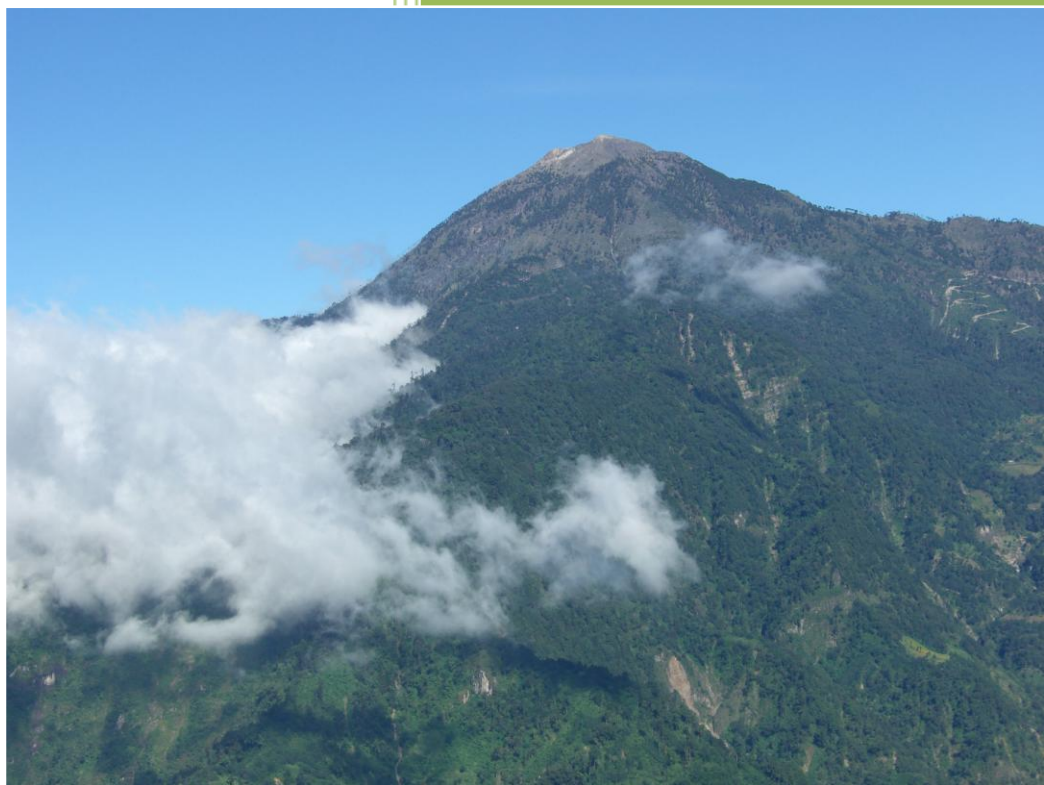


UICN

2009



Informe: Elaboración de términos de referencia para las Opciones de la Estrategia de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación del Bosque

Fernando Vargas

Fernando Vargas
Consultor

02/12/2009

Contenido

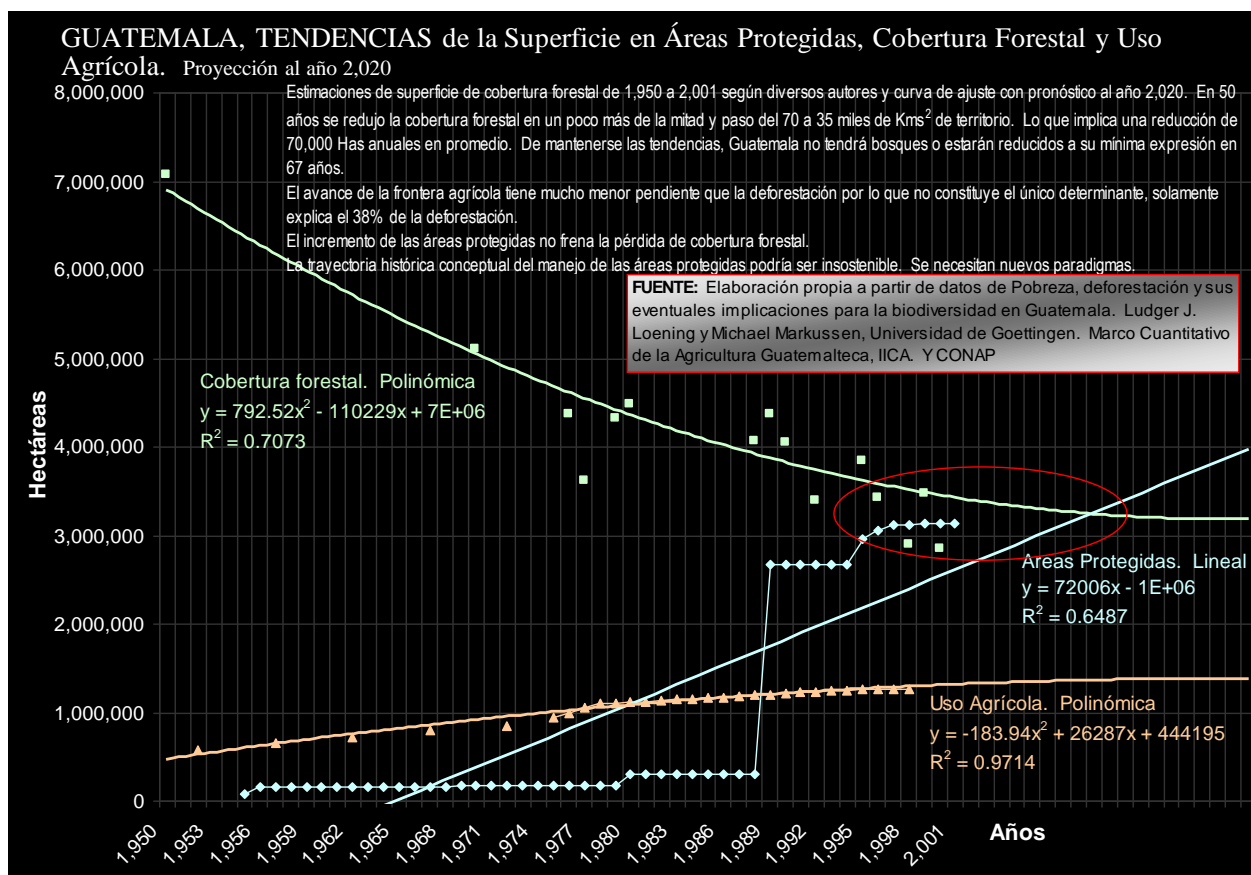
Informe: Elaboración de términos de referencia para las Opciones de la Estrategia de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación del Bosque.	2
Introducción.....	2
Objetivos	4
Desarrollo de la Actividad	4
RESULTADO	5
PROPUESTA DE TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LA DETERMINACION DE OPCIONES DE LA ESTRATEGIA REDD PARA AFRONTAR LOS FACTORES DE DEFORESTACIÓN Y DEGRADACIÓN DE LOS BOSQUES	5
Anexos.	8
Anexo 1: Listado de profesionales convocados al taller.....	8
Anexo 2: Agenda del taller.....	9
Anexo 3: Guía Para Construir Los Términos De Referencia Para La Propuesta De Opciones De La Estrategia Redd	10
Anexo 4: Matriz de Propuesta De Términos De Referencia Para La Determinacion De Opciones De La Estrategia REDD.....	12

Informe:Elaboración de términos de referencia para las Opciones de la Estrategia de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación del Bosque.

INTRODUCCIÓN

En el contexto del tratado de Kyoto, para reducir el calentamiento global, mediante la estrategia de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación del Bosque (REDD), el Estado de Guatemala realizará los estudios que le permitan reducir la deforestación y degradación de los bosques. Con tal propósito se elaboran de manera participativa los actuales términos de referencia.

La situación nacional con relación a la deforestación se resume en la siguiente gráfica:

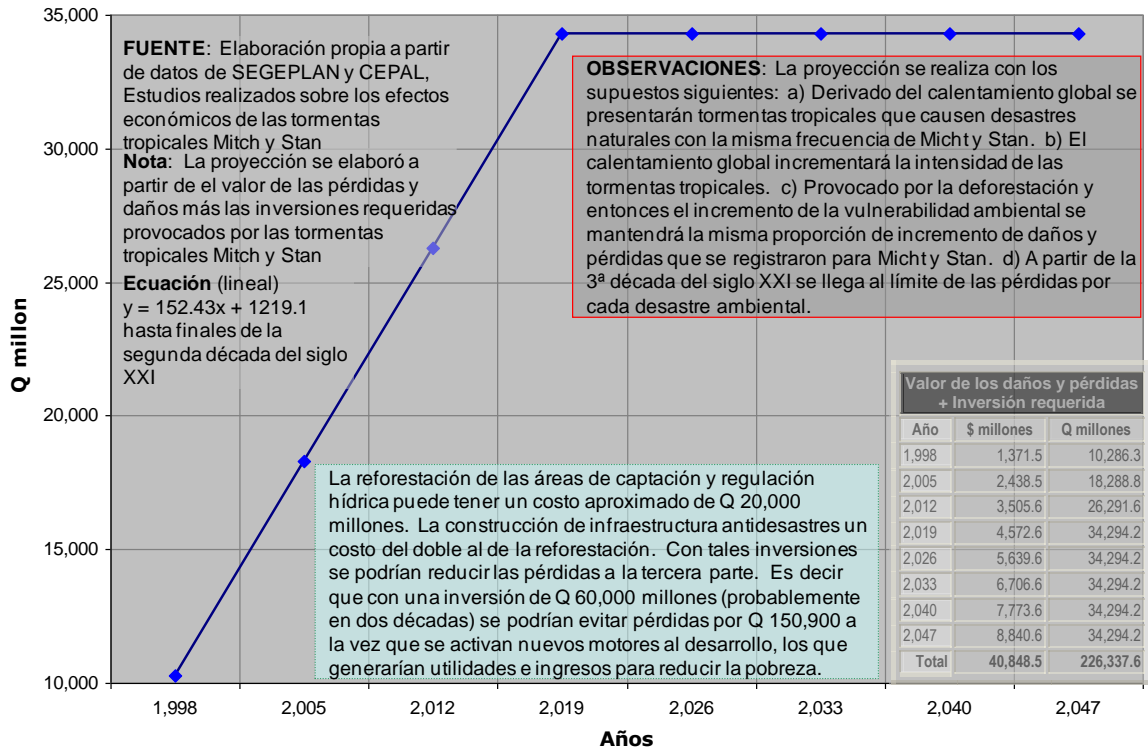


Con la gráfica anterior y la de la página siguiente se evidencia problemas graves para el país de si no se revierte el proceso de deforestación.

Este taller fue iniciado con el planteamiento de objetivos, siendo el primero Determinar la situación actual, luego Perspectiva Deseable o Imagen Objetivo para finalizar con la Estrategia: Determinación de las políticas, programas y proyectos para evolucionar de la situación actual a la situación deseable. Según la matriz generada en

la discusión (anexo), se plantea afrontar los factores de deforestación y degradación del bosque y reducir la deforestación y degradación del bosque de la siguiente manera:

GUATEMALA: Proyección de Pérdidas y Daños más Inversiones Requeridas por Desastres Ambientales Provocados por las Últimas Tormentas Tropicales (Q millones)
EL COSTO FUTURO DE NO HACER NADA



Inicialmente se necesita identificar, sistematizar, presentar y socializar los beneficios del bosque y los ecosistemas naturales para viabilizar el mercado interno y externo, y los mecanismos de compensación económica mediante los servicios que brinda el bosque, como captación y fijación de carbono, regulación del ciclo hidrológico, reducción de vulnerabilidad a desastres naturales, reducción de problemas de erosión y pérdida de la fertilidad, y refugio de biodiversidad, entre otras.

Como producto concreto se plantean los siguientes estudios:

- Estudio sobre las relaciones intrínsecas entre la cobertura forestal y el ciclo hidrológico, así como las tendencias históricas y proyecciones futuras.
- Estudio de tendencias y costos de la vulnerabilidad y relaciones beneficio/costo de la conservación.
- Valoración costo/beneficio de las relaciones actuales y potenciales de biodiversidad/turismo y otras opciones económicas.
- Estudios similares con relación a carbono, erosión, fertilidad, biodiversidad, etc.

- Identificar las mejores opciones geográficas de reforestación y reducción de la deforestación.
- Estos estudios deberán ser coordinados por CONAP, INAB, MARN, MAGA, y ejecutados por un equipo multidisciplinario conformado por economistas, sociólogos, antropólogos, abogados, biólogos, forestales, agrónomos, con injerencia de MEM, INDE, municipalidades

OBJETIVOS

- Plantear los términos de referencia para establecer opciones de estrategia de reducción de emisiones por deforestación y degradación del bosque.

DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD

Para el taller fueron convocados profesionales de la actividad de planificación de políticas de estado y de las actividades forestal y ambiental, organizaciones no gubernamentales de desarrollo sostenible y consultores independientes (Anexo 1: Listado de profesionales convocados al taller.). La actividad fue planificada para realizarse el día martes 24 de noviembre y se desarrolló según la agenda propuesta (Anexo 2: Agenda del taller).

La actividad metodológicamente se desarrolló con el apoyo de una guía de discusión grupal para el objetivo planteado (Anexo 3: Guía Para Construir Los Términos De Referencia Para La Propuesta De Opciones De La Estrategia Redd); el resultado de la discusión para el primer objetivo se presenta a continuación

RESULTADO

PROPUESTA DE TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LA DETERMINACION DE OPCIONES DE LA ESTRATEGIA REDD PARA AFRONTAR LOS FACTORES DE DEFORESTACIÓN Y DEGRADACIÓN DE LOS BOSQUES

Acciones necesarias:

A IMAGEN OBJETIVO

I Generar, sistematizar, analizar y socializar los beneficios del bosque y los ecosistemas para viabilizar el mercado interno y externo y/o mecanismos de compensación; subrayar los beneficios que aportan los bosques, tales como:

- Fijación de carbono
- Regulación del ciclo hídrico e implementación de PSAH
- Disminución de vulnerabilidad
- Conservación de suelos y cuencas (erosión y pérdida de fertilidad)
- Refugio de biodiversidad

1. Productos esperados:

- Estudio sobre relaciones, tendencias y usos de cobertura vegetal/ciclo hidrológico prospectivo para dos décadas
- Estudio de tendencias y costos de la vulnerabilidad y relaciones beneficio/costo de la conservación (de cuencas)
- Valoración costo/beneficio de las relaciones actuales y potenciales de biodiversidad/turismo y otras opciones económicas
- Estudios similares con relación a carbono, erosión, fertilidad, biodiversidad, etc.
- Identificar las mejores opciones geográficas de reforestación y reducción de la deforestación.

2. Coordinadores institucionales:

- Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales.
- Consejo Nacional de Áreas Protegidas.
- Instituto Nacional de Bosques.
- Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación.

3. Perfil y experiencia profesional necesaria:

- Se debe conformar un equipo multidisciplinario para ejecutar las consultorías; en este equipo deben contar los siguientes profesionales:
 - ✓ Economistas

- ✓ Abogados
- ✓ Antropólogos
- ✓ Abogados
- ✓ Biólogos
- ✓ Agrónomos

4. ¿Quiénes participan y cómo?

- Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales.
- Consejo Nacional de Áreas Protegidas.
- Instituto Nacional de Bosques.
- Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación.
- Ministerio de Energía y Minas.
- Municipalidades (a través de la ANAM).
- Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED).
- Secretaría Presidencial de Planificación.
- Ministerio de Economía

5. Agente supervisor:

- Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales.

6. ¿En cuánto tiempo deben tenerse resultados?:

- En dos años.

II Identificar, inventariar y caracterizar los terrenos comunales, municipales y nacionales estableciendo cobertura forestal existente y terrenos en los que es estratégico rehabilitar la cubierta forestal

Producto esperado:

- Documento con características de terrenos comunales, formas de uso, rehabilitación y propuestas de conservación

III Establecer alternativas económicas de mejoramiento de calidad de vida de los poseedores de tierras boscosas, población vinculada a bosques y el país en general (Ingresos, empleo, divisas, balanza comercial, déficit presupuestario, etc.).

Productos esperados:

- Publicación de un Documento con alternativas documentadas, determinación de sus potencialidades y posibilidades de replicación

IV Análisis de costos y beneficios integrales para el incremento de la cobertura forestal y reducción de la deforestación a fin de establecer las mejores opciones

Productos esperados:

- Documento/estudio que identifica las áreas con mayor potencial
- V Establecer las posibilidades de generar actividades productivas no agrícolas (forestales, industria y servicios) y tecnificación de la agricultura en áreas aptas**
Productos esperados:
 - Documento/estudio
- VI Viabilidad de fortalecimiento de iniciativas existentes de reducción de la deforestación**
Productos esperados:
 - Documento/estudio
- VII Evaluar los diversos instrumentos existentes en el país con relación a incentivos y subsidios (PINFOR, PINFRUTA, fertilizantes otros) y determinar si apoyan soluciones ambientales y a la pobreza o debieran ser rediseñados**
Productos esperados:
 - Documento/estudio
- VIII Identificar capacidades y necesidades existentes de monitoreo y evaluación de la cobertura forestal, stocks de carbono y otros beneficios**
Productos esperados:
 - Informe

B ESTRATEGIA

- I Talleres con actores sociales, económicos y políticos sobre situación actual e imagen objetivo para la generación de acuerdos y compromisos**
 - Agenda estratégica acordada por actores públicos y no gubernamentales, económicos, sociales y políticos
- II Preparación de estrategia (políticas, programas y proyectos)**
 - Documento
- III Talleres y consultas similares a los anteriores con relación a situación e imagen objetivo**
 - Informe

ANEXOS.

ANEXO 1: LISTADO DE PROFESIONALES CONVOCADOS AL TALLER.

Nombre	Dirección Electrónica	Institución
Ing. Adolfo Revolorio	'arevolorio@inab.gob.gt'; 'upei@inab.gob.gt';	INAB
Ing. Oscar Cerdón	'ocordon@inab.gob.gt'; 'fomento@inab.gob.gt';	INAB
Ing. Carlos Estrada	'cestrada@inab.gob.gt'; 'operaciones@inab.gob.gt';	INAB
Ing. Ogden Rodas	'ogden.rodas@pfnguate.org';	PFN
Ing. Ebal Sales	'esales@inteln.net.gt';	PFN
Ing. César Beltetón	'direccionforestal@conap.gob.gt'; 'cesarbelte@gmail.com';	CONAP
Ing. Igor de la Roca	'igorroca@conap.gob.gt'; 'igorrocac@hotmail.com';	CONAP
MSc. Gerson Alvarado	'galvarado@conap.gob.gt';	CONAP
Lic. Osvaldo Lapuente	'osvaldo.lapuente@segeplan.gob.gt'; 'jeniffer.cardenas@segeplan.gob.gt';	SEGEPLAN
MSc. Vivian Lemus Rodríguez	'vlemus@segeplan.gob.gt'; 'waleska.lara@segeplan.gob.gt';	SEGEPLAN
Ing. Marco Aurelio Juárez	'marco.aurelio.juarez@gmail.com';	Consultor
Ing. Gerónimo Pérez	'geperez@url.edu.gt'; 'jugalvez@url.edu.gt';	IARNA
Ing. Carlos Mansilla	'cemansilla@gmail.com';	MARN
Dra. Eugenia Castro	'emodenessi@marn.gob.gt'; 'gambiental@marn.gob.gt';	MARN
Ing. Edwin Tobar	'planificacion@marn.gob.gt';	MARN
Lic. Sergio Vega	'svega@marn.gob.gt';	MARN
Ing. Luis Ríos	'lerios@marn.gob.gt';	MARN
Ing. Raúl Castañeda	'ondl@marn.gob.gt';	MARN
Lic. Mario Díaz	'mdiaz@marn.gob.gt';	MARN
Lic. Carlos Ortega	'cortega@maga.gob.gt'; 'magaconadea@maga.gob.gt';	MAGA
José Luis Alvarado	'chepealvarado1711@gmail.com'	MAGA
Licda. Lilian Sosa de Berganza	'magaugd@yahoo.com';	MAGA

Nombre	Dirección Electrónica	Institución
Ing. César Adolfo Pernillo	'cpernillogt@gmail.com';	MAGA
Ing. Boris España	'parpa@maga.gob.gt';	MAGA
MSc. Omar Samayoa	'osamayoa@ra.org';	Rain Forest Alliance
MSc. Mario Escobedo	'mario.escobedo@iucn.org';	UICN
Dr. Yuri Melini	'dirección@calas.org';	CALAS
Juan Morales	'mesaforcg@gmail.com';	Mesa Forestal Comunal



ANEXO 2: AGENDA DEL TALLER

“Segundo taller para la Construcción de la Estrategia Nacional para la Reducción de la Deforestación y Degradación de los bosques”

FECHA: 12 de noviembre

LUGAR: Salón Windsor, Hotel Princess (13 calle 7-65 zona 9, Guatemala).

HORA: 8:00 a 13:00 horas

AGENDA

Modera: Ing. Fernando Vargas

Hora	Actividad	Responsable
8:15	Bienvenida	Carlos Mansilla / Lorena Córdova
8:20	Presentación de participantes	Concurrencia
8:30	Antecedentes y objetivos de la actividad	Lorena Córdova
8:50	Presentación de la guía de trabajo	Fernando Vargas
9:00	Formación de grupos de discusión	Fernando Vargas
9:15	Trabajo en grupos	
10:00	Receso para café	
10:20	Trabajo en grupos	
11:20	Plenaria	Fernando Vargas
12:15	Acciones a seguir	Lorena Córdova
12:30	Finalización y despedida	Lorena Córdova
13:00	Almuerzo	

ANEXO 3: GUÍA PARA CONSTRUIR LOS TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LA PROPUESTA DE OPCIONES DE LA ESTRATEGIA REDD

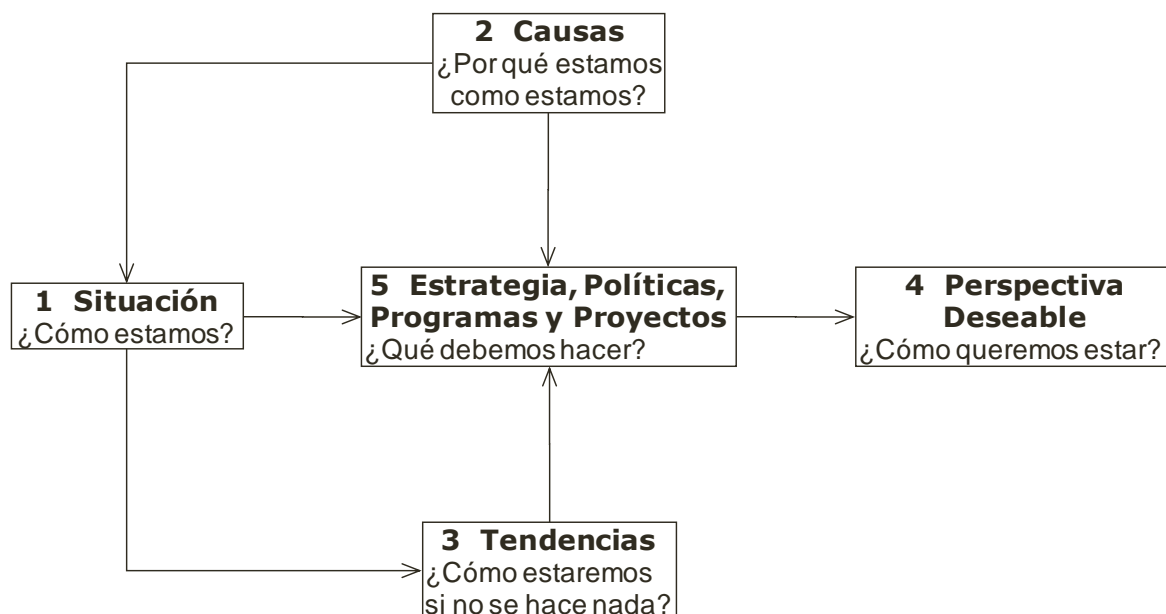
En este componente de la estrategia REDD se desarrollarán las políticas, programas y proyectos necesarios para afrontar los factores de deforestación y degradación de los bosques. Estas actividades deben contextualizarse en las capacidades existentes en el país.

Las guías de trabajo para este componente incluyen:

1. Establecimiento de la desconcentración y descentralización del proceso, es decir:
 - a. ¿Participación de instituciones públicas, organizaciones no gubernamentales y sociales?
 - b. Áreas geográficas estratégicas adicionales a la fijación de carbono tales como: ¿Cabeceras de cuenca y vertiente? ¿Vulnerabilidad a desastres naturales? ¿Conservación de bosques naturales en áreas protegidas, terrenos comunales y municipales?
2. Elaborar un listado de organizaciones con las cuales debe prepararse el diseño y organización de la estrategia REDD.
3. Diseñar las opciones de estrategia REDD para enfrentar directamente los factores de deforestación y degradación de los bosques.
4. Evaluación de las opciones de estrategia desde los siguientes indicadores:
 - a. Relación costo/beneficio de la implementación de las opciones de Estrategia.
 - b. Factibilidad socioeconómica, política, institucional, legal y financiera.
 - c. Sostenibilidad e integración con otras políticas y estrategias de desarrollo.
 - d. Evaluación de riesgos de fugas domésticas
5. Propuesta de opciones políticas, con detalles tales como cronograma

Adicionalmente se presentaron los siguientes diagramas para la conceptualización y posterior elaboración de los términos de referencia:

Elementos Iniciales para Elaborar el Plan Estratégico



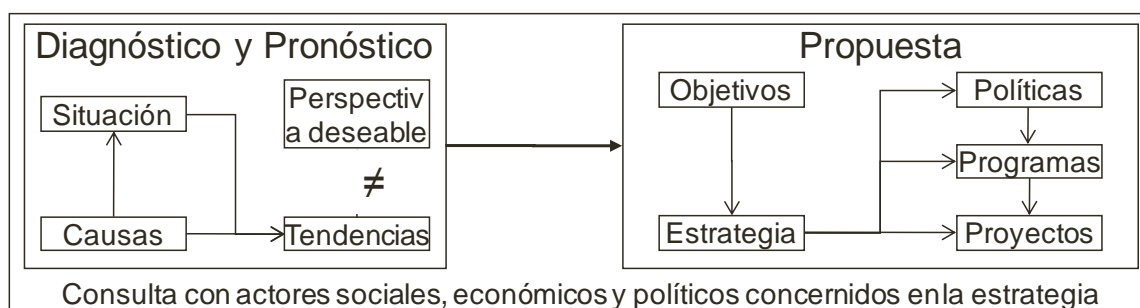
Estrategia: Como vamos a transitar de la situación actual a la perspectiva deseable

Políticas: Capacidades y habilidades que es necesario desarrollar para lograr la perspectiva deseable

Programas: Conjuntos de proyectos

Proyectos: Propósitos y emprendimientos para resolver problemas, satisfacer necesidades y(o) aprovechar oportunidades

Síntesis de Propuesta y Enfoque Metodológico



ANEXO 4: MATRIZ DE PROPUESTA DE TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LA DETERMINACION DE OPCIONES DE LA ESTRATEGIA REDD

Acciones necesarias	Productos/Resultados	A nivel institucional quienes debieran coordinar estas acciones	Qué perfil y/o experiencia profesional se necesitaría	¿Quiénes participan y cómo?	¿Quién supervisa?	En cuánto tiempo debieran tenerse resultados
IMAGEN OBJETIVO						
<p>Generar y sistematizar, analizar y socializar beneficios del bosque y los ecosistemas para viabilizar el mercado interno y externo y/o mecanismos de compensación:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Carbono • regulación del ciclo hídrico e implementación de PSAH • vulnerabilidad • erosión y perdida de fertilidad • biodiversidad 	<p>Imagen objetivo y otros objetivos (generales y específicos)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estudio sobre relaciones, tendencias y usos de cobertura vegetal/ciclo hídrico prospectivo para dos décadas • Estudio de tendencias y costos de la vulnerabilidad y relaciones beneficio/costo de la conservación • Valoración costo/beneficio de las relaciones actuales y potenciales de biodiversidad/turismo y otras opciones económicas • Estudios similares con relación a carbono, erosión, fertilidad, biodiversidad, etc. • Identificar las mejores opciones geográficas de reforestación y reducción de la deforestación 	MARN, CONAP, INAB, MAGA	Equipo multidisciplinario (economistas, sociólogos, antropólogos, abogados, biólogos, agrónomos)	MARN, CONAP, INAB, MEM, INDE, MAGA, municipalidades, CONRED, SEGEPLAN, MINECO,	MARN	Dos años
Identificar, inventariar y caracterizar los terrenos comunales, municipales y nacionales estableciendo cobertura forestal existente y terrenos en los que es estratégico rehabilitar la cubierta forestal	Documento con características de terrenos comunales, formas de uso, rehabilitación y propuestas de conservación					

Acciones necesarias	Productos/Resultados	A nivel institucional quienes debieran coordinar estas acciones	Qué perfil y/o experiencia profesional se necesitaría	¿Quiénes participan y cómo?	¿Quién supervisa?	En cuánto tiempo debieran tenerse resultados
Establecer alternativas económicas de mejoramiento de calidad de vida de los poseedores, población vinculada a bosques y el país (Ingresos, empleo, divisas, balanza comercial, déficit presupuestario, etc.)	Documento con alternativas documentadas, determinación de sus potencialidades y posibilidades de replicación					
Análisis de costos y beneficios integrales para el incremento de la cobertura forestal y reducción de la deforestación a fin de establecer las mejores opciones	Documento/estudio que identifica las áreas con mayor potencial					
Establecer las posibilidades de generar actividades productivas no agrícolas (forestales, industria y servicios) y tecnificación de la agricultura en áreas aptas	Documento					
Viabilidad de fortalecimiento de iniciativas existentes de reducción de la deforestación	Documento					
Evaluar los diversos instrumentos existentes en el país con relación a incentivos y subsidios (PINFOR, PINFRUTA, fertilizantes otros) y determinar si apoyan soluciones ambientales y a la pobreza o debieran ser rediseñados	Documento					
Identificar capacidades y necesidades existentes de monitoreo y evaluación de la cobertura forestal, stocks de carbono y otros beneficios	Informe					

Acciones necesarias	Productos/Resultados	A nivel institucional quienes debieran coordinar estas acciones	Qué perfil y/o experiencia profesional se necesitaría	¿Quiénes participan y cómo?	¿Quién supervisa?	En cuánto tiempo debieran tenerse resultados
ESTRATEGIA						
Talleres con actores sociales, económicos y políticos sobre situación actual e imagen objetivo para la generación de acuerdos y compromisos	Agenda estratégica acordada por actores públicos y no gubernamentales, económicos, sociales y políticos	MARN, CONAP, INAB, MAGA	Equipo multidisciplinario (economistas, sociólogos, antropólogos, abogados, biólogos, agrónomos)	MARN, CONAP, INAB, MEM, INDE, MAGA, municipalidades, CONRED, SEGEPLAN, MINECO,	MARN	6 meses
Preparación de estrategia (políticas, programas y proyectos)	Documento					
Talleres y consultas similares a los anteriores con relación a situación e imagen objetivo	Informe					