en el diseño de un mecanismo que fortalezca la comunicación entre MARENA los y las protagonistas vinculados al programa contra la deforestación y degradación forestal, que además facilite la inclusión de recomendaciones sobre ENDE-REDD+ (Figura 6).

Este mecanismo de carácter nacional estará orientado a evitar que inconformidades escalen al nivel de conflictos, y se ha denominado "Mecanismo de Retroalimentación entre los pueblos indígenas, afrodescendientes y comunidades rurales con la ENDE-REDD+". El énfasis en el diseño del mecanismo es la retroalimentación, para fortalecer el diálogo de una manera más activa con los pueblos indígenas de la Costa Caribe de Nicaragua, tomando en cuenta la que en este año se encuentra en preparación el Programa de Reducción de Emisiones.

Figura 6. Taller de presentación de causas de la deforestación en Waspam, RACCN.

Nicaragua cuenta con un marco legal propicio para el establecimiento del Mecanismo de Retroalimentación. El Artículo 50 de la Constitución Política, por ejemplo, confiere a los ciudadanos el derecho de participar en igualdad de condiciones en los asuntos públicos y en la gestión estatal. Además, en el Artículo 52 señala que "*Los ciudadanos tienen derecho de hacer peticiones, denunciar anomalías y hacer críticas… a los Poderes del Estado o cualquier autoridad*; *de obtener una pronta resolución*…". Para poder cumplir con esto, la "Ley 621 sobre el Acceso a la Información Pública"[18] crea oficinas para tal fin y la Ley 475 sobre la Participación Ciudadana[19], promueve el ejercicio pleno de la ciudadanía en el ámbito político, social, económico y cultural, mediante la creación de mecanismos institucionales que permitan una interacción fluida entre el estado y la sociedad nicaragüense, contribuyendo con ello a la libertad y democracia participativa y representativa. Más aún, la Ley 28 y la Ley 445 se refieren al derecho de los pueblos originarios y afrodescendientes, los cuales se fortalecen con los tratados internacionales ratificados por el Estado de Nicaragua como el Convenio No. 169 de la OIT y la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Pueblos Indígenas.

La propuesta de Mecanismo de Retroalimentación para Pueblos indígenas, afrodescendientes y Comunidades Rurales es una propuesta nacional, Con este mecanismo se presentan varias opciones para facilitar y ampliar las alternativas que los pueblos indígenas y afrodescendientes tienen para expresar inquietudes, dudas, inconformidades y sugerencias sobre las actividades de ENDE-REDD+. Una de las opciones es la incorporación de los jueces o whitas de las

[18] *La Gaceta* No. 118, 22 June 2007.

[19] *Ley de régimen de propiedad comunal de los pueblos indígenas y comunidades étnicas de las Regiones Autónomas de la Costa Atlántica de Nicaragua y de los ríos Bocay, Coco, Indio y Maíz, artículo 3. Publicada en La Gaceta Diario Oficial No. 241, 19 Diciembre 2003.*

comunidades, que han sido los responsables tradicionalmente de atender y resolver conflictos a lo interno de sus comunidades, importante es señalar que además estos jueces se encuentran reconocidos en el sistema de Justicia del país. Así mismo el mecanismo contempla la utilización de buzones ubicados en oficinas de MARENA, Alcaldía y acceso en el portal electrónico de la ENDE-REDD+, lo cual facilitará que toda persona que considere la necesidad de expresar sus opiniones, sugerencias o reclamos cuente con un canal de comunicación accesible. Ver anexo 2.[20]

La propuesta que se está elaborando ha sido discutida y consultada con actores relevantes. En 2016 se realizaron cuatro talleres de consulta, Waspam, Puerto Cabezas, Rosita y en Bluefields, éste último con la particularidad que se efectuó con el pleno del Consejo Regional Autónomo de la RACCS, que expresó su respaldo a la propuesta efectuando la recomendación de incorporar mayor involucramiento de las alcaldías. Además se han realizado 4 Asambleas Comunitarias en territorios indígenas del área de BOSAWAS: Mayagna Sauni Bu, Mayagna Sauni Bas, Mayagna Sauni As, Kipla Tasbaika Kum, y Li Lamni Tasbaika Kum.

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 6: *Mecanismo de intercambio de información y compensación de reclamaciones (Mecanismo de Retroalimentación)*	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos pasos

- Para el *Mecanismo de Retroalimentación,* MARENA realizará una sesión de trabajo con el equipo técnico del programa, direcciones de MARENA e instituciones del gobierno central que implementan proyectos vinculados a ENDE-REDD+, en la que se les presentará la propuesta final de Mecanismo de Retroalimentación.
- En 2016 se contara con la versión final del Mecanismo de Retroalimentación que deberá ser aprobada por las autoridades de MARENA, Gobiernos Regionales y Grupo de trabajo No.1.

2.1.1.3 Valoración del progreso en sub-componente 1a

En general, MARENA valora que el avance en el subcomponente 1a es buen nivel de avance. Sin embargo, aún se necesita avanzar en diversos aspectos. Inicialmente, el desarrollo organizativo del proyecto tuvo dificultades relacionadas con la curva de aprendizaje del equipo UEP, cambio en las autoridades regionales y GTIs, entre otras. Las dificultades relacionadas

[20] https://drive.google.com/open?id=0B_fn731hbSpTb0s0ZUpjZVNBTjNEWUQwa1k2Nmk2bmxJaldR

con las capacidades de la UEP se han superado, principalmente a través de la contratación de especialistas en SIG, INGEI, estimaciones de carbono para ENDE-REDD+, legal y EESA en el equipo de la ENDE-REDD+. Para asegurar el derecho al consentimiento libre previo e informado, los técnicos territoriales de la ENDE-REDD+, han incorporado en sus planes de trabajo vista a cada uno de los GTI y participar en asambleas comunitarias para explicar a las autoridades de los GTI, Gobiernos Comunales y comunitarios en general lo que significa ENDE-REDD+, los avances y acciones pendientes a realizar, esto ha permitido que todos los líderes de los GTI cuenten con información actualizada sobre la preparación de ENDE-REDD+.

Evaluación de MARENA del sub-componente 1a:	Avance bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos pasos en el sub-componente 1a

Indicador	Siguientes pasos para alcanzar el indicador
Indicador 3: Mecanismos de coordinación multisectorial y coordinación inter-institucional	• Intensificar el diálogo sobre ENDE-REDD+ en la zona del corredor seco para diseñar un programa de reducción de emisiones en el sector uso de la tierra, cambio de uso, forestería y agricultura.
Indicador 4: Capacidad de supervisión técnica	• Aumentar la capacidad de supervisión técnica y de ejecución financiera de la ENDE-REDD+, dada la intensificación de actividades en zona del corredor seco
Indicador 5: Capacidad de manejo de fondos	• Se conformará una Mesa para financiación de proyectos ENDE-REDD+ y Gestión de Recursos adicional en el Grupo II, cuyo objetivo será diseñar incentivos para aumentar el interés de MAG, MEFCCA y de actores del sector privado en la reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal evitada, así como en la reforestación, la restauración de cobertura vegetal y la adopción de prácticas agropecuarias climáticamente inteligentes.
Indicador 6: Mecanismo de intercambio de información y compensación de reclamaciones	• MARENA realizará una sesión de trabajo tanto con el equipo técnico de la ENDE-REDD+ como con otras direcciones de MARENA, instituciones del gobierno central, MEFCCA y otras que implementan proyectos vinculados a ENDE-REDD+, en la que les presentará la propuesta final de Mecanismo de Retroalimentación, es decir con las recomendaciones obtenidas

Indicador	Siguientes pasos para alcanzar el indicador
	en los talleres y asambleas con el fin de obtener recomendaciones que se serán incorporadas. • Se prevé que para el mes de agosto 2016 se encuentre lista la versión final que deberá ser aprobada por las autoridades de MARENA y los Gobiernos Regionales.

2.1.1.4 Solicitud de fondos adicionales

Para fortalecer el Marco Organizativo de la ENDE-REDD+ se presenta solicitud de fondos adicionales por un monto de US$ 1, 171,000. A continuación se listan los requerimientos (Cuadro 3).

Supervisión técnica, se requiere US$ 808,000[21] para la contratación de consultorías que vendrán a reforzar la ejecución de los productos demandados por ENDE-REDD+, dotación de mobiliario y equipo informático, vehículos para la movilización de las instituciones y desarrollo de capacidades técnicas para el manejo de los instrumentos financieros entre otros aspectos.

Para la creación de una mesa de financiamiento climático se requiere US$ 363,000[22] para fortalecer las Acciones de Reforestación y disminución de las Emisiones además el MHCP apoyara la búsqueda y acceso a recursos financieros a nivel internacional.

Cuadro 3. Detalle de fondos adicionales solicitados para sub-componente 1a.

Subcomponente 1a Pasos para alcanzar el indicador		Monto desglosado	Monto total US $
Indicador		US $	1,171,000
4	Fortalecimiento de la coordinación técnica y supervisión nacional de la ENDE-REDD+ y del ERPD	400,000	
	Contratación de profesionales de la comunicación para apoyar la implementación de la estrategia de comunicación	50,000	
	Medios de movilización para fortalecer la coordinación, la supervisión en los territorios	208,000	
	Equipo para continuar el fortalecimiento tecnológico para la implementación del MRV	150,000	

[21] Esta cantidad incluye todas las contrataciones planificadas y que se describen en el Cuadro 3 donde se refiere al indicador 4.
[22] Este monto suma las líneas de los cuadros 3 y 5

5	Apoyo al Ministerio de Hacienda y Crédito Público para la gestión de Proyecto Ambientales (Mesa temática del Fondo del Clima)	363,000.00	

2.1.2 Sub-Componente 1b: Consulta, participación y comunicación social

2.1.2.1 Visión General

Visión: la participación de las partes interesadas en la ENDE-REDD+ es efectiva y sostenible a fin de preparar el camino para las consultas más amplias que se realizarán posteriormente.

2.1.2.2 Avances

A continuación se presentan los avances en cuanto a la consulta, participación y comunicación en cada indicador del sub-componente 1b.

Indicador de Progreso 7: Participación e intervención de las principales partes interesadas

Mapeo de partes interesadas

Mediante la implementación del plan para la evaluación estratégica social y ambiental, se actualizó el mapa de actores principales de la ENDE-REDD+. Este listado se ha actualizado en cada una de las Regiones Autónomas, lo que nos ha permitido caracterizar nueve tipos de actores: actores de Gobierno en sus diferentes niveles, comunidades forestales y agroforestales, dueños de bosques (sector privado), sector productivo agropecuario, sector académico, movimientos sociales, medios de comunicación, instituciones castrenses, cooperación externa de la Cancillería y sector informal e ilegal de comercio y tierras. Mediante las actividades de estos grupos de trabajo se han integrado todos los actores identificados, excepto el sector informal e ilegal. Existen nueve tipos de actores de la ENDE-REDD+. Ver anexo 4 Estudio Mapeo de actores[23].

Grupo de actores	Actores
Actores de Gobierno	Gobierno Nacional: MAG, MARENA, INAFOR, INTA, MEFCCA, PGR, INETER, MHCP.
	Gobiernos Regionales GRACCN – GRACCS
	Gobiernos Municipales/Alcaldías, Unidades de Gestión Ambiental, Coordinación a través de INIFOM
	24 Gobiernos Territoriales Indígenas y afro descendientes y Gobiernos Comunales

[23] https://drive.google.com/open?id=0B_fn731hbSpTUnYwV180eERWTnN4RXl2b3plNnRybDRJV2pZ

Grupo de actores	Actores
Comunidades Forestales y agroforestales	Comunidades indígenas del Caribe, del Pacifico Centro Norte y afro descendientes
	Población Campesina
	Red de Reservas Privadas
	Regentes Forestales
	Empresas y dueños de bosques y Plantaciones Forestales
Sector Productivo agropecuario	Ganaderos
	Cafetaleros
	Productores de Palma aceitera
Sector Académico	UNA, UNI, URACCAN BICU, otras
Organizaciones sociales, de jóvenes y mujeres ambientalistas.	C. Humboldt, CADPI, MASAGNI, Acción médica Cristiana, FUNDENIC Fundación del Rio, ALISTAR, Movimiento Ambientalista Guardabarranco, entre otras.
Medios de Comunicación	Escritos, Radiales, Otros
Sector informal e Ilegal	Madereros Ilegales
	Especuladores de tierras
	Colonos e Invasores de tierras indígenas
Instituciones castrenses y seguridad nacional	Policía
	Ejército de Nicaragua Batallón Ecológico (BECO)
Cooperación Externa	Agencias de cooperación: Unión Europea, GIZ, FAO, Cooperación Bilateral y multilateral BID y BM, entre otras.

Mecanismos institucionales de participación

Para facilitar y organizar el diálogo y consultas, y asegurar que participen delegaciones de los nueve sectores antes mencionados, se han establecido tres grupos de trabajo, que involucran a los protagonistas claves de la ENDE-REDD+ (Figura 7). El rol y funcionamiento de los grupos de trabajo para la participación, diálogo y consulta ha sido el siguiente:

- **Grupo de Trabajo I**: es el canal de comunicación con el Gabinete de la Producción Consumo y Comercio y la Presidencia de la República. Está conformado por los titulares de las instituciones gubernamentales vinculadas al tema de cambio climático y bosques; Coordinadores de los Gobiernos Regionales Autónomos; representantes de los GTIs de las Regiones Autónomas y del Consejo de los Pueblos indígenas del Pacífico Centro y Norte -PI-PCN-. Este grupo se ha reunido regularmente cada año con el objetivo de conocer los avances y dificultades en el desarrollo de la ENDE-REDD+, así

como también para dar recomendaciones y aprobar lineamientos de trabajo. Un hito importante fue en 2015 cuando avaló el ER-PIN y en enero 2016 conoció y dio recomendaciones sobre un primer borrador del Reporte de Medio Término.

- El Grupo de Trabajo II: está integrado por funcionarios de instituciones de gobierno encargadas de diseñar e implementar políticas forestales y de cambio climático, así como también de hacer investigación, promover la innovación tecnológica y de administrar los nodos informáticos relacionados a SINIA. El grupo también está representado por funcionarios de los gobiernos regionales y territoriales; representantes de pueblos indígenas y afrodescendientes de la RACCN-RACCS, así como también de PI-PCN; alcaldías; organizaciones ambientalistas; universidades; gremios de productores y mujeres organizadas alrededor de la problemática del cambio climático y temas forestales. Este grupo es responsable de elaborar y aprobar instrumentos de planificación anual, analizar prioridades y dificultades en el desarrollo de la ENDE-REDD+, re-planificar actividades y valorar el progreso tanto al nivel sub-nacional como nacional. Una tarea importante que se realiza en esta instancia, es la elaboración de TDRs, los cuales se aprueban sobre la base del consenso.

  Los miembros de este grupo se han fortalecido a través de su participación en una serie de talleres de capacitación que abordaron los siguientes temas:
  - Evaluación de los Bosques Naturales del país, desarrollado en coordinación con INAFOR
  - Evaluación de bosques afectados por el huracán Félix
  - Uso de las Guías del IPCC
  - Presentación de una metodología para estimar el Nivel de Referencia de Emisiones Forestales / Nivel de Referencia Forestal
  - Curso Básico y Curso Intermedio sobre Sistemas de Información Geográficos
  - Manejo y administración web nodo RACCN, sub nodo triangulo minero y nodo RACCS
  - Capacitación para implementar las aplicaciones informáticas (capacitación integral SIG-Administración Web, para el fortalecimiento de los nodos regionales).

- El Grupo de Trabajo III: es el grupo amplio de participación de los protagonistas. Los integrantes de este grupo han participado en 48 talleres de diálogo y consulta, distribuidos en temas sociales, manejo de bosques y del R-PIN. Se logró establecer diálogo con los 24 GTIs que constituyen el abanico organizativo de los pueblos originarios (miskitus, mayagnas, ulwas, Ramas) y afrodescendientes (Creoles,

Garífunas) que habitan la Costa Caribe de Nicaragua y con el Consejo de los 22 pueblos indígenas del Pacífico Centro y Norte del país.

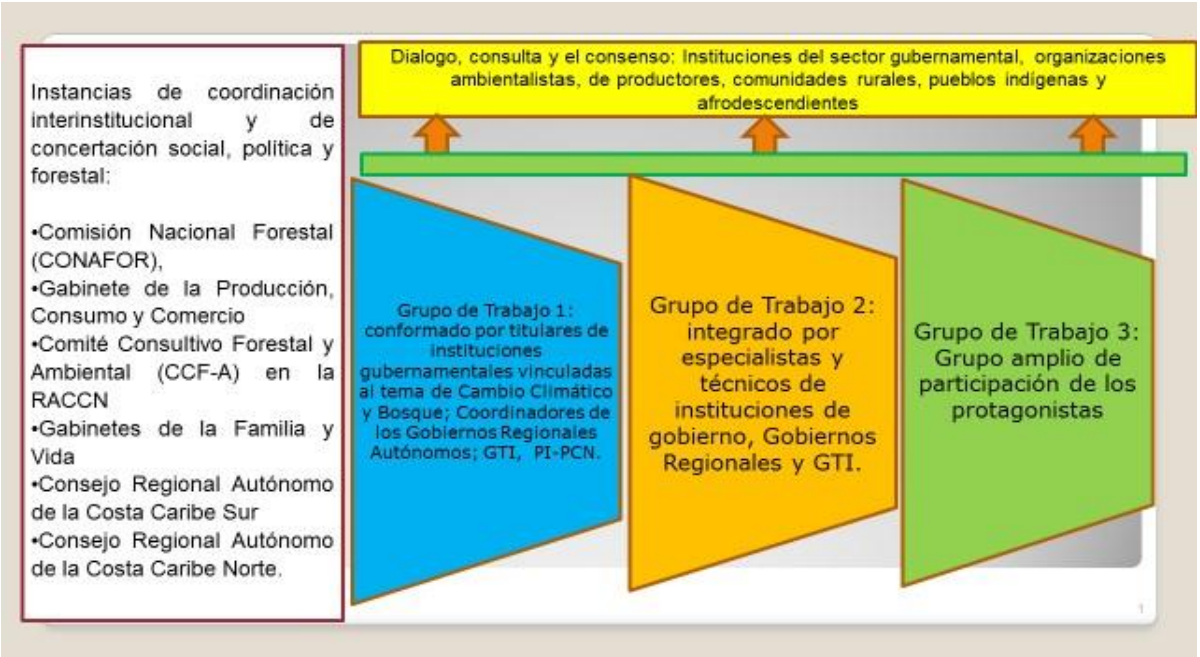


Figura 7. Esquema de los Grupos de Trabajo definidos en la ENDE-REDD+.

Actualmente, se dispone de una primera versión del documento normativo "Manual de Funcionamiento de los Grupos de Trabajo para el Diálogo, Participación y Consulta de la ENDE-REDD+". Dicho documento se encuentra en proceso de consulta y aprobación. Además, para cumplir con el indicado 1 sobre transparencia y rendición de cuentas, MARENA ha destinado un espacio en el sitio web donde se publican las memorias de los talleres y la lista de participantes[24]. Ver anexo 3.

La riqueza y fortaleza de los diálogos, consulta y consenso ha sido producto de la participación constante de los Consejos Regionales, los GTIs, las SERENAs de ambas Regiones Autónomas, y el Comité Forestal y Ambiental (CCF-A) que funciona en la RACCN. Todos ellos logran una comunicación fluida y efectiva en la que los pueblos Miskitus, Sumu-Mayangnas, Ulwas, Mestizos, Creoles, Garífunas y Rama se constituyen en un crisol multi-étnica, multi-lingüística y multi-cultural de la costa Caribe de Nicaragua.

[24] http://enderedd.sinia.net.ni/index.php/2015-06-04-16-22-24/2015-12-21-20-50-42
https://www.google.com/maps/d/viewer?mid=1DhPgCfkjD4e7PvAtqF1CSZZeD7k

El diálogo con productores y campesinos ha favorecido la conformación de una red de promotores para la protección y conservación del medio ambiente y los recursos naturales en la zona núcleo de la Reserva de Biosfera de BOSAWAS. ENDE-REDD+ apoyó a la Asociación de Campesinos Protectores de BOSAWAS (ACAPROBO), para la realización de una campaña de capacitación que concluyó con la formación de una red de promotores comprometidos con el sistema de alerta temprana para evitar incendios en la reserva de biósfera, así como con la detección de plagas que afectan a los bosques y con la vigilancia contra la tala ilegal.

En Nicaragua existe una política de promoción y participación de las mujeres, respaldada por la Política de Género y la Ley 648 de Igualdad de Derecho y Oportunidades, esto ha favorecido que mujeres se ubiquen en cargos de dirección, como es el caso de seis Gobiernos Territoriales, que el cargo de Presidente lo asume una mujer (Wangki Maya, Twi Waupasa, Prinzu Awala y Wanki Kupia Awala en la RACCN, Laguna de Perlas y Tasba Pounie en la RACCS). La ENDE-REDD+, ha trabajado alineada con esta política logrando un 34% de participación de mujeres en los talleres.

Con el objetivo de garantizar la integración y visualización de los intereses de las mujeres en los esfuerzos por reducir la degradación y deforestación de los bosques y la generación de beneficios por las acciones de cuido, manejo y conservación de los bosques, desde las mesas EESA se hizo un inventario en cada Región, de sus organizaciones, las cuales fueron convocadas a un taller regional para exponerles sobre ENDE-REDD+, destacando las buenas prácticas ambientales que implementan en sus organizaciones. Sumado a esto se efectuaron dos exitosos intercambios de experiencias con mujeres líderes indígenas, afrodescendientes y mestizas en la se integraron 41 mujeres. Mujeres de la RACCN efectuaron el intercambio en la experiencia de turismo comunitario con la comunidad de Bartola, en el departamento de Rio San Juan; y las protagonistas de la RACCS efectuaron el intercambio enfocado en la protección de áreas protegidas, emprendimientos económicos de reciclaje, producción apícola y manejo de cafetales ambientalmente amigable con el bosque en el departamento de Carazo.

Para las participantes en los talleres e intercambios, la experiencia fue valorada de muy positiva, provocando entusiasmo para elaborar propuestas desde sus organizaciones, de pequeños proyectos de educación ambiental. MARENA ha aprobado cuatro iniciativas comunitarias de buenas prácticas ambientales para ser apoyados por la ENDE-REDD+. Esto incluye la iniciativa “Salvemos la Diversidad de la Naturaleza” de la organización de mujeres del territorio Sauni Arungka (MAYAKAT), municipio de Bonanza; la iniciativa para la defensa del área protegida Cerro Miramar de la organización de mujeres de Tasba Prí, municipio de Puerto Cabezas; y la Iniciativa “Mujeres Emprendedoras para el Desarrollo”, municipio de Rosita.

La solicitud de fondos adicionales asciende a US$ 202,000 y este monto cubrirá la Participación e intervención de las principales partes interesadas (Cuadro 4).

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 7: Participación e intervención de las principales partes interesadas	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos Pasos

- Fortalecer la participación de protagonistas (i.e. en la zona seca y Caribe del país), y mejorar el diálogo a nivel intersectorial con empresarios y con organizaciones ambientalistas, con grupos focales de mujeres y jóvenes. Procurar que las actividades planificadas estén orientadas a mejorar los procesos de consulta y tomar las lecciones aprendidas de eventos pasados así como las sugerencias de los protagonistas.

- Promover intercambios Sur-Sur con la participación de productores. Establecer coordinaciones con las organizaciones de mujeres indígenas para apoyar Foro de mujeres en Waspam e incluir el tema de ENDE-REDD+ en el mismo.

Indicador de Progreso 8: Procesos de consulta

El principal mecanismo de consulta hasta ahora utilizado en la construcción de la ENDE-REDD+, tanto al nivel nacional como sub-nacional, es el Grupo II y el Grupo III de la plataforma de gobernanza creada durante la fase del R-PP. Los integrantes del Grupo II participan organizados en mesas temáticas, según su rol institucional o preferencia. A continuación se presentan las mesas temáticas:

Mesa de Coordinación: es conformada por representantes de los GTI ante el Grupo de Trabajo 1, Secretarios de SERENA, técnicos de enlace que las SERENAs ha designado para la ENDE-REDD+. Este es un espacio de coordinación y seguimiento a las tareas planteadas en los POAs. Se ha reunido en dieciséis ocasiones para plantear sus requerimientos al POA, seguimiento al mismo, conocer avances sobre el Reporte de Medio Término y en general para evaluar el avance de la ENDE-REDD+

Mesa de Comunicación Social: fue conformada con el objetivo de dar seguimiento a la calidad de la participación de las partes interesadas en el diálogo sobre ENDE-REDD+ y a elaborar e implementar la Estrategia de Comunicación. Hasta ahora, esta mesa ha realizado siete sesiones de trabajo con la participación de 101 protagonistas.

Mesa inter-institucional MRV: está constituida por MARENA, INAFOR, MAG e INETER y tiene como objetivo determinar los niveles de referencia y establecer el sistema de monitoreo de bosques, otros impactos, la gestión y salvaguardas. Por otro lado, el manejo de la información en esta mesa MRV se ha hecho en forma inclusiva y transparente entre los miembros. Esta mesa tiene el objetivo de apoyar la toma de decisiones durante el proceso de preparación en el país, debe proveer análisis críticos y argumentos para brindar asesoría al Grupo de trabajo I de la ENDE-REDD+. Esta mesa MRV tiene la responsabilidad de analizar los temas técnicos referidos a niveles de referencia, monitoreo, reporte y verificación, salvaguardas y beneficios no-carbono. La mesa MRV funciona a través de sesiones de trabajo sistemáticas según los temas a analizar.

Los resultados de las sesiones de trabajo se registran en memorias graficas que incluyen los nombres de participantes, la agenda, la guía de trabajo a desarrollarse y los acuerdos de la sesión. Todos los miembros participantes reciben la memoria al menos 7 días después de la sesión, y las memorias son divulgadas en la página web del proyecto ENDE-REDD+[25]. Las decisiones finales y acuerdos de cada sesión son documentadas en una forma clara y breve, y compartidos con los involucrados. Cada tema técnico es debatido y luego de un análisis dentro de la mesa MRV se toma decisiones con criterio de expertos.

En junio 2016, el trabajo de la mesa MRV fue re-activada para discutir y analizar diferentes temas claves en NREF y MRV a saber: definición de bosques, protocolos de validación de mapas, ano base de los análisis, coordinación del monitoreo interinstitucional, monitoreo de las causas de la deforestación y degradación de los bosques, ajuste de parámetros de los NREF, revisión de métodos y usos de datos oficiales, entre otros. Otra función clave de la mesa MRV es la revisión y validación técnica del NREF, SNMRV y sus subsistemas (i.e. SNMB, SNMBe).

Actualmente, la voluntad política del Gobierno de avanzar en los temas de ENDE-REDD+ ha permitido la coordinación entre las instituciones que conforman la mesa MRV. MARENA ha suscrito un acuerdo de colaboración con el INETER. Sin embargo, para hacer una adecuada coordinación en el año 2016 se prevé la suscripción de acuerdos con otras instancias que son parte de este panel de MRV para garantizar la sostenibilidad institucional y la ejecución de las actividades de tiempo requerido durante la puesta en marcha de la SNMRV a nivel nacional.

Mesa EESA: Está conformada por representantes de los diferentes grupos de actores, los cuales fueron escogidos por los Gobiernos Regionales y confirmados en asamblea del CCF-A, en el caso de la RACCN. La mesa está conformada en cada una de las dos Regiones Autónomas

[25] www.enderedd.sinia.net.ni.

de la Costa Caribe, las cuales han sostenido 4 sesiones, con un promedio de 12 participantes por sesión. El objetivo de esta mesa de trabajo es darle seguimiento al plan de trabajo EESA, al plan de capacitación, efectuar análisis de la participación de los actores, sobre las causas de la deforestación, lineamientos estratégicos y sus riesgos y beneficios.

El proceso de auto-selección para identificar a los representantes de comunidades y pueblos indígenas, es producto de la vinculación que tienen los gobiernos regionales con los GTI, productores, organizaciones ambientalistas y otros actores identificados en el mapa de actores. Es además productos del liderazgo de MARENA en el tema de gestión a la adaptación y mitigación al cambio climático. Ambas potencialidades permitieron convocar a las partes interesadas durante el período del R-PP, conformándose tres grupos de trabajo. Los GTI, nombraron sus representantes ante el grupo de Trabajo I, definiendo en la RACCN tres representantes en consideración a una sub división de la Región en tres zonas: Waspam con siete GTI, Puerto Cabezas con seis GTI y Triangulo minero con cinco GTI.

La dinámica participativa generada durante el RPP se ha consolidado en esta etapa de diseño, a través de talleres informativos sobre el cambio climático y sus múltiples aspectos (causas, adaptación, mitigación, financiamiento, transferencias de tecnología, creación de capacidades (Talleres de formación sobre ENDE REDD+).

El proceso inclusivo de diálogo y capacitación le ha permitido a MARENA incorporar en el diseño de la ENDE-REDD+ importantes elementos surgidos de la retroalimentación brindada por las partes interesadas. Además de las sesiones con las mesas de trabajo del Grupo II, MARENA ha llevado a cabo 63 talleres y 20 foros/ferias/congresos sobre temas relacionados con bosques y cambio climático. Ver anexo 5. Al nivel local, estos espacios le han servido las SERENAs para analizar los procesos participativos de la ENDE-REDD+.

Particularmente en la GRACCN, por ejemplo, uno de estos foros sirvió para efectuar valoración de la implementación de la Estrategia y Plan Quinquenal Regional del Costa Caribe Norte Frente al Cambio Climático, analizar el documento "*Análisis de la Participación de los Pueblos Indígenas, Afrodescendientes de la Costa Caribe en la Planificación y Ejecución de Actividades en la ENDE-REDD+*". Como resultado, los protagonistas le propusieron a MARENA intensificar las actividades de difusión y diálogo en los GTI y comunidades.

La participación a estas actividades es producto de la vinculación que tienen los gobiernos regionales con los GTI, productores, organizaciones ambientalistas y otros actores identificados en el mapa de actores. Es además productos del liderazgo de MARENA en el tema

de gestión a la adaptación y mitigación al cambio climático. Ambas potencialidades permitieron convocar a las partes interesadas

En respeto y fortalecimiento a la Autonomía de la Regiones de la Costa Caribe, la convocatoria para los talleres y sesiones de trabajo las realiza el Gobierno Regional Autónomo a través de las Secretarías de Recursos Naturales SERENA. En el caso de los pueblos indígenas del Pacífico, Centro y Norte del país la convocatoria la efectúa la junta directiva de dicho Concejo, en coordinación con MARENA.

Los talleres de capacitación permiten priorizar áreas clave que necesitan ser fortalecidas para que las partes interesadas puedan participar de manera efectiva en el desarrollo de la ENDE-REDD+. Algunos temas priorizados son: gobernanza forestal, monitoreo de bosque, uso de sistemas de información geográfica, y aplicación de los lineamientos de las Guías del Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC por sus siglas en inglés). El diálogo abierto sobre la ENDE-REDD+ también ha generado expectativas en los protagonistas. La visión de los GTI y de la juventud en relación al proceso de construcción de ENDE-REDD+ ha sido, en general, positivo y esperan que éste contribuya a lo siguiente ver anexo 6.

- El reconocimiento y cumplimiento de las salvaguardas ambientales y sociales en los territorios indígenas.
- La puesta en marcha de mecanismos financieros, como pagos por servicios ambientales y/o incentivos, que compensen a los pueblos indígenas y afrodescendientes por haber conservado las áreas boscosas remanentes del país.
- La priorización de actividades que maximizan el vínculo entre mitigación del y adaptación al cambio climático, dada su extrema exposición a sequias, inundaciones y desastres naturales.
- La contribución a la divulgación del derecho legal que tienen los pueblos indígenas y afrodescendientes a la tenencia de la tierra.
- La contribución a mejorar el nivel de apropiación que los pueblos indígenas y afrodescendientes tienen del marco legal forestal y territorial
- El fortalecimiento de capacidades técnicas, para el monitoreo de bosque, verificación y reporte de la condición.
- Que la ENDE-REDD+ reconozca, respete y promueva los derechos colectivos, las tradiciones y la libre autodeterminación de los pueblos indígenas y afrodescendientes en su diseño e implementación Una manera de lograr eso es realizando las consultas en los territorios.

Por lo descrito arriba se concluye que se han creado condiciones básicas favorables para el proceso de consulta con los pueblos indígenas y afrodescendientes y sobre la ENDE-REDD+. En resumen, se ha garantizado información previa, que permita el consentimiento a la ENDE-REDD+ de forma libre, los técnicos territoriales y regionales -ellos mismos son indígenas -han explicado y trasmitido información en el lenguaje propio de los grupos étnicos y han efectuado traducción en los talleres.

En el año 2016 a partir del mes de mayo se ha iniciado la preparación de un plan para efectuar la Consulta de la ENDE-REDD+, efectuando para lo mismo talleres en Waspam, Kukra Hill, Bilwi (Puerto Cabezas), y Rosita. Lo que nos deja un balance de 3 actividades en la RACCN y 1 en la RACCS. Se han recogido insumos sobre los procedimientos tradicionales de hacer una consulta y cómo estos aportan a la ENDE-REDD+; también se ha analizado los mecanismos tradicionales de presentar de retroalimentación y se ha estudiado cómo hacen los reclamos en el seno de la comunidad y de los GTI. Durante las sesiones se han involucrado a organizaciones de jóvenes, organizaciones de mujeres, GTI, delegaciones de instancias del gobierno central, municipalidades, y organizaciones sociales.

En septiembre del 2016 estará lista la primera versión de la ENDE-REDD+, que se ha denominado "versión 0", sobre la misma se efectuará una consulta en la Regiones Autónomas y con los PI-PCN. La metodología consistirá en efectuar un taller en cada Región convocando a los líderes de los GTI, de organizaciones de mujeres y jóvenes, líderes del Gobierno y Consejo Regional, más las Universidades y organizaciones no gubernamentales. El tiempo estimado para cada taller será de dos días y se desarrollará principalmente en trabajos de Grupos. Para esta consulta se enviará previamente el documento a las personas convocadas.

La solicitud de fondos adicionales asciende a US$ 100,000 y este monto cubrirá los procesos de consulta (Cuadro 4).

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 8: Procesos de consulta	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos Pasos

- Concluir el documento Plan de consulta con los pueblos indígenas y afrodescendientes, el cual se denomina "Plan de consulta de ENDE-REDD+ con los pueblos indígenas y afrodescendientes y comunidades rurales" y se basa en el documento regional elaborado por SERENA GRACCN[26].

[26] Ver documento: https://drive.google.com/open?id=0B_fn731hbSpTeWg2RjNCYkxEWEk

- Consultar el documento de ENDE-REDD+ versión cero con los protagonistas a nivel regional y con las instituciones socias de MARENA en la ENDE-REDD+.
- Para el 2017, se prevé desarrollar la consulta borrador versión avanzada de ENDE-REDD+, de acuerdo a lo consensuado con los protagonistas (i.e. pueblos indígenas y afrodescendientes, comunitarios rurales, entre otros).

Indicador 9 de Progreso: Intercambio de información y acceso a la información

Para fortalecer el acceso a la información y ampliar los canales de comunicación con las partes interesadas se cuenta con una Estrategia de Comunicación Social que ha sido diseñada y consensuada participativamente en ambas Regiones Autónomas y los integrantes de la mesa de trabajo sobre comunicación social del Grupo II (ver Indicador 6), el proceso de diseño de la estrategia requirió realizar 7 sesiones, empezando con la presentación de una propuesta borrador elaborada por MARENA, la cual fue revisada y comentada por 65 actores, incluyendo Direcciones de Patrimonio, Biodiversidad, Calidad Ambiental, atención a delegaciones del MARENA, jóvenes estudiantes de Comunicación de la BICU, comunicadores de las Regiones. El documento final de la estrategia fue socializado con los Grupos II y III en dos talleres regionales. Copias físicas de la estrategia fueron impresas y diseminadas y también se encuentra disponible en el sitio web de la ENDE-REDD+. Ver anexo 7.

La estrategia aplica tanto los principios de comunicación de MARENA como los requerimientos del FCPF sobre involucramiento de partes interesadas. Los objetivos de la estrategia son (i) Profundizar en el conocimiento, la conciencia y las responsabilidades compartidas para el cuido y defensa de la madre y los impactos del cambio climático. (ii) Divulgar mensajes ambientales sobre las acciones que promueve el GRUN, de cuido y restauración de la Madre Tierra a fin de que nuestra población esté informada y aplique buenas prácticas ambientales, evitando particularmente la deforestación y la degradación de los bosques. (iii) Fortalecer y divulgar valores de amor y cuido de la Madre Tierra, que promuevan acciones ante los problemas ambientales y de cambio climático y contra las causas la deforestación y degradación de los bosques.

La Estrategia de Comunicación Social ha sido consensuada a nivel de ambas Regiones Autónomas. La estrategia de comunicación usa canales variados como folletos, mantas y camisetas, aunque se requiere de mayor producción de materiales, para abarcar a todas las partes interesadas. También se han elaborado 3 videos y se ha hecho promoción masiva de valores de amor a la Madre Tierra, así como también se ha apoyado la realización de eventos culturales que fortalecen las raíces ancestrales y el respeto, cuido y protección de la Madre Tierra (4 foros ambientales, 5 Congresos Ambientales, -2 de ellos relacionados a la realización

de la COP 21-, 5 ferias, un Concierto Ecológico Nacional y 5 diálogos amplios en comunidades). Existen algunos elementos que deben ser reforzados como es el tema de los materiales impresos y la difusión de mensajes por radio y televisión, los cuales están listos para su divulgación.

Se cuenta con una página web y un link en la página de MARENA, www.enderedd.sinia.net.ni las que se actualizan permanentemente. En ellas se puede encontrar información detallada de las actividades de capacitación y talleres que se han realizado, incluyendo las memorias de los talleres y otros documentos que se han elaborado en el marco de la ENDE-REDD+.

La solicitud de fondos adicionales asciende a US$ 150,000 para fortalecer acciones de comunicación (Cuadro 4).

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 9: Intercambio de información y acceso a la información	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos Pasos

- Para fortalecer el intercambio y el acceso a la información, así como la ejecución y divulgación pública de los resultados de la consulta se solicitan fondos adicionales (Ver sección 2.1.2.4). Estos fondos contribuirán a la implementación de la Estrategia de Comunicación que fue ampliamente consensuada con los protagonistas.
- Durante 2016 se planifica aumentar la divulgación de los avances y resultados de la ENDE-REDD+, para ello se ha previsto la contratación de un profesional de la comunicación que reforzará la ejecución de la estrategia de comunicación que fue consensuada con los territorios. Para esto, ya se encuentran en proceso de licitación mensajes de radio y televisión que permitirán divulgar de forma amplia mensajes culturalmente apropiados.

Indicador 10 de Progreso: Ejecución y divulgación pública de los resultados de la consulta

Uno de los objetivos de la estrategia de comunicación es asegurar un manejo eficaz de la información que necesitan los diferentes sistemas de gestión para operar, así como también la integración de los resultados de las consultas en el diseño de la ENDE-REDD+. Hasta el momento, las consultas a las partes interesadas han ocurrido en los tres grupos del mecanismo de participación (ver indicador 7), pero como más intensidad en los Grupos I y II. La UEP ha designado a un punto focal dentro del equipo de la ENDE-REDD+ para coordinar con los

especialistas en comunicación de MARENA el manejo del conocimiento, datos e información relativos a la ENDE-REDD+.

Manejo de información en el Grupo I

El Grupo I (nivel político) usualmente discute información que le provee la UPE con el fin de tomar decisiones estratégicas sobre el diseño de la ENDE-REDD+. Esa información, generalmente, es el resultado del análisis técnico sobre cuestiones particulares (e.j., abordaje de impactos ambientales y sociales de las actividades ENDE-REDD+, factibilidad de las opciones estratégicas) que requieren una orientación política. Las mesas técnicas deciden, conjuntamente con la UEP, cuándo solicitaran dirección del Grupo I. En preparación para las reuniones con el Grupo I, la UEP envía por correo electrónico la documentación de contexto que los titulares deben revisar, así como una lista de los asuntos críticos en los que se necesita orientación. La UEP documenta las conclusiones y las incorpora en las versiones revisadas de los documentos y/o las comunica directamente a las mesas de trabajo para que ellos las incorporen, según aplique.

La UEP también gestiona la aprobación de documentos por parte del Grupo I. La aprobación por parte del Grupo I de documentos clave como el ER-PIN, los reportes anuales de progreso que MARENA le presenta al FCPF y el reporte de medio término, es generalmente el penúltimo paso antes de que dichos documentos se publiquen; el último paso es la aprobación por parte del Presidente de Nicaragua. La aprobación de los documentos consiste en una verificación por parte de los integrantes del Grupo I de que las orientaciones proveídas durante el proceso de construcción de los documentos han sido consideradas. El resultado es usualmente positivo, ya que los integrantes del Grupo I tienen personal técnico de sus instituciones trabajando en el Grupo II, quienes finalmente se aseguran de que dichas recomendaciones sean integradas en el diseño de la ENDE-REDD+. La UEP también está preparada para integrar resultados de la verificación de los documentos por parte del Grupo I que requieran reflejar cambios repentinos en la legislación o la política nacional.

Manejo de información en el Grupo II

El flujo de información necesaria para las consultas técnicas que se llevan a cabo en el Grupo II fue definido conjuntamente entre MARENA y las SERENAs de los gobiernos regionales de la Costa Caribe. MARENA elabora documentos borradores de las propuestas que son subsecuentemente discutidas en las diferentes mesas de trabajo. Los comentarios y recomendaciones acordadas por todas las partes interesadas participantes en las sesiones son documentados en minutas, las que son debidamente archivadas. La versión revisada de los

documentos es compartida por MARENA y las SERENAs a los integrantes de las mesas de trabajo vía correo electrónico junto con una matriz que explica cómo y sí los comentarios fueron incorporados en la nueva versión del documento en cuestión. El personal de la ENDE-REDD+ que trabaja en las regiones de la Costa Caribe visita a las personas que no tienen acceso al correo electrónico para informarles sobre el manejo de la información que se ha dado en un proceso particular y los siguientes pasos en la toma de decisiones.

En las mesas EESA, el manejo de la información parte de documentos preparados por la UEP, agendas de trabajo, las cuales son analizadas por SERENA, dando su visto bueno u observaciones de cambio a las mismas. La información fluye de la UEP hacia SERENA vía electrónica o producto de una reunión de coordinación y de ésta a los integrantes de la mesa EESA. Durante las reuniones se levanta una minuta de la reunión.

Por otro lado, la mesa MRV funciona mediante sesiones de trabajo en las cuales participan funcionarios de MARENA, INAFOR, INETER, MAG, INTA, FONADEFO principalmente. Los resultados de las sesiones de trabajo se archivan en memorias gráficas y de síntesis, las cuales incluyen los participantes de la sesión, la agenda y la guía de trabajo, y los acuerdos de la sesión. Todos los participantes reciben la memoria y los acuerdos de cada sesión al menos 7 días después de cada sesión. Todas las sesiones de la mesa MRV se alojarán en la web del proyecto ENDE-REDD+. Las decisiones finales y acuerdos de cada sesión se documentan en forma clara y breve y se comparten entre los involucrados. En la práctica se debate cada tema técnico y después del análisis se toman decisiones. En junio 2016, se reactivó el trabajo de la mesa MRV debido a que se vio la necesidad de debatir y analizar diversos temas claves del NREF y MRV, tales como: definición de bosques, protocolos de validación de mapas, anos base para el análisis de cambio de uso de la tierra, monitoreo y coordinaciones interinstitucionales, monitoreo de causas de la deforestación y degradación forestal, parámetros ajustados de NREF, revisión de métodos y el uso de datos oficiales, entre otros.

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 10: Ejecución y divulgación pública de los resultados de la consulta	Necesita más desarrollo

2.1.2.3 Valoración del progreso en sub-componente 1b

Valoración de MARENA del progreso en el subcomponente 1b:	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos pasos

Indicador	Siguientes pasos para alcanzar el indicador
Indicador 7: Participación e intervención de las principales partes interesadas	• Fortalecer la participación de protagonistas de la zona seca • Fortalecer el diálogo a nivel intersectorial con empresarios y con organizaciones ambientalistas. • Promover intercambios Sur Sur con la participación de productores. • Establecer coordinaciones con las organizaciones de mujeres indígenas para apoyar Foro de mujeres en Waspan e incluir el tema de ENDE-REDD+ en el mismo.
Indicador 8: Procesos de consulta	• Completar el proceso de diseño del Plan de Consulta en la RACCS y con los GTI de la Zona Especial, así como con los PI-PCN
Indicador 9: Intercambio de información y acceso a la información	• Contratación de un profesional del ramo que potenciará la ejecución de la estrategia de comunicación • Contratar la divulgación de mensajes de radio y televisión que para dar mayor cobertura a los esfuerzos por reducir la deforestación y degradación de los bosques y la reducción de emisiones.
Indicador 10: Ejecución y divulgación pública de los resultados de la consulta	• Acortar los tiempos para la actualización de la página web de la ENDE-REDD+ y la aprobación de las memorias de talleres, ferias, foros y sesiones de trabajo.

2.1.2.4 Solicitud de fondos adicionales

Para mejorar el avance en el tema de *participación e intervención de las principales partes interesadas* se planificarán talleres de diálogo, consulta y capacitación, intercambios y comunicación a nivel regional y nacional. Por tanto, en el componente 1b se requiere un monto estimado de US$ 452,000 (Cuadro 4).

En la zona seca del país se promoverá la coordinación inter-sectorial, interinstitucional y entre organizaciones ambientalistas sobre ENDE-REDD+, así como apoyar intercambio Sur-Sur para motivar la adopción de buenas prácticas que favorecen a los ganaderos, agricultores, mineros, madereros y dueños de bosques, y para cubrir estas actividades se solicitan US$ 202,000.

Para desarrollar el proceso de consulta con los pueblos indígenas y afrodescendientes se solicitan fondos adicionales. Se estiman US$ 100,000 para realizar las consultas a nivel de los GTI y durante los talleres sobre el diseño del Plan de Consulta, existe una clara demanda de llevar el proceso a nivel de las comunidades. Para fortalecer la divulgación de los planteamientos de la ENDE-REDD+ con materiales escritos, programas de radio y televisión, dirigidos a comunitarios y comunidades rurales, se solicitan US$ 150,000 como fondos adicionales.

Cuadro 4. Detalle de fondos adicionales para componente 1b

Subcomponente 1.b Pasos para alcanzar el indicador		Monto desglosado	Monto total US $
Indicador			452,000
7	Talleres de diálogo y capacitación, intercambio y comunicación en la zona seca	100,000	
	Talleres de dialogo y consulta para promover la coordinación inter-sectorial y organizaciones ambientalistas sobre ENDE-REDD+	52,000	
	Intercambio Sur-Sur para motivar la adopción de buenas prácticas que favorecen a los bosques, ganaderos/agricultores/mineros/madereros).	50,000	
8	Consulta de la ENDE-REDD+	100,000	
9	Comunicación a través de medios masivos	150,000	

2.2 Componente 2. Preparación del Programa ENDE-REDD+

En este componente se muestran evidencias del progreso de MARENA al medio término en el desarrollo de la ENDE-REDD+.

2.2.1 Subcomponente 2a. Evaluación sobre el uso de la tierra, los factores causantes de los cambios en el uso de la tierra, la ley forestal, la política y la gestión

2.2.1.1 Visión General

En esta sección se presentan los avances del análisis histórico, actual y potencial de las causas directas e indirectas de la deforestación y degradación del bosque y su relación con la realidad socioeconómica, las políticas, el marco jurídico nacional, la gestión, y su vínculo con las prácticas que abonan al detrimento de los bosques.

2.2.1.2 Avances

Indicador de Progreso 11: Evaluación y análisis

Nicaragua ha realizado un esfuerzo considerable por avanzar en el entendimiento de las causas directas e indirectas de la deforestación, incluyendo un análisis espacial multi-temporal usando imágenes satelitales LANDSAT 2000 y 2009. Uno de los resultados más sobresalientes

de ese análisis fue evidenciar una reducción de 72,455.09 ha/año del bosque denso y 115,563.84 ha/año del bosque ralo lo que es inverso al comportamiento de las áreas de pasto y tacotal que van en incremento. MARENA enfocado en mejorar el análisis de la deforestación continúa generando insumos a partir del diálogo y consultas para fortalecer el análisis cualitativo y cuantitativo de la deforestación en el país. Por ejemplo se ha avanzado en diversos documentos entre los cuales se destaca el análisis de las causas de la deforestación, análisis del marco legal y políticas públicas relacionadas con la ENDE-REDD+, avance en la actualización de las líneas estratégicas, mapas de uso histórico y uso actual de la tierra (Figura 8).

Durante la fase de preparación, MARENA se enfocó en superar las limitaciones metodológicas de la cuantificación de la deforestación y la degradación forestal que se presentó en el R-PP, incluyendo inconsistencias con los mapas de uso del suelo. Luego de analizar la información disponible y los lineamientos del IPCC y del FCPF, se decidió revisar y estandarizar los mapas nacionales de uso del suelo, de este modo se podrá hacer un análisis más profundo de las tendencias históricas del cambio de uso del suelo a nivel nacional. Para esto, el MARENA está coordinando con INETER e INAFOR, para la construcción de una base de información espacial usando imágenes LANDSAT correspondiente a los años de 1983, 2000, 2005, 2010 y 2015. Este análisis multi-temporal contribuirá con la conformación de una base robusta y comparable entre cada año para terminar el análisis del nivel de referencia (ver sección 2.3).

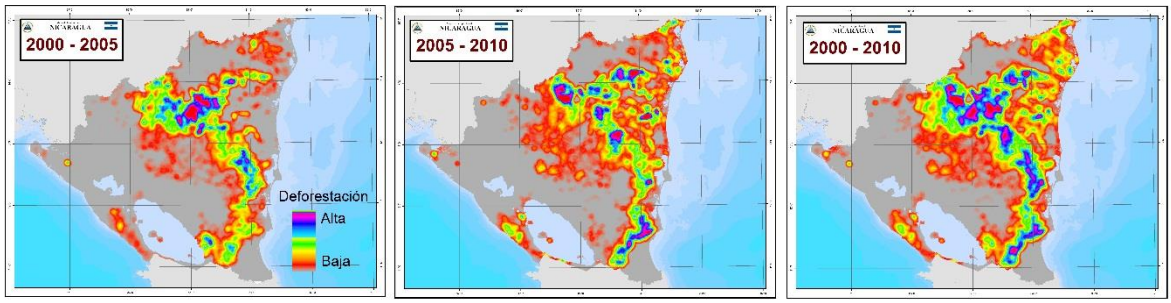


Figura 8. Cambios de uso del suelo históricos reportados durante 2000-2010 en Nicaragua.

A partir del análisis de los documentos del proyecto R-PP, ER-PIN, evidenciamos propuestas de los factores que inducen la reducción de las reservas de carbono, las afectaciones a la biodiversidad, la seguridad alimentaria, y los recursos hídricos. Además se ha realizado una exhaustiva revisión de literatura acerca de las causas de la deforestación y la degradación de los bosques en Nicaragua y se han consultado otros estudios nacionales que nos sugieren pautas para incidir de manera positiva en esta problemática, Así mismo, se han analizado las causas de la deforestación y degradación de los bosques a través de sesiones interdisciplinarios de trabajo como: son las dos mesas EESA en cada Región Autónoma, sesiones de trabajo del equipo de especialistas de la ENDE-REDD+, talleres con equipos técnicos del CCFA en la RACCN

y miembros de Comisiones del Consejo Regional Autónomo en el Sur, y realización de talleres para la consulta.

Respecto a la relación del marco legal del país y su incidencia con la deforestación y degradación forestal, se ha avanzado con el análisis identificando que el país cuenta con un marco legal amplio que garantiza seguridad jurídica a los propietarios y arrendatarios. La Constitución Política de Nicaragua (Cn) reconoce varias formas de tenencia de la tierra, incluyendo: propiedad privada, comunal, pública, asociativa, cooperativa, familiar y mixta, así como la titularidad a quién le pertenece el bosque y el derecho al uso y disfrute de los recursos naturales, y cuestiones relacionadas a las diversas formas de cesión o transferencias del uso y goce de estos derechos.

Un hito importante logrado en Nicaragua en cuanto a tenencia de la tierra y aseguramiento de medios de subsistencia tradicionales es el reconocimiento de los derechos históricos de los pueblos indígenas y afro descendientes. El país cuenta con leyes especiales que reconocen los derechos al uso, goce y disfrute de los recursos naturales y las tierras por parte de los pueblos indígenas. Estos derechos se materializan mediante la aplicación de la Cn, Ley 28 y Ley 445.

Respecto a las políticas públicas, Nicaragua cuenta con un Plan Nacional de Desarrollo Humano (2012-2016) que incluye un lineamiento transversal al enfoque de desarrollo del país sobre el cuido de la madre tierra. Así mismo, el gobierno impulsa una política de alianzas y responsabilidad compartida que ha favorecido el diálogo con los sectores productivos, por ejemplo el diálogo con el sector ganadero que busca aumentar la productividad con la implementación de prácticas productivas amigables con el bosque. Actualmente, el Plan Nacional de Desarrollo Humano se encuentra en proceso de actualización por pate del GRUN, debido a que este proceso implicara una actualización en el sector forestal y ambiental.

Valoración de MARENA del progreso en el subcomponente 11: evaluación y análisis	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos pasos

- Efectuar 4 sesiones de trabajo para concluir análisis de las causas de la deforestación y degradación del bosque para integrar la relación de las tendencias históricas, el marco legal y las políticas públicas que inciden en ambos procesos.
- Completar el análisis de multi-factores socioeconómicos y biofísicos (variables y proxies) relacionados con la deforestación y la degradación forestal.
- Identificación de puntos calientes de la deforestación y la degradación forestal a nivel nacional.

- Mapeo del riesgo por deforestación a escala nacional.
- Elaborar la espacialización de las causas de la deforestación y degradación del bosque a nivel nacional.
- Concluir la base de información espacial usando imágenes LANDSAT correspondiente a los años de 1983, 2000, 2005, 2010 y 2015, que servirán de base para la espacialización de las causas de la deforestación y degradación.
- Estudio de gobernanza forestal que contribuirá a evaluar el estatus de la gobernanza regional y municipal para identificar con precisión las fortalezas y debilidades de los diferentes niveles de gobierno relacionados con la ENDE-REDD+.

Indicador de Progreso 12: Establecimiento de prioridades de los factores causantes directos e indirectos/las barreras para el aumento de las reservas de carbono de los bosques.

Áreas prioritarias para implementar la ENDE-REDD+

ENDE-REDD+ se ha definido como un programa nacional que iniciara actividades por etapas. Para ello se tomaron en cuenta las prioridades de los factores causantes directos e indirectos de la deforestación y degradación forestal.

MARENA ha utilizado la priorización de áreas para implementar la ENDE-REDD+ que se presentó en el R-PP y del ER-PIN. La priorización de áreas resultó de aplicar una metodología rigurosa de análisis multi-criterio. Estos resultados fueron posteriormente aceptados por el Grupo I en 2015, el cual es responsable de la toma de decisiones políticas relevantes para ENDE-REDD+.

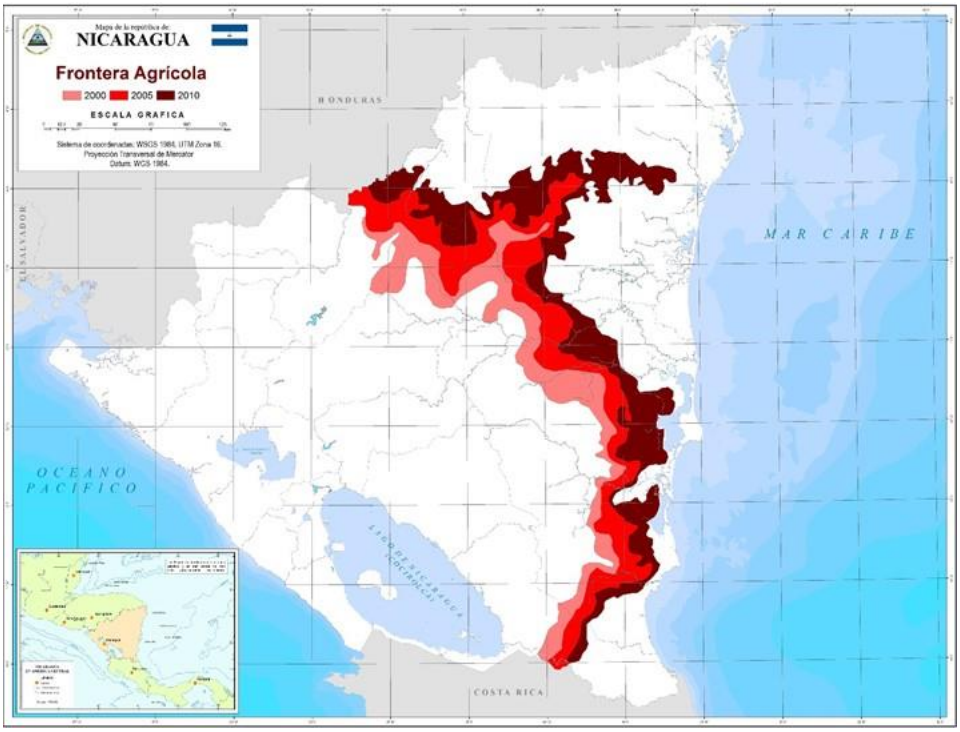
ENDE-REDD+ se ha definido como un programa nacional que iniciará actividades por etapas. La implementación del ENDE-REDD+ se tomaron en cuenta los resultados del RPP, los cuales sirvieron de base para los análisis del ER-PIN. Ambos estudios coinciden en definir cinco sub-zonas del país, las cuales son: Costa Caribe, Rio San Juan, Norte, Centro-Norte y Pacifico. Actualmente, estas cinco subzonas fueron reagrupadas en tres regiones: (1) región 1 conformada por la región autónoma del Caribe Norte y municipios de Jinotega, San José de Bocay, Wiwili de Jinotega y Wiwili de Nueva Segovia, y el Cua, (2) región 2 conformada por la región autónoma del Caribe Sur, incluyendo San Juan del Norte, y la (3) región 3 conformada por el Corredor Seco, el cual incluye áreas del Pacifico, Norte-Centro del país.

MARENA ha utilizado la priorización de áreas para implementar la ENDE-REDD+ que se presentó en el R-PP. Puesto que dicha priorización resultó de aplicar una metodología rigurosa

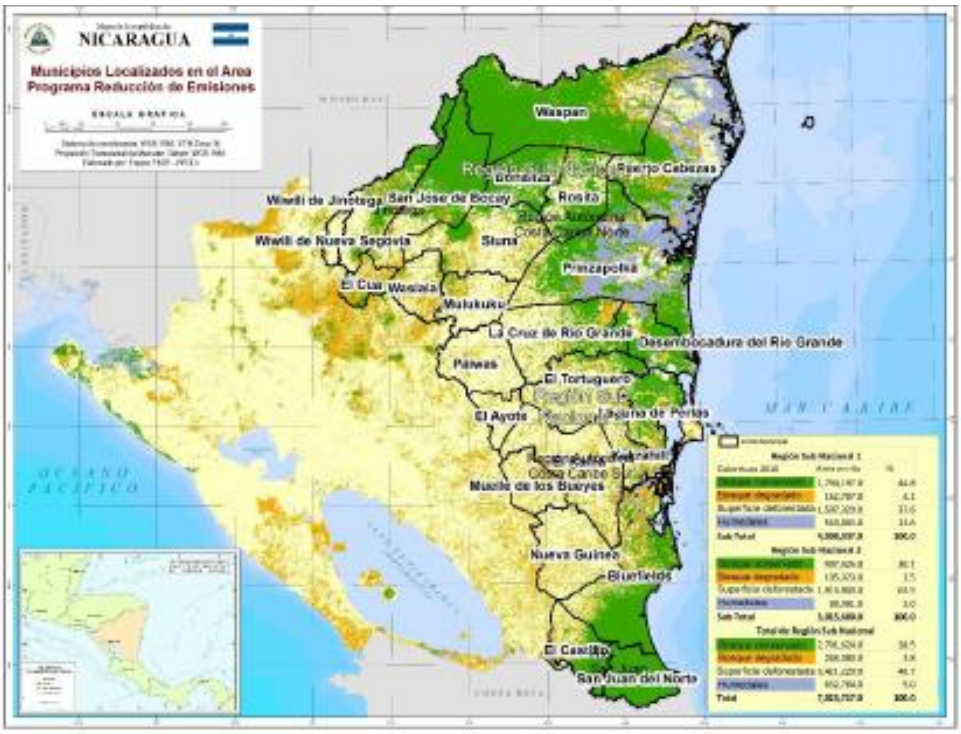
de análisis multi-criterio. Estos resultados fueron posteriormente aceptados por el Grupo I en 2015, el cual es responsable de la toma de decisiones políticas relevantes para ENDE-REDD+.

Los criterios de selección de las áreas a nivel nacional:

- Alta incidencia de la deforestación y degradación forestal en la región;
- Alta cobertura forestal que generan bienes y servicios ambientales;
- Presencia de pueblos indígenas y la priorización de la Costa Caribe en el PNDH;
- Dos reservas de biosferas que albergan la mayor biodiversidad del país.



Mapa del Avance de Frontera Agrícola, años 2000, 2005 y 2010



Región del país priorizada para implementar el ERPD (RACCN, RACCS).

MARENA ha avanzado el análisis de las causas de deforestación, basándose en los resultados del R-PP y el ER-PIN. Al momento de iniciar la fase de preparación, Nicaragua ya tenía identificadas las causas directas y subyacentes, así como los agentes de la deforestación y la degradación de bosques. A través de amplias consultas, los protagonistas de ENDE-REDD+ han validado esos resultados, así como también las hipótesis formuladas por expertos nacionales sobre el origen de las causas. Los factores que originan las causas de la deforestación identificados en el R-PP fueron los siguientes: un marco regulatorio débil; gobernanza territorial incipiente; baja capacidad de las instituciones y de los recursos humanos; falta de financiamiento y de un clima favorecedor para la empresa privada; falta de tecnología; y bajo encadenamiento productivo en sector forestal. Durante la fase de Preparación, MARENA se enfocó en entender mejor las causas enraizadas en la interacción entre los sectores directamente relacionados al uso de la tierra (i.e. agricultura y ganadería).

Hasta la fecha, MARENA ha realizado una revisión bibliográfica exhaustiva de la evolución histórica de la ganadería y la agricultura. Esta información se documenta a través del informe causas de la deforestación y la degradación de los bosques en Nicaragua, el cual corrobora las causas identificadas en el RPP desarrollado bajo intensos procesos nacionales EESA e identifica otras causas a partir de la continuidad del trabajo base. Esto nos ha permitido visualizar las principales causas en común para el país y nos muestra evidencias de las problemáticas que integran las causas al nivel territorial.

Este documento procura una desagregación de las principales causas y la territorialización de las mismas, con el fin de realizar un abordaje holístico de la problemática. Por ejemplo, una causa en común para el país es el avance de la frontera agrícola, pero en la desagregación de las causas por territorio resulta que en la RACCN la de mayor incidencia es la ganadería extensiva; en la RACCS la agricultura extensiva y en el resto del país ambas tienen un comportamiento similar.

Barreras

Durante la elaboración del ER-PIN se realizó un análisis de barreras por cada una de las líneas estratégicas definidas en un proceso participativo amplio. En total se definieron 18 barreras que limitan las actividades para el aumento de las reservas de carbono y la implementación de la ENDE-REDD+[27]. Sin embargo, este análisis de barreras necesita profundizarse para asegurar que las barreras y sus posibles soluciones se identifican adecuadamente para plantear soluciones integrales en las actividades ENDE-REDD+ y la estrategia de implementación a nivel nacional.

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 12: *Establecimiento de prioridades de los factores causantes directos e indirectos/las barreras para el aumento de las reservas de carbono de los bosques*	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos Pasos

- Completar el estudio de las líneas estratégicas que está en proceso, y se terminara a finales de Septiembre 2016.

Indicador de progreso 13: Relaciones entre factores causantes/barreras y actividades ENDE-REDD+.

Los avances realizados han sido dirigidos a la preparación del ER-PIN[28]. Estos recogen un proceso sistemático que relaciona las causas de la deforestación con las limitantes o barreras para enfrentarlas. Las barreras se obtuvieron de un análisis a las amenazas y debilidades en los ámbitos de gobernanza forestal, sociocultural, financiero y legal.

[27] Revisar ERPIN. Appendix 5.2-1, column E.
[28] https://www.forestcarbonpartnership.org/sites/fcp/files/2015/September/Nicaragua_ERPIN_Sept%2021%202015_final_Sp.pdf, pág. 62.

Los procesos de diálogo temprano, diálogo y consultas han integrado a los diferentes sectores claves de la población: sector público, privado, autoridades nacionales, regionales, municipales y territoriales asociación de mineros, ganaderos, agricultores, académicos, madereros, dueños de bosque, líderes comunitarios indígenas, representantes gremiales, ONG.[29] En estos procesos de concertación se logró identificar las causas de la deforestación, los agentes de cambio, lugares de incidencia, los esfuerzos de país orientados a enfrentar la problemática, y las instituciones involucradas. Posteriormente se desarrolló un proceso sistemático que relaciona las causas de la deforestación con las limitantes o barreras ER-PIN[30] para enfrentarlas. Con esto se obtuvo de un análisis preliminar de las amenazas y debilidades en los ámbitos de gobernanza forestal, sociocultural, financiero, legal (Figura 9).

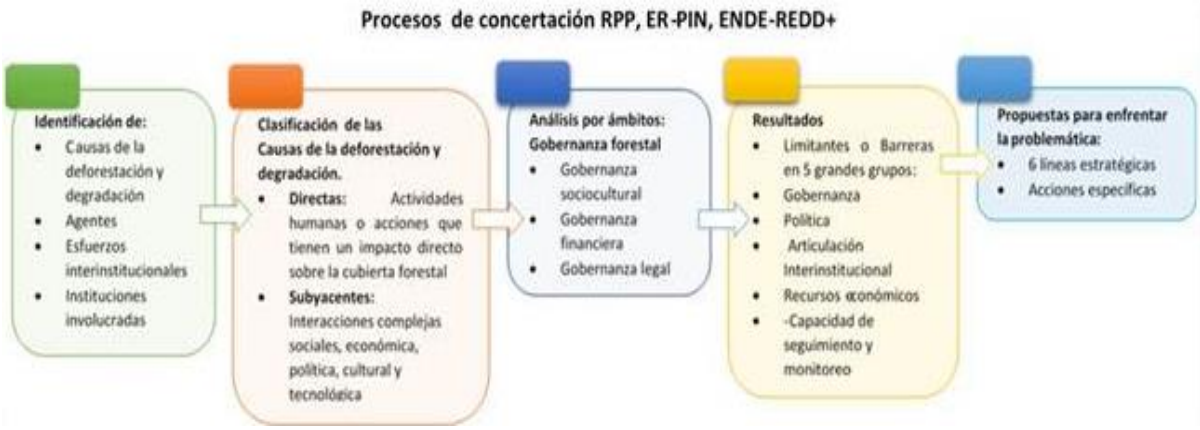


Figura 9. Procesos de concertación RPP, ER-PIN, ENDE-REDD+

Actualmente se está elaborando un documento que integra información de consultas con las y los protagonistas en RACCN y RACCS, y fuentes secundarias referidas a las causas directas y

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 13: *Relaciones entre factores causantes/barreras y actividades REDD+.*	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

subyacentes de la deforestación y la degradación de los bosques en Nicaragua.

Próximos Pasos

- Se concluirá el estudio de las causas de la deforestación que servirán como complemento para evaluar las relaciones de los factores causantes/barreras y actividades ENDE-REDD+.

[29] https://www.forestcarbonpartnership.org/sites/forestcarbonpartnership.org/files/Documents/PDF/June2012/R-PP_Nicaragua_versi%c3%b3n_%20formal_junio0112_cerrado.pdf
[30] https://www.forestcarbonpartnership.org/sites/fcp/files/2015/September/Nicaragua_ERPIN_Sept%2021%202015_final_Sp.pdf, pág. 62.

- Análisis de costos de oportunidad de la deforestación evitada y la valoración económicas de los bienes tangible e intangibles del bosque ubicado en las áreas prioritarias.
- Mapeo de inversiones (productivas, económicas y sectoriales) y sus impactos en las regiones boscosas del país.
- Realizar estudios participativos para identificar alternativas a las barreras definidas para el aumento de las reservas de carbono y las actividades ENDE-REDD+.

Solicitud de fondos adicionales

Se solicita un monto de US$ 18,000 para cubrir la realización de estudios participativos para identificar alternativas a las barreras definidas para el aumento de las reservas de carbono y las actividades ENDE-REDD+.

Indicador de Progreso 14: Planes de acción para abordar los derechos de uso de los recursos naturales, la tenencia de la tierra y la gestión.

La Constitución Política de Nicaragua reconoce los siguientes tipos de propiedad: privada, comunal, pública, asociativa, cooperativa, familiar y mixta[31]. En materia de tenencia de tierra el país cuenta con un marco legal completo que garantiza seguridad jurídica a sus propietarios, poseedores, tenedores y arrendatarios. Según el Inventario Nacional Forestal 2007-2008, la posesión de la tierra se encuentra en un 55% bajo propiedad privada, 31% propiedad comunal, 13% propiedad pública, 1% propiedad municipal y 2% otros regímenes de propiedad (INAFOR 2009).

En Nicaragua el 49 % de los bosques se encuentra en las Regiones Autónomas de la Costa Caribe (RACC, INAFOR 2009), siendo una zona del país de importancia relevante en la preparación de la ENDE-REDD+. A partir de 1987 prevalece en estas regiones un régimen autonómico amparado en la Cn y Ley 28, Estatuto de Autonomía de la Costa Caribe de Nicaragua, con las cuales se garantizan a los pueblos indígenas y afrodescendientes los derechos al uso, goce y disfrute de los recursos naturales y sus tierras[32]. En el año 2001, con la aprobación de la Ley 445[33] se inicia el proceso de demarcación y titulación de los territorios indígenas, afrodescendientes de la Costa Caribe y de los ríos Bocay, Coco e Indio Maíz. La

---

[31] *Artículos 5 y 103 de la Constitución Política de Nicaragua. texto publicado con sus reformas en la Gaceta Diario Oficial No. 32, publicado el día martes 18 de febrero de 2014.*

[32] *Artículos: 5, 89,* 180 y 181de la Constitución Política de Nicaragua, texto publicado con sus reformas en la Gaceta Diario Oficial No. 32, publicado el día martes 18 de febrero de 2014.
http://www.mem.gob.ni/media/file/MARCO%20LEGAL/LEYES/CONSTITUCION%20POLITICA.pdf

[33] Ley 445, Ley del Régimen de propiedad comunal de los pueblos indígenas y comunidades étnicas de las regiones autónomas de la costa atlántica de Nicaragua y de los ríos Bocay, Coco, Indio Maíz, publicado en la Gaceta Diario Oficial, No. 16 del 23 de enero de 2003.

Comisión Nacional de Demarcación y titulación (CONADETI)[34] al 2016 ha titulado 23 territorios indígenas y afrodescendientes que cubren un área de 37,252.91 km^2 que equivalen al 31% del territorio nacional.

Por otra parte, al año 2014 en todo el país se han otorgado más de 111,052 títulos rurales y urbanos destacándose que en la región Pacífico, Central y Norte del país[35]. En su mayoría, las mujeres han sido beneficiadas con el título de propiedad, lo cual significa una forma de protección de las familias y contribuye a reducir las desigualdades de género que prevalecen en el país. Por tanto, se puede Nicaragua tiene avances significativos sobre los derechos de la tierra y derechos de recursos naturales en la Costa Caribe.

En base a lo anteriormente descrito, se afirma que el Estado de Nicaragua cuenta con un marco jurídico solido que garantiza las condiciones legales para el desarrollo de iniciativas locales, territoriales, regionales y nacionales. Por ejemplo, la implementación de proyectos PSA, proyectos de pagos por resultados como el ERPD. Sin embargo, para facilitar la implementación del proceso de preparación de la ENDE-REDD+ en los territorios, algunos aspectos legales necesitan un mayor desarrollo, como es el caso del reglamento del Fondo de Carbono, la titularidad del carbono, el mecanismo de distribución de beneficios.

Adicionalmente se ha avanzado en la elaboración de un estudio del marco legal y políticas públicas (ver detalles en sección 2c). Este estudio tiene el propósito de identificar vacíos y fortalezas en el ámbito jurídico y proponer soluciones sectoriales que permitan la implementación de iniciativas ENDE-REDD+ ver anexo 9.

Todos los avances en el proceso de preparación contribuyen al fortalecimiento de la gobernanza territorial, la propuesta de ENDE-REDD+ de Nicaragua creo un esquema sub-nacional para su implementación, en el que las estructuras políticas, técnicas y locales de los territorios pertenecientes a las Regiones Autonómicas tienen un rol protagónico. Se ha fortalecido la articulación de los Consejos Regionales (CRAAN y CRAAS), las Secretarías de Recursos Naturales en ambas regiones, los Gobiernos Territoriales Indígenas (GTI), y las autoridades tradicionales correspondientes.

[34] CONADETI fue creada por la Ley 445, tiene entre sus funciones: Dictaminar sobre las solicitudes de demarcación titulación, dirigir el proceso de demarcación; crear comisiones técnicas, regionales y territoriales para el proceso de demarcación y titulación y coordinar con la Procuraduría General de la República para la emisión de títulos, sobre las tierras y, territorios de los pueblos indígenas y' comunidades étnicas.

[35] http://www.pgr.gob.ni/index.php/entregados-por-el-grun
http://www.pgr.gob.ni/PDF/2014/prodep/Informe%20de%20Evaluacion%20Final%20PRODEP%20Revisado%2006%20dic2013.pdf

Experiencias de los GTI de Karatá, Awas Tigni, Bloque de las Diez Comunidades y Tasba Pouni: Ante la necesidad de gestionar proyectos en territorios indígenas, el Estado de Nicaragua mediante un proceso de diálogo, consulta y negociación ha creado la alterativa al suscribir un Convenio con el GTI Rama y Kriol, bajo el Consentimiento Previo, Libre e Informado, mecanismo que permite la transferencia de derechos y negociación con pueblos indígenas asumiendo compromisos conjuntos que permitan la implementación de un proyecto que incide sobre su propiedad.[36]

Valoración del progreso indicador 14

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 14: *Planes de acción para abordar los derechos de uso de los recursos naturales, la tenencia de la tierra y la gestión*	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos pasos

- Se concluirá y validará el estudio del marco legal y políticas públicas del país relacionado a ENDE-REDD+, que servirá para la adecuación y elaboración de normativas legales que contribuyan a la implementación del programa.

Indicador de Progreso 15: Implicaciones para las leyes y políticas sobre bosques

Bajo el Programa ENDE-REDD+ en el año 2015 se realizaron seis talleres en la Costa Caribe en 6 municipios con la participación de 201 actores locales[37], en donde se fortalecieron las capacidades de los actores locales y se identificó la situación actual del sector forestal, debilidades y fortalezas en la aplicación del marco legal en cada municipio. En este proceso de preparación se identificó que la Ley No. 462, Ley de Conservación, Fomento y Desarrollo sostenible del Sector Forestal, desde su promulgación en el año 2003 creó el Fondo de carbono[38]. Este Fondo tiene la finalidad de incentivar a los dueños de bosques para manejar y conservar el recurso forestal en la captura de carbono. Sin embargo, la falta de reglamento específico para este Fondo ha imposibilitado hasta la fecha su implementación.

Los resultados preliminares del análisis del marco legal y políticas públicas identifican la necesidad que Nicaragua cuente con el reglamento del Fondo de Carbono[1], instrumento que promueve un pago de incentivo por las labores de conservación, preservación y manejo

[36] Convenio Consentimiento Previo, Libre e Informado para la Implementación del Proyecto de Desarrollo del Gran Canal Interoceánico de Nicaragua. Gaceta Diario Oficial No.85 del nueve de mayo de 2016.
[37] Asesores Legales y técnicos de los Consejos Regionales, Alcaldías, Gobiernos Territoriales, Policía Nacional, Procuraduría General de la República, Ministerio de Educación, pequeños mineros y ganaderos.

sostenible del recurso bosque, este mecanismo de financiamiento debe ser claro lo que permitirá el acceso a los incentivos a los dueños de bosque.

Mediante el proyecto ENDE-REDD+ se proporcionarán los aspectos técnicos legales para la elaboración de una propuesta de reglamento del Fondo de carbono. Los derechos de carbono no están determinados en la legislación nacional, por lo que habrá que definir su alcance en la legislación. En torno a este elemento aparecen otros aspectos de relevancias como lo es la transferencia de este y quienes ostentan este derecho.

Valoración de MARENA del indicador 15: Implicaciones para las leyes y las políticas sobre bosques	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos pasos

- Se ha programado desarrollar en el mes de octubre 2016, sesiones con protagonistas con el objetivo de elaborar la propuesta del reglamento del Fondo de Carbono.

2.2.1.3 Valoración del progreso en sub-componente 2a

Valoración de MARENA del progreso en sub-componente 2a:	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

2.2.2. Subcomponente 2b. Opciones de la Estrategia

2.2.2.1 Visión General

Esta parte de la evaluación hará referencia a los motivos y las razones para emprender alguna de las cinco actividades de ENDE-REDD+, y las opciones estratégicas que se identificaron y analizaron durante la preparación para determinar que las medidas adoptadas en el marco de la ENDE-REDD+ son beneficiosas, viables y eficaces en función de los costos.

Indicador de Progreso 16: Presentación y establecimiento de prioridades de las opciones de estrategia de REDD+

Se realizaron ejercicios ampliamente participativos y reiteradamente se analizaron las seis opciones estratégicas que se identificaron durante el proceso de formulación del RPP. Se ha iniciado el proceso para determinar beneficios, viabilidad y eficacia de las líneas estratégicas en función de los costos, riesgos y limitaciones.

2.2.2.2 Avances

El proceso de formulación del RPP permitió identificar las causas de la deforestación a lo largo de las dos Regiones Autónomas. Sumado a esto, el equipo SESA consolidó las opciones de solución en seis líneas estratégicas durante sesiones ampliamente participativas e incluyentes. Así mismo, durante el diseño del ER-PIN, se continuó utilizando la metodología que aseguraba la participación plena y efectiva de los pueblos indígenas y las comunidades afro descendientes, para profundizar el análisis de las causas de la deforestación, pero también se buscaba confirmar la validez de las líneas estratégicas. El resultado ha sido que de manera reiterada, tanto las causas de la deforestación como las líneas estratégicas son aceptadas y validadas ampliamente por actores provenientes de diferentes sectores involucrados en RACCN y RACCS.

El nuevo proceso de diseñar el Documento de Programa de Reducción de Emisiones (ERPD) permitirá continuar el análisis de las líneas estratégicas con mayor precisión sobre la vinculación de las medidas REDD+ y las actividades que cada línea deberá implementar para hacer efectiva. El análisis de las líneas estratégicas -retomadas del RPP- se ha efectuado durante la formulación del ER-PIN mediante talleres y sesiones de trabajo. Tres talleres en Kukra Hill, Waspam y Rosita y tres sesiones de trabajo para la Evaluación Estratégica Social y Ambiental (EESA) en Corn Island, Bluefields y Puerto Cabezas.

Durante los análisis efectuados en esos procesos los protagonistas (actores claves) han considerado cuales líneas estratégicas continúan siendo válidas para enfrentar las causas directas y subyacentes de la deforestación y degradación de los bosques en Nicaragua. Es importante destacar que las líneas estratégicas identificadas resultan estar altamente relacionadas con las políticas que impulsa el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional. Por ejemplo, aspectos incluidos en la Política Nacional de Desarrollo Sostenible del Sector Forestal de Nicaragua, el Plan Nacional de Desarrollo de la Costa Caribe, la Estrategia Ambiental de Cambio Climático; la reconversión ganadera, la política de agricultura agroecológica; la protección y preservación de la biodiversidad, áreas protegidas y el Programa Forestal Nacional, lo que las hace factibles y posibles. Ver anexo 10

Las líneas estratégicas definidas durante las sesiones de trabajo son:

1) Fortalecer las capacidades institucionales y de las estructuras de gobernanza forestal (nacional, regional, municipal y territorial indígena): se propone lograr que los grupos de trabajo I y II de la ENDE coordinen, monitoreen y evalúen a nivel intersectorial acciones encaminadas a la conservación y gestión sostenible de los bosques, las reservas forestales de

carbono y que las instituciones mejoren su presencia institucional a nivel sub nacional. Se prevé contar con la implementación de un mecanismo activo de retroalimentación con las comunidades indígenas y afrodescendientes y campesinas para brindar mayor seguridad sobre la restitución de derechos y transparencia de acciones realizadas.

2) Ajustar y armonizar el marco regulatorio y político: las acciones están dirigidas a desarrollar capacidades técnicas y tecnológicas a nivel local y la implementación de instrumentos que permitan monitorear la gestión de los recursos.

3) Reconversión de los sistemas de producción agrícola, pecuarios y forestales bajo un enfoque de adaptación al cambio climático: se proponen acciones dirigidas a la promoción y tecnificación de los sistemas agrícolas, pecuarios y forestales con enfoque de adaptación al cambio climático; el fortalecimiento de la gestión sostenible de los bosques naturales y la promoción de las plantaciones forestales con fines energéticos; el desarrollo de programas de educación ambiental y campañas de reforestación desde un enfoque multicultural y étnico, así como planes de extensión forestal; y la promoción del desarrollo e implementación de instrumentos de planificación y gestión territorial, basados en las ventajas comparativas del territorio.

4) Desarrollar incentivos para la protección, conservación y desestimulo del cambio del uso del suelo: se implementará un sistema de incentivo forestal para promover la conservación de los recursos del país y mejorar la economía de las comunidades donde se desarrollen las acciones.

5) Fortalecer el entramado comercial y cadenas de valor de los productos agropecuarios y forestales: se plantea estimular la creación de empresas asociativas y comunitarias de turismo rural comunitario y medicina alternativa y la diversificación de las actividades económicas con el fin de reducir la presión sobre los recursos forestales y mejorar la calidad de vida de los protagonistas.

6) Mejorar la gobernanza territorial y apoyar los procesos de ordenamiento de los territorios indígenas: se plantea el fortalecimiento de los mecanismos de gobernanza en los diferentes niveles de gobierno del país, la Comisión Nacional de Saneamiento, la mejora del proceso de transferencia de atribuciones, las capacidades de gestión forestal y ambiental.

Actualmente, se ha logrado tener amplio consenso para mantener estas seis líneas estratégicas, lo cual es sustentado en los talleres y sesiones regionales anteriormente mencionadas. Sin embargo, se ha visto la necesidad Además se logró definir una metodología que ha permitido asignarle prioridad para la atención a esas estratégicas. La coincidencia en

los análisis durante tres talleres y cuatro sesiones de trabajo, está mostrando como resultado que: gobernanza territorial, los procesos de ordenamiento de los territorios indígenas y el fortalecimiento de los mecanismos de gobernanza han surgido con las mayores prioridades.

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 16: Presentación y establecimiento de prioridades de las opciones de estrategia de REDD+.	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos pasos

Para avanzar con el establecimiento de prioridades de las opciones del programa ENDE-REDD+ se realizarán las siguientes actividades y medidas:

- Sistematizar resultados del EESA que se relacionan con las líneas estratégicas,
- Identificar la relación entre causas directas e indirectas de la deforestación y degradación del bosque para concluir la priorización de las líneas estratégicas,

Indicador de Progreso 17: Evaluación de la viabilidad

Visión general

Análisis de las opciones estratégicas de ENDE-REDD+ para determinar su prioridad en función de su viabilidad social y ambiental, riesgos y oportunidades y el análisis de costos y beneficios.

Avance en el Progreso

La metodología utilizada para el análisis y asignación de prioridades de las líneas estratégicas se basa fundamentalmente en aspectos de viabilidad social y en menor grado en viabilidad ambiental. El plan de trabajo EESA contempla la realización de estudios de caso, los cuales se han venido efectuando, con resultados que se presentan a continuación:

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 17: Evaluación de la viabilidad	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

A pesar de los avances a la fecha, se considera que aún se necesita más desarrollo en cuanto a la priorización de las líneas estratégicas, para ello se cuenta con una propuesta metodológica que ha sido compartida con los grupos de trabajo en RACCN y RACCS (en talleres realizados en

2016). Estos talleres permitieron la retroalimentación a esta propuesta metodológica, por lo que serán insumos claves para mejorar la metodología y avanzar sustancialmente en la evaluación de la viabilidad de las líneas estratégicas.

Próximos pasos

- Identificar acciones específicas, sus riesgos y obstáculos que cada línea estratégica necesita atender para implementar actividades ENDE-REDD+ a nivel nacional.
- Elaboración de un estudio sobre Gobernanza Forestal que contribuirá a identificar con precisión las fortalezas y debilidades de los diferentes niveles de gobierno relacionados con la implementación de ENDE-REDD+.
- Análisis de la viabilidad social y ambiental de las líneas estratégicas que incluso visibilice vacíos importantes durante la implementación, amenazas y oportunidades intersectoriales e intersectoriales.
- Análisis integral de costos y beneficios de las actividades que implementaran las líneas estratégicas a nivel nacional.
- Evaluar los costos de oportunidad de las actividades ENDE-REDD+ que serán promovidas bajo el marco de las líneas estratégicas.
- Estudio de gobernanza forestal que contribuirá al análisis de las líneas estratégicas.

Indicador de Progreso 18: Implicaciones de las opciones de estrategia sobre las políticas sectoriales existentes

Visión general

Se busca identificar incompatibilidades importantes entre las opciones estratégicas prioritarias de ENDE-REDD+ y las políticas o los programas en otros sectores relacionados con el sector forestal (por ejemplo, transporte, agricultura). Acordado un cronograma y un proceso para resolver las incompatibilidades e integrar las opciones estratégicas de ENDE-REDD+ con las políticas de desarrollo pertinentes.

Avances en el progreso

Para la construcción de la ENDE-REDD+, se ha partido de los planes nacionales, políticas y programas del país, que en lo general son favorables a la misma. En el análisis de las políticas se ha identificado alguna inconsistencia que requieren de propuestas para sus ajustes, por lo que existe la necesidad de hacer el análisis de manera más detallada y elaborar propuestas

para su alineación con los objetivos de reducir emisiones por deforestación y degradación de los bosques.

Algunas de esas inconsistencias pueden corresponder a medidas macroeconómicas, por ejemplo el impulso desde el sector financiero a la ampliación de las actividades ganaderas y agroindustriales, versus la política de reforestación nacional o de reducción de emisiones.

Otra situación existente es la presencia de colonos invasores con bajo nivel de control por parte del Estado en zonas de áreas protegidas declaradas por el Estado.

Valoración de MARENA en el indicador 18: implicaciones de las opciones de la estrategia sobre las políticas sectoriales existentes: se necesita más desarrollo.	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos pasos

- Se requiere fortalecer y concluir el análisis del marco político y jurídico del país, para identificar con precisión los vacíos y fortalezas relacionadas al marco ENDE-REDD+.
- Identificar posibles escenarios de conflictos entre políticas sectoriales y las líneas estratégicas de ENDE-REDD+.
- Realizar análisis de la relación vinculante entre las líneas estratégicas, las políticas y programas.
- Efectuar estudios de caso y efectuar propuesta sobre ajustes al Marco Jurídico y de Políticas, necesarias para la implementación de las opciones estratégicas.

2.2.2.3 Valoración del progreso en sub-componente 2b

Valoración de MARENA del progreso en el subcomponente 2b: capacidad en el manejo de fondos	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

2.2.3. Subcomponente 2c. Marco de ejecución

2.2.3.1 Visión general

En el Marco de Ejecución, se están definiendo mecanismos institucionales, económicos, legales y de gestión necesarios para ejecutar las opciones del programa de ENDE-REDD+ en Nicaragua. Así mismo, se están analizando las opciones para realizar los ajustes necesarios al marco político y legal del país, que complementen y aseguren las normativas sobre la

protección, uso y conservación de la tierra y la restitución de derechos de los pueblos indígenas, afrodescendientes y comunidades rurales dependientes del bosque ya existentes.

2.2.3.2 Avances

Indicador de Progreso 19: Adopción e implementación de legislación / reglamentos

Mediante la preparación de ENDE-REDD+ se ha avanzado en la caracterización del marco normativo relacionado a las políticas ENDE-REDD+, la legislación nicaragüense cuenta con instrumentos normativos que requieren un ajuste en el marco de la ENDE-REDD+. Por ejemplo, la preparación y aprobación del Reglamento del Fondo para la captura de Carbono.

Actualmente, Nicaragua se encuentra en un contexto nacional marcado por un proceso de cambios legales e institucionales importantes, que fortalecen la construcción de la ENDE-REDD+, sus líneas estratégicas. A continuación, se mencionan estos cambios o reformas legales:

- El Instituto Nacional Forestal (INAFOR) ha pasado a estar adscrito al MARENA como un ente descentralizado. El cambio institucional permitirá a MARENA dirigir de manera directa la política forestal del país. i

- Por otro lado el MARENA presidirá la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR)[39], lo cual permitirá incidir en la agenda de las instancias del sector forestal para ejecutar la ENDE-REDD+. Este cambio ocurrió en el mes de mayo del 2016 con las reformas a la Ley 290 y 462[40].
- Otro cambio sustancial en materia ambiental se refiere a la protección del recurso suelo, cuya regulación en el 2015 ha sido trasladada del MAG al MARENA, específicamente en relación a la valoración y otorgamiento de autorizaciones en el uso de la tierra para impulsar mejores prácticas del sector agropecuario.
- Estos cambios contribuyen a concentrar las responsabilidades y la ejecución de las políticas y normativas ambientales y forestales en una institución, lo que ayuda a no desagregar las funciones y facultades en esta materia.

[39] El artículo 5 de la reforma a la Ley No. 462 señala crea la Comisión Nacional Forestal como instancia del más alto nivel y para la concertación social del sector forestal, la cual tendrá participación en la formulación, seguimiento, control y aprobación de la política, la estrategia y demás normativa que se aprueben en materia forestal.

[40] Ley No. 929 reforma de la Ley No. 290, Ley de Organización, Competencia y Procedimiento del Poder Ejecutivo y Ley 462 sobre conservación, fomento y desarrollo sostenible del sector forestal, publicada en el Diario Oficial La Gaceta No.97 del 25 de mayo del año 2016.

El alcance de estos cambios modificase sustancialmente el marco institucional de la política ambiental y forestal del país, se han traslado competencias del INAFOR al MARENA sobre todo las que están relacionadas a los procesos de permisos forestales y protección del recurso bosque. El programa de la ENDE-REDD+, permitirá profundizar la identificación del impacto de las políticas públicas del país, el marco legal y su relación con ENDE-REDD+, a fin de impulsar propuestas o adecuaciones al sistema normativo del país.

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 19: Adopción e implementación de legislación / reglamentos	Se necesita más desarrollo

Indicador de Progreso 20: Directrices para la implementación

En los talleres y sesiones de trabajo se ha abordado el tema de la distribución justa y equitativa de los beneficios que proporcionara ENDE-REDD+ mediante el incentivo a los dueños de bosques que opten por la reducción de emisiones por deforestación evitada. Se ha discutido el derecho sobre la propiedad del carbono, que, aunque no está claramente definida, el Gobierno de Nicaragua durante el proceso de ER-PIN ha expresado su voluntad de reconocer los derechos del dueño del bosque sobre los beneficios del carbono y otros co-beneficios.

De forma estratégica para la consecución de recursos financieros y dar cobertura al planteamiento se ha propuesto en el marco de la ENDE-REDD+ la creación de una Mesa de financiamiento de proyectos ENDE-REDD+ para la gestión de fondos para inversión e incentivos que estará bajo la competencia del MHCP. Actualmente, se encuentra en proceso la definición de directrices para la implementación de la ENDE-REDD+.

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 20: Directrices para la implementación	Se necesita más desarrollo

Próximos pasos

- Definir procedimientos para autorizaciones oficiales de eventuales proyectos ENDE-REDD+ y el ERPD.

Solicitud de fondos adicionales

Se solicita un monto de US$ 80,000 que permitirá definir procedimientos para autorizaciones oficiales de eventuales proyectos ENDE-REDD+.

Indicador de Progreso 21: Mecanismo de reparto de beneficios

Para garantizar la transparencia en el mecanismo de reparto de beneficios a implementar, se ha previsto la construcción de un mecanismo con enfoque participativo e inclusivo (es decir, de abajo hacia arriba), desde las comunidades, GTI, municipalidades, y gobiernos regionales. Para ello se ha considerado incorporar elementos culturales, sociales, económicos, organizativos a fin de garantizar que el beneficio llegue hasta la comunidad.

Durante la fase de preparación, las sesiones de trabajo y los talleres desarrollados en las regiones (RACCN y RACCS) han sido útiles para abordar con diversos actores locales (GTI, autoridades del gobierno regional y municipal) los elementos que pueden ser considerados al momento del diseño del mecanismo de reparto de beneficios, como por ejemplo las estructuras internas de las comunidades indígenas y las necesidades sociales y económicas de la comunidad.

Los pueblos indígenas y afro descendientes de la Costa Caribe del país cuentan con derechos colectivos constituidos, que legalizan sistemas de Gobierno Regional, Territorial y Comunitario. Éstos administran y gestionan sus recursos naturales generando ingresos que se distribuyen a lo interno de las comunidades basados en el derecho consuetudinario. Por ejemplo, los recursos naturales que son manejados bajo el concepto del derecho a la libre determinación se encuentran: suelo (caso Karatá), agua (caso Tuapí), arena (Kamla), tronconaje (Boom Sirpi). En la RACCS las comunidades indígenas trabajan bajo un sistema de reparto de distribución de beneficios determinados bajo normas internas debidamente aprobadas por el Consejo Regional (por ejemplo, de Tasba Pouni y Laguna de Perlas).

Respecto a la definición de la instancia financiera que manejara los fondos se propone que debe ser FONADEFO hasta tanto no se llegue a un diseño concreto. Actualmente, el equipo ENDE-REDD+ está trabajando en la propuesta para llevarla a consulta y valoración por los actores claves para incluirla en el marco normativo del país.

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 21: Mecanismo de reparto de beneficios	Se necesita más desarrollo

Indicador de Progreso 22: Registro nacional de la REDD+ y actividades del sistema de seguimiento de la REDD+

La unidad ENDE-REDD+ ha iniciado la construcción del diseño del sistema de registro y seguimiento de información con el propósito de crear una herramienta que permita de

manera ágil, segura y confiable el resguardo de información vinculada a: ubicación, propiedad, contabilización del carbono y flujos financieros para los programas y proyectos sub-nacionales y nacionales de ENDE-REDD+.

La implementación futura del sistema de registro y seguimiento será integrado a la plataforma tecnológica del Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA) que ha sido fortalecido con el Proyecto ENDE-REDD+, de esta manera se garantiza la difusión de la información y la accesibilidad del público a la misma.

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 22: Registro nacional de la REDD+ y actividades del sistema de seguimiento de la REDD+	Se necesita más desarrollo

2.2.3.3 Valoración del progreso en sub-componente 2c

Evaluación del progreso en el sub-componente 2c: *Marco de Implementación*	Se necesita más desarrollo

2.2.4. Subcomponente 2d. Impactos sociales y ambientales

2.2.4.1 Visión General

La Evaluación Estratégica Social y Ambiental (EESA) y la elaboración del Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS), aseguran la participación y consulta de los protagonistas involucrados y garantiza la toma de medidas de mitigación frente a los riesgos sociales y ambientales identificados que pudieran afectaran los derechos de las comunidades indígenas y afrodescendientes.

2.2.4.2 Avances

Indicador de Progreso 23: Análisis de las cuestiones relacionadas con las salvaguardas sociales y ambientales

El análisis de las cuestiones relacionadas a salvaguardas sociales y ambientales en Nicaragua parte de reconocer que los pueblos indígenas de la Costa Caribe, gozan de los derechos, deberes y garantías consignadas en la Constitución y en especial los derechos de libre determinación, participación plena y efectiva, de mantener y desarrollar su identidad y cultura, tener sus propias formas de organización social y administrar sus asuntos locales; así como mantener las formas comunales de propiedad de sus tierras y el goce, uso y disfrute de las mismas, todo de conformidad con las leyes 28 y 445. Incluso los gobiernos regionales

autónomos y los gobiernos territoriales indígenas reciben una partida presupuestaria de parte del Gobierno de Nicaragua, para asegurar su funcionamiento.

La preparación de Nicaragua para diseñar e implementar un programa de deforestación evitada en el marco de ENDE-REDD+, se ha efectuado como un proceso ampliamente participativo de actores claves, retomando el Plan de Trabajo EESA propuesto en el periodo del R-PP. Ver anexo 11. En el Plan se contempla fortalecer el intercambio de Información y diálogo con múltiples actores, contando con una herramienta valiosa como es el mapa de actores[41], que está en constante actualización; sesiones de trabajo para la Evaluación Estratégica Social y Ambiental; realización de estudios específicos analíticos y de diagnóstico; implementación de una estrategia de comunicación; diseño y preparación del Marco de Gestión Ambiental y realización de la Consulta de ENDE-REDD+.

Para la evaluación estratégica social y ambiental, en cada Región Autónoma de la Costa Caribe se ha conformado una mesa integrada por: universidades regionales, GTI, organizaciones de mujeres, jóvenes, comunicadores, Consejo Regional y Gobierno Regional Autónomo[42]. Estas mesas de trabajo han efectuado seis sesiones de trabajo para analizar la implementación del plan de capacitación que cada año se ajusta, las opciones estratégicas y salvaguardas. Así también han requerido de la realización de trece talleres para ampliar la participación en los análisis.

El análisis de salvaguardas se ha efectuado retomando los siguientes insumos: planteamientos de los protagonistas en los talleres de diálogo, el marco legal de Nicaragua, el marco de salvaguardas de la CMNUCC, el marco de salvaguardas del Banco Mundial, y el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo - OIT y la Declaración de las Naciones Unidas sobre Derechos de los Pueblos Indígenas. Además, se tomaron en cuenta instrumentos elaborados por los Gobiernos Regionales Autónomos de la Costa Caribe en conjunto con el Comité Consultivo Forestal y Ambiental (CCF-A) como por ejemplo la Estrategia Regional de Cambio Climático de la RACCN, el Plan regional para el desarrollo Forestal del GRACCN y el Plan Nacional Forestal. Así mismo, durante la elaboración del ER-PIN (2015), se abordó el análisis de salvaguardas en sesiones de trabajo y talleres de consulta.

El resultado de este análisis de salvaguardas aún no se encuentra concluido plenamente. Sin embargo, se ha identificado que para el programa de Deforestación Evitada las salvaguardas del BM que se activan son: Evaluación ambiental (OP 4.01), Hábitats naturales (OP4.04), Bosques (OP 4.36), Pueblos indígenas (OP 4.10), Manejo de Plagas, Recursos físicos culturales (OP 4.11). La Salvaguarda sobre Reasentamiento involuntario (OP 4.12) se encuentra aún en análisis. Para apoyar y concluir el análisis de salvaguardas, la UEP ha contratado a partir de mayo 2016 un especialista sobre pueblos indígenas, que tiene entre sus productos el estudio

[41] Ver en anexos Mapa de Actores
[42] Ver memorias en la página web de ENDE-REDD+: www.enderedd.sinia.net.ni

de esta salvaguarda en particular y que servirá de insumos para que los tomadores de decisión del Grupo de Trabajo I, analicen las implicaciones de la OP 4.12, los riesgos de Activar o no Activar esta Salvaguarda.

En el Plan de Trabajo EESA se definió la necesidad de realizar nueve estudios, de los cuales se ha logrado avanzar con dos de ellos: el Mapa de actores y el Estudio sobre Reasentamiento Involuntario. Otros tres se encuentran en ejecución: diseño y preparación del MGAS y Sistematización del proceso EESA y evaluación de los arreglos políticos, jurídicos e institucionales. Dos estudios adicionales están en preparación en 2016: Marco de Planificación para los Pueblos Indígenas y Diagnóstico de equidad de género en la gestión de los recursos forestales.

Finalmente, dos de los estudios se encuentran asociados a la preparación del Programa de Reducción de Emisiones: Análisis de costos de oportunidad de la deforestación evitada y la valoración económicas de los bienes tangible e intangibles del bosque ubicado en las áreas prioritarias. Para efectuar los estudios del ERPD una consultoría especializada está programada para iniciar a finales de 2016.

Valoración de MARENA en el indicador 23: sobre análisis de las cuestiones relacionadas con las salvaguardas sociales y ambientales	**Se necesita más desarrollo**

Próximos pasos

- Concluir los estudios EESA.
- Vincular el análisis de salvaguardas con las líneas estratégicas.
- Desarrollar estudios especializados para el avance de la implementación del ERPD, los cuales se espera comenzar a finales del 2016.

Indicador de Progreso 24: Diseño de la estrategia de REDD+ con respecto a los impactos

Las mesas EESA en sesiones de trabajo durante 2015-2016 han identificado y analizado los riesgos y beneficios de las opciones estratégicas. Sin embargo, estos resultados se consideran exploratorios. Por lo que se hace necesario fortalecer este análisis en los territorios incorporando algunos estudios de la ENDE-REDD+, como son: el estudio de las Causas de la Deforestación y degradación del bosque, y el estudio del Marco Político y Legal, y la ubicación de las áreas de contabilidad del ERPD. Este análisis de riesgos, beneficios e impactos de la ENDE-REDD+ está previsto a concluirse en 2016.

Así mismo, en los talleres y sesiones de trabajo para el ER-PIN, se identificaron riesgos sociales y ambientales, a saber los altos costos de oportunidad del mantenimiento de los bosques que

no logran contrarrestar las presiones sobre los recursos naturales (bosque, tierra y agua); la resistencia de los campesinos en adoptar nuevas prácticas productivas; la falta de financiamiento para implementar las mismas, sobre todo en aquellos municipios que se encuentran en la frontera agrícola (i.e. municipios de Mulukukú, El Ayote, Nueva Guinea, Siuna) ver anexo 12.

Valoración de MARENA en el indicador 24: sobre diseño de la estrategia REDD+ con respecto a los impactos	Se necesita más desarrollo

Próximos pasos

- Concluir los estudios que serán la base del análisis de los riesgos, beneficios e impactos.
- Continuar el trabajo de identificación de riesgos, beneficios, costos de la aplicación de la ENDE REDD+.
- Efectuar sesiones de trabajo (3) para definir los riesgos territoriales.

Indicador de Progreso 25: Marco de gestión ambiental y social

En base a los análisis de la Evaluación Estratégica Social y Ambiental se elaborará el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS), el cual deberá contener las medidas para minimizar los impactos sociales y ambientales identificados. Un paso previo a la formulación del mismo, en enero del presente año se elaboró una nota conceptual de los contenidos del MGAS, el cual forma parte de los anexos de este informe. Ver anexo 13. Se prevé que el MGAS esté elaborado en borrador e inicie su proceso de consulta en septiembre del 2016.

Para fortalecer la EESA en mayo 2016 se ha efectuado la contratación una asistencia técnica que impulsará el desarrollo de actividades para el análisis de riesgos y beneficios, garantizando la elaboración del MGAS e instrumentos complementarios los instrumentos de salvaguardas mencionados bajo el indicador 23. Se han definido los TdR[43] de un consultor que apoyará los análisis sobre gobernanza territorial en el marco de la ENDE- REDD Plus.

Se elaboró una nota conceptual de los contenidos que llevará el MGAS[44], en el mismo se plantean los procedimientos para asegurar la sostenibilidad ambiental y social de la ENDE-REDD+, cumpliendo con la legislación nacional aplicable y las salvaguardas ambientales y social el del BM.

[43] Términos de Referencia (TdR).
[44] https://drive.google.com/open?id=0B_fn731hbSpTM192N0l2cllnOUU

Se considera que el estado de avance en este sub-componente requiere de mayor desarrollo, principalmente en lo que corresponde a tener una visión nacional de los riesgos y beneficios para la ENDE-REDD+.

Valoración de MARENA en el indicador 25 sobre el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS)	Se necesita más desarrollo

Próximos pasos

- Realización de un estudio sobre la distribución de beneficios del ERPD y/o actividades REDD+ implementadas a nivel nacional y sub-nacional.
- Terminar el análisis espacial de las causas directas e indirectas de la deforestación y degradación del bosque (Comp. 2a).
- Con los resultados de este análisis será posible evaluar la pertinencia de las líneas estratégicas y las actividades ENDE-REDD+ que pueden ser factibles en las áreas donde se priorice el ERPD.
- La priorización de las líneas estratégicas se basará en los resultados de talleres de consulta regionales, y un análisis cualitativo/cuantitativo al comparar en forma espacial los drivers versus las actividades ENDE-REDD+.
- Además, cuando el NDR se finalice se espera construir metas a 2020, lo cual permitirá evaluar la pertinencia de cada una de las líneas estratégicas a escala nacional y regional.

2.2.4.3 Valoración del progreso en sub-componente 2d

Valoración de MARENA del progreso en el sub-componente 2d:	Se necesita más desarrollo

2.2.4.4 Solicitud de Fondos Adicionales

Para el componente 2 se solicitan US$ 118,000 de fondos adicionales. Estos fondos serán útiles para fortalecer las capacidades nacionales en planificación estratégica y la elaboración de políticas públicas e incentivos para reducir deforestación y degradación forestal y para esto se solicitan US$ 20,000. Además, estos fondos contribuirán a profundizar los estudios participativos para identificar alternativas a las barreras definidas para el aumento de las reservas de carbono y las actividades ENDE-REDD+, para ello se espera elaborar propuestas para resolver las incompatibilidades e integrar las opciones estratégicas de ENDE-REDD+ con las políticas de desarrollo del país (alineado al PNDH), por tanto se solicitan US $18,000.

Adicionalmente, para definir procedimientos para autorizaciones oficiales de proyectos ENDE-REDD+ y el ERPD se requieren US $80,000.

Cuadro 5. Detalle de fondos adicionales solicitados para componente 2.

Componente 2 Pasos para alcanzar el indicador		Monto desglosado	Monto total US $
Indicador	Subcomponente 2a	US $	118,000
11	Fortalecimiento de capacidades para la planificación estratégica y la elaboración de políticas públicas e incentivos para reducir deforestación y degradación forestal (Mesa ENDE-REDD+ / MHCP)	20,000	
13	Estudios participativos para identificar alternativas a las barreras definidas para el aumento de las reservas de carbono y las actividades ENDE-REDD+	18,000	
Indicador	Subcomponente 2c		
20	Definir procedimientos para autorizaciones oficiales de proyectos ENDE-REDD+ (i.e. ERPD).	80,000	

2.3. Componente 3. Nivel de referencia de las emisiones / Niveles de referencia

2.3.1 Visión General

La financiación de FCPF para ENDE-REDD+ ha sido útil para la elaboración del Nivel de Referencia de las Emisiones Forestales y Nivel de Referencia Forestal (NRF) en Nicaragua. A continuación se presenta una visión general, los avances en este tema y las necesidades futuras.

2.3.2 Avances

El Nivel de Referencia de las Emisiones Forestales y Nivel de Referencia Forestal (NREF/NRF) es la línea base nacional del país, y se ha definido como:

- El NRF preliminar está construido considerando el periodo 2000-2010.
- Las estimaciones preliminares están basadas en:
    - Las Guías del Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC), la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y el Marco Metodológico (MM) del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF).

    - El proceso del Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero (INGEI) del país para homogenizar métodos.
    - La metodología y supuestos del INGEI del sector Agricultura, Silvicultura y otros usos de la tierra (AFOLU).
- Estimaciones del Inventario Nacional Forestal, datos de parcelas permanentes y puntos de control para validar mapa del uso del suelo año 2010.
- Datos nacionales de incendios forestales.
- Emisiones por deforestación.
- Absorciones por actividades potenciales REDD+ a nivel nacional y específico en el área de contabilidad del ERPD.

Este NRF permitirá al país contar con un instrumento que contabilice las emisiones y absorciones que se producirán al implementar las actividades REDD+. En la primera etapa de preparación del país se inició el proceso de la Tercera Comunicación como parte de los compromisos ante la CMNUCC, y se elaboró el INGEI para el periodo 2000-2010, dicho informe será publicado en el año 2017.

Indicador de Progreso 26: Demostración de la metodología

La ENDE desarrolló entre los meses de abril y noviembre 2015 un plan de capacitación y fortalecimiento técnico dirigido a los integrantes de la plataforma interinstitucional y protagonistas de la RACCS y RACCN. Dicho plan tenía la finalidad de iniciar a preparar elementos básicos y claves para la elaboración de los NREF. En este año el proceso de preparación incluyó la formación de capacidades interinstitucionales para la elaboración de inventarios de gases de efecto invernadero para el sector AFOLU. Se integraron técnicos especialistas de INAFOR, MARENA, MAG, INIFOM, Alcaldías y representantes de las regiones de la costa caribe sur y norte[45] (Figura 10).

En total se han desarrollado 13 talleres que incluyeron profesionales de 21 municipios, estos talleres han abarcado temas relacionados a los niveles de referencia, por ejemplo: métodos para elaborar los niveles de referencia, definición de bosques, tasa de deforestación, entre otros (Figura 10). Durante el año 2016, se realizaron 7 sesiones de trabajo con la mesa técnica interinstitucional[46] para elaborar una propuesta de protocolo metodológico[47] que contiene definiciones, métodos, escalas, alcance y enfoques que serán considerados para la construcción de los NREF. Se ha realizado el proceso de consulta entre las mesas regionales

[45] http://enderedd.sinia.net.ni/index.php/2-uncategorised/28-documentos-ende-redd
[46] Compuesta por especialistas de: MARENA, INAFOR, MAG, INETER, INTA
[47] enderedd.sinia.net.ni

[48]de especialistas (RACCN y RACCS). El documento metodológico será ajustado y modificado de acuerdo a las sugerencias recopiladas en estas mesas (Ilustración 4). Para mejorar la transparencia y el seguimiento de los acuerdos alcanzados en la mesa interinstitucional, se publicaron a través de la página Web del proyecto las memorias de cada sesión de trabajo realizada.

Figura 10. Resumen de actividades realizadas / componente 3

Actualmente, se dispone de una estimación preliminar de las emisiones y absorciones de CO_2 a nivel nacional generado por la Tercera Comunicación, en donde el equipo de ENDE-REDD+ colaboró en estas estimaciones. Estas estimaciones preliminares han sido presentadas a los representantes de los gobiernos locales y de comunidades indígenas en la Región Autónoma de Costa Caribe Norte (RACCN) y Región Autónoma de Costa Caribe Sur (RACCS) mediante el desarrollo de dos talleres interinstitucionales ejecutados durante el mes de Mayo 2016. Ver anexo 14. Estos talleres contaron con la participación de especialistas forestales, dirigentes de los Gobiernos Territoriales Indígenas (GTI), líderes indígenas y otros actores claves de las comunidades.

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 26: Demostración de la metodología	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos pasos

- Durante 2016-2017 se continuará con el fortalecimiento de capacidades nacionales y regionales para la estimación de emisiones/absorciones, las cuales promuevan la sostenibilidad de los niveles de referencia.
- Validación de propuestas metodológicas en las regiones RACCS y RACCN de los documentos: metodología para preparación de los NREF y Validación de mapas.
- Validación nacional con el Nivel 1 de los documentos metodológicos utilizados para la construcción del NREF

[48] Compuesta por: CCF-A, SERENA, GRACCS, GRACCN, MEFCA, INAFOR, MARENA, INTUR

Indicador 27: Uso de datos históricos y ajustados a las circunstancias nacionales

Cuando inició el proceso de la ENDE-REDD+ en el 2014, el país disponía de mapas de uso del suelo oficiales de los años 1983 y 2000. En el 2012, la cooperación alemana GIZ, en colaboración con el Instituto Nacional Forestal (INAFOR), produjeron una serie de mapas de uso histórico del suelo para las fechas del 2000, 2005 y 2010 (Figura 8).

Para estimar el NREF bajo el marco de la ENDE-REDD+ se decidió analizar una serie de mapas nacionales: los mapas oficiales de los años 2000 publicado por MAGFOR[49] , y los mapas 2005 y 2010 creados por GIZ, el mapa de 2015 publicado por INETER. Para poder utilizar estos mapas primero se homologarán los protocolos[50] para obtener los usos del suelo en cada ano, de modo que estos mapas puedan ser comparables entre sí. Todos los mapas serán basados en imágenes LANDSAT y se utilizarán las mismas clases de usos del suelo para que sea posible analizar los cambios de usos del suelo entre cada periodo a través de matrices de cambios de uso del suelo.

Con respecto a los factores de emisión, durante el inventario nacional forestal (2007-2008) se realizaron las primeras estimaciones nacionales de las existencias de carbono en los bosques y en áreas fuera de bosques, así como la fracción de carbono en la biomasa arriba y debajo del suelo. INAFOR concluyó con la primera fase de remedición del inventario forestal que consiste en levantamiento de información en la totalidad de las 371 parcelas de muestreo[51].

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 27: Uso de datos históricos y ajustados a las circunstancias nacionales	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos pasos

- Validación de mapas de usos de suelo de los años 1983, 2000, 2005, 2010 y 2015; los cuales serán utilizados para la reconstrucción de la serie histórica de emisiones y absorciones del sector en el país.
- Actualización de la información de las PPM de INAFOR para mejorar los datos para la construcción de factores de emisión.

[49] Ministerio Agropecuario Forestal que ahora se denomina MAG
[50] https://drive.google.com/open?id=0B_fn731hbSpTUUtQeGVXVmJvRjA
[51] http://www.inafor.gob.ni/inventario/

Indicador 28: Viabilidad técnica del enfoque metodológico, y congruencia con la orientación y las directrices de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático/el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático

A partir de la actualización parcial del INF se realizará una estimación de factores de emisión por tipo de bosque. Los valores preliminares del NREF se enfocaron en el INGEI - AFOLU, por lo que durante el periodo julio-septiembre 2016 se revisaran los parámetros usados y se ajustaran los valores para alcanzar un Tier 2 o Tier 3.

En base a los requerimientos técnicos establecidos en las normativas IPCC y GOFC-GOLD, se realizarán las siguientes acciones para asegurar su cumplimiento metodológico:

a) Elaboración de mapas de cobertura en bases a las categorías de representación de las tierras del IPCC: tierras forestales, humedales, tierras agrícolas, praderas, asentamientos y otras tierras.
b) Revisión y análisis de factores de emisión y los errores asociados. FE específicos por tipo de bosque (i.e. clases generales de bosque) para elevar el cálculo de emisiones al nivel 2 de análisis.
c) Pruebas iniciales para realizar el cambio de metodología para cálculo de incertidumbres, pasaremos del método propagación del error al método de Monte Carlo.
d) Zonificación de las áreas REDD+ de acuerdo a las actividades potenciales definidas a una escala nacional.
e) Aclarar la definición de bosque aplicada para analizar los cambios de usos del suelo en los diversos periodos evaluados en el país (i.e. 2000-2010, 2000-2005, 2010-2015).
f) Revisión exhaustiva de los NREF preliminares, para incluir datos e información pertinente para las estimaciones, clasificaciones y categorías de uso de suelo.
g) Mapeo espacial de datos de actividad bajo el esquema REDD+ versus su NREF.

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 28: Viabilidad técnica del enfoque metodológico, y congruencia con la orientación y las directrices ...	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos pasos

- Preparación del informe preliminar del NREF, el cual será enviado a asesores internacionales para la revisión durante octubre a diciembre 2016 (versiones parciales y final).

- Presentación nacional y regional de los resultados preliminares del NREF, se socializara la propuesta NREF en las mesas MRV a través de sesiones de trabajo, al menos una sesión por cada región del país (en RACCN, RACCS, y Pacifico-Centro-Norte).

2.3.3 Valoración del progreso en componente 3

Las actividades realizadas han contribuido a establecer fortalezas técnicas en la mesa de trabajo interinstitucional y en las mesas regionales. Dichas fortalezas han facilitado la construcción de documentos metodológicos y herramientas de validación orientadas a la estimación de los NREF. Actualmente, se considera que el componente a nivel general "avanza bien pero necesita más desarrollo"; esto debido a que deben realizarse validaciones nacionales de los instrumentos; afinar las definiciones que aportaran calidad a los cálculos; mejorar los mapas con las clasificaciones de uso de suelo y generar factores de emisión nacionales.

Valoración de MARENA del progreso en componente 3:	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

2.3.4 Solicitud de Fondos Adicionales

A pesar de los avances en la primera fase de preparación, se visibiliza que es necesario cubrir ciertas brechas de capacidades institucionales que son fundamentales para asegurar la elaboración de los NREF. Este fortalecimiento de capacidades será dirigido hacia las instituciones de Gobierno (MARENA, INAFOR, INETER) entidades regionales y universidades para el análisis y evaluación de la dinámica de los bosques, deforestación y degradación forestal. Por lo que se solicita un monto de US$ 570,000 (Cuadro 6).

El equipo técnico interinstitucional será fortalecido mediante entrenamientos específicos de guías del IPCC 2006 para el cálculo de emisiones/absorciones de GEI del AFOLU; estimaciones de incertidumbres por métodos estadísticos como: propagación del error, monte Carlo; técnicas de evaluación de las dinámicas de los bosques; intercambios entre países que trabajan con las iniciativas REDD+; metodologías para elaboración de niveles de referencia y herramientas en sistemas de información geográfica para identificar degradación y deforestación. Además se planificarán investigaciones que contribuyan a la elaboración de factores de emisión en base a los diferentes estratos, categorías y ecosistemas de los bosques.

Cuadro 6. Detalle de fondos adicionales solicitados para componente 3.

Componente 3 Pasos para alcanzar el indicador		Monto desglosado	Monto total US $
Indicador		US $	570,000
26	Definición de factores de emisión nacionales (Sector AFOLU y Humedales) para trabajar en TIER 2.	300,000	
26	Curso-taller aplicación de Guías 2006 y software IPCC para INGEI	10,000	
26	Análisis de degradación forestal	60,000	
27	Curso de estadística para el cálculo de incertidumbres en DA y FE	50,000	
27	Adquisición de imágenes Rapid-Eyes	60,000	
28	Fortalecimiento de capacidades en tecnologías para manejo forestal sostenible, monitoreo de campo y software libre, entre otros.	70,000	
28	Creación de una mesa de académicos en ENDE REDD para que ellos promuevan el desarrollo de investigaciones, tesis, monografías y publicaciones relevantes.	20,000	
28	Apoyo a la socialización los resultados del INGEI en el área de contabilidad del Programa de RE	20,000	

2.4. Componente 4. Sistemas de seguimiento forestal y de información sobre las salvaguardas

2.4.1. Subcomponente 4a. Sistema de seguimiento forestal nacional

2.4.1.1 Visión General

El sistema nacional de monitoreo, reporte y verificación (SNMRV) para implementar la ENDE-REDD+ a nivel nacional tiene como misión articular los esfuerzos nacionales institucionales, públicos y privados para establecer un seguimiento transparente, incluyente, amplio y en lo posible exacto de todos los datos de actividad necesarios para la preparación y la futura implementación de ENDE-REDD+.

2.4.1.2 Avances

El equipo ENDE-REDD+ tiene la función de diseñar y consensuar una propuesta de SNMRV. Se definieron ajustes a la propuesta del SNMRV, estos ajustes se basaron en diversos análisis y

resultados del dialogo interinstitucional llevados a cabo desde finales de 2015 y lo que va del 2016. La actual propuesta se encuentra aún en construcción pero tiene avances sustanciales lo que permite tener una mejor visión de las necesidades actuales y futuras del proceso nacional ENDE-REDD+, así como de la importancia de los fondos adicionales solicitados.

La actual propuesta SNMRV[52] plantea la coordinación de seis entidades públicas para asegurar el establecimiento del sistema: MARENA, INETER, INAFOR, MAG, INIDE, BCN. Adicionado a esto, se plantea la inclusión de otras entidades públicas y privadas (en función de las necesidades locales) para asegurar la sostenibilidad y la legitimidad en los territorios de la ENDE-REDD+ (Figura 11).

[52] https://drive.google.com/open?id=0B_fn731hbSpTSjBFaVNURk9xQTQ

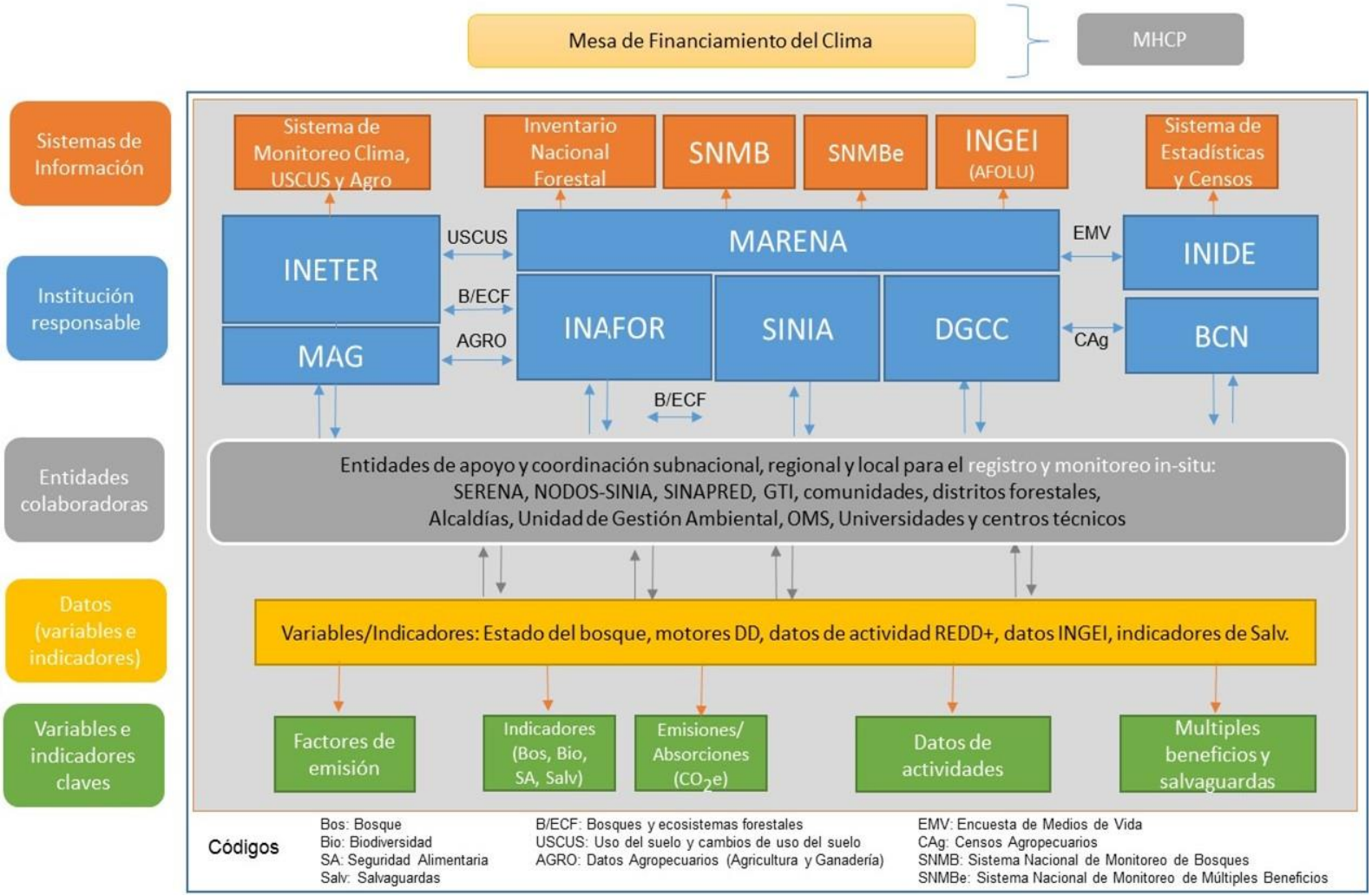


Figura 11. Propuesta del Sistema Nacional de Monitoreo, Reporte y Verificación (SNMRV) para ENDE-REDD+.

Actualmente, el SNMB es un sistema en evolución que ha identificado las instituciones de gobierno que generan y gestionan recursos para el monitoreo de los bosques, en este sentido se incorporó el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) y Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa (MEFCCA). Por un lado, el MHCP realiza el rol de identificar y captar potenciales donantes para invertir en procesos que incentiven el uso de métodos productivos amigables con la conservación de los bosques y el MEFCCA promoviendo a través de sus actividades productivas la inclusión de medidas de preservación, reforestación y conservación de los bosques.

Con el fin de fortalecer los mecanismos para la recopilación de datos para el SNMB se realizó un diagnóstico en las siguientes instituciones: SINIA/MARENA, INAFOR y Regiones Autónomas. A partir de este diagnóstico identificaron las necesidades tecnológicas y de capacidades profesionales futuras. Por esta razón, la plataforma se diseñó como una herramienta tecnológica robusta, moderna y confiable que pueda registrar, procesar y proporcionar la información para el SNMB.

Estos ajustes en el diseño SNMRV serán revisados y ampliamente discutidos con los protagonistas involucrados (Grupo I, II, III) durante el periodo de julio a octubre 2016. Se realizarán ocho sesiones de trabajo en la ciudad de Managua, y se planificarán entre septiembre a octubre 2016 al menos una sesión en cada región del país (Caribe Norte, Caribe Sur y Pacifico Centro). En estas sesiones de trabajo se abordarán diversos temas, a saber: propuesta del diseño SNMRV, roles institucionales, definiciones claves de ENDE-REDD+, variables e indicadores, espacialización de causas de la deforestación y degradación del bosque, acuerdos interinstitucionales para el MRV, sostenibilidad del sistema, entre otros.

En Anexos se presenta la lista de las recientes sesiones de trabajo planificadas para junio y agosto 2016.[53] Cada sesión de trabajo tendrá una ayuda memoria que incluirá la lista de acuerdos, próximos pasos y lista de participantes. Estas memorias serán alojadas en el sitio web del proyecto, así como otras sesiones y talleres ya están disponibles (Figura 12).

[53] https://drive.google.com/open?id=0BxwOoCjeik7gTXdXZmVNN0FZS0k

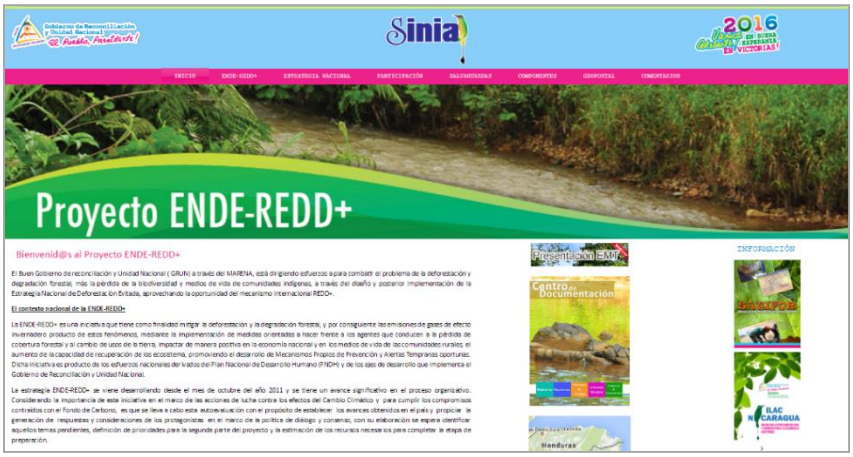


Figura 12. Página web del proyecto

Se han diseñado dos herramientas informáticas de divulgación que han mejorado la comunicación y transparencia de la información de todo el proceso ENDE-REDD+. El sitio web de ENDE-REDD+ http://enderedd.sinia.net.ni y el prototipo del GeoPortal del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB) http://165.98.133.137/GeoPortalSNMB/; los cuales formarán parte integral del SMRV. Ambas herramientas son versiones preliminares y se encuentran en proceso de construcción, durante este año se espera finalizar la revisión de las estructuras y la interoperabilidad para que sean manejadas por varias entidades públicas.

La construcción de la versión prototipo del GeoPortal se logró con la incorporación de capas de información suministradas y procesadas por las instituciones que conforman la mesa interinstitucional, las mismas que conforman el Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA) adscrito al MARENA (Figura 13). Adicionalmente, la alianza estratégica entre MARENA e INETER se avanzara el tema de la interoperabilidad de los subsistemas nacionales de monitoreo. Así mismo, se tomara de base la experiencia previa y lecciones aprendidas de INETER para monitorear los ciclos productivos del país (primera, postrera y apante)[54], lo cual será útil para diseñar el SNMRV.

Adicionalmente, en el documento de diseño del SNMB se incluye un listado de indicadores generados por el SINIA[55]. Durante 2016, se estarán agregando otros indicadores con el fin de dar respuesta a necesidades para la elaboración del Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero (INGEI), y a la implementación de la ENDE-REDD+.

[54] http://mapserver1.ineter.gob.ni:8080/IDE-PRODUCCION/
[55] http://www.sinia.net.ni/index.php/indicadores

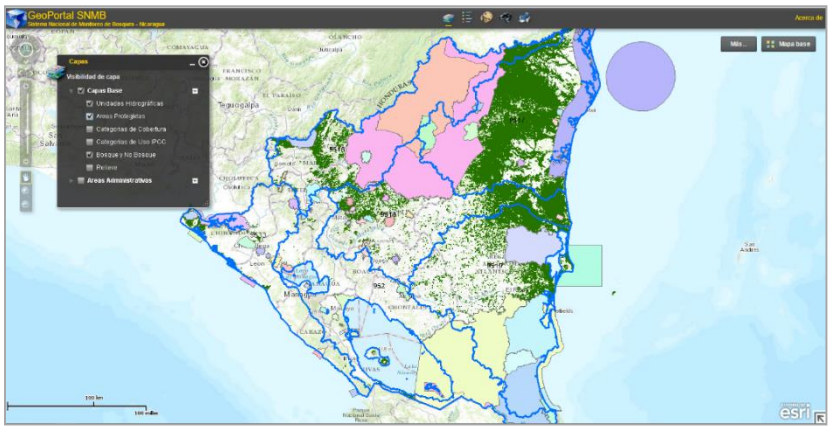


Figura 13. Geo portal de ENDE Nicaragua

Indicador de Progreso 29: Documentación del enfoque de seguimiento

El diseño conceptual del SNMB descansa sobre dos pilares fundamentales: sistemas de sensores remotos y el Inventario Nacional Forestal. Por esta razón la nueva propuesta del SNMRV plantea que INETER tenga el rol de monitoreo periódico de los cambios en el uso del suelo y la cobertura boscosa, lo cual permitirá generar datos de actividad (DA) actualizados.

Por otra parte, la oficina del Inventario Nacional Forestal adscrita a INAFOR actualiza desde 2015 datos in-situ de las parcelas permanente de muestreo (PPM). Estos datos son necesarios para estimar los factores de emisión por tipo de bosque, y ajustar las estimaciones de emisiones/absorciones del país. El proceso de monitoreo tiene su inicio con la realización de un nivel de referencia, el cual permitirá anualmente detectar los cambios ocurridos en la cobertura forestal y los valores en las emisiones de CO2 equivalente producto de la deforestación. A continuación, se ilustra el proceso (Figura 14).

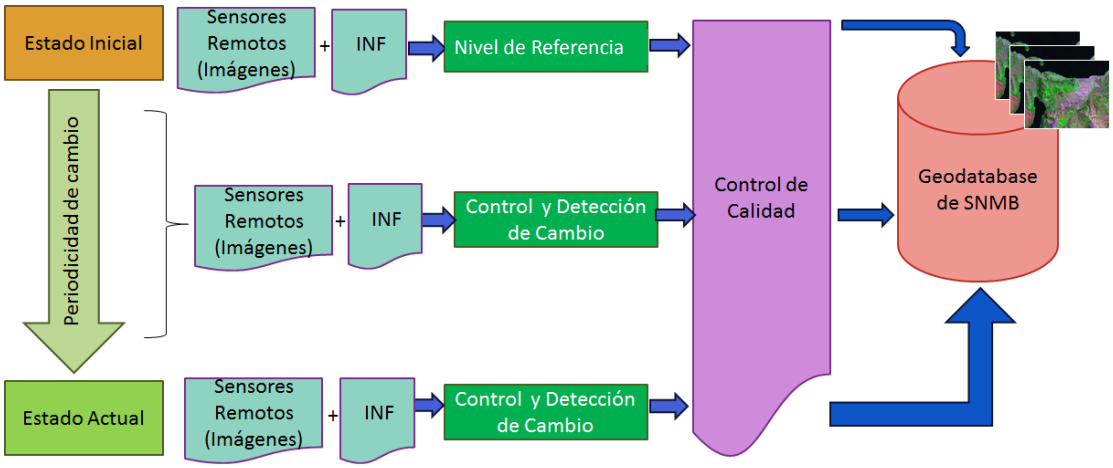


Figura 14. Proceso de combinación de pilares del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques

Durante el 2015 y 2016 se han desarrollado talleres y entrenamiento para los nodos regionales de la RACCS y RACCN, fortaleciendo las capacidades técnicas en Sistemas de Información Geográficos para las instituciones y organizaciones vinculadas al monitoreo forestal, en total se han desarrollado 3 cursos básicos de SIG. Ver anexo 15 y Figura 15.

Figure 1. Entrenamiento en SIG, manejo de página web y Sistema de indicadores en los nodos SINIA en RACCN y RACCS

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 29: Documentación del enfoque de seguimiento	Necesita más desarrollo

Próximos Pasos

- Durante junio-octubre 2016 se realizaran cursos para el manejo de herramientas de Sistemas de Información Geográfica (SIG), así como el manejo de herramientas de campo para la realización de mediciones y monitoreo de las diferentes variables e indicadores consideradas dentro de los procesos del SMRV.
- Se realizaran sesiones de trabajo que permitan actualizarán el estado de los indicadores y variables que afecten de manera directa o indirecta la cobertura boscosa del país, en este sentido se han identificado de manera preliminar información georreferenciada sobre los incendios forestales y plagas.
- A través de licitaciones se continuará el fortalecimiento tecnológico en procesos de monitoreo a escala local, regional y nacional, este proceso pretende dotar a los dueños de los bosques de herramientas, conocimiento y tecnologías que permitan el envío oportuno de reportes haciendo evidente los cambios generados en el bosque desde sus territorios; a nivel central se recopilará y confrontará la información con los datos generados a nivel nacional.

Figura 15. Capacitación Integral SIG - Administración Web - Sistema Indicadores para el fortalecimiento del Nodo Regional

Indicador de Progreso 30: Demostración de la ejecución temprana del sistema

La capacidad del sistema para el monitoreo de las prioridades de la ENDE-REDD+ está dada por la coordinación interinstitucional que será establecido en el SNMRV. Se espera contar con un nivel de automatización de procesos entre las instituciones involucradas, así como el uso de datos espacialmente explícitos que permitirán mejorar el monitoreo en los territorios. El SNMRV tendrá capacidad de demostrar los cambios y desplazamientos de emisiones de manera localizada y con su magnitud de afectación (en tCO_2e y áreas afectadas), el monitoreo permitirá evaluar la matriz del paisaje, y estimar las ganancias y pérdidas en la cobertura forestal y las actividades REDD+.

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 30: *Demostración de la ejecución temprana del sistema*	Aún no demuestra avances

Próximos Pasos

- Se estarán realizando sesiones de trabajo para iniciar pruebas de interoperabilidad del sistema e iniciar una etapa de prueba interinstitucional. Las pruebas de interoperatividad consisten de manera preliminar en el desarrollo de servicios web usando diferentes protocolos informáticos en la Instancia origen y una aplicación cliente del lado de la instancia destino encargada de usar y obtener los recursos y datos generados por la instancia origen.
- Se realizarán compras de equipamiento y servicios con el fin de afinar el mecanismo o flujo de trabajo que permita mejorar la capacidad para generar altos volúmenes de transferencia de datos y procesos entre las instancias que conforman el SMRV.
- Se realizarán sesiones de trabajo con funcionarios del INAFOR con el fin de coordinar actividades que permitan actualizar los datos sobre el Inventario Nacional Forestal, insumo necesario para generar cálculos y reportes actuales del Inventarios de Gases de Efecto Invernadero (INGEI).

Indicador de Progreso 31: Mecanismos y capacidades institucionales

En términos administrativos y funcionales, el SINIA es administrado y organizado por MARENA, con base en la Ley General del Medio Ambiente y los Recursos Naturales (Ley 217, Arto. 30 y 31), tiene establecido acuerdos de colaboración con diferentes instancias para la generación e intercambio de información ambiental, por esto la inclusión del SNMB a esta plataforma aprovechará el andamiaje tecnológico y administrativo ya establecido, es importante señalar que la plataforma del SINIA fue renovado tecnológicamente a través de fondos del proyecto ENDE-REDD+, por un monto de US $211,160.00 Dólares.

El SNMB está siendo diseñado conjuntamente con los miembros de la ENDE-REDD+ y el Grupo de Trabajo II. En este segundo semestre 2016 se formalizarán los acuerdos interinstitucionales necesarios para terminar el diseño del SNMRV y planificar su operatividad para el periodo 2017-2020 (por ejemplo, convenios o acuerdos entre MARENA-INETER, MARENA-INAFOR, MARENA-INIDE, etc.).

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 31: *Mecanismo de capacidades institucionales*	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

Próximos Pasos

Se han programado sesiones de trabajo con el fin de definir los mandatos relacionados con el monitoreo forestal. Así como, elaborar protocolos y convenios interinstitucionales que faciliten el intercambio de información entre los diferentes actores, generar reportes de las variables que se reportan monitorean cada sistema de información conformado para la ENDE-REDD+ (i.e. SNMB, SNMBe). Cabe destacar, que otro tema clave será la interoperabilidad y automatización entre los sistemas de información, lo que nos permitirá progresivamente ir incorporando y actualizando en el sitio Web y Geoportal del Proyecto todos los avances.

- Sesiones de trabajo han sido programadas desde junio a octubre para abordar temas respecto al monitoreo de bosques, elaboración de protocolos de información, entre otros temas.
- Además, existen acuerdos interinstitucionales que serán formalizados durante 2016 con el fin de asegurar el intercambio de información entre los sub-sistemas del SNMRV (i.e. SIS, SNMB, SNMBe).
- Realizar avances para la interoperabilidad y automatización entre los sistemas de información que permitirá una mejor coordinación interinstitucional para actualizar el Geoportal y la página web.
- Con el fin de fortalecer los mecanismos para el intercambio de información próximamente se estarán realizando sesiones de trabajo con el fin de revisar la vigencia de los acuerdos, protocolos y convenios entre MARENA y otras instituciones del estado, así como con los gobiernos regionales de la costa caribe donde se estará realizando el Programa de Reducción de Emisiones subnacional.
- Posteriormente, se estarán haciendo ajustes a los roles que cada entidad realiza dentro del Sistema MRV con el fin de establecer un flujo de trabajo que permita alcanzar productos de calidad relacionados con los niveles de referencia de emisiones y cobertura forestal, permitiendo finalmente, generar mecanismo de divulgación a través de los cuales se difundan los reportes y estadísticas de las variables que se monitorean dentro de los sistemas de información conformados para la ENDE-REDD+ (i.e. SNMB, SNMBe).

2.4.1.3 Valoración del progreso en sub-componente 4a

Valoración del progreso de componente 4a: en este subcomponente se establecieron alianzas estratégicas con las instituciones nacionales que desarrollan actividades orientadas al monitoreo de cambios de usos de la tierra y levantamiento de información de campo. Por tanto, la valoración de este subcomponente es definida como un buen avance pero que necesita más desarrollo.

Valoración de MARENA del progreso en el sub-componente 4a: Sistema de seguimiento forestal nacional	Avanza bien, pero necesita mayor desarrollo

2.4.1.4 Solicitud de Fondos Adicionales

Se solicitan fondos adicionales para fortalecer y articular el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques Multipropósito. Las principales actividades son modernización y fortalecimiento institucional en MARENA, INAFOR e INETER. Por tanto se requieren US$ 2, 639,000 (Cuadro 7).

En INETER la oficina desarrollará el Sistema del Clima, USCUS, Bosques y Agro (SICBA). INETER es la institución rectora para el monitoreo del clima, bosques y sector agropecuario a través del uso de imágenes satelitales con diversas resoluciones y escalas, y datos in situ recolectadas por otras entidades públicas en el país. Por ejemplo, INETER planea mejorar coordinación con MAG (Ministerio Agropecuario), INIDE (Instituto Nacional de Información de Desarrollo) y BCN (Banco Central de Nicaragua), debido a que estas entidades públicas tienen la función de recopilar datos nacionales sobre agricultura, producción agropecuaria y forestal, sobre rendimientos productivos a través de encuestas y censos. Así mismo, el SICBA tendrá la función de monitorear y sistematizar información de los usos del suelo, cambios de uso del suelo y los bosques.

En INAFOR los fondos adicionales serán fundamentales para fortalecer diversas áreas, por ejemplo la Dirección de Inventarios Forestales (DIF), el Sistema de Información de registro y control (SIRCOF), el departamento de monitoreo y ordenamiento forestal, y el departamento de protección forestal. Los fondos adicionales van dirigidos a dotar de equipamiento y recursos para realizar análisis y verificación del estado de los bosques en la parcelas de muestreo (Inventario Forestal); fortalecimiento del registro de bosques manejados y plantaciones, la trazabilidad de la madera (en SIRCOF), generación de procedimientos estándares operativos y la actualización del Programa Nacional Forestal, así como realizar un análisis estratégico del INAFOR que ayudara a mejorar el rol institucional de esta entidad pública en el corto, mediano y largo plazo.

En el SINIA adscrito al MARENA los fondos adicionales van destinados a mejorar la capacidad técnica en los nodos del pacifico y centro del país, ver más detalles en tabla anexa de los fondos adicionales.

Cuadro 7. Detalle de fondos adicionales solicitados para componente 4a.

Subcomponente 4.a		2,639,000
24	Actualizar el software para el geo portal.	30,000
25	Fortalecimiento de nodos regionales SINIA (triangulo minero + Nodos del Corredor Seco+ Caribe).	200,000
26	Fortalecimiento de Sistema de Información y Administración Forestal (SIAFOR) bajo el marco de ENDE-REDD+.	50,000
27	Evaluación participativa de necesidades en el corredor seco.	24,523
28	Apoyo al monitoreo comunitario en áreas prioritarias (i.e. Regiones Autónomas del Caribe y territorios PI-PCN).	120,000
30	Fortalecer la generación de procedimientos estándares operativos.	20,000
31	Fortalecimiento de la estructura de gestión forestal en INAFOR (consolidación del gremio forestal, CONAFOR, FONADEFO y otras instancias bajo el marco de ENDE-REDD+).	300,000
32	Centro de Monitoreo Nacional Sistema del Clima, USCUS, Bosques, Agroy ENDE-REDD+ (SICBA) (INETER).	1,100,000
33	Coordinación y ejecución del SNMRV (INETER).	694,477
34	Equipo informático para mejorar la gestión forestal de INAFOR	100,000

2.4.2. Subcomponente 4b. Sistema de Información para múltiples beneficios, otros impactos, gestión y salvaguardas

2.4.2.1 Visión General

Sistema de Información para múltiples beneficios, otros impactos, gestión y salvaguardas

A través del Sistema de Información para Múltiples Beneficios se espera monitorear los indicadores derivados de los beneficios no carbono prioritarios para Nicaragua, estos en correspondencia con el Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH) son los siguientes: Biodiversidad, Recursos Hídricos y Seguridad Alimentaria, cada uno de estos temas contendrán un conjunto de variables e indicadores que permitirá medir el impacto en los medios de vida de la población. Es importante mencionar, que el Sistema de Información para Múltiples Beneficios cumplirá con el registro y monitoreo de las Salvaguardas, garantizando su fiel cumplimiento en el proceso de implementación del MGAS, así como de las actividades ENDE-REDD+.

2.4.2.2 Avances

El Sistema de Información para Múltiples Beneficios será parte integral del SNMB, aunque de manera preliminar se había considerado realizar dos subsistemas: Sistema de Información de Múltiples Beneficios y el Sistema de Salvaguardas Sociales, Ambientales e Indígenas, en la actualidad el Sistema de Múltiples Beneficios llevará de manera intrínseca el cumplimiento de las salvaguardas. Es importante señalar que actualmente el proyecto ENDE-REDD+ en coordinación con el MHCP se encuentra en proceso de adquirir un sistema para el monitoreo de indicadores no carbono, el cual será adecuado para conformar el Sistema de Información de Múltiples Beneficios y de esta manera poder monitorear el impacto de las actividades ENDE-REDD+ en los temas de los beneficios no carbono.

Indicador de Progreso 32: Identificación de los aspectos pertinentes no relacionados con el carbono y de las cuestiones sociales y ambientales

La selección de los beneficios no carbono: Biodiversidad, Recursos Hídricos y Seguridad Alimentaria, derivados de la ENDE-REDD+ se efectuó a través de un proceso consultivo que involucro a funcionarios de distintas instituciones de gobierno entre ellas INAFOR, MAG, MEFCCA, MHCP y INETER, así mismo se incluyó en la preparación y consulta del ER-PIN. Dando respuesta al modelo de participación directa implementado por el GRUN.

Las mesas de trabajo para la evaluación estratégica social y ambiental han identificado los aspectos sociales y salvaguarda que se deben cumplir en los preparativos para ENDE-REDD+.

La información relacionada a los aspectos de no carbones, sociales y salvaguardas estarán integrados al sistema de información de la plataforma del SINIA, motivo por el cual se han efectuado acciones de fortalecimiento para los nodos de las regiones autónomas de la costa caribe, sin embargo la precisión de los indicadores se encuentra en proceso de definición y consulta.

Actualmente Nicaragua cuenta con una base histórica de indicadores ambientales, socio ambiental, indígenas y de Cambio Climático; los cuales fueron elaborados desde consultas nacionales técnicas y desde las bases comunitarias. Esta información será útil para diseñar el sistema de información de salvaguardas (SIS).

MARENA en coordinación con los proyectos Tercera Comunicación y ENDE-REDD+, decidió establecer un convenio de colaboración con INETER para desarrollar una propuesta web de **Sistema de Monitoreo de indicadores del Cambio Climático (SMICC)** el cual será administrado por SINIA. El Sistema se encuentra inicialmente con 22 indicadores basados en cuatro categorías: Amenaza, Impactos, Mitigación y Adaptación. Sin embargo, cuenta con la capacidad de ser modificado y adaptarse para monitorear otros tipos de indicadores.

Para el diseño del SMICC se consideró principalmente la disponibilidad de datos e información que permitirá a futuro que los indicadores sean retroalimentados y actualizados. La información que recopilará el sistema será generada desde las instituciones nacionales (MARENA, INETER, MHCP, BCN, INAFOR, MEM) e internacionales (NOAA).

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 32: *Identificación de los aspectos pertinentes no relacionados con el carbono y de las cuestiones sociales y ambientales*	Aún no demuestra avances

Próximos Pasos

- Sesiones de trabajo con el Nivel II (con las mesas MRV y EESA) para identificar los indicadores que deberán incluirse en el Sistema de Información de Múltiples Beneficios (SIMBe). Estas sesiones permitirán asignar roles y responsabilidades para monitorear los indicadores del SIMBe, definir los criterios y procedimientos adecuados para reportar los aspectos de la estadística, el estado y dinámica en los indicadores. En estas sesiones se planificara como asegurar la sostenibilidad del sistema en el mediano y largo plazo. Revisión de los acuerdos interinstitucionales necesarios entre las instituciones de gobierno nacional y sub-nacional, así como otras entidades del país. La revisión incluirá los acuerdos vigentes para ajustarlos de acuerdo a las necesidades del SINMBe.
- Estudio de identificación y análisis del marco legal e institucional que será utilizado para el cumplimiento de las salvaguardas de la ENDE-REDD+. Este estudio será complemento del estudio del marco legal que está en proceso.
- Estudio del diseño y funcionamiento del sistema integral MRV a nivel nacional y sub-nacional con propuestas para mejorar la operatividad y sostenibilidad del SNMRV y sus sub-sistemas (SNMB, SIMBe, etc.) y que dichos análisis tomen en cuenta periodos de desarrollo por etapas y los avances en el corto, mediano y largo plazo.
- Promover un proceso participativo, incluyente y de comunicación culturalmente apropiada durante el diseño e implementación del Sistema de Información de Múltiples Beneficios (SIMBe), el cual que tiene como objeto registrar indicadores necesarios para monitorear los múltiples beneficios correlacionados con la ENDE-REDD+.

Indicador de Progreso 33: Seguimiento, presentación de informes e intercambio de información

Aunque el Sistema de Información para Múltiples Beneficios (SIMBe) se encuentra en proceso de diseño podemos evidenciar de manera preliminar que la información de las variables e indicadores se realizarán conservando los controles de calidad que sugiere la CMNUCC y que su divulgación será como una primera fase a través del sitio web del Proyecto ENDE-REDD+, mencionado en el subcomponente 4a.

Adicional a los métodos de difusión anteriormente indicados, también se divulgarán temas de los beneficios no carbono y salvaguardas a través de múltiples medios televisivos y radiales, foros regionales y congresos.

Las Salvaguardas para ENDE-REDD+, asociadas al enfoque común priorizan la protección de los derechos individuales y, particularmente, están relacionadas al Acuerdo de Cancún (Apéndice I de la decisión 1/CP.16), que refleja obligaciones derivadas de los instrumentos internacionales, incluidos los derechos de los pueblos indígenas y de las comunidades locales.

Próximos Pasos

- Análisis integral de las variables e indicadores relacionados con aspectos de no-carbono y socio ambientales para definir cuales aspectos serán incluidos en el SNMRV.
- Revisión de 36 indicadores creados específicamente para territorios indígenas, los cuales fueron generados para el territorio de la Reserva de BOSAWAS en el proyecto de MARENA "*Corazón del Corredor Biológico Mesoamericano*" ejecutado entre 2008-2010. Este proyecto construyó en conjunto con los pueblos indígenas indicadores para el monitoreo y la evaluación de la efectividad del manejo de los territorios indígenas. En la ENDE-REDD+ se retomara la metodología e indicadores que se coadyuven al seguimiento e intercambio de información.

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 33: Seguimiento, presentación de informes e intercambio de información	Aún no demuestra avances

Indicador de Progreso 34: Mecanismos y capacidades institucionales

El SNMB está estrechamente vinculado al SNMBe (ver estructura en documento "Diseño de Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques – SNMB", en anexos[56]) y por consiguiente ambos se integran a la estructura del MARENA a través del Sistema Nacional de Información

[56] https://drive.google.com/open?id=0B_fn731hbSpTSjBFaVNURk9xQTQ

Ambiental (SINIA), de esta manera se garantizan los acuerdos de colaboración con diferentes instancias para la generación e intercambio de información ambiental y social. Tal como se menciona en el subcomponente 4.a, el SINIA cuenta con una plataforma moderna y con recursos tecnológicos suficientes para impulsar el SNMB y los subsistemas satélites. Sin embargo, se necesita más desarrollo para que los mecanismos y capacidades puedan asumir las funciones del SNMBe. Ver anexo 16.

Valoración de MARENA del progreso en el indicador 34: Mecanismos y capacidades institucionales	Aún no demuestra avances

Próximos Pasos

- Se realizarán sesiones de trabajo con los técnicos de nivel 2 para identificar los indicadores que estarán incluidos en el Sistema de Información para Múltiples Beneficios.
- Mesa MRV panel analizara los indicadores seleccionados y asignara responsabilidad para asegurar la actualización para cada indicador garantizando la sostenibilidad en el tiempo.
- Se elaboraran reportes acerca del análisis de los indicadores pre-seleccionados e incluirá los métodos y datos estadísticos necesarios para medir y monitorear los indicadores.

2.4.2.3 Valoración del progreso en sub-componente 4b

En este subcomponente se identificaron indicadores que servirán para monitorear avances relacionados a múltiples beneficios y que se registrarán en el SNMRV. Por tanto, la valoración de este subcomponente se definió se necesita más desarrollo.

Valoración del progreso en sub-componente 4b: Sistema de Información para múltiples beneficios	Aún no demuestra avances

2.4.2.4 Solicitud de Fondos Adicionales

Solicitud de Fondos Adicionales

Se solicita US$ 50,000 de fondos adicionales con los cuales permitirán el desarrollo del sistema de monitoreo de múltiples beneficios y el establecimiento de indicadores de bosques, biodiversidad y de seguridad alimentaria, ver más detalles en tabla anexa de los fondos adicionales.

SECCION III

3. Revisión de cumplimiento por parte del país REDD participante con el enfoque común

Nicaragua está cumpliendo con el Enfoque Común para la aplicación de salvaguardas ambientales y sociales del FCPF. Este enfoque manda aplicar los siguientes cuatro instrumentos:

- EESA/ESMF
- Principios para el involucramiento efectivo de los protagonistas
- Políticas de divulgación de información
- Mecanismos para el manejo de retroalimentación/quejas y reforzar la responsabilidad

En la Sección II de este reporte se presentan detalles de cómo MARENA está aplicando esos instrumentos. A continuación se hace un resumen de cada uno:

EESA/MGAS

En la evaluación para la implementación de la donación (US$ 3.8M) concerniente al diseño de la ENDE-REDD+, se consideraron las diez Políticas Operacionales de Salvaguardas del Banco Mundial. MARENA está tomando en cuenta estas salvaguardas en el diseño de la ENDE-REDD porque son coherentes con el cuerdo de Cancún (Apéndice I de la decisión 1/CP.16). Para determinar dicha correspondencia, en 2015 se realizó un análisis de ambos grupos de salvaguardas, en el marco de preparación del ER-PIN[57]. En 2016, el equipo de especialistas de la ENDE-REDD+, especialistas sociales de la Dirección de Patrimonio Natural y la Dirección de Planificación de MARENA y de la Secretaría de la Costa Caribe de la Presidencia, analizaron las salvaguardas del BM concluyendo que para ENDE-REDD+, tres no se activan, una queda en análisis y seis se activan. (Cuadro 8).

[57]https://www.forestcarbonpartnership.org/sites/fcp/files/2015/September/ERPIN%20Nicaragua%20Sept%2021%202015Final.pdf

Cuadro 8. Correspondencia entre las Salvaguardas de Cancún y las del Banco Mundial Aplicables al Diseño de la ENDE-REDD+.

Salvaguardas de CANCUN	Políticas de salvaguardas del Banco Mundial que han sido activadas para el proyecto. ENDE-REDD+			Algunos vínculos con los Instrumentos Jurídicos y Políticos Nicaragüenses internacionales reconocidos
Códigos	**Salvaguardas**		**Estado**	**Descripción**
a, f, g	(OP/BP 4.01)	Evaluación ambiental	Se activa	Ley 217 de Medio Ambiente, Decreto 76-2006, Principios de Rio+20, Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS). Protocolo de Montreal.
b, d , g	(OP/BP 4.04)	Hábitats naturales	Se activa	CITES, RAMSAR, Decreto de creación de Hábitat. Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS).
a, b, c, e, f	(OP/BP 4.36)	Bosques	Se activa	Ley 462, Ley 217, UNFCCC, Foro de Bosques. Objetivos de Desarrollo Sostenibles(ODS)
c, d	(OP/BP 4.10)	Pueblos indígenas	Se activa	Ley 445, ley 28.
	(OP 4.09)	Manejo de Plagas	Se activa	Ley 765, NTOM 11037-12
c, d	(OP/BP 4.11)	Recursos físicos culturales	Se activa	Ley 445, ley 28, decreto 1142 de ley de patrimonio cultural de la nación.
C	(OP/BP 4.12)	Reasentamiento involuntario	En Análisis	Ley 445, ley 28.
	(OP/BP 4.37)	Seguridad de represas	No se activa	No aplica
	(OP/BP 7.50)	Proyectos en vías fluviales internacionales	No se activa	No aplica
	(OP/BP 7.60)	Proyectos en zonas en conflicto	No se activa	No aplica

En Nicaragua, estas Salvaguardas están vinculadas con la restitución de derechos, consignados desde la Constitución del país y el cuerpo de leyes de los derechos de los pueblos indígenas[58]. Estas leyes priorizan la protección de los derechos individuales y, particularmente, están relacionadas a las obligaciones del país derivadas de los instrumentos internacionales.

Principios para el involucramiento efectivo de los protagonistas en el diseño de la ENDE-REDD+

El Gobierno de Nicaragua a través de MARENA está comprometida con el diseño participativo de la ENDE-REDD+. Con respecto a la participación de pueblos indígenas y comunidades locales, reconoce su importancia y estatus especial por su conexión histórica y cultural con los bosques, el gobierno está comprometido a aplicar políticas específicas para salvaguardar sus derechos e intereses, un ejemplo de esto ha sido la reciente demarcación y titulación de 23

[58] Ley 28 Estatuto de Autonomía de las Regiones de la Costa Atlántica de Nicaragua y Ley 445, Ley del Régimen de propiedad comunal de los pueblos indígenas y comunidades étnicas de las regiones autónomas de la costa atlántica de Nicaragua y de los ríos Bocay, Coco, Indio Maíz, así mismo se retoma del Convenio 169 OIT.

territorios indígenas que viven en 36,000Km2, donde está la mayor parte (al menos 70%) de los bosques naturales remanentes en el país.

En términos de consulta, el Gobierno de Nicaragua busca asegurar que éstas sean libres, previas e informadas. De hecho, el proceso ENDE-REDD+ se está construyendo sobre experiencias previas de consulta realizadas como fue el proceso de demarcación y titulación de territorios. Además, para asegurarse que los protagonistas pueden participar efectivamente en las consultas, MARENA llevó a cabo un número importante de eventos de capacitación sobre bosques, cambio climático y ENDE-REDD+ durante 2015. Estos eventos también han servido para compilar información sobre riesgos y expectativas de los actores locales. También, en el desarrollo del MGAS y el desarrollo del Programa de Reducción de Emisiones de la Costa Caribe, MARENA está comprometido a evitar que impactos adversos sobre comunidades indígenas se materialicen.

MARENA también hace esfuerzos importantes por asegurar la transparencia en el proceso de consulta. La plataforma de participación diseñada participativamente durante la fase de preparación del R-PP sigue vigente. Además, MARENA actualiza el mapa de actores periódicamente para asegurarse que la consulta es amplia e incluyente (Anexo: Mapa de Actores). En cuanto a la diseminación oportuna de información para asegurar que las consultas son significativas, MARENA también ha hecho esfuerzos importantes. El sitio web de la ENDE-REDD+ contiene buena parte de la información que resulta de las reuniones con el Grupo II (técnico) y que se requiere para facilitar la toma de decisiones en reuniones posteriores. Para alcanzar a las personas que no tienen acceso a internet, MARENA ha contratado a técnicos locales que llevan y explican la información a los Gobiernos Territoriales.

La consulta más amplia con el Grupo III de la Plataforma de Participación se realizará a finales de 2016. En la preparación de las consultas, se están seleccionando métodos culturalmente apropiados, considerando las características de cada grupo de protagonistas. A partir de septiembre 2016 MARENA contratará un especialista en comunicación social que apoyará el diseño de todo el material divulgativo, así como la implementación de la Estrategia de Comunicación a nivel regional y nacional.

Políticas de divulgación de información

Según el Enfoque Común, el Gobierno de Nicaragua se comprometió a hacer públicos varios documentos productos del proceso de diseño de la ENDE-REDD+. MARENA está cumpliendo con estos requerimientos a través del sitio web del proyecto. No se han publicado Términos de Referencia para producir los diferentes elementos del programa de deforestación evitada

ya que no se contratan consultores externos para realizar las evaluaciones y los procesos como EESA. Este enfoque está permitiendo que los técnicos de MARENA construyan capacidades que serán indispensables al momento de implementar la ENDE-REDD+.

Mecanismo de Retroalimentación

Nicaragua está preparando un mecanismo que presenta varias opciones para facilitar y ampliar las alternativas que los pueblos indígenas, afrodescendientes y comunidades rurales tienen para expresar inquietudes, dudas, inconformidades y sugerencias sobre las actividades de ENDE-REDD+. Una de las opciones es la incorporación de los jueces o whitas de las comunidades, que han sido los responsables tradicionalmente de atender y resolver conflictos a lo interno de sus comunidades, así mismo el mecanismo contempla la utilización de buzones ubicados en oficinas de MARENA, Alcaldía y acceso en el portal electrónico de la ENDE-REDD+, lo cual facilitará que toda persona que considere la necesidad de expresar sus opiniones, sugerencias o reclamos cuente con un canal de comunicación accesible.

SECTION IV

4. Plan actualizado de Financiación de las actividades generales de preparación, incluidos los fondos prometidos por FCPF y una breve descripción de las actividades con el apoyo de otros asociados para el desarrollo

El fondo de preparación con que ha contado la ENDE-REDD+ de parte del FCPF, han permitido alcanzar un avance significativo en los mecanismos de diálogo y retroalimentación, los niveles de referencia, el sistema de monitoreo de bosques, la evaluación estratégica social y ambiental y el estudio de marco legal y de políticas públicas. En el R-PP se planteó un presupuesto basado en las necesidades críticas del país por un monto de US $10.599 millones de dólares. Sin embargo, solamente se ha contado con los fondos provistos por el FCPF por un monto de US $3.8 millones de dólares con una brecha de US $6.7 millones de dólares. Por esta razón, los fondos adicionales requeridos equivalen a: US$ 5.0 millones de dólares (Cuadro 12).

Las necesidades de fondos adicionales se relacionan con el abordaje del tema ambiental en el ámbito nacional y de adaptación al cambio climático que afecta transversalmente todas las actividades productivas, sociales y comerciales del país. Considerando que Nicaragua basa su economía en el uso de sus recursos naturales (por ejemplo agro exportación) cuyos procesos productivos son en algunos casos motores de la deforestación y la degradación forestal. Por tanto, se requiere de una estrategia nacional que vincule las políticas públicas, habilite mecanismos jurídicos, fiscales, tecnológicos para asegurar que el modelo de desarrollo humano que impulsa Nicaragua, se fortalezca en su enfoque de adaptación y mitigación al cambio climático, permitiendo reducir la deforestación y degradación forestal, reducir la pobreza extrema y conservar biodiversidad.

A continuación se presenta la solicitud de fondos adicionales que contribuirá al avance significativo de la fase de preparación de Nicaragua (ver detalle del presupuesto por componentes abajo en Anexo 1.1). Estos fondos adicionales permitirán fortalecer la gobernanza territorial, ambiental y forestal. Se solicitan fondos para: ampliar el diálogo en la zona o del corredor seco y resto del país, ampliar la divulgación sobre la estrategia a nivel nacional, fortalecer capacidades para desarrollar a nivel sub-nacional proyectos pilotos de ENDE-REDD+, definición de factores de emisión específicos para el país en el sector AFOLU y Humedales, fortalecer al INAFOR para equipamiento, evaluación de bosques y trazabilidad de la madera, además de fortalecer al Sistema de Monitoreo Nacional y sus sub sistemas. Estos fondos adicionales complementan la fase de preparación iniciada en el 2014 y permitirán el inicio de las acciones para reducción de emisiones previstas en el ERPD.

Período de la fase de preparación cubierta por los fondos adicionales

Las actividades de esta fase de preparación adicional tendrán una duración esperada de 24 meses y complementarán los resultados de la fase de preparación 2014-2016. Estas actividades incluyen la recolección de información pertinente a escala nacional y regional, así como las consultas y talleres dentro de las áreas designadas del proyecto. Durante la fase de preparación se requiere ampliar el dialogo social y ambiental con los sectores identificados, establecer una conexión efectiva multisectorial sostenible para el desarrollo de un programa de reducción emisiones, que incluya múltiples iniciativas pilotos. Esta fase de preparación es considerada esencial para preparar las condiciones del país que permitan maximizar los beneficios, disminuir los riesgos y las barreras para enfrentar de manera sostenible los problemas de la desforestación y degradación de los bosques en las áreas de interés de la ENDE-REDD+, así como establecer un esquema nacional de pago por resultados.

Simultáneamente a la fase de preparación se estará diseñando un programa de reducción de emisiones, debido a que Nicaragua cuenta con una "*Carta de Intención para la Preparación de un Programa enfocada en la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Ambiental*" firmada entre MARENA y el Banco Mundial, en enero 2016. La misma establece la preparación de un programa de reducción de emisiones en las regiones de la Costa Caribe e incluye las áreas de reserva de Biosfera BOSAWAS e Indio Maíz. El diseño de este programa (ERPD)[59] se finalizará en octubre del 2017 e iniciará el Contrato de Pagos por Reducción de Emisiones (ERPA)[60] programado para el período 2018-2022.

[59] Emission Reduction Program Document (ERPD).
[60] Emission Reduction Purchase Agreement (ERPA).

Cuadro 9. Desglose de presupuesto con los fondos adicionales solicitados por componente.

Componente	Cantidad (US$)	% del total
1a	1,171,000	23.42
1b	452,000	9.04
2	118,000	2.36
3	570,000	11.4
4a	2,639,000	52.78
4b	50,000	1
Total	5,000,000	100

Resultados esperados de la fase de preparación expandida (24 meses[61])

Se ha previsto una ejecución de los fondos adicionales considerando las lecciones aprendidas de MARENA y el BM, en esta segunda etapa de preparación de un programa de reducción de emisiones por deforestación y degradación de los bosques, calculando que por semestre la ejecución será la siguiente:

Cuadro 10. Proyección de la ejecución de los fondos adicionales por semestre.

	Semestre 1	Semestre 2	Semestre 3	Semestre 4	Total
US$	962,795	2,275,239	1,119,345	642,622	5,000,000
%	19	46	22	13	100

[61] En condiciones óptimas para desarrollar las actividades se estima que el periodo requerido es de 24 meses. El periodo inicial planteado por FCPF de 12 meses se considera muy limitado para cumplir con las metas planteadas en esta propuesta.

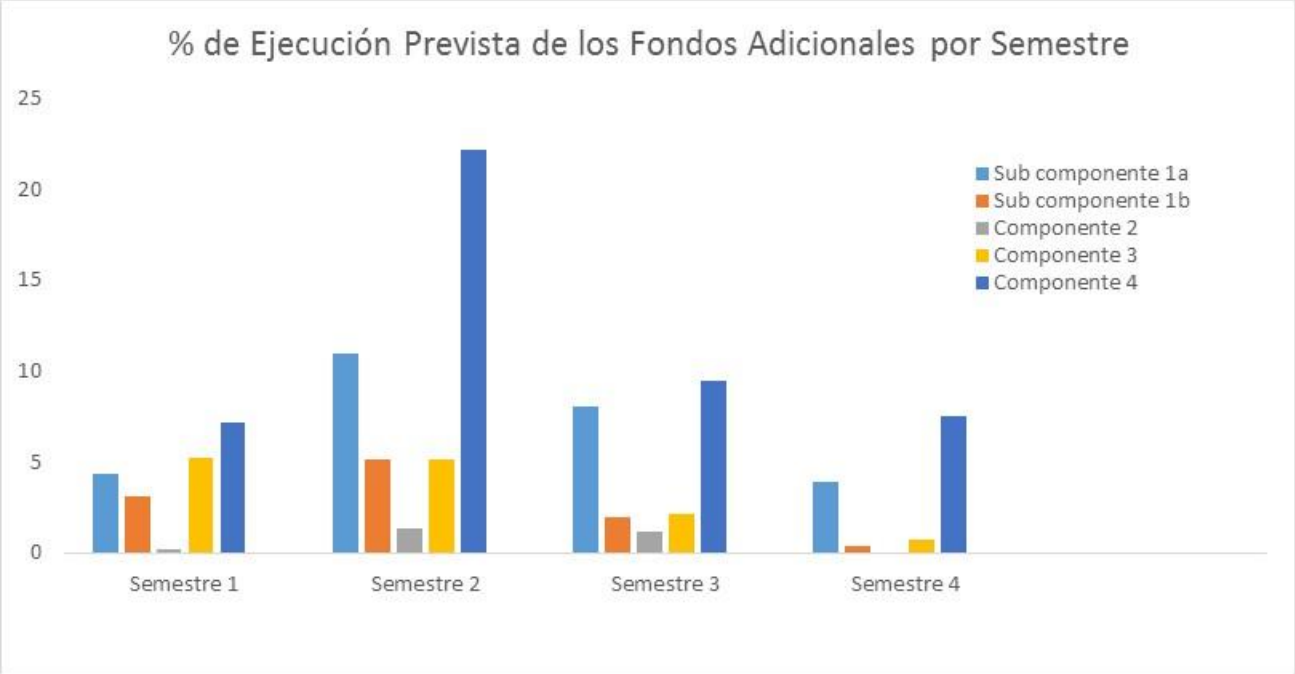


Figura. 16 Desgloce de presupuesto por semestre para un período de 24 meses

Con estos fondos adicionales MARENA planifica la financiación de actividades claves y el fortalecimiento inter-institucional a entidades que desempeñan un rol fundamental en el SNMRV, a saber: MARENA (47% del total), INETER (36%), INAFOR (10%) y MHCP (7%). A continuación se detalla cómo se distribuye el monto total solicitado por MARENA para apoyar el fortalecimiento de sus socios (Cuadro 11).

Cuadro 11. Desglose de presupuesto de fondos institucionales por institución que MARENA apoyara para el desarrollo del SNMRV.

Institución	MARENA	INAFOR	INETER	MHCP	Total US $
Amount US $	2,332,523	510,000	1,794,477	363,000	5,000,000
% of total	47	10	36	7	100

Cuadro 12. Presupuesto estimado con fondos adicionales para MHCP.

No.	Concepto	Cantidad (US $)
2	Equipo técnico de la mesa financiera ENDE REDD+ que coordinará las actividades relacionadas con la identificación de mecanismos financieros, así como aquellas acciones que faciliten la búsqueda y gestión de recursos internacionales que han sido establecidos en el marco de la arquitectura y de financiamiento climático.	156,000
	Funcionamiento y operatividad de la mesa financiera durante el periodo de ejecución de la donación de ENDE REDD+	107,000
	Fortalecimiento de capacidades técnicas e intercambio de experiencias en materia de instrumentos financieros y de gestión de fondos relacionados con la temática.	100,000
Total (US $)		363,000

<u>Sub-componente 1a</u>

Se requiere un monto equivalente a US$ 1, 171,000 (23.42% del presupuesto total) para la extensión de cobertura del proyecto y el fortalecimiento institucional de las delegaciones de MARENA en la zona del corredor seco, que incluye ocho departamentos del pacífico, centro y norte del país. Con ello se completará la dimensión nacional de la ENDE-REDD+. El financiamiento solicitado prevé la contratación de técnicos de la comunicación social; la compra de vehículos, lanchas, motocicletas para facilitar la coordinación y diálogo en zonas de difícil acceso y fortalecimiento a MARENA y socios con equipo tecnológico para facilitar la operatividad en la contabilidad del carbono.

Destaca en la solicitud de fondos adicionales en este componente la conformación de una mesa para financiamiento de proyectos ENDE-REDD+, la cual es relevante para lograr de forma efectiva, la preparación del paquete ENDE-REDD+ (R-Package) y la finalización del ERPD en tiempo y forma. Esta mesa estará en función de la formulación y presentación de propuestas de proyectos para la obtención de financiamiento climático,

Identificación de inversiones nacionales para fortalecer las acciones de reforestación y reducción de emisiones, necesarias para cumplir con el stock de carbono que se ha acordado en la carta de intención recientemente firmada entre MARENA y el Banco Mundial. Para el funcionamiento y operatividad de la Mesa temática, se ha previsto un monto de US$ 363,000.00.

En este sub-componentes se ha previsto un monto 400,000.00, para garantizar las contrataciones del personal especializado, de seguimiento administrativo y monitoreo

necesario de la ENDE-REDD+, debido a que la primera fase de preparación concluye antes del tiempo de ejecución de los fondos adicionales.

Sub-componente 1b

Para el sub-componente 1b se solicita 452,000 (9.0 % del presupuesto total) los cuales están previstos para cubrir los requerimientos derivados del Plan de Consulta con los pueblos indígenas, que no se encuentra cubierto con los fondos actuales a nivel de las comunidades, tal como lo han demandado los líderes de los GTI y gobiernos comunales. El monto solicitado incluye además fondos para ampliar la comunicación a través de medios masivos, radio, televisión, medios escritos, además de la realización de ferias y foros. Los fondos solicitados incluyen el diálogo con organizaciones ambientalistas, incluyendo una propuesta para dialogo sur-sur que fortalecerá la implementación de nuevas tecnologías productivas.

Componente 2: Programa nacional para reducir la deforestación y la degradación de los bosques. En el componente 2 se solicita fondos por un monto de 118,000.00, (2.36 % del monto solicitado) los cuales están relacionados con el fortalecimiento de capacidades para elaboración de planes estratégicos y políticas públicas en las instituciones socias de la ENDE-REDD+. Se ha previsto igualmente fondos para la elaboración de estudios soportes para los estratégicos y para la definir procedimiento para autorización de proyectos ENDE-REDD+. Se contempla efectuar propuestas de ajustes al marco jurídico y de políticas.

Componente 3: Niveles de Referencia. Para fortalecer las capacidades técnicas de las instituciones de Gobierno para el análisis y evaluación de la dinámica de los bosques, de la deforestación y degradación Forestal se solicita un monto de US$ 570,000 000 que representa el 11.40 % del monto solicitado (Ver Cuadro 9 y detalles en Anexo 1.1).

Estos fondos adicionales son fundamentales para realizar actividades relacionadas con el establecimiento de factores de emisión nacionales (Sector AFOLU y Humedales), desarrollo de capacidades, entrenamientos en temas claves (i.e. NDR, Contabilidad de carbono, etc.), impulsar investigación relacionada a NDR, así como la socialización de los resultados obtenidos en el área de contabilidad de carbono para implementar el Programa Nacional de Deforestación Evitada y el Programa de Reducción de emisiones.

Componente 4: Sistema Nacional de Monitoreo, Reporte y Verificación (SNMRV). Para establecer la estructura y asegurar la operatividad del SNMRV se requieren US$ 2, 689,000 de fondos adicionales que representa el 53.78 % del monto solicitado (Ver Cuadro 9 y detalles en Anexo 1.1).

En el caso de MARENA se solicitan US$ 394,523 del total de fondos adicionales en Componente 4. Algunas actividades contempladas son: fortalecer y articular el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques[62].diseñar un plan de fortalecimiento de capacidades (i.e. diplomado, cursos), mantenimiento del Geo portal, fortalecimiento de filiales de SINIA-MARENA en los territorios (i.e. Nodo de triangulo minero, Nodos del Corredor Seco), implementación del monitoreo comunitario en las Regiones Autónomas del Caribe, mapeo participativo comunitario, entre otras.

En el caso de INETER los fondos adicionales solicitados ascienden a US$ 1, 794,477. INETER es considerado un aliado estratégico dentro de la propuesta mejorada del SNMRV del proyecto ENDE/REDD+. Estos fondos ayudaran a la institucionalización del Sistema del Clima, Bosques y Agro en INETER, el cual favorecerá el registro y monitoreo de datos de actividad a nivel nacional. INETER tiene como misión proveerá información relacionada a los usos del suelo y los cambios de usos del suelo en el sector forestal, lo que permitiría obtener una visión más precisa sobre el estado de los bosques y los cambios que se producen en las reservas de carbono, ya sea debido a perturbaciones naturales o actividades antropogénicas.

Entre los datos administrados por INETER, se pueden mencionar los obtenidos por sus propias redes de estaciones instaladas en toda la geografía nacional (por ejemplo: cartografía base, cartografía temática, imágenes de satélite, datos de radar, orto-foto mapas, mapas varios escaneados y geo-referenciados, cámaras de vigilancias volcánicas, acceso a sensores remotos mediante convenio con otros países).

Actualmente, los mecanismos de monitoreo con los que cuenta la institución requieren fortalecimiento tecnológico para el acceso, descarga, almacenamiento, procesamiento, resguardo y disposición de un gran volumen de datos e información. Por esta razón, los fondos adicionales ayudaran a modernizar tecnológicamente a toda la cadena asociada a la misma, que va desde computadoras para el personal técnico hasta los servidores de almacenamiento/procesamiento pasando por la red de comunicación, equipos de medición y análisis de información, así como facilidades de transporte lo cual facilitaría la validación de la información. El financiamiento requerido por INETER comprende: servidores, licencias, mejoras de red, equipos de cómputos, equipos de movilización y validación de campo (Cuadro 13).

Cuadro 13. Desglose de presupuesto estimado con fondos adicionales para INETER.

No.	Concepto	Monto (US $)
1	Servidores, Licencias WINDOWS y Virtualización	134,000
2	Solución de Almacenamiento de centralizado de la Red	152,130
3	Equipamiento de Red para mejorar el desempeño de la Red	180,348
4	Cableado de red y fibra óptica Cableado de red y fibra óptica para mejorar desempeño de la red	52,302
5	ups y sistema de polarización de racks	14,500
6	Software y aplicaciones para mejorar la capacidad de monitoreo, reporte y verificación (MRV)	6,000
7	Equipos de cómputos de escritorio	276,700
8	Seguridad y acondicionamiento físico	15,540
9	Equipo de validación en campo	113,500
10	Equipo de movilización en campo	154,980
11	Coordinación y ejecución del SNMRV (INETER)	694,477
Total (US $)		**1,794,477**

El fortalecimiento de INETER permitirá que los datos e información sean compartidos de forma interoperable entre instituciones según los estándares para las Infraestructura de Datos Espaciales que define la familia ISO 19100, esto facilitará la transparencia, calidad y acceso ágil de los datos mediante Internet. Por ejemplo, la recolección de datos iniciales, desarrollo de capacidades, interoperabilidad entre sistemas (i.e. Geoportal manejado por SINIA-MARENA e INETER) instituciones e infraestructura. Así mismo, que se facilite la actualización futura de los Niveles de Referencia de Emisiones Forestales del país, y brinde sostenibilidad a las actividades del SNMRV.

En el caso de INAFOR las inversiones de los fondos adicionales estarían dirigidas a la actualización de su plan estratégico, cuyo punto de partida es la evaluación y actualización del Programa Forestal Nacional (PFN) incorporando los acuerdos suscritos en el marco de CMNUCC, CDB, ENDE-REDD+ y otras convenciones. Por esta razón, el monto de fondos adicionales es de US$ 510,000.

Entre las tareas más relevantes se programa apoyar

1) Fortalecimiento de las estructuras de gestión forestal (US 300,000)
    - Fortalecer al FONADEFO y reglamentar el fondo del carbono de la ley 462.

- Fortalecimiento de la CONAFOR y apoyo a los gremios y cámaras de profesionales forestales.
- Creación de una instancia de Desarrollo, Regulación, Seguimiento y Control del trabajo que desempeñan los regentes y auditores forestales.
- Modernizar la unidad de inventarios y la medición de parcelas permanentes como base del manejo forestal basados en su crecimiento natural.
- Promoción y participación en la creación de un sistema inteligente de monitoreo, reporte y verificación para la deforestación y degradación en tiempo real.
- La trazabilidad forestal hacia los enfoques de manejo forestal, lo que implica un fortalecimiento en el Sistema de Información, registro y control forestal (SIRCOF[63]), departamento de ordenamiento y monitoreo forestal, y departamento de protección forestal.
- Apoyar la investigación y desarrollo, ferias científicas y giras de campo sobre el manejo forestal y sus principios, así como técnicas de aprovechamiento de bajo impacto.

2) Equipamiento tecnológico y medios de transporte para zonas alta deforestación (US$ 100,000)
3) Fortalecimiento de SIRCOF (US $ 50,000)
4) Fortalecimiento de capacidades en tecnologías para manejo forestal sostenible, monitoreo de campo y software libre, entre otros (INAFOR) (US $ 60, 000)

El financiamiento requerido por INAFOR comprende:

Cuadro 14. Desglose de presupuesto estimado con fondos adicionales para INAFOR

No.	Concepto	Monto (US $)
1	Fortalecimiento de la estructura de gestión forestal	300,000
2	Equipamiento informático	100,000
3	Fortalecimiento de SIRCOF	50,000
4	Fortalecimiento de capacidades en tecnologías para manejo forestal sostenible, monitoreo de campo y software libre, entre otros (INAFOR)	60,000
Total (US $)		510,000

[63] Recientemente se ha cambiado el nombre SIRCOF a SIAFOR (Sistema de Información y Administración Forestal)

Contribución de otros donantes a la segunda fase para la Preparación

Durante la fase de preparación se ha contado fondos del FCPF (US$ 3.8 millones) y del Programa regional REDD-CCAD-GIZ (US$ 132,000). Los fondos del FCPF han cubierto todas las etapas de la preparación de país en cuanto a: comunicación, la consulta de la estrategia ENDE-REDD+, el análisis del marco legal y de implementación de la ENDE-REDD+, evaluación de impactos sociales y ambientales, escenario de referencia y sistema de monitoreo (Cuadro 14).

En cambio los fondos de CCAD-GIZ han sido útiles para apoyar Diálogo, formación e intercambio; Proceso regional indígena y campesino; Conversatorios y foros para conocer los mecanismos de intercambio que ayuden a los procesos nacionales; y el proceso de actualización del PERFOR.

Cuadro 15. Total presupuesto solicitado, fondos usados y fondos adicionales solicitados

Uses of Funds (in US$ thousands)							
R-PP Component	Total needed (A)[87]	Funds pledged (B)[88]	Funds used [89]		Funds available	Financing gap	Request to FCPF[92]
			Fund Commit-ted (C)	Funds Disbur-sed	(= B – C)[90]	(= A – B)[91]	(if any)
1. Gobernanza, organización y consulta	2,150	2,071.16	1,069	1,053	1,002.35	79	1,623
2. Estrategia Nacional para Reducir la Deforestación y Degradación de los Bosque (ENDE REDD+)	5,690	186.42	149.66	66.75	36.76	5,504	118
3. Fortalecer las capacidades técnicas de las instituciones de Gobierno para el análisis y evaluación de la dinámica de los bosques, de la Deforestación y	380	275	181.36	93.02	93.64	105	570

Degradación Forestal.							
4. Fortalecer y articular el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques Multipropósito	2,089	782.92	417.88	373.04	365.04	1,306	2,689
5. Sistema de Seguimiento y Evaluación del Proyecto	282	484.5	245.62	237.88	238.88	-203	
TOTAL	10,591	3,800	2,063	1,824	1,737	6,791	5,000
Sources of Funds (in US$ thousands)							
FCPF [specify activities being supported by the FCPF]		3,800		1,725	2,074		5,000
Government [specify activities being supported by the Government]							
UN-REDD Programme (if applicable) [specify activities being supported by the UN-REDD]							
Programa Regional REDD-CCAD-GIZ		132					
Other Development Partner 3 (name) [specify activities being supported by the Development Partner]						6,442	
TOTAL		3,932					

Notas aclaratorias del monto presupuestado en R-PP versus solicitud de fondos solicitados

Durante la elaboración del RPP se planifico un presupuesto específico para cada componente, en algunos casos la cantidad estimada fue subestimada y en otras sobreestimada, a continuación se describe cada componente.

Para el Componente 1 'Gobernanza, organización y consulta' se solicitó un monto de US $ 2,150,000. Sin embargo, durante la implementación de la primer y segunda fase de preparación se ha visto que esa cantidad fue subvalorada, debido a que los procesos de consulta y organización con las instancias de gobierno a nivel nacional y sub-nacional incluye altos costos logísticos principalmente por los costos para acceder a las áreas rurales del país, como ha sido la comunicación en la Costa Caribe de Nicaragua, algunos rubros que han elevado los costos son: transporte local (i.e. bote, bestia), comida, traductores para establecer una comunicación culturalmente adecuada con los pueblos indígenas y afrodescendientes.

Además, existen montos de presupuesto que no fueron considerados en el R-PP y que se incluyen en esta solicitud de fondos adicionales (i.e. Mesa para financiación de proyectos ENDE-REDD+, gastos de personal especializado y gastos para la consulta del programa ENDE-REDD+. Sumado a esto, se valora que la UEP debe mantener un diálogo permanente con los protagonistas. Cabe señalar, que la consulta nacional del programa ENDE-REDD+ se realizara a diferentes escalas, para el caso de los pueblos indígenas y afrodescendientes de la Costa Caribe la consulta se realizara a nivel de comunidades.

Cabe señalar que el presupuesto del componente 1 (Cuadro 15) y el subcomponente 1a (Cuadro y Anexo 1.1) es alto debido a los costos operacionales. Sin embargo, este monto contribuirá al avance de los subcomponentes 1a, 1b y componentes 2, 3 y 4. Los costos de todos los profesionales técnicos, administrativos y financieros que laboran en la oficina ENDE-REDD+ (UEP) serán cubiertos con esta línea presupuestaria. Esto considera el fortalecimiento del personal de MARENA para desarrollar el programa ENDE-REDD+ dado el amplio alcance del trabajo. Durante esta primer fase de preparación fue notoria la necesidad de tener expertos de diversas disciplinas para cumplir oportunamente los resultados del proyecto TF099264.

Por esta razón, dado el amplio alcance del trabajo del programa ENDE-REDD+, para la segunda fase de preparación los fondos adicionales aumentaron considerablemente con respecto del vacío financiero calculado en base a los supuestos del RPP (de US$ 79,000 a 1,623,000), esta cantidad cubrirá el fortalecimiento de la coordinación técnica y la supervisión nacional del

proceso ENDE-REDD+, y esta supervisión ciertamente asegurara una fase de preparación alcanzable y exitosa que cumpla los estándares del FCPF.

Para el Componente 2 'Programa Nacional para Reducir la Deforestación y Degradación de los Bosque (ENDE REDD+)' se planifico un monto de US $ 5, 690,000. A la fecha existe reportado un gasto de US$ 186,420. En el caso de este componente se sobreestimaron los costos, en este ítem estaban estimados una serie de estudios EESA, así como otros estudios especializados, los cuales se planificaron bajo la modalidad de consultorías externas, por eso cada uno de ellos fue estimado con montos altos o sobreestimados. Sumado a esto, se incluyó un ítem referido a la implementación del bono ambiental forestal.

Para el Componente 3 'Fortalecer las capacidades técnicas de las instituciones de Gobierno para el análisis y evaluación de la dinámica de los bosques, de la Deforestación y Degradación Forestal' se planificó un monto de US $ 380, 000, y se estimó un vacío presupuestario de US $ 105,000. Sin embargo, se estimó que se va a necesitar US $ 570,000 de fondos adicionales se necesita para financiar el desarrollo de factores de emisión específicos de los sectores AFOLU y Humedales, y la compra de imágenes de alta resolución para apoyar las estimaciones del nivel de referencia, la definición de la deforestación y la degradación forestal.

Para el Componente 4 'Fortalecer y articular el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques Multipropósito' se planificó un monto de US $ 2,150,000. Después de la implementación se consideró que existe una alta necesidad de fortalecer a las entidades claves encargadas del monitoreo del SNMRV y de los subsistemas tales como SNMB, SIMBe y SIS. Por esta razón, a pesar que el vacío presupuestario fue de US$ 1,306,000 se estimó que es necesario aumentar los fondos para asegurar el establecimiento del sistema SNMRV y el fortalecimiento interinstitucional como es el caso del apoyo a INETER.

Grant Reporting and Monitoring report (GRM)[64] (or equivalent Delivery Partner report, as per Delivery Partner's standard operational policies and procedures)

-Esto lo hace el BM-

[64] *Grant Reporting and Monitoring* is the format and system that is used for reporting on FCPF activities where the World Bank is the Delivery Partner.

ANEXOS

Anexo 1.1 Presupuesto detallado de los fondos adicionales requerido en el proyecto TF099264 de la ENDE-REDD+.

Indicador	Componentes	Monto desglosado US $	Monto total US $
Componente 1			1,623,000
Subcomponente 1a		1,171,000	
4	Fortalecimiento de la coordinación técnica, el monitoreo y supervisión nacional de la ENDE- REDD+ y del ERPD	400,000	
	Contratación de profesionales de la comunicación para apoyar la implementación de la estrategia de comunicación	50,000	
	Medios de movilización para fortalecer la coordinación, la supervisión en los territorios	208,000	
	Equipo para continuar el fortalecimiento tecnológico para la implementación del MRV.	150,000	
5	Apoyo al Ministerio de Hacienda y Crédito Público para la gestión de Proyecto Ambientales (Mesa temática del Fondo del Clima).	363,000	
Subcomponente 1.b		452,000	
7	Talleres de diálogo y capacitación, intercambio y comunicación a nivel nacional para dar seguimiento a la preparación de país.	100,000	
	Talleres para promover la coordinación inter-sectorial y con organizaciones de sociedad civil bajo el marco de ENDE-REDD+.	52,000	
	Intercambio Sur-Sur para motivar la adopción de buenas prácticas que favorecen a los bosques, ganaderos/agricultores/mineros/madereros).	50,000	
8	Consulta de la ENDE-REDD+.	100,000	
9	Comunicación a través de medios masivos.	150,000	
Componente 2			118,000
Subcomponente 2.a		38,000	
11	Fortalecimiento de capacidades para la planificación estratégica y elaboración de políticas públicas.	20,000	
13	Estudios soportes para los lineamientos de la estrategia.	18,000	
Subcomponente 2.c		80,000	

20	Definir procedimientos para autorizaciones oficiales de eventuales proyectos ENDE-REDD+ y el ERPD	80,000	
Componente 3			570,000
26	Definición de factores de emisión nacionales (Sector AFOLU y Humedales) para trabajar en TIER 2.	300,000	
26	Curso-taller aplicación de Guías 2006 y software IPCC para INGEI	10,000	
26	Análisis de degradación forestal	60,000	
27	Curso de estadística para el cálculo de incertidumbres en DA y FE	50,000	
28	Fortalecimiento de capacidades en tecnologías para manejo forestal sostenible, monitoreo de campo y software libre, entre otros.	60,000	
28	Creación de una mesa de académicos en ENDE-REDD+ para que ellos promuevan el desarrollo de investigaciones, tesis, monografías y publicaciones relevantes para el proceso de preparación de Nicaragua.	70,000	
28	Apoyo a la socialización los resultados del INGEI en el área de contabilidad del Programa de RE	20,000	
Componente 4			2,689,000
Subcomponente 4.a		2,639,000	
30	Actualizar el software para el geo portal.	30,000	
31	Fortalecimiento de nodos regionales SINIA (triangulo minero + Nodos del Corredor Seco+ Caribe).	200,000	
31	Fortalecimiento de Sistema de Información y Administración Forestal (SIAFOR) bajo el marco de ENDE-REDD+.	50,000	
31	Evaluacion participativa de necesidades en el corredor seco.	24,523	
31	Apoyo al monitoreo comunitario en áreas prioritarias (i.e. Regiones Autónomas del Caribe y territorios PI-PCN).	120,000	
31	Fortalecer la generación de procedimientos estándares operativos.	20,000	
31	Fortalecimiento de la estructura de gestión forestal en INAFOR (consolidación del gremio forestal, CONAFOR, FONADEFO y otras instancias bajo el marco de ENDE-REDD+).	300,000	
31	Centro de Monitoreo Nacional Clima, USCUS, AGRO y ENDE-REDD+ (INETER).	1,100,000	
31	Coordinación y ejecución del SNMRV (INETER).	694,477	
31	Equipo informático para mejorar la gestión forestal (INAFOR).	100,000	

Subcomponente 4.b		50,000	
32	Desarrollo del sistema de monitoreo de múltiples beneficios y el establecimiento de indicadores de bosques, biodiversidad, de seguridad alimentaria, entre otros.	50,000	
	Total		5,000,000

Lista de Anexos en carpeta de Google Drive
https://drive.google.com/drive/folders/0B_fn731hbSpTblR2aWNlT25kWXM

Nombre del Anexo	No	Componente
Cuadro Indicador 4, Capacidad de supervisión técnica	1	1a
Mecanismo de Retroalimentación	2	1a
Manual de Funcionamiento de los grupos de trabajo de la ENDE-REDD+	3	1b
Mapa de Actores ENDE-REDD+ actualizado	4	1b
Avances en el sistematización de la participación de los pueblos indígenas en actividades ENDE-REDD+	5	1b
Análisis de la Participación de los Pueblos Indígenas, Afrodescendientes de la Costa Caribe Norte en la Planificación y Ejecución de Actividades en la ENDE REDD+	6	1b
Estrategia de Comunicación de la ENDE-REDD+	7	1b
Informe de las causas de la deforestación	8	2a
Análisis legal y de políticas públicas	9	2a
Avances en la actualización de las líneas estratégicas	10	2b
Plan de Trabajo EESA	11	2d
Anexo Tabla de Riesgos por opciones estratégicas de la ENDE-REDD+	12	2d
Nota conceptual del MGAS	13	2d
Estudios EESA	14	2d
Resumen de los talleres realizados durante el proceso de presentación de protocolo de la metodología de NREF	15	3
Cursos para la creación de Capacidades en el uso de información geográfica	16	4
Diseño SNMB	17	4
Diagnóstico para el fortalecimiento tecnológico institucional	18	4
Evaluación de necesidades de capacitación	19	4
Metodología para estimación de NREF	20	3
Metodología Validación de Mapas para NREF	21	3

Equipo técnico y autoridades de mesa MRV, RACCN y RACCS	22	4
Perfil de la ENDE-REDD+	23	2d

Mesa EESA https://drive.google.com/open?id=0B_fn731hbSpTYzRIYy1jUjBhTVU
Mesa MRV https://drive.google.com/open?id=0BxwOoCjeik7gTXdXZmVNN0FZS0k

……..Ultima Línea……