

# Informe de Medio Periodo Costa Rica

Solicitud de fondos adicionales al  
*Fondo Cooperativo del Carbono de los Bosques (FCPF)*

5 de mayo de 2014



**REDD+**  
COSTA RICA  
REDUCCIÓN DE EMISIONES  
POR DEFORESTACIÓN Y  
DEGRADACIÓN DEL BOSQUE  
Y MÁS



**FONAFIFO**

## Información de Contacto

---

**Jorge Mario Rodríguez Zúñiga**

*Director Ejecutivo*

Fondo Nacional de Financiamiento Forestal

[jrodriguez@fonafifo.go.cr](mailto:jrodriguez@fonafifo.go.cr)

**Alexandra Sáenz Faerrón**

*Directora y Punto Focal de REDD+ en Costa Rica*

Fondo Nacional de Financiamiento Forestal

[asaenz@fonafifo.go.cr](mailto:asaenz@fonafifo.go.cr)

**Secretaría REDD+, FONAFIFO**

Javier Fernández

Natalia Díaz

Karol Monge

María Elena Herrera

**Otros colaboradores**

Ricardo Ulate, Conservación Internacional

INBIO-CATIE, Proyecto "Lecciones aprendidas y desarrollo de capacidades para aplicar iniciativas

REDD+: la experiencia de Costa Rica"

Silvia Rojas, Fondo de Biodiversidad Sostenible



# Índice

<b>Información de Contacto</b> .....	<b>2</b>
<b>Índice</b> .....	<b>3</b>
<b>Lista de acrónimos</b> .....	<b>5</b>
<b>Introducción</b> .....	<b>7</b>
<b>Sección 1. Visión general del progreso en la implementación del R-PP</b> .....	<b>8</b>
<b>Sub-componente 1a: Arreglos nacionales para REDD+</b> .....	<b>8</b>
Visión general .....	8
Avance en el progreso .....	9
Otros trabajos significativos en progreso.....	11
Solicitud de fondos adicionales .....	11
<b>Sub-componente 1b: Organización, consulta y divulgación</b> .....	<b>11</b>
Visión general .....	11
Avance en el progreso .....	12
Otros trabajos en curso.....	13
Solicitud de fondos adicionales .....	13
<b>Sub-componente 2a: Evaluación del Uso de la Tierra, Política Forestal y Gobernanza</b> .....	<b>14</b>
Visión general .....	14
Avance en el progreso .....	15
Otros trabajos significativos en progreso.....	15
Solicitud de fondos adicionales .....	16
<b>Sub-componente 2b: Opciones estratégicas REDD+</b> .....	<b>16</b>
Visión general .....	16
Avance en el progreso .....	19
Otros trabajos significativos en progreso.....	19
Solicitud de fondos adicionales .....	19
<b>Sub-componente 2c: Marco de implementación REDD+</b> .....	<b>20</b>
Visión general .....	20
Avance en el progreso .....	20
Otros trabajos significativos en progreso.....	21
Solicitud de fondos adicionales .....	21
<b>Componente 2d: Evaluación estratégica social y ambiental</b> .....	<b>22</b>
Visión general .....	22
Avance en el progreso .....	22
Otros trabajos significativos en progreso.....	23
Solicitud de fondos adicionales .....	23
<b>Componente 3: Nivel de referencia de emisiones forestales/Nivel de referencia forestal</b> .....	<b>23</b>
Visión general .....	23
Avance en el progreso .....	25
Otros trabajos significativos en progreso.....	26
Solicitud de fondos adicionales .....	26
<b>Sub-componente 4a: Sistema de monitoreo de bosques</b> .....	<b>26</b>
Visión general .....	26
Avance en el progreso .....	28
Otros trabajos significativos en progreso.....	28
Solicitud de fondos adicionales .....	28
<b>Sub-componente 4b: Información sobre beneficios múltiples, otros impactos, gobernanza y salvaguardas</b> .....	<b>30</b>
Visión general .....	30
Avance en el progreso .....	31
Otros trabajos significativos en progreso.....	31
Solicitud de fondos adicionales .....	31



<b>Sección 2. Análisis del progreso alcanzado en las actividades financiadas en el marco de la donación para la preparación del FCPF .....</b>	<b>32</b>
<b>Fondos comprometidos.....</b>	<b>32</b>
Componente 1 .....	33
Componente 2 .....	34
Componente 3 .....	34
Componente 4 .....	34
<b>Fondos por comprometer .....</b>	<b>35</b>
Componente 1 .....	36
Componente 2 .....	37
Componente 3 .....	37
Componente 4 .....	37
<b>Sección 3. Actualización del plan de financiamiento para las actividades de preparación, incluyendo los fondos comprometidos y una descripción de las actividades apoyadas por otros socios desarrolladores.....</b>	<b>38</b>
Plan de financiamiento para la preparación REDD+ .....	38
Coordinación de fondos de otros socios implementadores.....	39
<b>Sección 4. Resumen del cumplimiento de Costa Rica con el Enfoque Común .....</b>	<b>41</b>
<b>Sección 6. Declaración resumen de la solicitud de fondos adicionales al FCPF .....</b>	<b>44</b>



## Lista de acrónimos

---

**ACICAFOC:** Asociación Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria Centroamericana  
**AFE:** Administración Forestal de Estado  
**AFOLU:** Otros usos de la tierra para Agricultura y Forestaría (Agriculture, Forestry and other land use)  
**ASP:** Áreas Silvestres Protegidas  
**BTR:** Bloques Territoriales Indígenas  
**CATIE:** Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza  
**CCF:** Cámara Costarricense Forestal  
**C-Neutralidad:** Carbono Neutralidad  
**CIAgro:** Colegio de Ingenieros Agrónomos  
**CMNUCC o UNFCCC:** Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático  
**CNSF:** Comisión Nacional de Sostenibilidad Forestal  
**COP:** Conferencia de las partes  
**DCC:** Dirección de Cambio Climático  
**ERPA:** Acuerdo de compra para la reducción de emisiones  
**ESMF:** Marco para la Gestión Socio Ambiental  
**ER-PIN:** Nota de Idea de Proyecto para la Reducción de Emisiones  
**ERPD:** Documento para la Reducción de Emisiones  
**FCPF:** Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques  
**FC:** Fondo de Carbono  
**FONAFIFO:** Fondo Nacional de Financiamiento Forestal  
**FMT:** Equipo de Gerencia del Mecanismo del FCPF (FMT, por sus siglas en inglés, Facility Management Team)  
**GRM:** Informe de Monitoreo y Reporte de la Donación  
**ICE:** Instituto Costarricense de Electricidad  
**IMN:** Instituto Meteorológico Nacional  
**INBio:** Instituto Nacional de Biodiversidad  
**INEC:** Instituto Nacional de Estadística y Censos  
**INTECO:** Instituto de Normas Técnicas de Costa Rica  
**INF:** Inventario Nacional Forestal  
**IPCC:** Panel Intergubernamental para el Cambio Climático  
**JNR:** Marco Jurisdiccional Anidado para REDD  
**LULUCF:** Uso del Suelo, Cambio de Uso del Suelo en Bosques  
**LiDAR:** Light detection and ranging  
**LOI:** Carta de Intención para la compra de reducción de emisiones  
**MAG:** Ministerio de Agricultura y Ganadería  
**M&E:** Marco de Monitoreo y Evaluación  
**MINAE:** Ministerio Nacional de Ambiente y Energía  
**MRV:** Medición, Reporte y Verificación  
**NAMA:** Acciones Nacionales Apropriadadas de Mitigación  
**NORAD:** Agencia Noruega de Cooperación al Desarrollo  
**NRE/NR:** Nivel de Referencia de Emisiones / Nivel de Referencia  
**ONF:** Oficina Nacional Forestal  
**ONU-REDD o UNREDD:** Programa de las Naciones Unidas para REDD+  
**PIR:** Parte Interesada Relevante  
**PMR:** Proyecto de Preparación de Mercados REDD+  
**PSA:** Programa de Pago por Servicios Ambientales  
**RapidEye:** Sensor Satelital  
**REDD+:** Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación del bosque  
**REDD/CCAD/GIZ:** Programa REDD de la cooperación alemana con apoyo de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo  
**RIBCA:** Red Indígena Bribri Cabecar  
**R-Package:** Paquete de preparación para la reducción de emisiones por deforestación y degradación del bosque (REDD+)  
**R-PP:** Documento para la fase de prelación (R-PP, por sus siglas en inglés Readiness Preparation Phase)  
**SESA:** Sistema sobre la Gestión Socio Ambiental  
**SINAC:** Sistema Nacional de Áreas de Conservación  
**SIGEREF:** Sistema de Gestión de Regencias Forestales  
**SIS:** Sistema de Información sobre Salvaguardas  
**SNMB:** Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques  
**TI:** Territorios Indígenas



**TDR:** Términos de Referencia  
**UCC:** Unidades Costarricenses de Compensación  
**UICN:** Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza  
**UNA:** Universidad Nacional  
**UNAFOR:** Unión Nacional Forestal  
**USAID:** Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional  
**UKaid:** Agencia del Reino Unido para la el Desarrollo Internacional  
**VCS:** Estándar Voluntario de Carbono



## Introducción

---

Costa Rica se ha destacado por sus esfuerzos en buscar un desarrollo sostenible. Actualmente, su meta principal en materia de ambiente es convertirse en un país Carbono Neutral al año 2021. Para lograr esta meta, la implementación REDD+ es crucial y corresponde al 79% de la reducción de emisiones requeridas a nivel nacional para alcanzar la neutralidad. El éxito de REDD+ está estrechamente ligado a la Carbono Neutralidad y, por ende, REDD+ goza de un posicionamiento político privilegiado.

REDD+ es parte de un conjunto de programas del MINAE que responden al Plan Nacional de Desarrollo Forestal. Parte del reto de REDD+, y del país, es lograr una coordinación efectiva de éstos programas. El MINAE, lidera las estrategias del SINAC para control de incendios y tala ilegal, así como también el PSA y REDD+ a través del FONAFIFO. El MAG por su parte, lidera los NAMAs de cacao, café, ganadería y caña. Además, existen otras iniciativas asociadas en el ICE en donde participa la Banca Estatal. FONAFIFO creó la Comisión Interinstitucional, un foro en el cual participan 18 instituciones estatales y académicas en la coordinación interinstitucional de todos los programas e iniciativas.

La descripción anterior, refleja la intención de FONAFIFO en fomentar la coordinación entre MINAE-MAG y con otros sectores con la finalidad de lograr la armonización de los programas y medidas de mitigación. Otro ejemplo, es el Comité Ejecutivo, el cual es presidido por el MAG y donde participa el MINAE y las partes interesadas relevantes.

Adicionalmente, FONAFIFO planea enmarcar REDD+ en una estrategia nacional más comprensiva dirigida a la restauración del paisaje. En este momento FONAFIFO se encuentra diseñando la propuesta mediante el apoyo de UICN y UKaid. El objetivo es enlazar REDD+ en un marco más general de ordenamiento territorial y de toma de decisiones intersectorial y que cubra múltiples recursos naturales.

REDD+ en Costa Rica se implementa principalmente mediante un programa de incentivos positivos para conservación y manejo de bosques. El PSA ha sido implementado desde 1997 como un instrumento de política nacional con el fin de mantener la cobertura de bosques, impedir la deforestación e incentivar la reforestación para diversos usos. La Estrategia REDD+ se elabora en torno al PSA, y mucha de la inversión es dirigida a fortalecer la institucionalidad nacional encargada de su administración.

Costa Rica inició su etapa de preparación en el 2008, y a continuación, presenta ante el Comité de Participantes una autoevaluación del progreso realizado hasta la fecha con respecto a su documento de preparación. Esta autoevaluación, es de gran importancia, ya que establece el progreso realizado por el país hasta la fecha con el objetivo de obtener retroalimentación sobre la actividades realizadas e implementar mejoras. Específicamente se solicitan fondos adicionales requeridos por el país para completar su etapa de preparación.

Para la presentación de este reporte, se siguieron los lineamientos de la nota “FMT Note 2012-7 rev” del 27 de Agosto, 2012, disponible en inglés, en el FCPF. Además, este reporte se socializó con el mapa de actores de la Estrategia REDD+. Asimismo, se compartió el documento mediante la página web [www.reddcr.go.cr](http://www.reddcr.go.cr) y se incorporaron las sugerencias recibidas por las partes interesadas relevantes hasta el 27 de abril, para su reporte al FCPF el 5 de mayo del presente año.



## Sección 1. Visión general del progreso en la implementación del R-PP

Se reporta el avance del progreso en la preparación sobre los *resultados* por sub-componente definidos en el Marco de Monitoreo y Evaluación (M&E)<sup>1</sup>. El M&E contiene una cadena de resultados que permite enlazar la operación con el desarrollo estratégico de REDD+ en el país. Este marco estará disponible en la página de REDD+ Costa Rica, y puede solicitarse a la Secretaría REDD+ al correo [info@redd.go.cr](mailto:info@redd.go.cr).

Para la Sección 1, en cada sub-componente el FCPF solicita reportar:

1. el avance hasta el momento (en términos de resultados y productos)
2. análisis de éstos productos y resultados en relación con obstáculos y vacíos existentes
3. otro trabajo significativo en progreso
4. solicitud de fondos adicionales

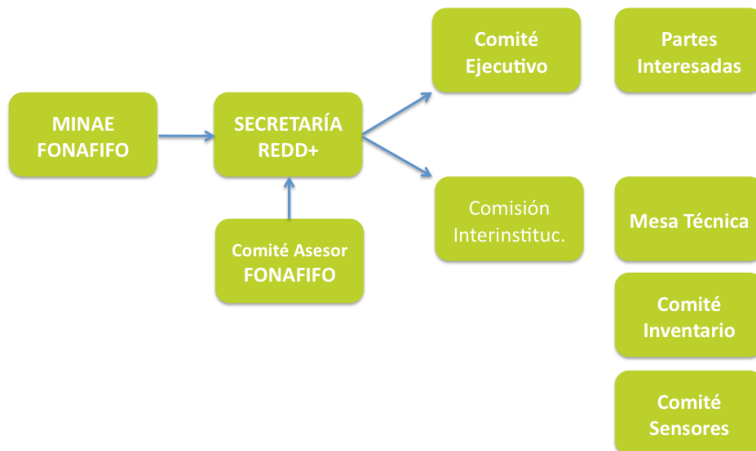
### Sub-componente 1a: Arreglos nacionales para REDD+

#### Visión general

En este componente, se espera el desarrollo completo de la gobernanza para la preparación REDD+. El fin es contar con órganos para la toma de decisión representativa, participativa e informada con las partes interesadas relevantes. Para estos efectos, se conformó un Comité Ejecutivo REDD+ como ente representativo de los principales sectores involucrados y como ente asesor y coordinador con FONAFIFO y la Secretaría REDD+. La selección de los miembros del Comité Ejecutivo, consistió en un proceso de elección, en donde los principales grupos eligieron a sus representantes a través de un proceso participativo.

La Comisión Interinstitucional y la Mesa técnica, son espacios para la coordinación interinstitucional Estatal y las instituciones pueden adherirse según sea su interés para REDD+. El enfoque actual está dirigido a asegurar la operación técnica a nivel nacional y Estatal, además de presentar una plataforma para la inserción de temas técnicos locales o sectoriales (e.g. monitoreo comunitario indígena).

RELACIÓN DE LOS ÓRGANOS DE GOBERNANZA Y TOMA DE DECISIONES REDD+



<sup>1</sup> El M&E costarricense se actualizó en marzo 2013 con el apoyo del Banco Mundial; en mayo de 2014, éste estará disponible en Español en la página web de REDD+ [www.reddcr.go.cr](http://www.reddcr.go.cr). También, puede solicitarse a la Secretaría REDD+ al correo electrónico [info@reddcr.go.cr](mailto:info@reddcr.go.cr).





**Figura 1.** Las partes interesadas relevantes están representadas en el Comité Ejecutivo. REDD+ es implementado a través de FONAFIFO en el MINAE. La Secretaría sirve de apoyo a FONAFIFO para facilitar la preparación REDD+ y la coordinación de los órganos de gobernanza. El Comité Asesor está compuesto por las direcciones de FONAFIFO y da guía política en los procesos de preparación y a su vez va generando creación de capacidades para que FONAFIFO pueda institucionalizar las funciones necesarias para sostener la implementación de REDD+ en el largo plazo.

## Avance en el progreso

### *Las estructuras clave de gobernanza están establecidas y son funcionales*

Por decreto ejecutivo N° 37352-MINAET se oficializan las estructuras de gobernanza REDD+ y sus funciones:

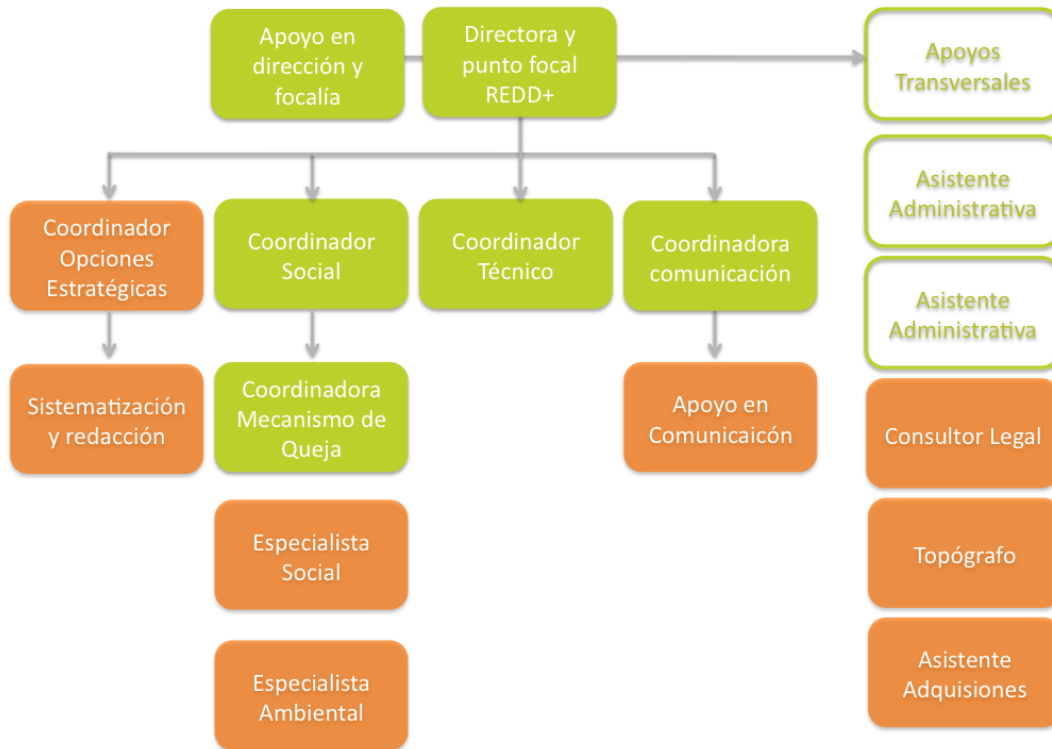
- *Comité Ejecutivo:* opera mensualmente desde junio de 2013 con representantes de 7 sectores: territorios indígenas, ONF, MINAE, MAG, sociedad civil y terrenos en sobreuso, industriales de la madera y la banca nacional. El Comité seleccionó un coordinador, se han aprobado 3 actas y se mantiene la frecuencia de sesiones.
- *Comisión Interinstitucional:* opera bimensualmente desde julio de 2013, con 18 instituciones representadas. Continuamente se agregan nuevas instituciones, conforme incrementa el mapa de actores de REDD+. Este es un espacio para la coordinación interinstitucional de proyectos de reducción de emisiones (NAMAs, proyectos privados, etc.).
- *Secretaría REDD+:* es liderada por el punto focal nacional REDD+ en FONAFIFO, cuenta con expertos técnicos, sociales y de comunicación. Se encarga de facilitar la operación para la preparación para REDD+, del reporte al FCPF y a la coordinación de la cooperación internacional en REDD+.
- *Mesa técnica de diálogo:* sub-grupo de la Comisión Interinstitucional, a la cual se han agregado otros actores específicos en temas técnicos. Está compuesta por la Mesa Redonda del Sistema de Monitoreo de Bosques y el Comité para el Uso de Sensores Remotos y Otras Tecnologías en REDD+. Existen 6 actas de acuerdos, dentro de los cuales se aprobó el enfoque inicial del MRV para el país y la decisión de generar mapas de uso del suelo consistentes interinstitucionalmente en el MINAE y basados en la categorización del inventario de gases de efecto invernadero.
- *Comité del inventario nacional forestal:* co-liderado por el SINAC y FONAFIFO, es funcional desde junio de 2012 y ha supervisado el desarrollo del mapa RapidEye 2012 para tipos de bosques y el muestreo en campo del inventario forestal que se encuentra iniciando su última fase de mediciones.

### *Se contrató al personal y se mejoran las capacidades humanas e institucionales*

La Secretaría es operativa desde abril de 2013 con especialistas técnicos, sociales y de comunicación. Es liderada por el punto focal de REDD+ y es albergada en FONAFIFO (Organigrama 1). Se desarrolló también un organigrama de la Secretaría integrada en los departamentos de FONAFIFO con el fin de institucionalizar los procesos de preparación y anticipar la implementación de REDD+ (Organigrama 2).

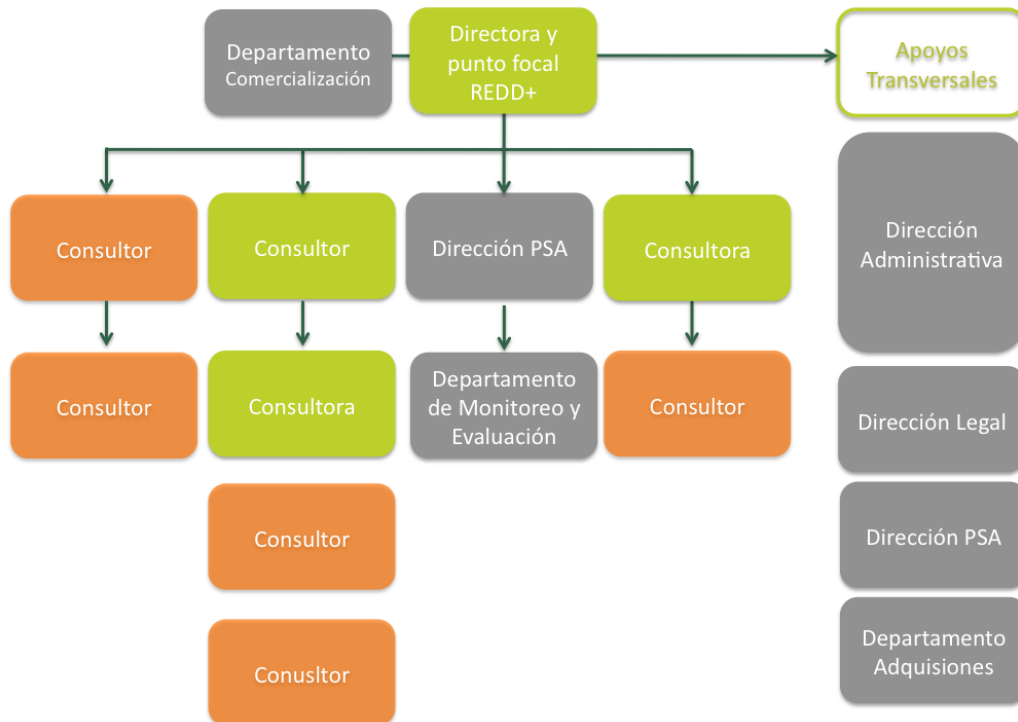


### SECRETARÍA EN FONAFIFO



**Organigrama 1.** Secretaría en FONAFIFO. En verde está el personal contratado, en naranja los puestos en proceso de contratación y en blanco los apoyos transversales contratados.

### Puntos de colaboración e institucionalización en FONAFIFO con respecto a funciones de Secretaría



**Organigrama 2.** Puntos de colaboración e institucionalización en FONAFIFO con respecto a las funciones de la Secretaría. En gris se muestran los departamentos y direcciones de FONAFIFO que sirven de contraparte a los consultores. En verde y naranja se muestran los consultores sin contraparte en FONAFIFO. Este responde a un proceso de institucionalización gradual.

## Otros trabajos significativos en progreso

Actualmente, se están analizando las alternativas para darle un marco legal a la Comisión interinstitucional y los respectivos sub-comités. Este trabajo se llevará a cabo por la Secretaría y se completará en junio de 2014.

## Solicitud de fondos adicionales

Se requiere financiamiento adicional, para contratar personal en FONAFIFO que apoye a los procesos administrativos financieros, de adquisiciones y legales. Lo anterior se fundamenta, en el hecho que los procesos administrativos nacionales y del Banco Mundial son laboriosos y podrían acelerarse con apoyo en el Dept. Administrativo-Adquisiciones. Se espera un impacto directo en el procesamiento y monitoreo de contratos y productos acordados. Además, se solicita un apoyo específico en el Dept. Administrativo-Financiero, para dar seguimiento al plan de adquisiciones, sus modificaciones y elaborar un nuevo plan de adquisición durante el potencial ERPA y/o fondos adicionales. Los dos apoyos legales adicionales solicitados, ayudarán a la Dirección Legal a preparar y firmar los acuerdos interinstitucionales para la preparación y operación de REDD+. Se espera la contratación de éste personal por 12 meses (año 2015) por un valor de \$350,000.

## Sub-componente 1b: Organización, consulta y divulgación

### Visión general

En este sub-componente, se espera preparar a las partes interesadas relevantes para su involucramiento, organización, participación y consulta en REDD+. El objetivo fundamental de este proceso, es contar con retroalimentación de las bases y sus representantes sobre las opciones estratégicas y el diseño de la Estrategia REDD+.

En este componente, se debe asegurar la participación plena y efectiva de las partes para que puedan incidir sobre el diseño final de la Estrategia, de manera que sus intereses y condiciones se vean reflejadas en ella.

Desde el año 2008, se desarrolló un plan de diálogo temprano sobre REDD+. En este plan se estableció un proceso de involucramiento y desarrollo de capacidades sociales y organizacionales de los actores. Además, se realizó la contratación de los facilitadores (indígenas y campesinos), los cuales apoyan el proceso de información.

Como producto de las actividades realizadas en el plan de diálogo de temprano, se desarrolló un plan de participación y consulta, el cual enlaza todo el proceso social para la elaboración de la Estrategia REDD+. Este plan, establece los lineamientos generales sobre el proceso de consulta, para guiar y estandarizar la participación protagónica de los diversos actores involucrados en la elaboración de la Estrategia. De esta forma, se somete a consulta, en las diferentes etapas de REDD+, las opciones estratégicas con sus respectivos planes de acción que darán paso a las políticas públicas elaboradas en el marco de la Estrategia REDD+.

El diseño de la consulta, fue desarrollado por las partes interesadas relevantes, y se realiza en tres fases: informativa, pre-consulta y consulta. La fase informativa, es un primer acercamiento para brindar



información sobre el proceso y definir los roles del mapa de actores. La pre-consulta por su parte, es una fase que permite retroalimentar la Estrategia REDD+ con el fin de hacerla más participativa. Especialmente, se analizará con los actores los riesgos y posibles impactos de las opciones estratégicas. Una vez que los riesgos sean identificados se propondrán planes de acción para abordarlos y sus resultados se consultarán con las partes interesadas relevantes.

Se busca además, una estrategia de comunicación con el fin de posicionar REDD+ ante las partes y asegurar la efectiva información y participación de los actores interesados en la elaboración de la Estrategia REDD+. La estrategia se diseñó bajo los principios de comunicación para el desarrollo y busca establecer un proceso participativo, orientado principalmente hacia los indígenas y campesinos. Se pretende fomentar el diálogo entre los actores establecidos e identificar sus percepciones, necesidades y así lograr su sensibilización ante la preparación de REDD+. Los principios de participación y el establecimiento de diálogo con indígenas y campesinos son la base de la comunicación, sin embargo, la estrategia también contempla objetivos para involucrar otros actores tales como: sector privado, organizaciones no gubernamentales, industriales de la madera, medios de comunicación, academia y gobierno. El abordaje con estas audiencias, se desarrollará mediante la comunicación corporativa, razón por la cual se han desarrollado productos para lograr la visibilidad de la “marca” REDD+.

## Avance en el progreso

### *Se implementa el plan de consulta*

El Plan de Participación y Consulta, es el documento que enlaza todas las etapas y establece los siguientes documentos necesarios para el desarrollo del proceso social: mapa de actores, plan de trabajo SESA, consulta indígena, términos de referencia del marco para la gestión social y ambiental y mecanismo de información y resolución de conflictos. Estos documentos, así como también el propio plan de consulta, fueron socializados ante los entes de gobernanza de REDD+.

Un logro importante de la organización para REDD+ en Costa Rica, es la estructura organizativa indígena y campesina. En Costa Rica existen 24 territorios indígenas distribuidos en las diferentes regiones del país. Los territorios indígenas, fundamentados en su cosmovisión, en la territorialidad, en sus derechos consuetudinarios, en el Convenio 169 de la OIT y respetando el marco jurídico nacional, han organizado una estructura sociopolítica para su participación en REDD+. En aras de respetar las diferencias sociopolíticas y culturales de los bloques indígenas se llevará un proceso de consulta y participación según su estructura organizativa; misma que se detalla en el plan de consulta. Por su parte, el sector campesino se ha organizado en cinco regiones (central, norte, sur, chorotega y caribe) y su participación ha sido apoyada por diferentes organizaciones, con gran incidencia en las comunidades y grupos de base.

La primera etapa de la consulta o la etapa informativa, fue finalizada para los campesinos por medio de la consultoría contratada a ACICAFOC con fondos del FCPF. Además se trabaja en la información con el sector privado mediante la consultoría adjudicada a la CCF. Las instituciones Estatales se informan mediante su participación en la Comisión Interinstitucional y las Mesas técnicas y los territorios indígenas a través del programa de mediadores culturales liderado por CATIE. Si bien es cierto, el proceso descrito anteriormente corresponde a la etapa informativa de la consulta es imprescindible, continuar con la información oportuna durante las diversas etapas de REDD+.

Finalmente, el mecanismo de información y resolución de conflictos, será implementado por FONAFIFO a partir de enero de 2015 al inicio de la etapa de consulta, para recibir y atender las inquietudes de los actores involucrados con respecto al desarrollo e implementación de REDD+. Estará disponible a todos los actores a nivel regional y local, a través de diferentes canales de recepción, según fueron definidos en el mecanismo. La implementación piloto de recepción, la creación de capacidades y preparación de las partes interesadas inicia en el 2014 y responde a las condiciones y características propias de los sectores indígenas y campesinos para garantizar su accesibilidad y participación.



## Se implementa la estrategia de comunicación

La estrategia de comunicación fue diseñada durante el año 2013 y se encuentra en implementación, según el avance y necesidades del componente técnico y social en el proceso de preparación para la Estrategia REDD+. La misma fue socializada antes los entes de gobernanza para REDD+ (ver sub-componente 1a). Además, cuenta con los siguientes productos desarrollados:

- **Imagen Corporativa:** Logotipo y libro de marca
- **Boletín Digital:** próximamente disponible a través del portal web
- **Caja de Herramientas:** Hoja Informativa, Afiches, Presentación Máster, Preguntas frecuentes, Banners, Glosario, Video (en proceso de producción)
- **Actividades Multisectoriales:** Taller de reinicio de diálogo, Firma LOI, Diálogo entre mujeres indígenas y la Presidente de la República
- **Protocolo de Vocería y Diseño de Media Training:** Protocolo de vocería diseñado
- **Gestión Informativa en medios de comunicación:** Propuesta para crear Red de Comunicadores Ambientales, 20 noticias en medios de comunicación masiva nacionales
- **Construcción de canales de comunicación con indígenas y campesinos:** Esta construcción se basa en la cosmovisión y costumbres de estos grupos sociales, a la fecha se encuentra la propuesta diseñada en inicios de implementación

## Otros trabajos en curso

Mediante el apoyo específico de UN-REDD se financió la página web de REDD+ Costa Rica ([www.reddcr.go.cr](http://www.reddcr.go.cr)). Esta es una plataforma abierta y permita la disseminación de documentos y noticias. Por ejemplo, la socialización del informe de medio periodo, se llevó a cabo en gran medida a través de la página web.

GiZ, a través del CATIE, inició el programa de mediadores culturales con el fin de capacitar a líderes indígenas sobre la Estrategia REDD+. Estos líderes, son fundamentales para llevar a cabo una consulta culturalmente apropiada. Asimismo, GiZ financió 6 talleres facilitados por ACICAFOC y REFOCAN con el sector campesino que tuvo como resultado la creación de la UNAFOR. Posteriormente, en el 2013 también financia un proceso de socialización de la información de REDD+ por medio de UNAFOR con el sector campesino.

## Solicitud de fondos adicionales

Tras la convicción de Costa Rica en la importancia de lograr una alta participación social en la construcción de la Estrategia REDD+, el país destinó un 60% de los fondos de preparación del FCPF para desarrollar las actividades pertinentes en el diálogo temprano. Durante las actividades realizadas en el diálogo temprano, se ha tomado nota de necesidades y recomendaciones realizadas por los participantes, identificando así, el requerimiento de financiamiento adicional para mejorar a nivel local y dar seguimiento a los resultados del proceso de consulta, propiamente, que se desarrollará en el primer trimestre del 2015.

Gran parte de la solicitud adicional de fondos está fundamentada en informar y organizar a las partes relevantes. Incluso, luego de una etapa informativa exhaustiva existen vacíos de información que deben remediarse durante la pre-consulta. Esto es fundamental para que las partes estén en una posición de ofrecer retroalimentación a la Estrategia que defienda sus intereses y visiones. En este sentido, se solicita al FCPF \$650,000 para ejecutar la consulta a nivel **local**. Esto incluye los territorios indígenas y los campesinos. Para la consulta a nivel **nacional**, y en respuesta al paquete de preparación, se consultarán los órganos representativos de gobernanza de REDD+, especialmente, el Comité Ejecutivo.

La participación de los sectores es de gran importancia en la definición del mecanismo de distribución de beneficios. La intención de FONAFIFO es llevar a cabo sesiones abiertas de discusión, con una amplia participación y así informar el diseño de éste mecanismo según las circunstancias locales. La consulta



**local** incluirá talleres regionales y nacionales, grupos focales y sesiones especiales para ver temas técnicos y estratégicos.

En términos de comunicación y para consulta **local** se requiere distribuir material divulgativo a todo el país. Esto incluye reportes, estudios técnicos, entre otros. Se estima un costo de \$150,000 y se solicita al FCPF estos fondos para que se publique material impreso que apoye al proceso de consulta **local**. Una vez que la Estrategia sea consultada, y la retroalimentación de las partes sea incorporada, se requieren \$40,000 para la diseminación y divulgación final de la Estrategia. El objetivo de ésta inversión es que todas las partes cuenten con la Estrategia final y puedan acceder a la información más actual .

## Sub-componente 2a: Evaluación del Uso de la Tierra, Política Forestal y Gobernanza

### Visión general

En este componente se espera conocer a fondo la ubicación espacial de la deforestación y la degradación forestal. La degradación se define como las actividades productivas en áreas no apropiadas que causan una pérdida irremediable del carbono forestal (i.e. emisiones) o la ocurrencia de actividades productivas no deseadas para la legalidad o capacidad de uso del suelo. El fin último, es contar con un análisis completo del estado de la situación del país para proponer opciones que frenen los motores de deforestación y degradación.

En su R-PP, Costa Rica describió los derechos del carbono en áreas dentro y fuera del PSA. También se desglosaron los posibles motores de deforestación. En este documento, existe una descripción de la tenencia de la tierra y los cambios históricos de uso del suelo históricos. En el ER-PIN, se muestra una descripción aún más detallada de las tasas de deforestación, su ubicación y las posibles opciones estratégicas que lograrían disminuir las emisiones por estos conceptos.

Los análisis de deforestación fueron estimados a partir del periodo 2000-2005. Existen en el país otros mapas de cobertura y uso del suelo, sin embargo presentan diferencias metodológicas. Para resolver este reto, se contrató a un consorcio internacional con el fin de re-procesar la serie temporal histórica de cambio de uso del suelo. Esto fue financiado por medio del FC del FCPF. Este consorcio, proveerá en diciembre de 2015, una serie de mapas consistentes desde los años 90s hasta la fecha y un protocolo para generar nuevos mapas consistentes en el futuro. Esta consultoría será supervisada por el Comité de Sensores Remotos y Otras Tecnologías en REDD+ (ver sección 1a).

Un consorcio adicional, contratado también por el Banco Mundial con fondos del FC se contrató para realizar el análisis de los motores de deforestación y degradación e investigar las barreras para las actividades "+" (ver Figura 7 en el componente 3). Adicional a éste producto principal, se espera una estimación de la degradación forestal en el periodo histórico (con el fin de determinar si las emisiones son >10%; ver Marco Metodológico del FC del FCPF) a partir de imágenes satelitales. También, se generarán modelos espacialmente explícitos para analizar los motores de deforestación (y potencialmente degradación). Este análisis, sirve para ajustar y complementar los resultados del R-PP y proponer ajustes a las opciones estratégicas si se requieren (Figura 2). Se espera el análisis completo en octubre de 2014.



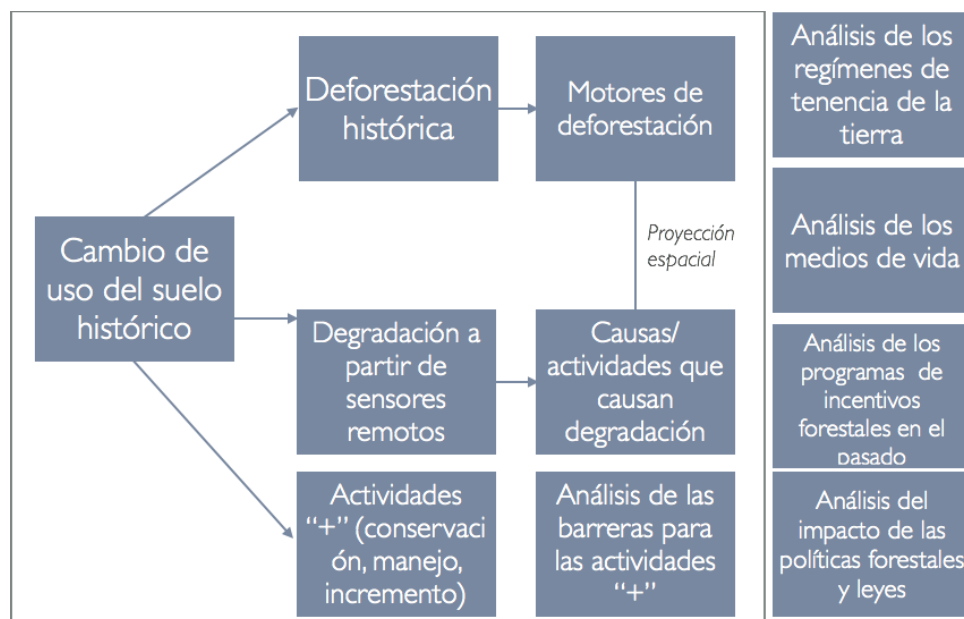


Figura 2. Diagrama del análisis histórico de cambio de uso del suelo, los motores de deforestación y degradación, las barreras para las actividades "+", política forestal y gobernanza.

## Avance en el progreso

### *Evaluación completa del cambio de uso del suelo que cubre deforestación y degradación*

Este componente no ha sido financiado por el fondo de preparación del FCPF. Los consorcios mencionados son contratados por medio del FC y debe completar los productos definidos en el recuadro de la Figura 2 para octubre de 2014. El progreso a la fecha, es lo descrito en el R-PP y el avance administrativo en la contratación de los consorcios.

## Otros trabajos significativos en progreso

Los elementos fuera del recuadro de la Figura 2, describen actividades que serán ejecutadas por la Secretaría. Existe un apoyo importante en este tema mediante el proyecto INBio-CATIE financiado por el Ministerio de Ambiente de Noruega, por \$2 millones para generar entre otras cosas, tres mapas históricos de uso del suelo en 1986, 2000 y 2012-2013. Sobre esta información se identificarán motores de deforestación con base en hipótesis y variables de predicción de la ubicación de deforestación o geo-variables.<sup>2</sup> Este proyecto también está desarrollando una investigación para entender las barreras y las medidas habilitadoras para las actividades "+" y otros sistemas de incentivos en el pasado. Esto

<sup>2</sup> Por ejemplo, para la hipótesis de que "tienen mayor probabilidad de ser deforestadas las tierras con mayor potencial de desarrollo de actividades agropecuarias con demanda en el mercado (e.g. piña)", las variables de predicción potenciales serían: capacidad de uso del suelo (pendiente, elevación, profundidad, de suelo, fertilidad, meses secos, inundaciones); para la hipótesis de que "tienen mayor probabilidad de ser deforestadas las tierras con un mejor acceso a los mercados", las variables de predicción potenciales serían: densidad, cercanía a caminos, distancia a mercados; para la hipótesis de que "tienen mayor probabilidad de ser deforestados los terrenos fuera de parques nacionales, reservas biológicas e indígenas, sin PSA, las variables predicción potenciales serían: categoría de manejo, catastro nacional, registro PSA y registro de manejo forestal; para la hipótesis de que "tienen mayor probabilidad de ser deforestados los terrenos en sucesión secundaria temprana que los bosques maduros", la variable de predicción potencial sería edad del bosque; y para la hipótesis de que "tienen mayor probabilidad de ser deforestados los terrenos sin título de propiedad", las variables de predicción potenciales serían las categorías de manejo que no permiten la titulación.



informará la definición de un mecanismo de distribución de beneficios más equitativo según las lecciones aprendidas identificadas.

## Solicitud de fondos adicionales

No hay solicitud de fondos adicional.

# Sub-componente 2b: Opciones estratégicas REDD+

## Visión general

En este componente se espera la definición participativa de opciones estratégicas para frenar o revertir los motores de deforestación y degradación, además de identificar y promover opciones para fomentar las actividades "+". Desde etapas tempranas del desarrollo del R-PP, Costa Rica reportó las dificultades más conocidas en el sector para REDD+. Para estas dificultades se diseñaron opciones estratégicas. Para esto, FONAFIFO identificó las instituciones claves a partir del mapa de actores y propuso opciones para atacar los problemas más severos en la administración del recurso forestal. Surgieron 10 opciones estratégicas que se evaluaron en un taller nacional en 2011, convirtiéndose en 8 opciones estratégicas, tras la discusión con las partes interesadas asistentes al taller. Estas 8 opciones fueron diseñadas para actuar como de forma conjunta y lograr un impacto consolidado (Figura 3).

Las dificultades mencionadas se describen en detalle en el R-PP y se asocian a las opciones estratégicas definidas interinstitucionalmente. Sin embargo, esta relación es cualitativa y no sistemática/cuantitativa, como sugieren los lineamientos del FCPF para el R-Package y el ER-Program. Por esta razón, FONAFIFO inició un nuevo análisis de cambio de uso del suelo en el periodo histórico (descrito en 2a). Además, el análisis de motores y barreras se realizará de forma espacialmente explícita y mediante modelos geográficamente ponderados (Figura 2). Los avances del proyecto INBIO-CATIE apoyarán los análisis del consorcio contratado.

Una vez generado los nuevos análisis del cambio de uso del suelo, los motores y barreras sobre la efectividad del PSA, se ajustarán las opciones estratégicas según sea pertinente. Parte del desarrollo de las opciones estratégicas durante 2014 será la identificación de líneas de acción más concretas. Posterior al R-PP se definieron estudios técnicos para desarrollar las opciones estratégicas (Figura 4); éstos estudios fueron definidos por las instituciones líderes de cada opción (Cuadro 1) y algunos ya fueron contratados y están en ejecución. Todos los estudios se completarán en 2014.

Parte del desarrollo de las opciones estratégicas en 2014, será la evaluación de nuevas opciones (previo o durante SESA) para incluir iniciativas intersectoriales como los NAMAs. El fin es proponer opciones que permitan dar una integridad intersectorial y así tener una plataforma común para la coordinación de las medidas de mitigación en el sector AFOLU.

Un objetivo importante para Costa Rica, es darle sostenibilidad a la implementación REDD+ y para esto se hará una solicitud de fondos, con el fin de financiar pilotos de negocios forestales que enlacen la producción de madera con la industria, la adición de valor y su comercialización.





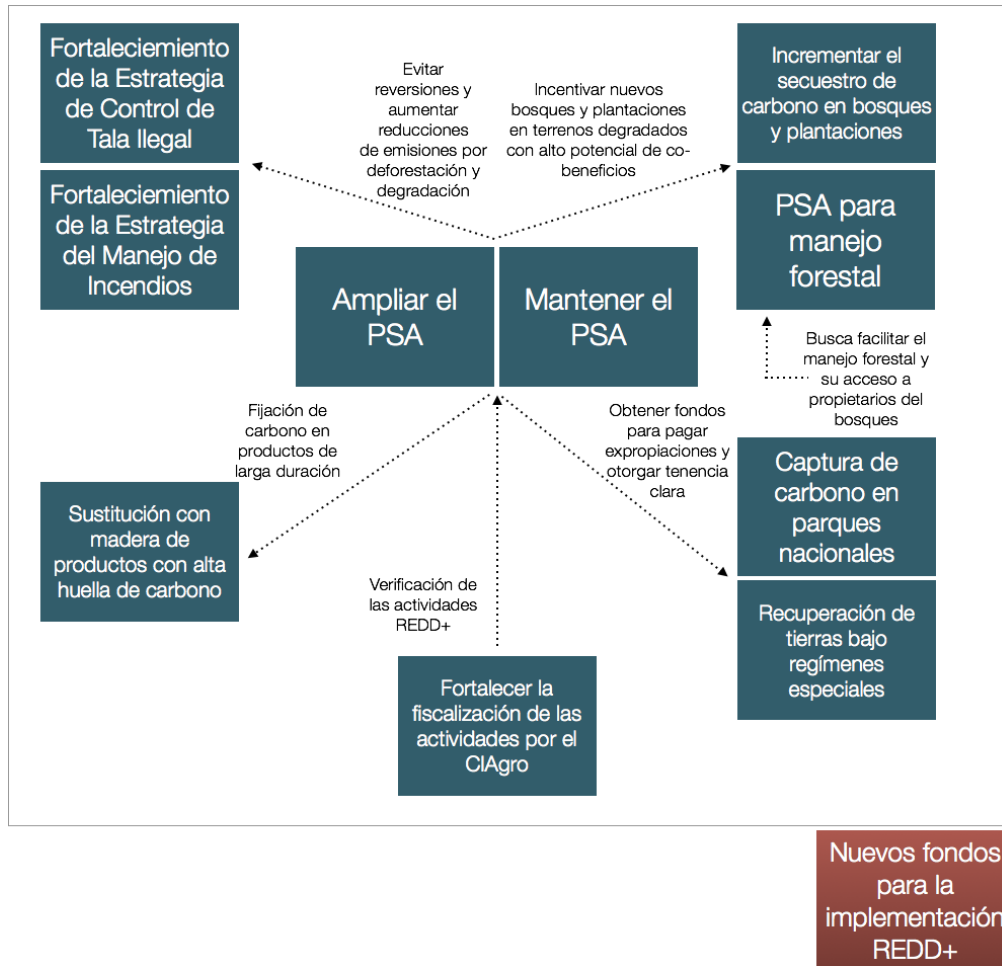


Figura 3. Interrelación de las opciones estratégicas como medidas habilitadoras y de promoción al PSA para facilitar actividades "+" y evitar la deforestación y la degradación.

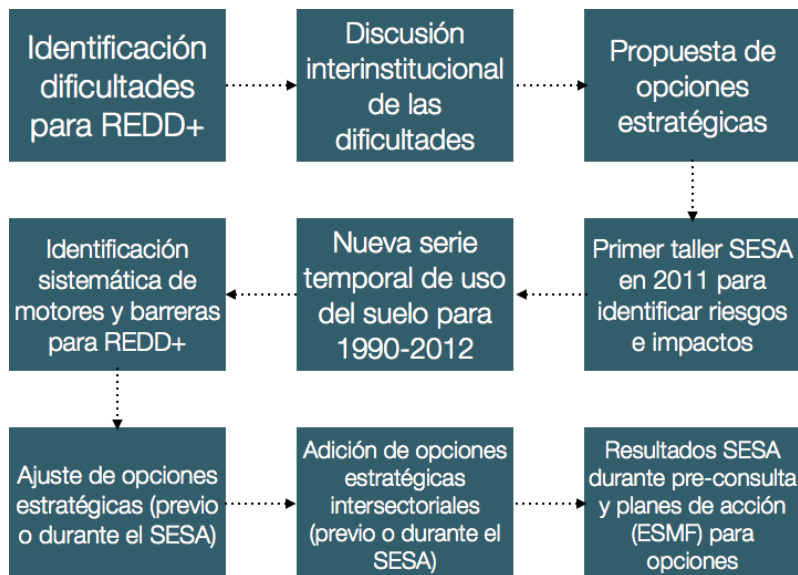


Figura 4. Proceso de definición de opciones estratégicas para la implementación REDD+.



**Cuadro 1.** Estudios técnicos por institución para el desarrollo de las opciones estratégicas.

Institución	Estudio técnico	Opción estratégica (ver nota)
<b>Clagro</b>	Reformulación de los informes de regencia como mecanismo para captar información técnica sobre regencias forestales para la toma de decisiones en REDD+ y capacitación en temas tendientes a mejorar el control de las actividades ilegales que degradan y eliminan la cobertura boscosa (*)	8
	Auditoría del sistema de información de regencias forestales (SIGERFO) (*)	8
	Desarrollar módulos adicionales para ampliar funcionalidad de SIGERO y dar acceso a la AFE (*)	8
	Esquema financiero sostenible para garantizar para el control de la legalidad de la producción forestal que realiza el SINAC para la función de fiscalización del ClAgro	8
	Revisión de expedientes y protocolos de regencia forestal	8
	Inspección en campo de regencias forestales en las regiones Chorotega y Brunca	8
	Seguimiento legal de denuncias en el Colegio de Ingenieros Agrónomos	8
<b>Fonafifo</b>	Plan de capacitación a la industria	4,6
	Apoyo legal para el proceso nacional REDD+ respecto a los pueblos indígenas (*)	10
	Estudio para el diseño de un PSA indígena	2,3,5
	Apoyo a territorios indígenas en el plan de acción de tenencia de la tierra con servicios de topografía	10
	Sistema nacional de monitoreo de bosques y estimación de los cambios en las reservas de carbono a partir del nivel de referencia de emisiones forestales <sup>3</sup>	1
	Diseño de un PSA Campesino	2,3,5
<b>Fonafifo-ONF</b>	Mejora y conservación de las reservas de carbono mediante una campaña de sensibilización dirigida a la sociedad con el fin de reposicionar el uso de la madera (*)	4,6
	Estudio de mercado para productos de madera y sustitutos para mejorar las condiciones para aumentar los acervos de carbono en productos de madera de larga duración (*)	4,6
	Fomento del manejo sostenible de los bosques naturales (MFS) para la mejora y conservación de las reservas de carbono (*)	2,3,4,5,6
	Fomento de la Reforestación comercial para la mejora y conservación de las Reservas de carbono (*)	2,3,4,5,6
	Mejora y conservación de las reservas de carbono mediante actividades forestales y el consumo de madera mediante el aumento de las capacidades gerenciales en el sector forestal	4,6
<b>Sinac</b>	Formulación de una propuesta técnica de ajuste de los estándares de sostenibilidad para manejo de bosques naturales que contenga una propuesta de manejo simplificado de bajo impacto para pequeñas áreas de bosque y la elaboración de los estándares para bosques secundarios y regeneración pasiva, código de prácticas, manual de procedimientos y guía para el propietario (*)	2,3,5,6
	Formulación del "Programa de producción forestal en terrenos privados de Costa Rica y ajuste del MZPPM en las RF, ZP y RVSM"	2,3,5,6
	Desarrollo de un Sistema Digital de Cadena de Custodia del Aprovechamiento Forestal en el contexto de la estrategia de control de la tala ilegal	7
	Formulación estrategia control y protección forestal, control tala ilegal	7
	Fortalecimiento de la Estrategia de control de incendios	7

Nota: las opciones estratégicas son:

<sup>3</sup> La opción estratégica 1 busca la acreditación de reducción de emisiones en áreas silvestres protegidas. Un primer paso para esto es medir y reportar los cambios en las reservas de carbono a partir del nivel de referencia que incluye éstas áreas y el desarrollo del sistema de monitoreo que les da seguimiento en el tiempo. Durante la pre-consulta y el SESA, se explorarán con las partes interesadas otros mecanismos para solventar ésta opción estratégica más allá de la concepción actual.



1. Integrar la captura de carbono en parques nacionales y reservas biológicas a la Estrategia REDD+
2. Mantener la cobertura del programa de Pagos por Servicios Ambientales
3. Ampliar la cobertura del programa de Pagos por Servicios Ambientales
4. Incrementar el secuestro de carbono mediante la regeneración natural y el establecimiento de plantaciones forestales para producir materia prima de consumo nacional, en terrenos desprovistos de bosques
5. Pagos por servicios ambientales para retener la regeneración y para el manejo de bosques secundarios
6. Fomentos a la sustitución de productos con alta huella de carbono por madera sostenible en bosques naturales primarios, secundarios y reforestación
7. Fortalecer la gestión del SINAC en control de tala ilegal e incendios forestales
8. Fortalecer la gestión fiscalizadora del CIAgro
9. Crear fondos frescos, predecibles y de largo plazo para financiar la implementación de la Estrategia REDD+
10. Coordinar con la iniciativa de Catastro y Regularización de Tierras Especiales; entre ellas, los terrenos indígenas para alcanzar la delimitación de los 24 territorios indígenas

## Avance en el progreso

### *Acuerdo, plan de acción y presupuesto para las opciones estratégicas*

A la fecha de elaboración del informe de medio periodo, se contrataron 9 de los 23 estudios técnicos que responden al desarrollo de las opciones. Se espera la contratación y ejecución del resto de los estudios en 2014. La mayoría de los estudios iniciaron recientemente, aunque existe mayor avance en las consultorías del CIAgro, que buscan fortalecer el sistema de información de regencias forestales. Se han realizado talleres de capacitación sobre la reformulación de los informes de regencia (i.e. verificación) de las actividades del PSA y otras (ver función del CIAgro en la Figura 3).

Los acuerdos, planes de acción y presupuestos se definirán durante la pre-consulta (y el SESA) por la Secretaría REDD+ y con las partes interesadas relevantes. Mediante el fondo de preparación, se contratará un consultor para realizar un análisis de costo-eficiencia de las opciones y generar planes de acción para las mismas. Este desarrollo, tendrá un énfasis especial en proponer nuevas opciones para la integración intersectorial con el fin de obtener una consistencia en el sector AFOLU.

### *Se discute y completa una estrategia de implementación REDD+*

La estrategia de implementación REDD+ se definirá posterior a la pre-consulta y consulta con las partes interesadas relevantes.

## Otros trabajos significativos en progreso

La Secretaría generó un sistema de seguimiento del avance los estudios técnicos, y por ende, del desarrollo de las opciones. Se realizan entrevistas cada 8 semanas con los consultores y se califica el progreso sobre los productos. El fin de las entrevistas, es mantener la línea estratégica que responda al impacto grupal de las opciones basado en la concepción de REDD+ en el país (Figura 3).

## Solicitud de fondos adicionales

Para completar el componente 2b, se solicitan \$50,000 para realizar talleres con los 24 territorios indígenas con el fin de retroalimentar el Plan Nacional de Desarrollo Forestal, ya que actualmente, los TI no están reflejados en el plan. Con este financiamiento FONAFIFO, en conjunto con SINAC, abrirá un espacio de diálogo para incluir la perspectiva y los intereses de los TI en la planeación general del sector (incluyendo REDD+) para los próximos años.

Adicionalmente, y como respuesta a la opciones estratégicas 2,3,4,5 y 6, se solicitan fondos al FCPF para desarrollar modelos de negocios en el marco de REDD+. El fin de esta iniciativa es enlazar la producción primaria con la industria, la adición de valor y la comercialización mediante casos de éxito e identificación de barreras. Esto ayudaría a los participantes de la cadena de producción, a entender los beneficios y riesgos de ingresar a REDD+ en el largo plazo. Además, se espera que tenga un impacto directo sobre las tasas actuales de plantación y manejo forestal. Estos casos de negocios tendrían en cuenta las necesidades ya identificadas por el FCPF durante su diálogo con el sector privado



costarricense. Para esta iniciativa se solicita \$1 millón<sup>4</sup>, con los cuales se contratará una firma consultora que proponga los enlaces operativos entre los productores (pequeños e industriales), FONAFIFO, la industria y el comercio. Según los resultados del FCPF en su diálogo con el sector privado costarricense, el país requiere casos de estudio para ebanistería, madera de construcción y mueblería. La sostenibilidad de los sistemas productivos estabilizaría la obtención de co-beneficios y consolidaría medios de vida en el sector forestal. También sirve como un mecanismo para evitar las reversiones, la cual es intrínseca en el diseño de la Estrategia.

## Sub-componente 2c: Marco de implementación REDD+

### Visión general

En este componente se espera diseñar la estructura operativa de REDD+ que está compuesta por un marco legal e institucional adecuado, el registro de las actividades y las reducciones de emisiones, la unidad de control de fraude, el mecanismo de distribución de los beneficios y las guías de operación de REDD+ en el Estado.

### Avance en el progreso

*Se realizan ajustes transparentes y eficientes al PSA para canalizar los fondos a los beneficiarios*

#### Registro de reducción de emisiones

El registro debe estar inmerso en el programa de Carbono Neutralidad del país ya que REDD+ y el sector forestal son parte del programa país. Este programa es liderado por la DCC (se espera contar con una versión preliminar del registro en la DCC para noviembre de 2014). Para efecto de la implementación REDD+ actual, existe un registro operativo en FONAFIFO para el PSA, sin embargo, no incluye las actividades productivas forestales fuera del programa de PSA. Con el nuevo registro en la DCC por desarrollar en 2014, se espera vencer esta limitante a nivel nacional. El registro para la CN es intersectorial y REDD+ es sólo parte, por lo que se requiere una fusión de fondos entre varios programas del Banco Mundial (FCPF y PMR).

#### Marco legal para la implementación de REDD+ y distribución de beneficios

En términos del marco legal para REDD+, se requiere que el país pueda transferir los títulos de los créditos al FC (sección 18 del ERPD template). En el PSA, el beneficiario cede los derechos de los servicios ambientales a FONAFIFO mediante un contrato. Con el fin de ser más inclusivo, deberá abrirse la oportunidad para que personas no-beneficiarias del PSA logren ingresar a REDD+ a nivel nacional (Figura 5). Asimismo, debe fomentarse la entrada de personas físicas/jurídicas no elegibles al PSA y lograr la transferencia legal de los servicios ambientales a FONAFIFO, es decir, se debe flexibilizar el marco jurídico institucional de manera que se garantice plena inclusión de todos los interesados en desarrollar acciones REDD+; independientemente del régimen de tenencia, de manera que se cumpla asimismo con el objetivo de contribuir a mejorar condiciones de vida de la población. Estos desarrollos ocurrirán durante 2014 y el primer semestre de 2015 mediante un especialista legal y los consultores que desarrollaran el mecanismo de distribución de beneficios para indígenas y campesinos. Los arreglos institucionales deben considerar lo expuesto anteriormente y otros tipos de situaciones y problemas de tenencia que puedan surgir y que requiere un mecanismo de distribución de beneficios más adaptable. El especialista legal también brindará consejo al país sobre la potencial adopción del mecanismo de manejo de reversiones del FC o el diseño de un mecanismo nacional.

---

<sup>4</sup> Este estimado parte de una nota de concepto desarrollada por la UICN que incluye un plan de trabajo en tres fases y a nivel nacional para la generación de estudios de casos y creación de capacidades en el sector forestal.



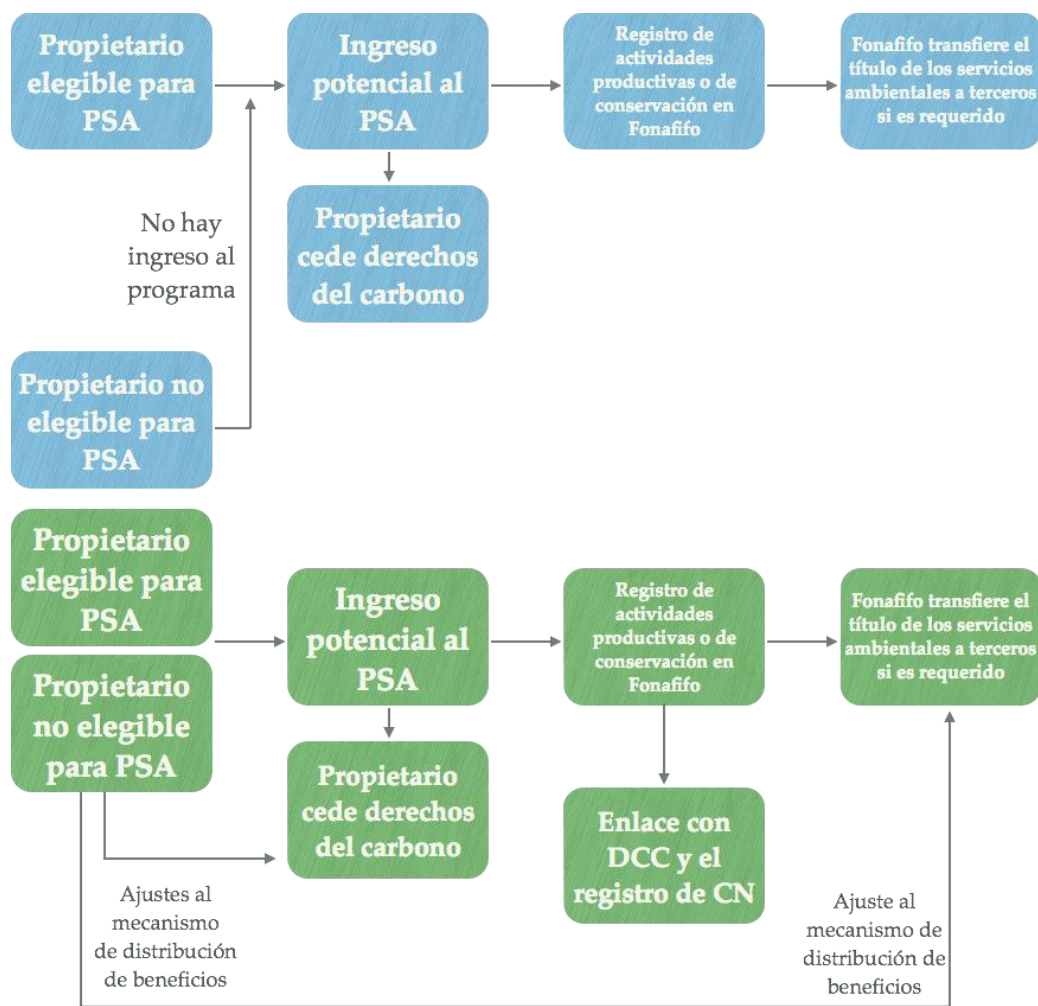


Figura 5. Ajustes al mecanismo de distribución de beneficios y registro. En azul es el esquema actual y en verde los ajustes planteados.

## Otros trabajos significativos en progreso

El trabajo más significativo a nivel nacional en progreso es el desarrollo del programa de CN. Este programa es intersectorial e incluye el sector forestal y la Estrategia REDD+. Dentro de este programa se generó el mercado doméstico de carbono, como herramienta principal para alcanzar la neutralidad en 2021. La unidad de transacción de éste mercado doméstico se definió como la unidad costarricense de carbono (UCC). El PSA y los demás proyectos de carbono de FONAFIFO serán registrados en el marco de la CN y tendrán un vínculo directo con el mercado doméstico (todavía por definir en términos operativos). REDD+ como iniciativa estructurada sobre el PSA, es igualmente parte de la CN. La relación de los créditos producidos en REDD+, CN y el mercado doméstico de carbono está en proceso de definición en la DCC y MINAE.

## Solicitud de fondos adicionales

Se solicitan fondos para complementar el financiamiento del registro REDD+ en la DCC mediante el PMR. Este programa cuenta con \$200,000 para su registro. Costa Rica espera complementar estos fondos con otros \$200,000 del FCPF. Los \$400,000 cubren el total del costo del registro según estimaciones con proveedores.



También se solicitan \$30,000 para el desarrollo y la documentación de los procedimientos operativos para la implementación de REDD+. Estos procedimientos son la reglamentación legal que requieren las instituciones Estatales para ejecutar acciones. Los procedimientos se referirán a toda la arquitectura REDD+ son una descripción detallada y operativa de los arreglos institucionales.

## Componente 2d: Evaluación estratégica social y ambiental

### Visión general

En este componente se espera concluir el SESA y desarrollar un ESMF que maneje los posibles riesgos e impactos de manera satisfactoria para las partes. Mediante el SESA y durante la pre-consulta se busca identificar con las partes, los aspectos relacionados con los riesgos sociales y ambientales y las salvaguardas (ver sub-componente 1b).

Costa Rica inició su proceso SESA en 2011 con un taller nacional en el cual se exploraron los riesgos ambientales y sociales asociados con las opciones estratégicas. Sobre estos riesgos se diseñaron estudios, los cuales se encuentran en proceso de ejecución o contratación (ver Cuadro 1). El SESA se retomará en 2014 durante la pre-consulta. Esto permitirá discutir con las partes de manera más detallada los impactos sociales, ambientales y los riesgos asociados a la implementación REDD+.

El objetivo final del SESA es alimentar un ESMF participativo y que sea culturalmente apropiado para todas las partes. Su viabilidad se analizará durante la consulta a partir de enero de 2015.

### Avance en el progreso

#### *Se completa el SESA y sus resultados son incorporados a la Estrategia*

El taller nacional SESA en 2011 incluyó una participación amplia de los actores. En el taller se discutieron las opciones estratégicas propuestas en el R-PP y las cuales han permanecido hasta la fecha (ver sub-componente 2b). A partir de un análisis exhaustivo de las opciones se identificaron y priorizaron 4 riesgos clave:

1. Tenencia de la tierra y traslapes en territorios indígenas y campesinos
2. Limitación de actividades y acceso a recursos naturales en comunidades
3. PSA como distribución de beneficios
4. Falta de condiciones para el manejo sostenible del bosque natural

Para cada uno de estos riesgos se ejecutaron estudios técnicos con el fin de esclarecer posibles soluciones. Por ejemplo para el riesgo 1 se generaron planes de acción para los 24 territorios indígenas con el fin de recuperar tierras bajo regímenes de tenencia especiales. Este es un primer paso hacia la regularización del catastro en territorios indígenas. Para responder a las limitantes 2 y 3 se abrió un espacio para que las partes puedan definir el mecanismo de distribución de beneficios más apropiado para sus necesidades e intereses. En este momento, se tienen los términos de referencia (consensuado con las partes respectivas) para la contratación de un especialista que facilite el diálogo en territorios indígenas y campesinos. Se espera contar con un mecanismo de distribución de beneficios discutido con las partes que permita solventar los riesgos. Finalmente, para responder al riesgo 4, se inició en SINAC una consultoría para revisar los principios, criterios e indicadores de manejo forestal que sustentan el desarrollo técnico de los planes de manejo forestal. El problema en el país ha sido la sobre-regulación del aprovechamiento y la falta de seguimiento sobre las áreas aprovechadas. Mediante REDD+ se propone que el SINAC facilite la ejecución de planes de manejo pero fortalezca su estrategia de control de tala, verificando no se ejecute extracción posterior al cierre del aprovechamiento.



La pre-consulta, que iniciará en mayo de 2014, es una nueva oportunidad para retomar estos temas, evaluar el avance de los estudios técnicos que responden a los riesgos identificados en el taller SESA de 2011 y abrir nuevos espacios de discusión. Estos nuevos espacios incluiría nuevas opciones de integración a nivel intersectorial (ver sub-componente 2b).

#### *Se completa el ESMF y sus resultados son incorporados a la Estrategia*

El ESMF se desarrollará en paralelo con el SESA (de mayo de 2014 a noviembre de 2015) y concluirá con un plan de acción detallado para abordar los impactos sociales y ambientales. Los términos de referencia para el ESMF fueron revisados por el Comité Ejecutivo y son sujetos a retroalimentación por las partes. Para este desarrollo se contratará un/a especialista ambiental y otro/a social. En conjunto tomará las conclusiones del SESA para el desarrollo del ESMF.

### Otros trabajos significativos en progreso

No hay otras actividades en curso.

### Solicitud de fondos adicionales

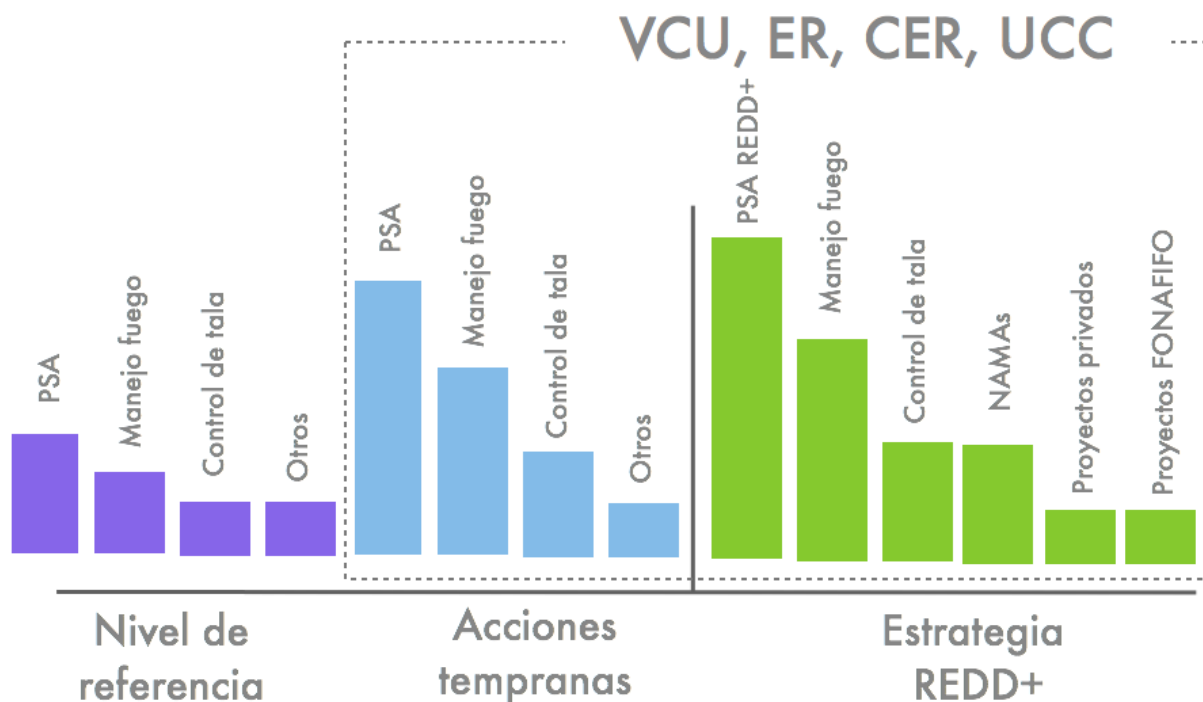
Debido a los vacíos identificados anteriormente, se solicita financiamiento para el SESA en el sub-componente 1b. Los \$650,000 solicitados cubren tanto la pre-consulta, el SESA y la consulta REDD+. No hay otras solicitudes de fondos para este sub-componente.

## Componente 3: Nivel de referencia de emisiones forestales/Nivel de referencia forestal

### Visión general

En este componente, se espera que Costa Rica cuente con un NR apegado a las directrices del IPCC y en línea con el inventario nacional de gases de efecto invernadero. El NR es el primer paso para diseñar el MRV. El NR es de alcance nacional y se diseñará para certificar reducciones de emisiones para el FC y bajo el esquema VCS-JNR en el marco de la CMNUCC (Figura 6). Ambas entidades tienen marcos metodológicos que deben armonizarse. El país presentó un NR en su ER-PIN, sin embargo este era de carácter temporal debido a que cubría sólo el periodo 2000-2005 e incluía únicamente deforestación.



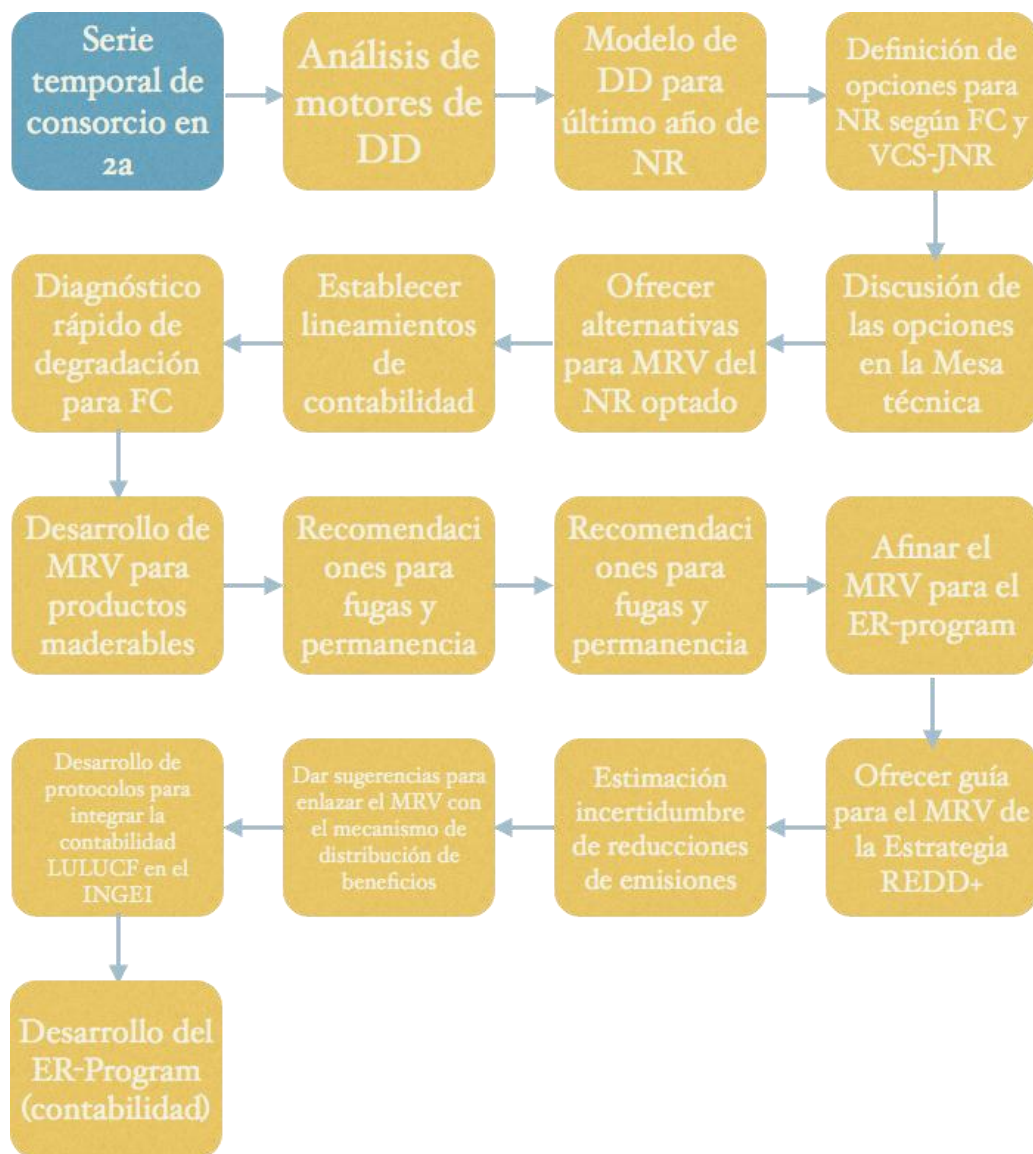


**Figura 6.** Actividades que se incluirían en el NR y las actividades que generarán diferentes categorías de créditos a partir de la implementación temprana del PSA (acciones tempranas) y de la Estrategia REDD+. Las barras son conceptuales y no corresponden a valores conocidos. Las barras representan emisiones netas o reducciones de emisiones. Los acrónimos son distintos tipos de créditos: VCU, verified carbon unit, ER: emission reduction, UCC: unidad costarricense de carbono.

El Banco Mundial, mediante fondos del FC, apoya a FONAFIFO con la contratación de un consorcio (segundo consorcio descrito en 2a) para la definición del nivel de referencia (Figura 7). Este consorcio apoyará al país en explorar opciones para el NR, proveer lineamientos para su MRV y generar el enlace en la contabilidad para el INEGEI.







**Figura 7.** Flujo de procesos del consorcio que generará opciones del NR y la contabilidad para el sector LULUCF. La serie temporal es el producto final del primer consorcio descrito en 2a para el procesamiento de imágenes satelitales para el periodo histórico de referencia.

## Avance en el progreso

### *Se define un NR íntegro*

Similar a lo descrito en 2a, el avance hasta el momento ha sido administrativo, principalmente en la contratación del consorcio, pero también en la creación de órganos de gobernanza y de toma de decisión técnica (ver sub-componente 1a). Estos órganos de gobernanza supervisarán el desarrollo de los productos de ambos consorcios. La Secretaría está en proceso de constante revisión del mapa de actores de para incluir otros actores que puedan tener un rol en el NR o el MRV.

Mediante la Mesa técnica (ver sub-componente 1a y 4a) se discutió un enfoque preliminar para la medición, reporte y control de calidad de los factores de emisión y datos de actividad para las cinco actividades REDD+ definidas en la COP de Cancún. Los resultados de la primera Mesa muestran este avance, el cual sienta la base para la conceptualización del NR (<http://reddcr.go.cr/es/centro-de->



documentacion/sistema-nacional-de-monitoreo-de-bosques). En este momento, la intención es incluir todas las actividades, con especial énfasis de aquellas propuestas en el ER-PIN de Costa Rica al FCPF.

## Otros trabajos significativos en progreso

No hay otros trabajos en curso, pero ver el desarrollo del sub-componente 4a.

## Solicitud de fondos adicionales

Este componente se avanza gracias a los fondos del FC. No se solicitan fondos adicionales al FCPF.

# Sub-componente 4a: Sistema de monitoreo de bosques

## Visión general

En este componente se espera contar con un sistema de monitoreo para la Estrategia REDD+ (y su piloto: ER-program). El SNMB es una plataforma técnica que también busca la integración de los programas de monitoreo forestales a nivel nacional e intersectorial. El SNMB debe medir, reportar y verificar las actividades mostradas en la Figura 6 del componente 3. El SNMB en Costa Rica opera de forma articulada y culmina con el reporte del INEGI por el IMN a UNFCCC y el reporte REDD+ a FCPF por FONAFIFO en el periodo 2015-2020.

El SNMB incluye información de campo con el inventario forestal, (Figura 8) pero también a partir de sensores remotos con los mapas de uso del suelo. Su combinación permite monitorear los cambios en las reservas de carbono por el cambio de uso del suelo. El consorcio que definirá opciones para el NR tiene un rol importante en la definición del SNMB. La decisión final será apoyada por la Mesa técnica y el Comité Ejecutivo de REDD+ (ver sub-componente 1a).

Costa Rica cuenta con una propuesta base de MRV que informará la discusión de opciones de monitoreo con el consorcio seleccionado. La propuesta base incluye las actividades REDD+ propuestas y aprobadas en el ER-PIN. Las instituciones principales y sus roles principales para el SNMB son:

- IMN: punto focal y de reporte a UNFCCC
- INEC: Ejecutor del censo agropecuario de 2014
- SINAC: inventario forestal y factores de emisión; operación de las estrategias de control de tala ilegal e incendios forestales
- FONAFIFO: operación del PSA y reporte a FCPF
- MAG: operación de los NAMAs
- Comité Sensores Remotos y Otras Tecnologías (IMN-SINAC-FONAFIFO): supervisión del desarrollo del protocolo para generar mapas de cambio de uso del suelo y ejecución del protocolo en 2015, 2017 y 2020
- CNSF: verificación técnica de la academia



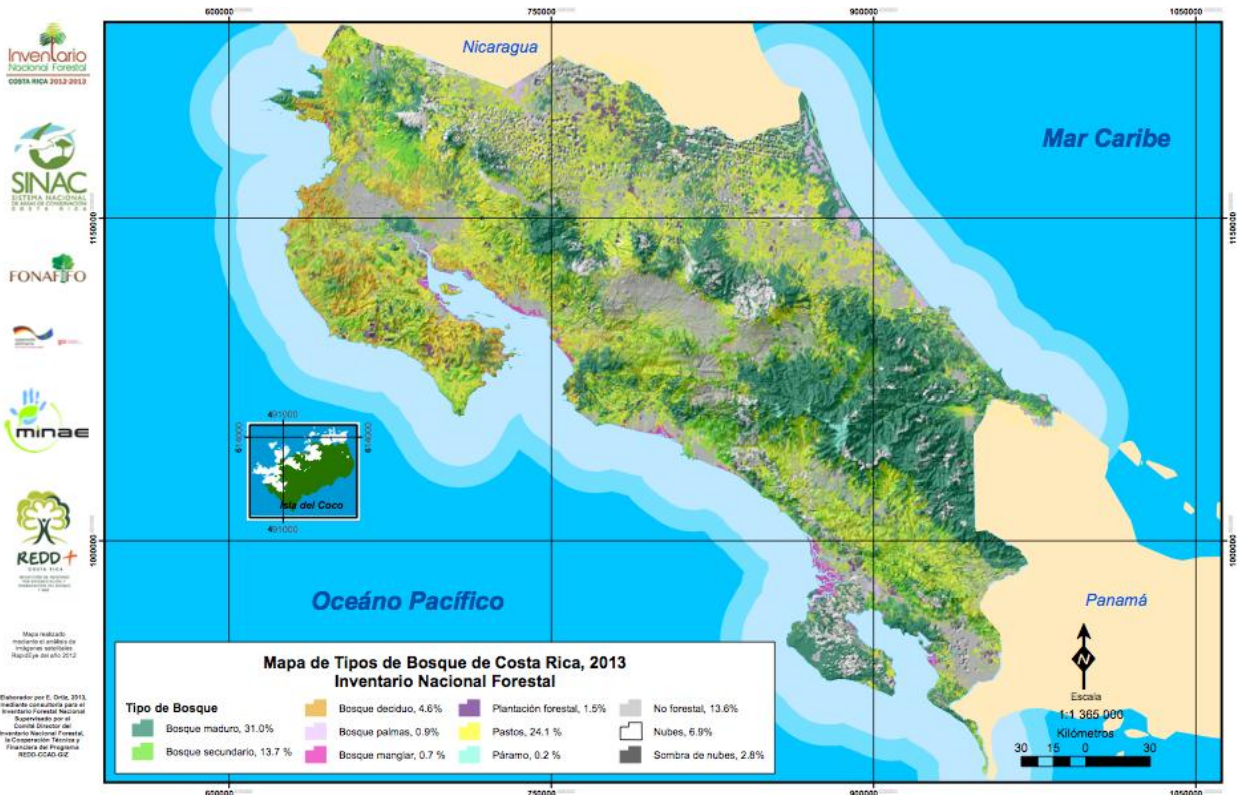


Figura 8. Mapa de tipos de bosques a partir del desarrollo del inventario nacional forestal financiado por GiZ e implementado por SINAC-FONAFIFO en el marco de la Estrategia REDD+ nacional.

El SNMB debe asegurar la consistencia en la contabilidad intersectorial. Esto debe ser explícito en el registro de la DCC (ver sub-componente 2c). El INEGEI debe reflejar estas reducciones de emisiones. Según los lineamientos del IPCC del 2006, los sectores forestal y agrícola deben contabilizarse juntos. Este es el sector AFOLU. Para Costa Rica debe existir una armonización entre los programas del MAG y los del MINAE. Específicamente (ver Figura 7):

- Estrategia REDD+, que incluye las estrategias de Control de Tala Ilegal y el Manejo de Incendios Forestales
- NAMAs para caña, café, ganadería y cacao
- Acreditación de Carbono Neutralidad de empresas privadas y Estatales mediante la normativa INTECO y dentro del esquema del Mercado Doméstico de Carbono
- Proyectos privados de venta de carbono bajo el auspicio de FONAFIFO o mediante el JNR de VCS
- Proyectos de venta de carbono liderados por FONAFIFO
- Otros proyectos privados fuera del registro REDD+ nacional

Para cumplir con los criterios de exhaustividad y de exactitud del IPCC no debe existir doble contabilidad. Cada una de las acciones en la lista anterior debe ser espacialmente explícita. Por lo que:

$$RE_{REDD} \neq RE_{NAMA} \neq RE_{pp} \neq RE_{pe} \neq RE_{MDC}$$

y

$$RE_t = \sum RE_{REDD} + \sum RE_{NAMA} + \sum RE_{pp} + \sum RE_{pe} + \sum RE_{mdc}$$



y

$$RE_t \leq NR$$

donde:

*RE*: reducción de emisiones  
*pp*: proyectos privados,  
*pe*: proyectos Estatales,  
*MDC*: mercado doméstico de carbono  
*NR*: nivel de referencia para emisiones forestales

*Nota*: las ecuaciones anteriores asumen que la mitigación en NAMAs ocurre en tierras forestales. Si esto no sucede asumir  $RE_{NAMA} = 0$ . REDD incluye el PSA y las estrategias de Control de Tala y Manejo de Incendios.

## Avance en el progreso

### *Se desarrolla la capacidad y la coordinación para monitorear el carbono*

El avance sobre la contratación de los consorcios es el paso más decisivo del país hacia una contabilidad consistente para REDD+ y el INEGI. Este es el progreso más significativo hasta la fecha. Se espera una etapa de generación y análisis de información intensiva en 2014.

Recientemente, se contrató la empresa que apoyará el desarrollo de la cadena de custodia de SINAC, la cual informará el MRV en cuanto a las áreas de deforestación y su relación con los planes de manejo forestal y otras actividades. Este sistema, el SIREFOR, es una pieza clave en conocer cómo inicia la deforestación en el país y dónde ocurre. Hasta el momento existe información espacialmente explícita sobre la ubicación de los permisos de aprovechamiento. El objetivo es enlazar este seguimiento con las guías de transporte y la cantidad de madera que llega a la industria.

Las Mesas técnicas desarrolladas hasta la fecha (5 regulares y 1 especial) son un foro creado para la definición de arreglos institucionales, pero también sirve como plataforma para la creación de capacidades en el monitoreo de carbono. Por ejemplo, a la fecha se han discutido potenciales arreglos para 3 de 5 actividades REDD+ en detalle y se cuenta con una propuesta general para las restantes actividades REDD+.

## Otros trabajos significativos en progreso

Costa Rica ha presentado avances importantes en el SNMB. Primeramente se generó con apoyo de GiZ el inventario nacional forestal. Este inventario concluirá su fase de campo en setiembre de 2014 y ya cuenta con un mapa nacional basado en imágenes RapidEye (Figura 8). Este mapa muestra los tipos de bosque en el país. También mediante GiZ, se financia actualmente la generación de modelos alométricos para 4 tipos de bosques de alta representatividad.

La Secretaría REDD+ acordó con el IMN, un plan para la incorporación de la información REDD+ al inventario nacional de gases de efecto invernadero a través de la Comunicación Nacional y el reporte bianual a la UNFCCC. Este plan corresponde a la Sesión Especial # 1 de la Mesa técnica del SNMB. El IMN también cuenta con fondos para fortalecer el MRV inter-sectorial, incluyendo el sector forestal y REDD+, lo cual apoyará directamente la incorporación de los elementos de MRV de REDD+ a los inventarios de gases y los reportes a la UNFCCC.

## Solicitud de fondos adicionales

Se solicitan fondos adicionales para el avance del SNMB en varios aspectos. Primeramente, el SINAC requiere finalizar la cadena de custodia que se ha fortalecido mediante los fondos del FCPF para la



preparación. Hasta ahora se pretende enlazar los permisos de aprovechamiento (i.e. incluye el manejo forestal) y ubicar los árboles en mapas. Estos árboles son monitoreados durante el transporte. Esto permite conocer la cantidad de madera no autorizada. La siguiente fase de la cadena de custodia es darle seguimiento a los árboles hasta la industria. Esto es importante porque se asegura la trazabilidad de los permisos otorgados por el gobierno y también se conocen los tipos de productos que terminan elaborándose. Esto último es fundamental para conocer el destino final de la madera legalmente aprovechada y si hay carbono fijándose en productos maderables de larga duración (en su ER-PIN, Costa Rica propuso secuestrar 5 millones de t CO<sub>2</sub>e en este tipo de productos). Para completar la cadena de custodia se solicitan \$120,000 al FCPF.

También se solicitan fondos adicionales para una estrategia de comunicación del SNMB, esto es importante por varias razones. Primero, es una medida de divulgación del control y monitoreo que ejerce el Estado sobre el recurso forestal, lo que a su vez puede crear conciencia en los productores, desalentando talas ilegales. Por otra parte se muestra a la población el desarrollo técnico de REDD+ y permite generar confianza en los programas forestales del país que son monitoreados mediante el SNMB. Por ejemplo, NAMAs, CN, REDD+ y proyectos privados de reducción de emisiones. Para esta campaña se solicitan \$50,000.

Simultáneo a la construcción del SNMB a nivel nacional, se espera desarrollar estrategias de MRV locales en territorios indígenas. Esto permite generar información útil para planificar la producción forestal y agrícola, y a su vez informar cuantitativamente el Plan Nacional de Desarrollo propuesto en 2a. El MRV local es en esencia planes de ordenamiento territorial y de monitoreo de la producción. Las métricas indígenas se traducen a t CO<sub>2</sub>e a nivel de la Secretaría REDD+ para evitar gastos adicionales a los territorios indígenas. Se solicitan \$100,000 para trabajar con los 24 territorios indígenas en planes de producción forestal.

Finalmente, se solicita financiamiento para invertir en modelos de predicción de biomasa que sean espacialmente explícitos y que puedan ejecutarse a partir de información de imágenes satelitales. Esto es un encadenamiento de modelos que incluye información de campo, imágenes satelitales e información auxiliar LIDAR. Esta podría ser una opción costo-efectiva para complementar el inventario forestal nacional. Se solicita al FCPF \$950,000 para generar modelos de predicción de biomasa sobre los tipos de bosque definidos en el inventario forestal actual y que puedan alimentarse por futuros mapas de tipos de bosque. Esto permitiría la estimación de factores de emisión en futuros eventos de monitoreo para los cuales todavía no existe un financiamiento determinado para el inventario forestal. Un aspecto importante de estos modelos es que permite realizar estimaciones de las reservas de carbono en el *pasado*, ya que se emplean imágenes satelitales en el periodo histórico de referencia y estos pueden alimentar los modelos. En eventos subsecuentes de medición, los modelos podrían identificar áreas de pérdida de bosque y de pérdida de carbono en áreas sin pérdida de bosque (degradación forestal). Los modelos finalmente permiten generar mapas de carbono espacialmente explícitos. El costo de \$950,000 se estimó a partir de datos de empresas proveedores de éste servicio. Se asume un muestreo de 5% del país, una inferencia sobre 2,657,200 km<sup>2</sup> (52% del territorio nacional) y un costo total de \$0,35 por hectárea.



## Sub-componente 4b: Información sobre beneficios múltiples, otros impactos, gobernanza y salvaguardas

### Visión general

En este componente el país espera contar con un sistema de información integrado que permita conocer los beneficios múltiples, otros posibles impactos, el desarrollo de la gobernanza y las salvaguardas definidas en UNFCCC. Aquí interactúan varios sistemas de información. Por ejemplo, el SIS reporta indicadores que satisfacen las salvaguardas de UNFCCC y al mismo tiempo, se toma en cuenta los riesgos ambientales y sociales tratados en el ESMF. Por otra parte, se incorpora la información sobre los beneficios múltiples (co-beneficios) de la implementación REDD+. Debido a que el Banco Mundial es el socio implementador, el país debe además considerar las políticas operacionales ambientales y sociales.

Mediante procesos participativos con las partes interesadas relevantes, se definirán indicadores apropiados para responder a los riesgos, otros impactos y salvaguardas mediante el SIS. Idealmente el SIS tomará en cuenta indicadores multi-propósito y que logran salvaguardar de manera satisfactoria para las partes la preparación e implementación REDD+. Durante la implementación REDD+ el Banco Mundial solicita el apego a las políticas operacionales y ambientales. La aplicación de las políticas se da en las áreas de implementación REDD+. El enfoque común del presente informe delinea las políticas operacionales ambientales y sociales aplicables a Costa Rica.



**Figura 9.** Relación entre el ESMF, los co-beneficios, otros impactos, las salvaguardas y el sistema de monitoreo forestal regional (PERFOR) con el SIS y la preparación e implementación de la Estrategia. En amarillo están las políticas operacionales del Banco Mundial que aplican únicamente para la implementación del ER-Program.



## Avance en el progreso

En el sub-componente 2d se explicó el avance sobre el SESA y el plan para el ESMF. En el caso que el ESMF sugiera el monitoreo de indicadores, estos se incorporarían al SIS. Las salvaguardas de Cancún han sido interpretadas por los territorios indígenas y se han identificado temas clave de discusión. Sin embargo, se requiere un trabajo más detallado para definir indicadores culturalmente apropiados para los potenciales beneficiarios de REDD+ (incluye campesinos).

## Otros trabajos significativos en progreso

El SIS, ha sido avanzado en FONAFIFO para su discusión con las partes mediante un apoyo específico de UN-REDD. Se hizo una revisión de 35 indicadores para responder a las 7 salvaguardas de Cancún. Para cada indicador se elaboraron hojas metodológicas que están disponibles para su retroalimentación por las partes.

El INBio-CATIE trabaja en la identificación y cuantificación de los co-beneficios, dentro de los co-beneficios se considerarán la protección de biodiversidad, belleza escénica, regulación del flujo, calidad y cantidad del agua para consumo humano y riego (control de erosión y captura de lluvia horizontal), servicios de polinización y control biológico en el cultivo de café, producción de madera en plantaciones forestales y mediante manejo de bosque natural primario y secundario y bioenergía. También, se espera lograr un enlace con el PERFOR, mediante el apoyo de UICN, para incorporar al sistema de información otros aspectos no-carbono asociados a REDD+. Se espera una propuesta final en noviembre de 2014.

## Solicitud de fondos adicionales

Se requiere financiamiento adicional para discutir los indicadores recopilados con las partes interesadas relevantes, al igual que recibir de las partes ideas sobre otros posibles indicadores, con miras a la toma de decisiones definitivas que permitan diseñar un SIS que sea simple pero eficiente y que permita cumplir con los requerimientos clave derivados de la UNFCCC. Los fondos solicitados son para talleres regionales y nacionales. Se espera que con estos fondos se pueda concluir la etapa de definición de indicadores y el marco de socialización de los informes sobre cómo se abordan las salvaguardas. Se solicitan un total de \$50,000 para ejecutar los talleres.



## Sección 2. Análisis del progreso alcanzado en las actividades financiadas en el marco de la donación para la preparación del FCPF

### Fondos comprometidos

Para abril de 2014, se han comprometido \$1.891.405, de los cuales se han desembolsado \$489.842 (Cuadro 2).

**Cuadro 2.** Fondos comprometidos y desembolsados a 4/14, del fondo de preparación del FCPF en Costa Rica.

Sub-componente	Actividades	US\$ Comprometido	US\$ Desembolsado
1a	Taller planificación accionar FONAFIFO-REDD+	7.380	0
1b	Asesoría en el proceso de consulta, procedimiento de queja y participación nacional, regional y local de grupos campesinos y sociedad civil.	300.000	210.000
	Estrategia de comunicación	40.000	40.000
	Talleres CCF	20.000	16.000
	Talleres con las PIRS, altos funcionarios de gobierno para procesos de consulta y participación.	52.000	36.400
	Taller y evento con distintos sectores indígenas - Desarrollo propuesta de financiamiento para territorios indígenas-Servicio de alimentación y hospedaje.	7.400	7.400
	Apoyo logístico y administrativo para el proceso de consulta en la etapa 1 y 2 (Etapa de información y etapa de pre-consulta), diseño e implementación del plan de acción indígena sobre la tenencia de la tierra y saneamiento de los territorios, y establecimiento de una secretaría indígena para la ejecución de acuerdos, asesoramiento y coordinación regional para el Bloque Central Norte	166.000	0
	Apoyo logístico y administrativo para el proceso de consulta en la etapa 1 y 2 (Etapa de información y etapa de pre-consulta), diseño e implementación del plan de acción indígena sobre la tenencia de la tierra y saneamiento de los territorios, y establecimiento de una secretaría indígena para la ejecución de acuerdos, asesoramiento y coordinación regional para el Bloque RIBCA	196.000	0
	Impresión y publicación folletos PIRS	5.882	0
	Apoyo técnico a la consulta indígena y procedimiento de queja	36.500	7.300
	Estrategia de comunicación para Proyecto REDD 2014	48.000	0
	Apoyo en aspectos de desarrollo social de la Estrategia REDD+	40.000	0
	Apoyo logístico y administrativo para el proceso de consulta en la etapa 1 y 2 (Etapa de información y etapa de pre-consulta), diseño e implementación del plan de acción indígena sobre la tenencia de la tierra y saneamiento de los territorios, y establecimiento de una secretaría indígena para la ejecución de acuerdos, asesoramiento y coordinación regional para el Bloque UNION GNABE – PACIFICO SUR,	171.000	0
2b	Administradora del Proyecto y recomendación de políticas públicas	31.000	-





	Mejora y conservación de las reservas de carbono mediante una campaña de sensibilización dirigida a la sociedad con el fin de reposicionar el uso de madera en construcción civil	76.500	0
	Desarrollar módulos adicionales para ampliar la funcionalidad de SIGEREFO y dar acceso a la AFE	20.000	0
	Fomento de la Reforestación comercial para la mejora y conservación de las reservas de carbono	79.964	0
	Formulación de una propuesta técnica de ajuste de los estándares de sostenibilidad para manejo de bosques naturales que contenga una propuesta de manejo simplificado de bajo impacto para pequeñas áreas de bosque y la elaboración de los estándares para bosques secundarios y regeneración pasiva, código de prácticas, manual de procedimientos y guía para el propietario.	65.000	0
	Fomento del manejo sostenible de los bosques naturales (MFS) para la mejora y conservación de las reservas de carbono	79.034	0
	Mejora y conservación de las reservas de carbono mediante actividades forestales y el consumo de madera el aumento de las capacidades gerenciales en el sector industrial forestal.	80.000	0
	Estudio de mercado de los productos madereros y sus sustitutos para mejorar las condiciones para aumentar los acervos de carbono de productos en madera de larga duración	74.962	0
<b>2d</b>	Asistencia en aspectos sociales de la Estrategia REDD+	27.800	27.800
	Asesoría en la implementación del Plan Trabajo SESA, procedimiento de queja y plan de consulta.	54.000	39.000
<b>4a</b>	Desarrollo de la Línea Base y Asesoría en el Monitoreo, Reporte y Verificación de la Estrategia REDD+	33.000	33.000
	Auditoría de los Sistemas de Información	9.700	3.880
	Esquema financiero sostenible para el control de la legalidad de la producción forestal que realiza el SINAC para la función de fiscalización de CIAGRO	25.450	5.090
	Equipo y Herramientas (GPS, Cintas Diamétricas, Clinómetros)	2.431	2.431
	Reformulación de los informes de regencia como mecanismo para captar información técnica sobre regencias forestales para la toma de decisiones en REDD+ y capacitación en temas tendientes a mejorar el control de las actividades ilegales que degradan y eliminan la cobertura boscosa.	59.275	0
	Desarrollo de la Línea Base y Asesoría en el Monitoreo, Reporte y Verificación de la Estrategia REDD+ 2014	60.000	0
<b>otros</b>	Discos Duros	1.261	1.261
	Equipo Cómputo (Portátil y Estacionaria)	19.645	19.645
	<b>TOTAL</b>	<b>1.891.405</b>	<b>489.842</b>

Las actividades financiadas por el FCPF han permitido el avance demostrado en la Sección 1, pero específicamente:

## Componente 1

Se financió la etapa de información REDD+ con las partes interesadas relevantes. Esta es la base para la pre-consulta, el SESA y la consulta REDD+. Las partes incluidas en la fase de información y comunicación:

- sector agroforestal y dueños de terrenos en sobreuso



- sector privado
- territorios indígenas
- instituciones Estatales

Se consolidó la organización de los bloques territoriales indígenas. Específicamente, se financiaron estos procesos en los bloques Central, Norte, RIBCA y Gröbe. Esto comprende 19 territorios indígenas de 25 en el país. Para los restantes 6 territorios se inició un diálogo sobre su participación en la preparación REDD+.

En este componente se financió el diseño e implementación de la estrategia de comunicación de la Estrategia REDD+. Esto incluye establecer canales de comunicación con las partes interesadas relevantes y proveer materiales apropiados para cada sector. Se construyó la imagen REDD+ en el país y se posicionó la Estrategia al más alto nivel político.

En este componente se financió el apoyo a los procesos sociales de participación y comunicación en la Secretaría REDD+ y la administración de la Estrategia. Esto también incluye un programa de creación de capacidades en FONAFIFO sobre REDD+.

## Componente 2

Mediante el FCPF, Costa Rica ha financiado parte del desarrollo de sus opciones estratégicas. Entre ellos, la revisión de las regencias forestales para la verificación de actividades forestales, una reformulación de los criterios para el manejo forestal de bosques y el aumento de la producción y consumo de madera a nivel nacional.

Específicamente para el incremento del consumo de madera, se desarrollan estudios de mercado para la identificación de sustitutos de madera en la construcción, un plan de capacitación para la construcción de madera a ingenieros y arquitectos y la generación de paquetes tecnológicos para la inversión en plantaciones forestales.

También se financió el desarrollo del plan de trabajo para la evaluación ambiental y social (SESA). Este plan se construyó sobre el taller nacional en 2011 y busca identificar los riesgos e impactos de la implementación REDD+ según las salvaguardas de Cancún y las políticas operacionales del Banco Mundial. El plan de trabajo está disponible en la Secretaría REDD+ mediante el correo electrónico [info@reddcr.go.cr](mailto:info@reddcr.go.cr).

## Componente 3

A partir de la publicación del marco metodológico del FC, se identificó el enfoque y las limitaciones metodológicas del nivel de referencia en el ER-PIN de Costa Rica. Para solventar esto se contrataron dos consorcios especializados con fondos del FC, con el fin de mejorar la estimación histórica del análisis del uso del suelo y la definición del nivel de referencia. El FCPF financió la revisión del ER-PIN y la propuesta de acciones para su mejoría. Con este financiamiento se generó la Mesa técnica, la cual incorpora las instituciones Estatales que realizan el monitoreo forestal en el país y a la academia. En esta mesa se discuten los aspectos técnicos del nivel de referencia y del MRV requerido para REDD+, y además del enfoque del sistema de monitoreo de bosques a mediano plazo para el país y las Comunicaciones Nacionales a la UNFCCC.

## Componente 4

Se financió el desarrollo de una propuesta metodológica preliminar para el MRV de las actividades REDD+ propuestas por Costa Rica en el ER-PIN. Esta propuesta es discutida en la Mesa descrita anteriormente. En la propuesta se asignan instituciones responsables, se identifican los sistemas de información y el detalle técnico para la estimación de los factores de emisión y datos de actividad. Esta es la base para los arreglos institucionales que se consolidarán en 2014.



Mediante financiamiento del FCPF se creó un Comité especializado en el uso de sensores remotos y otras tecnologías que dará seguimiento al desarrollo de un protocolo para la generación de mapas de uso (y cambio de uso) del suelo en el MINAE y potencialmente el MAG. Este comité dará seguimiento al desarrollo de la serie temporal de cambio de uso del suelo en el periodo histórico y aplicará el protocolo descrito en futuros eventos de monitoreo.

## Fondos por comprometer

Los fondos por comprometer se presentan en el Cuadro 3.

Cuadro 3. Fondos por comprometer para la preparación REDD+ en Costa Rica.

Sub-componente	Actividad	Total (\$)
<b>1a</b>	Apoyo legal al proceso nacional REDD+	32.800
	Gestión, contratación y administración de Talento Humano idóneo para Proyecto REDD	126.000
	Implementación del mecanismo de queja	40.000
	Creación de capacidades para la implementación del mecanismo de queja	40.000
<b>1b</b>	Servicios varios de comunicación para la Estrategia REDD+, impresiones, grabaciones de video, diagramación, material "retail"	27.500
	Organización e implementación de Talleres nacionales (Hoteles y alimentación)	6.000
	Talleres regionales campesinos e indígenas (alquiler sala, alimentación, hospedaje)	6.000
	Implementación talleres sector público y privado (alquiler, sala, alimentación, hospedaje)	11.000
	Servicio de alimentación para distintos talleres sobre la Estrategia REDD+	10.000
	Talleres fortalecimiento capacidades con sector campesino	40.000
	Talleres para la consulta de REDD+ con 5 regiones campesinas	47.000
	Talleres para la consulta de REDD+ con 5 bloques territoriales indígenas	47.000
	Coordinación y ejecución de talleres para la evaluación social y ambiental	79.000
	Taller para la evaluación de la preparación por las partes interesadas relevantes	38.000
	Gastos de viaje de los representantes del Comité Ejecutivo (viáticos y hospedaje)	10.000
	Gastos de viáticos a cubrir visitas de campo durante los procesos de comunicación, elaboración de la estrategia y consulta nacional	4.000
	Gastos relacionados con las partes interesadas relevantes a diferentes actividades.	17.200
	Gastos relacionados con la sistematización de talleres	48.000
	Facilitación para el desarrollo del plan de consulta, diseño e implementación del plan de acción indígena sobre la tenencia de la tierra y saneamiento de los territorios, y establecimiento de una secretaría indígena para la ejecución de acuerdos, asesoramiento y coordinación nacional para el Bloque Territorial China Quicha y Ujarrás.	60.000
	Consultoría que contemple: Desarrollo del plan de consulta, diseño e implementación del plan de acción indígena sobre la tenencia de la tierra y saneamiento de los territorios, establecimiento de una secretaría indígena para la ejecución de acuerdos, asesoramiento y coordinación nacional para el Bloque Pacífico Central.	156.000
	Redacción y consulta de la Estrategia REDD+	36.000
	Apoyo para los procesos de comunicación y participación.	40.000



<b>2b</b>	Formulación estrategia control y protección forestal, control tala ilegal	50.000
	Fortalecimiento de la Estrategia de control de incendios.	60.000
	Apoyo a territorios indígenas en el plan de acción de tenencia de la tierra con servicios de topografía	24.000
	Desarrollo de las opciones estratégicas	50.000
	Formulación del "Programa de producción forestal en terrenos privados de Costa Rica y ajuste del MZPPM en las RF, ZP y RVSM"	30.000
	Plan de Capacitación para la industria	30.000
	<b>2c</b>	Estudio para el diseño de un PSA indígena.
	Diseño de un PSA Campesino	30.000
<b>2d</b>	Apoyo para desarrollar el SESA (Sistema de Gestión Socio-ambiental)	40.000
	Implementación del componente social en el marco para la Gestión Ambiental y Social de la Estrategia REDD+ Costa Rica.	60.000
	Desarrollo del marco para la gestión social	40.000
	Desarrollo del marco de gestión ambiental	40.000
<b>3</b>	Estimación de datos de actividad y factores de emisión REDD+ y la creación de capacidades en el proceso de consulta del sistema de medición, reporte y verificación.	20.000
<b>4a</b>	Desarrollo de un Sistema Digital de Cadena de Custodia del Aprovechamiento Forestal en el contexto de la estrategia de control de la tala ilegal	55.000
	Revisión de expedientes y protocolos de regencia forestal	34.000
	Inspección en campo de regencias forestales en las regiones Chorotega y Brunca	70.000
	Seguimiento legal de denuncias en el Colegio de Ingenieros Agrónomos	40.000
	Mediciones de campo en áreas de PSA y verificación de actividades REDD+	32.000
<b>otros</b>	Auditoría del Proyecto REDD	10.000
	Vídeo Bim	900
<b>TOTAL</b>		<b>1.708.595</b>

Mediante los fondos por comprometer se espera lograr el siguiente progreso:

## Componente 1

Con los fondos destinados a la consulta, se llevará a cabo la consulta a nivel **nacional**. Esto implica la discusión con el Comité Ejecutivo de REDD+ y con los representantes clave de los sectores<sup>5</sup>. Aquí se espera la retroalimentación efectiva de los diversos sectores. Parte de los fondos para la consulta **nacional** incluye la *autoevaluación* de las partes interesadas relevantes, según se requiere para el paquete de preparación ante el FCPF.

Se contratará un abogado que apoye en el desarrollo del R-package, especialmente en la elaboración de los arreglos institucionales para la implementación REDD+ y el mecanismo de distribución de beneficios. El talento idóneo para FONAFIFO es un conjunto de profesionales administrativos financieros, en adquisiciones y técnicos para fortalecer la participación de la institución en la preparación REDD+. También se anticipan \$80,000 para implementar el mecanismo de queja y crear capacidades para su utilización.

En términos del fomento de la participación y la divulgación, se contratará la facilitación de la etapa informativa en los territorios de China Quichá y Ujarrás y el bloque Pacífico Central. También se contempla la implementación de la estrategia de comunicación mediante la creación e impresión de materiales y la generación de multimedia. Finalmente, se financia la redacción de la Estrategia REDD+ que también servirá de apoyo a la Secretaría para la redacción del R-package.

<sup>5</sup> Para llevar a cabo una consulta más local, se solicitan fondos adicionales al FCPF (ver sección 6).



## Componente 2

Primeramente se espera financiar el desarrollo de las opciones estratégicas previo al SESA, con el fin de mantener una discusión más informada con las partes. Simultáneamente se espera fortalecer las estrategias del SINAC en cuanto al control de tala ilegal y de incendios forestales.

En este componente se financian otros programas relacionados con el fomento del manejo forestal, tales como, el programa de producción en terrenos privados y el plan para la capacitación para la industria. Asociado a la implementación REDD+ se financia el desarrollo de mecanismos de distribución de beneficios apropiados para campesinos e indígenas.

En términos del SESA y el ESMF, se pretende contratar un especialista para la sistematización de los talleres SESA. También se pretende contratar a un experto ambiental y otro social para el desarrollo del ESMF.

## Componente 3

Se tiene previsto la contratación de un experto nacional para la sistematización de bases de datos que apoyen a la estimación de factores de emisión y datos de actividad para la degradación forestal. El desarrollo más sustancial del NR ocurrirá mediante el consorcio contratado por el Banco Mundial.

## Componente 4

Se espera la inversión en la cadena de custodia de tala ilegal que permite dar seguimiento a los permisos de aprovechamiento forestal de manera espacialmente explícita. Además se prevén tres consultorías para fortalecer la fiscalización del CIAgro en su verificación de actividades forestales. Ambas iniciativas están relacionadas con el MRV. Finalmente se espera la contratación de un profesional forestal en la Dirección del PSA para apoyar en las labores de verificación de los contratos.



## Sección 3. Actualización del plan de financiamiento para las actividades de preparación, incluyendo los fondos comprometidos y una descripción de las actividades apoyadas por otros socios desarrolladores

### Plan de financiamiento para la preparación REDD+

#### Supuestos y esquema operativo

El plan de financiamiento está basado en los siguientes supuestos (Cuadro 4):

- El financiamiento actual otorgado por el FCPF y el adicional solicitado al FCPF es **suficiente** para la preparación efectiva de REDD+
- El financiamiento de otros socios implementadores ha sido fundamental para afinar las actividades de preparación a escala **local** con los actores y para obtener mayor **certidumbre** técnica
- El financiamiento por otros socios implementadores es difícilmente previsible, está sujeto a los cronogramas de proyectos y esto obliga a FONAFIFO a tener un planteamiento presupuestario **flexible** que permita aprovechar las oportunidades de financiamiento conforme surjan
- El fondo de preparación cubre las necesidades básicas de los componentes solicitados en el FCPF para el **paquete de preparación**, la solicitud de fondos adicionales está dirigida a mejorar los procesos a escala más local, concluir procesos de negociación con los sectores e instalar mecanismos más eficientes para la implementación REDD+ (e.g. registro, sistema financiero, LIDAR).

En un ejemplo de la coordinación de la cooperación, Costa Rica cuenta con estudios científicos y parcelas permanentes de medición en diversos tipos forestales para la estimación de factores de emisión para deforestación. Esta información es de alta calidad para REDD+ y en el presupuesto del FCPF se contaba con actividades para el fortalecimiento de ésta información. Sin embargo, mediante GiZ, se tuvo la oportunidad de financiar el primer inventario forestal del país, el cual mejoró significativamente la capacidad de estimar las reservas de carbono. En este ejemplo, el país era operativo en REDD+ con el esquema planteado originalmente, pero con el apoyo de GiZ se logra una mejoría considerable y se da más detalle a la información.

#### Temporalidad en el uso de los fondos

El fondo de preparación **actual** se utilizará para completar el **paquete de preparación** ante el FCPF, incluyendo la auto-evaluación de las partes interesadas relevantes. Los fondos **adicionales** solicitados están orientados a mejorar los sistemas existentes, dar un acompañamiento a la institucionalidad y a los sectores de la preparación a la implementación REDD+ e iniciar procesos **locales** de consulta y monitoreo. Por esta razón, se solicita al FCPF un mayor tiempo de ejecución de los fondos, con el fin de completar el desarrollo de éstos mecanismos y procesos.

**Cuadro 4.** Plan de financiamiento para las actividades de preparación en Costa Rica (USD = \$).

Componente R-PP	Total requerido (A)	Fondos destinados (B)	Fondos usados		Fondos disponibles (= B-C)	Vacío en financiamiento (= A - B)	Solicitud de fondos al FCPF
			Fondos comprometidos	Fondos desembolsados (C)			
1a	800.800	250.800	92.000	31.000	219.800	550.000	550.000
1b	2.746.500	1.806.500	1.078.580	358.162	1.448.338	940.000	940.000
2a	184.000	134.000	0	0	134.000	50.000	50.000



<b>2b</b>	196.000	166.000	76.000	0	166.000	30.000	30.000
<b>2c</b>	2.126.500	516.500	384.050	0	516.500	1.610.000	1.610.000
<b>2d</b>	234.000	234.000	54.000	39.000	195.000	0	
<b>3</b>	53.000	53.000	33.000	33.000	20.000	0	1.220.000
<b>4a</b>	1.606.300	386.300	152.575	7.480	378.820	1.220.000	50.000
<b>4b</b>	50.000	0	0	0	0	50.000	
<b>Otros</b>	32.100	32.100	21200	21200	10.900	0	
<b>Total</b>	8.029.200	3.600.000	1.891.405	489.842	3.089.358	4.450.000	4.450.000
<b>Otras fuentes de financiamiento</b>							
<b>FCPF</b>		3.600.000	1.891.405	489.842	3.110.158		
<b>Gobierno de Costa Rica</b>		400.000	150.000	150.000	250.000		
<b>GiZ</b>		2.000.000	2.000.000	2.000.000	0		
<b>NORAD</b>		2.133.800	522.000	522.000	1.611.800		
<b>USAID</b>		350.000	5.000	5.000	345.000		
<b>UN-REDD</b>		225.000	153.000	0	225.000		
<b>Fondo de Carbono</b>		650.000	0	0	650.000		
<b>Total</b>		9.358.800	4.721.405	3.166.842	6.191.958		

## Coordinación de fondos de otros socios implementadores

Los entes financiadores más importantes son GiZ, NORAD, USAID, el Fondo de Carbono y UN-REDD (Cuadro 4). El Gobierno de Costa Rica ha aportado tiempo profesional, recursos y materiales por un estimado de \$150,000. Se esperan inversiones similares a junio de 2015 por \$250,000 adicionales, especialmente durante la participación del personal en actividades de coordinación.

GiZ apoya el establecimiento del inventario nacional forestal el cual está en implementación y se espera sus resultados finales para setiembre de 2014. En el marco de este inventario, se construyó el mapa 2013 basado en imágenes RapidEye de alta resolución. GiZ también financia el desarrollo de modelos alométricos de carbono en 4 ecosistemas clave del país. GiZ, a través del CATIE, inició el programa de mediadores culturales con el fin de capacitar a líderes indígenas sobre la Estrategia REDD+. Estos líderes son fundamentales para llevar a cabo una consulta culturalmente apropiada. Asimismo, en el 2011, GiZ financió 6 talleres facilitados por ACICAFOC y REFOCAN con el sector campesino que tuvo como resultado la creación de la UNAFOR. Posteriormente, en el 2013 también financia un proceso de socialización de la información de REDD+ por medio de UNAFOR con el sector campesino. La inversión total asciende los \$2 millones.

NORAD, mediante VCS y la implementación conjunta de UICN, se otorgó financiamiento para el pilotaje del esquema de verificación voluntaria de carbono VCS-JNR. FONAFIFO sometería un documento de proyecto jurisdiccional a nivel nacional. Esto permitiría facilitar el ingreso de proyectos privados a la contabilidad nacional de reducciones de emisiones y acreditar otras reducciones de emisiones fuera del alcance del Fondo de Carbono del FCPF. NORAD también financió un proyecto liderado por INBIO y el CATIE para varios objetivos, entre ellos, determinar la eficiencia del programa PSA, la identificación de co-beneficios REDD+, la identificación de motores de deforestación y degradación y la construcción del sistema de alerta temprana del sistema de monitoreo de bosques. Finalmente, NORAD, financiará la plataforma web del sistema mencionado. Para el pilotaje del VCS se cuenta con \$133,800.



Mediante USAID se espera financiar la exploración de mercados para las reducciones de emisiones, estimar el costo de implementación REDD+ incluyendo el costo de la t CO<sub>2</sub>e y elaborar una estrategia de posicionamiento de créditos de carbono para su venta e internalización en la Carbono Neutralidad. Además, el Departamento de Estado de los EEUU, a través de Conservación Internacional y en asociación con ACICAFOC, apoya a partir de setiembre de 2013 (operativo a partir de marzo de 2014) un proceso para mejorar la participación de las partes interesadas en la Estrategia REDD+ por \$350.000 para un período de tres años. USAID, mediante el Servicio Forestal de EEUU, contratará por dos años un experto en sensores remotos para el fortalecimiento del Dept. de Control y Monitoreo en FONAFIFO.

UN-REDD financia mediante un apoyo específico la creación del sistema de información de salvaguardas para REDD+. Se han generado indicadores que podrán revisarse durante la pre-consulta con las partes interesadas. También se establecerá el enlace con el sistema de monitoreo de bosques y la estimación de los co-beneficios del INBIO-CATIE. Mediante este apoyo específico, se financió la página web de REDD+ Costa Rica, el video institucional para REDD+ y los afiches que serán usados por los mediadores culturales.

El Fondo de Carbono del FCPF otorgó \$650,000 a Costa Rica, administrados por el Banco Mundial, para el desarrollo del ERPD. Con estos fondos se han contratados los consorcios que trabajarán en el desarrollo de la serie temporal de uso del suelo y el nivel de referencia (puntos clave identificados en el ER-PIN de Costa Rica).





## Sección 4. Resumen del cumplimiento de Costa Rica con el Enfoque Común

El socio implementador de Costa Rica en el FCPF es el Banco Mundial, y por esta razón, la preparación e implementación de REDD+ debe estar en línea con las Salvaguardas de Cancún mediante el SIS, el marco nacional regulatorio (ambiental y social) y con las políticas operacionales pertinentes. Las políticas operacionales aplicables al proceso REDD+ en Costa Rica fueron acordados durante la última misión del Banco Mundial al país en marzo de 2014 (Cuadro 5). Las políticas operacionales específicas que se identifican para la fase de preparación son:

- OP 4.10 Pueblos Indígenas
- OP 4.12 Reasentamiento Involuntario<sup>6</sup>
- OP 4.36 Bosques
- OP.401. Evaluación ambiental
- OP 4.04 Hábitats Naturales y su anexo A

**Cuadro 5.** Acciones para el cumplimiento de las políticas operacionales OP 4.10, 4.36, 4.01. y 4.04.

Política operacional	Sección	Acciones para el cumplimiento
OP 4.10 Pueblos indígenas	1. Las consultas deben cumplir con el consentimiento previo, libre e informado	El plan de consulta de Costa Rica <sup>7</sup> incluye el consentimiento previo, libre e informado con los territorios indígenas
	1. En proyectos elaborados por el Banco Mundial evitar, reducir, mitigar o compensar los posibles efectos adversos	REDD+ en Costa Rica es de participación voluntaria, ya que se ingresa por medio del PSA. Se genera un PSA, modalidad indígena, para adecuar los lineamientos del PSA a su cultura y necesidades, con el fin de reducir posibles efectos adversos de ingresar al programa
	1. Los pueblos indígenas deben recibir beneficios económicos y sociales culturalmente apropiados	Se genera un PSA, modalidad indígena, para adecuar los lineamientos del PSA a su cultura y necesidades, con el fin de reducir posibles efectos adversos de ingresar al programa. Los ingresos por el PSA son administrados por la ADI, ente que coordina la inversión interna de forma culturalmente apropiada
	2. Se reconoce que los Pueblos Indígenas desempeñan un papel esencial en el desarrollo sostenible y que la legislación nacional e internacional	En la solicitud actual de fondos al FCPF se incluye la mejoría del Plan Nacional de Desarrollo Forestal actual, mediante la incorporación de un capítulo indígena que determine los intereses y los objetivos forestales indígena con el fin de reconocer de manera explícita el rol de los territorios indígenas en la política nacional forestal
	8. Para la preparación de un proyecto, el Banco Mundial requiere de la identificación de la presencia de pueblos indígenas	Costa Rica, mediante su registro y catastro, tiene identificados los límites de los 24 territorios indígenas. Para estos 24 territorios se generaron planes de acción con el fin de recuperar tierras indígenas en manos de no-indígenas, esto en línea con el reconocimiento de REDD+ de su propiedad ancestral
	9. Se realiza una evaluación social de posibles afectaciones a los pueblos indígenas y las alternativas del proyecto para minimizarlas	La Secretaría REDD+ cuenta con especialistas sociales para el desarrollo del SESA y el ESMF, con el fin de incluir posibles riesgos sociales a los territorios indígenas que participan en REDD+. Esta política operacional se tomará en cuenta durante estos procesos

<sup>6</sup> Esta política operacional se evaluará dentro de la interpretación que podrían existir riesgos asociados a la protección de bosques o la implementación de otras actividades productivas forestales en el marco de las Estrategia REDD+ y que pueden ocasionar el reasentamiento involuntario, no significando, que REDD+ fuerce directamente estos reasentamientos.

<sup>7</sup> [http://reddcr.go.cr/sites/default/files/centro-de-documentacion/anexo8\\_planconsulta.pdf](http://reddcr.go.cr/sites/default/files/centro-de-documentacion/anexo8_planconsulta.pdf)



	10. Cuando se afecte un pueblo indígena, el prestatario deberá llevar a cabo una consulta bajo el consentimiento previo, libre e informado	El plan de consulta de Costa Rica <sup>1</sup> incluye el consentimiento previo, libre e informado con los territorios indígenas
	11. El prestatario deberá documentar los resultados de la evaluación social y de las consultas para determinar la viabilidad del proyecto	La consulta de la Estrategia REDD+ está compuesta por tres fases: información, pre-consulta y consulta. Esta modalidad fue diseñada para captar en 3 momentos distintos la retroalimentación de los territorios indígenas en cuanto REDD+. FONAFIFO presentará un reporte de la consulta con los resultados y esto se integrara a la Estrategia final en 6/15
	12. Se realiza un plan para los pueblos indígenas con las medidas para solventar los efectos y riesgos identificados	A partir de SESA, Costa Rica generará en una ESFM que incluya de forma operativa las soluciones para los posibles efectos adversos en el marco de REDD+. El ESFM incluirá de manera explícita los territorios indígenas por lo representa un plan para territorios indígenas
	15. El prestatario pone a disposición de los pueblos indígenas los resultados de las evaluaciones sociales y los planes posteriores, de forma culturalmente apropiada	Costa Rica inició el programa de mediadores culturales para llevar la consulta indígena a los territorios de manera culturalmente apropiada. Según el plan de consulta <sup>1</sup> y la solicitud adicional de fondos para la impresión de materiales, se espera divulgar los resultados y la Estrategia REDD+ final de forma culturalmente apropiada. Esto también está enlazado con la Estrategia de Comunicación para REDD+ <sup>8</sup>
	16a, c, d. Tomar en cuenta los derechos consuetudinarios, los valores culturales, y las prácticas indígenas	El objetivo del PSA indígena es crear un foro de opinión en el cual los territorios indígenas que participan en REDD+ plasmen sus intereses, planes, valores culturales, derechos consuetudinarios y promuevan sus prácticas indígenas.
	16b. Considera la protección de tierras de la usurpación o intrusión ilegal	Costa Rica, mediante su registro y catastro, tiene identificados los límites de los 24 territorios indígenas. Para estos 24 territorios se generaron planes de acción con el fin de recuperar tierras indígenas en manos de no-indígenas, esto en línea con el reconocimiento de REDD+ de su propiedad ancestral
	17. Reconocimiento jurídico de la propiedad indígena	Costa Rica, mediante su registro y catastro, tiene identificados los límites de los 24 territorios indígenas. Para estos 24 territorios se generaron planes de acción con el fin de recuperar tierras indígenas en manos de no-indígenas, esto en línea con el reconocimiento de REDD+ de su propiedad ancestral
	18. Informar y acordar un plan culturalmente adecuado para la explotación de los recursos naturales y culturales	REDD+ fomenta el manejo forestal, en el ámbito culturalmente apropiado para los indígenas. Los territorios podrán plasmar en el PSA indígena la forma de realizar éste manejo. El manejo será realizado por los territorios indígenas bajo el marco jurídico vigente y no se planean explotaciones de otra calidad
	20. Desplazamiento físico de pueblos indígenas	REDD+ no promueve el desplazamiento de los territorios indígenas, éstos ya están definidos por ley y el marco de implementación de REDD+, por el contrario, asocia la tierra con el derecho de reducciones de emisiones, afianzando a los territorios indígenas a sus propiedades
	21. Zonas de traslape de la propiedad indígena y las denominaciones Estatales de parques nacionales	Costa Rica, mediante su registro y catastro, tiene identificados los límites de los 24 territorios indígenas. Para estos 24 territorios se generaron planes de acción con el fin de recuperar tierras indígenas en manos de no-indígenas, esto en línea con el reconocimiento de REDD+ de su propiedad ancestral. Esto implica que se reconoce el traslape que existe en algunos territorios con reclamaciones de propiedad no indígena, y que el Estado trabaja para su resolución
OP 4.36 Bosques (normas de procedimiento)	4. Realizar una evaluación durante la preparación del proyecto para conocer el inventario de las áreas	Costa Rica conoce la extensión de sus bosques en múltiples momento en el tiempo y ahora con mayor precisión los tipos forestales según el mapa 2013 del MINAE

<sup>8</sup> [http://reddcr.go.cr/sites/default/files/centro-de-documentacion/estrategia\\_comunicacion\\_final\\_1.pdf](http://reddcr.go.cr/sites/default/files/centro-de-documentacion/estrategia_comunicacion_final_1.pdf)



)	forestales	
	4. En este mismo informe, evaluar la viabilidad de dar preferencia a la explotación comunitaria en pequeña escala para aprovechar el potencial de reducir la pobreza de forma sostenible	La Estrategia REDD+ plantea un aumento de las actividades productivas forestales en territorios indígenas y campesinos, especialmente dirigido a zonas con bajo índice de desarrollo económico y a propietarios individuales (a excepción de territorios indígenas que son propietarios comunales). El objetivo es aumentar el desarrollo económico mediante el incremento de la producción forestal en pequeños productores
	5. Planes de operación para la explotación forestal y parámetros de desempeño	La Estrategia REDD+ se encuentra analizando los principios, criterios e indicadores forestales para el manejo de los bosques. Este es el marco de acción y de planificación para la producción forestal en bosques. El objetivo es contar con lineamientos robustos para determinar estándares apropiados para el manejo. Los PCI son de disposición pública.
	6. Manejo y desarrollo forestal comunitario y aspectos por considerar	En la solicitud de fondos se incluye el desarrollo de planes de monitoreo comunitario para territorios indígenas con el fin de contar con herramientas para la ordenación territorial y productiva. El desarrollo del proyecto se hará en línea con esta sección de la política operacional
	7. Priorizar las actividades de plantación de árboles en aquellas zonas con el potencial de mejorar la biodiversidad, las funciones ecosistémicas, en hábitats críticos y la prevención de degradación	Las áreas de implementación REDD+ se priorizan según su ubicación en vacíos de conservación de las biodiversidad, en zonas de producción hídrica y en corredores biológicos, con el fin de mejorar, a nivel de paisaje, la integridad ecológica de las intervenciones
OP 4.04. Hábitats naturales	3 y 9. El Banco debe promover la conservación de hábitats y un mejor aprovechamiento del suelo, manteniendo las funciones ecológicas	Las áreas de implementación REDD+ se priorizan según su ubicación en vacíos de conservación de las biodiversidad, en zonas de producción hídrica y en corredores biológicos, con el fin de mejorar, a nivel de paisaje, la integridad ecológica de las intervenciones. REDD+ también se enmarca en una estrategia de restauración de paisajes que velará por el mantenimiento de las funciones ecológicas
	4. No se brindará apoyo a la conversión de hábitats naturales críticos	REDD+ busca la reducción de la deforestación y por ende de la conversión de hábitats naturales críticos. Durante el manejo forestal, se desarrollan lineamientos técnicos robustos para evitar un manejo ineficiente e inapropiado para las condiciones ecológicas del sitio
	5. En la medida de lo posible, los proyectos se ubican en áreas ya convertidas	Gran parte de la propuesta REDD+ es regenerar bosques en 120,000 hectáreas del país y plantar árboles en 72,000 hectáreas, todo en terrenos ya convertidos, con el fin de mejorar la integridad de los ecosistemas forestales y su función.
	6 y 7. Identificación de posibles repercusiones adversas en los hábitats naturales	FONAFIFO cuenta con expertos en materia ambiental que analizan el planteamiento de REDD+ para identificar riesgos ambientales, igualmente las partes interesadas relevantes podrán identificar posibles riesgos durante el SESA. Se contratará un experto en materia ambiental para llevar a cabo un estudio específico de riesgos en relación con esta política operacional
	10. Diálogo sobre políticas y posibles opiniones sobre actores que se vean afectados en sus hábitats naturales	La consulta de la Estrategia REDD+ está compuesta por tres fases: información, pre-consulta y consulta. Esta modalidad fue diseñada para captar en 3 momentos distintos la retroalimentación de los posibles interesados y relacionados a los hábitats naturales en cuanto REDD+. FONAFIFO presentará un reporte de la consulta con los resultados y esto se integrará a la Estrategia final en 6/15
OP 4.01. Evaluación ambiental	1. Sometimiento a la evaluación ambiental de los proyectos	La evaluación ambiental de REDD+ es parte del SESA para la preparación y se incluye en el ERPD para las zonas designadas para el pilotaje. El ESMF también brinda herramientas para la evaluación ambiental, las cuales se transformarán en instrumentos de salvaguardas en las área de implementación.
	4. Evaluación ambiental independiente al proyecto	FONAFIFO contratará un especialista ambiental para aportar al SESA y el ESMF con el fin de contar con apoyo técnico específico en la evaluación ambiental. Este profesional apoyará en evaluación ambiental independiente para el ER-Program



## Sección 6. Declaración resumen de la solicitud de fondos adicionales al FCPF

---

La solicitud de fondos se basa en los requerimientos financieros descritos en la sección 1 por sub-componente y los vacíos identificados en la sección 3 (Cuadro 5). El total solicitado es de \$4,450,000. Se considera la capacidad de compromiso y desembolso de los fondos y, por ende, se proponen un menor número de contratos que están dirigidos a productos integrales. Esto tiene el objetivo de acelerar el proceso administrativo. Los fondos adicionales son clave para **desarrollar los procesos de consulta y monitoreo a nivel local, mejorar los mecanismos que conforman el marco de implementación y facilitar la transición de la instituciones y sectores de la preparación a la implementación REDD+**. Por esta razón, **se solicita al FCPF que se otorgue un plazo mayor de ejecución de los fondos adicionales solicitados** para llevar a cabo estas actividades en el marco del FCPF y considerando la meta de Carbono Neutralidad a 2021.

Específicamente, el apoyo al personal de FONAFIFO y de la Secretaría es requerido para acompañar al personal institucional a concluir de manera exitosa el proceso de preparación y durante la transición a la implementación REDD+. Existen actividades en el ámbito nacional que requieren atención de la Secretaría y que pueden extenderse pos-2015. Por ejemplo, dar respuesta a las consultas en el Mecanismo de Queja, la redacción de acuerdos institucionales adicionales, atención y capacitación de entrevistas con otras instituciones o reuniones de coordinación con otros socios implementadores. Este personal auxiliar es fundamental para la transición de FONAFIFO de la preparación a la implementación y para crear capacidades en la aplicación de la reglamentación definida.

La solicitud adicional de financiamiento es también crucial para dar seguimiento a la consulta **local** REDD+. Los fondos de preparación han sido invertidos a la fecha en la etapa informativa, la cual ha sido la base de información y de diálogo con los actores. La pre-consulta y la consulta **nacional** son una oportunidad para establecer un lenguaje común sobre las acciones clave en el sector forestal para REDD+. La consulta **local** es requerida para retroalimentar la estrategia a otra escala, una más fina, lo cual debe informar la estrategia nacional de restauración de paisajes. La consulta **local**, es, por ende, el puente hacia un entendimiento más preciso de los intereses y requerimientos de los actores, tanto en el ámbito forestal como agropecuario. Particularmente, dentro de esta solicitud de fondos, se considera la participación de la mujer indígena y los jóvenes en los procesos de consulta **locales**.

También se solicitan fondos para construir una estrategia de sostenibilidad a la implementación REDD+. A partir del diálogo entablado con el sector privado, se solicitan fondos para iniciar estudios de caso de negocios exitosos para actividades productivas forestales. Costa Rica ha puesto mucho énfasis en proveer a los dueños de los bosques de información valiosa para emprender actividades ambiental y financieramente sostenibles. Asimismo, en el marco de las opciones estratégicas, se solicita financiamiento para generar un Plan Nacional de Desarrollo Forestal inclusivo de los territorios indígenas, como base política para la participación plena de los territorios indígenas en REDD+ y los programas forestales nacionales.

Gran parte de la solicitud adicional de fondos incluye el establecimiento de los mecanismos para la implementación REDD+. Esto incluye fondos para complementar las iniciativas de la DCC en el marco de la Carbono Neutralidad en términos del registro de reducción de emisiones, el establecimiento de los reglamentos internos legales en el MINAE (y MAG) y un sistema financiero fortalecido en FONAFIFO para anticipar un aumento del volumen de hectáreas administradas según las metas de REDD+.

Un aspecto importante de la solicitud de fondos es el poder iniciar trabajos de monitoreo a nivel **local**, específicamente en territorios indígenas y en fincas privadas campesinas, que a su vez pueda informar el desarrollo del Plan Nacional de Desarrollo Forestal y las modalidades de PSA indígena y campesina, respectivamente. Simultáneamente, se espera iniciar una campaña activa de comunicación del sistema de monitoreo de bosques, con el fin de que la población conozca la interrelación de los programas Estatales para dar seguimiento a los bosques. Esto estaría enmarcado en la Carbono Neutralidad y



contará con un alto nivel político. Parte de ésta campaña incluye la diseminación del sistema de alerta temprana y la plataforma web. Estas herramientas son de suma importancia para la participación comunitaria en el MRV. Dentro de MRV también se solicitan fondos para generar modelos de predicción de biomasa más precisos, según el razonamiento en el sub-componente 4a. Para salvaguardas y su definición, se solicitan fondos para talleres nacionales con el fin de continuar la construcción de confianza en REDD+ mediante la afinación de salvaguardas adaptadas a los intereses de las partes.

El FCPF ha sido crucial para la preparación REDD+ en Costa Rica, por lo que se agradece al Comité de Participantes y a los Países Donantes por el gran avance obtenido en el país hasta el momento. Los fondos adicionales se destinarán, por medio de FONAFIFO, a completar la preparación REDD+ a nivel nacional, que generará lecciones aprendidas valiosas para la compartir las experiencias regional y nacionalmente. En todos sus procesos, Costa Rica aspira a resultados excelentes en materia de ambiente y REDD+ no es la excepción. Con los fondos adicionales solicitados se plantea completar un proceso a largo plazo de preparación que podrá ayudar a dilucidar soluciones para mitigar el cambio climático a nivel país.

**Cuadro 5.** Financiamiento adicional solicitado al FCPF para la preparación REDD+.

SubC <sup>9</sup>	Actividad	Total (\$)
1a	Apoyo al talento humano a FONAFIFO con especialidad en administración, administración financiera, legal y adquisiciones, para mejorar la capacidad administrativa de FONAFIFO durante la implementación REDD+	350.000
	Apoyo de la Secretaría para la facilitar la transición del "readiness" a la implementación de la Estrategia REDD+, seguimiento de acuerdos, operación de los entes de gobernanza	200.000
1b	Consulta local y comunicación con el sector sociedad civil y terrenos en sobre uso	325.000
	Publicaciones y multimedia para la consulta REDD+ y publicación de la Estrategia final	150.000
	Consulta local y comunicación con el sector indígena	325.000
	Desarrollo de la participación de la mujer indígena en procesos locales de consulta de REDD+, con énfasis en el mecanismo de distribución de beneficios para territorios indígenas	100.000
	Talleres nacionales para la divulgación de la Estrategia REDD+ final, con las partes interesadas relevantes	40.000
2b	Talleres para elaborar el capítulo indígena del Plan Nacional de Desarrollo Forestal	50.000
	Apoyo legal al sector sociedad civil y terrenos en sobre uso	30.000
	Estrategia de sostenibilidad para la implementación REDD y modelos de negocios para el manejo de bosques, sistemas agroforestales y plantaciones forestales	1.000.000
2c	Opciones adicionales para la distribución de beneficios de REDD+ y vínculo con el PSA, especialmente en regímenes especiales de tenencia para aumentar la inclusividad y participación en la implementación REDD+	30.000
	Registro REDD+, oficina de control de fraude y mecanismo para manejar reversiones integrado al Registro de la Carbono Neutralidad en la Dirección de Cambio Climático	200.000
	Desarrollo legal de los procedimientos y normativa legal requerida en la Administración Forestal del Estado para de implementación de la Estrategia REDD+	30.000
	Sistema de administración financiero de PPSA	200.000
	Software para la administración financiera del PSA	150.000
4a	Campaña comunicación para el sistema nacional de monitoreo de bosques y del registro REDD+ para incrementar la transparencia y la consistencia de la contabilidad de la reducción de emisiones, además de fomentar la disminución de	50.000

<sup>9</sup> Sub-componente del R-PP



	la tala ilegal, mediante la concientización de la población general	
	Monitoreo comunitario y planes de producción forestal locales que informen el sistema nacional de monitoreo de bosques	100.000
	Desarrollo de módulo adicional para el seguimiento de la cadena de custodia de la producción de madera en el SINAC	120.000
	Uso de tecnologías para mejorar la estimación de carbono y reducir la incertidumbre de los datos de actividad y los factores de emisión para REDD+ y el inventario nacional de gases de efecto invernadero	950.000
<b>4b</b>	Talleres para la construcción de salvaguardas en la implementación REDD+ (SIS)	50.000
	<b>TOTAL</b>	<b>4,450,000</b>

