

Anexo 15.

PLAN DE TRABAJO ESPECÍFICO PARA EL INVOLUCRAMIENTO DE ACTORES, DIVULGACIÓN DE ESTRATEGIA, EVALUACIÓN DE SALVAGUARDAS Y MONITOREO REDD+ DE HONDURAS

La propuesta de Preparación (R-PP) para proyectos REDD+ en Honduras es un documento que establece los parámetros estratégicos para el proceso extenso de este mecanismo, con el cual se deberá transcurrir por etapas críticas, de mucha controversia y que requerirán de compartir mucha información, de monitoreo y de consensos. Con este plan de trabajo, que comprende aspectos de los componentes 1 y 2, se busca complementar los embozos estratégicos REDD+ y contribuir a dar mayor claridad a la parte operativa de puntos clave como, las consultas, el SESA, MRV, la vinculación de actores y la difusión de la estrategia.

Este plan de trabajo escueto se enmarca en el diseño de la preparación de Honduras para la reducción de las emisiones causadas por deforestación y degradación forestal (REDD). Para este proceso es fundamental la identificación de las Partes Interesadas Relevantes (PIR) para el proceso REDD+, tanto del sector privado, los pueblos indígenas y el sector público, a los cuales se suma la cooperación internacional. El Subcomité REDD+, el cual se desprende del Comité Interinstitucional para el Cambio Climático, sería el administrador general del plan, como un mecanismo de coordinación y facilitación del proceso a nivel nacional, y que a la vez tiene la especial responsabilidad de fomentar y velar por el diálogo entre todos los actores involucrados, así como el desarrollo de la Estrategia Nacional REDD+.

OBJETIVO

El plan de trabajo tiene el objetivo de describir las actividades relevantes secuenciales para la participación de los actores relevantes en los procesos de consulta, salvaguardas socio-ambientales y monitoreo en el proceso REDD+ de Honduras.

PARTICIPACIÓN DE ACTORES

La participación efectiva y constante de los actores genuinos en el proceso REDD+ tiene varias aristas a desarrollar en la forma y en el tiempo oportuno. La identificación, el mapeo y el análisis de actores es el cimiento de la coordinación, por lo que esta actividad es preponderante y de prioridad para que el proceso transite; esta actividad comprenderá los impactos que la estrategia y los proyectos REDD+ tendrán, lo que desprenderá la serie de actividades que vendrán a fortalecer los aspectos que incidirán en los impactos positivos, mientras que los impactos negativos serán mitigados a través de acciones dirigidas a ese objetivo. A la vez, este ejercicio servirá para identificar los actores que podrían adherirse al Subcomité REDD+, desde donde muchos de ellos tendrían una participación constante y oportuna.

La participación de los actores será determinante a nivel nacional, subnacional y local desde las etapas preparatorias hasta el monitoreo de las actividades REDD+. En este

proceso todos los actores son importantes, como también lo son cada uno de los sectores vinculados al tema, por lo que se dará la oportunidad de participar a cada uno, por representación y participación directa. Para la preparación y socialización de la Estrategia, incluyendo el SESA, se aprovecharán las instancias organizativas existentes, tanto a nivel interinstitucional como también por tipos de actores; en el caso de los actores locales que no están organizados y que operan en forma dispersa se propiciará su participación a través de mecanismos institucionales establecidos. En la parte de ejecución de la estrategia y el desarrollo de los proyectos se hará uso del mismo procedimiento, para lo que se potenciarán las condiciones particulares de cada región y localidad comunitaria.

El proceso de consulta a los actores interesados y relevantes se plantea como un requisito general, con la particularidad que la consulta con los Pueblos Indígenas contempla aspectos de consentimiento enmarcados en los derechos a ellos reconocidos a nivel nacional e internacional, particularmente de acuerdo con las pautas definidas en el Convenio 169 de la OIT. Considerando que cada pueblo indígena podrá definir pasos específicos para el levantamiento del consentimiento libre, previo e informado (CLPI) y con el fin de englobar la consulta a las comunidades no indígenas, el plan general comprenderá pasos claves, sin perjuicio de los pasos que en particular se establezcan en consenso con los Pueblos Indígenas. Estos pasos comprenden desde el primer contacto con los líderes comunitarios hasta el monitoreo del cumplimiento de acuerdos y de la ejecución de proyectos.

Capacitación de funcionarios de oficinas regionales y locales. El desarrollo del Proceso REDD+ descansa en la actitud, el compromiso y los conocimientos de las personas que se involucren. Los funcionarios de las instituciones de Gobierno y representantes clave de otros actores del sector no gubernamental serán capacitados bajo un plan de formación permanente, el cual dará inicio desde el primer año.

Contacto inicial. Dar el primer paso con firmeza y seguridad contribuye a que los subsiguientes pasos ocurran de la mejor manera; en este sentido, se contempla realizar un primer acercamiento formal y estructurado con los actores relevantes en cada proceso que se vaya a emprender; se hará uso de los medios de comunicación apropiados para este momento. Esta actividad tiene el fin de dar a conocer o proponer a los líderes respectivos la idea o planteamiento del proceso que se quiere emprender; para asegurarse de no dejar vacíos de contactos se hará uso del directorio de actores que a su efecto sea manejado por el Subcomité REDD+.

Definición de mecanismo de consulta. Con los grupos de actores se procederá a definir el mecanismo en que se llevará a cabo la o las actividades centrales del proceso a desarrollar, sea este informativo, consulta, consenso, capacitación, divulgación, etc. Con cada grupo en particular, o en asociación de grupos de actores, se establecerá la forma apropiada a proceder, respetando costumbres, marco legal y derechos sociales nacionales e internacionales. Reuniones regionales, municipales y locales, según el caso particular serán necesarias para los proyectos específicos; en el caso de la estrategia

REDD+ se procederá a la realización de eventos regionales y en particular los que se consideren necesarios en los territorios indígenas respectivos.

Identificación de actores a ser consultados o involucrados. En pro de la legitimización de los procesos, con los líderes apropiados se procederá a confirmar los actores y a identificar las personas genuinas para representarlos en los eventos a llevarse a cabo. Esta es una tarea de corte fino en el que las organizaciones e instancias regionales que acompañen los procesos jugarán un papel muy importante, por lo que el Subcomité REDD+ requerirá de una relación constante y de mutua confianza para la coordinación efectiva. Entre otras instancia nacionales y regionales con las que se tendría este tipo de coordinación están: Red para el Manejo del Bosque Latifoliado (REMBLAH), Consejo Hondureño para la Certificación Forestal Voluntaria (CH-CFV), Asociaciones de Ganaderos y Agricultores, Federaciones/Asociaciones de Cooperativas Agroforestales, Agenda Forestal Hondureña, etc., además de los Consejo Regionales de Desarrollo.

Transmisión de información, consulta y difusión. La columna vertebral que comprende la transmisión de conocimientos y la determinación de los criterios de los actores primarios de los procesos REDD+ se harán de la forma más cuidadosa posible; es aquí donde se manifiesta o se evidencia con mayor claridad el involucramiento de los actores claves de base. Esta etapa del plan incluye capacitación y en el caso de los Pueblos Indígenas se considera el levantamiento del consentimiento como parte implícita de la consulta; el acuerdo, la no objeción o el consentimiento de los actores de base es de coherente obligatoriedad para las actividades subsiguientes. Iniciando por las regiones con mayor potencial para proyectos REDD+, hasta completar todo el territorio nacional, se procederá al desarrollo de esta etapa, la cual es muy diversa, compleja y de carácter permanente. El inicio de su implementación se dará en forma regionalizada, partiendo del hecho que se ha cumplido con las etapas precedentes descritas. Las evidencias del cumplimiento de estas actividades se harán por medio de ayudas memorias e informes debidamente elaborados.

En el caso de las salvaguardas o Evaluaciones Ambientales y Sociales estratégicas (SESA), la consulta incluirá la determinación de los riesgos y los impactos potenciales asociados con REDD+, hasta lograr el planteamiento para la gestión de esos riesgos y la mitigación de los impactos negativos. Para estas salvaguardas se realizará un estudio especial, en el que se establecerá un enfoque común; el documento contendrá no solo las salvaguardas, pero también aspectos de asistencia técnica y financieros que conduzcan al objetivo de reducción de emisiones y de la pobreza.

El RPP, la estrategia y las líneas base de emisiones por de forestación y degradación del bosque tendrán un espacio de difusión en el que se incorporarán los actores nacionales y regionales clave; a través del Subcomité REDD+ se creará un órgano de divulgación sobre el proceso, pero a la vez gestionará la utilización de los medios de comunicación masiva que cada uno de sus miembros utilicen. La generación y la recopilación de información es parte importante del proceso como preámbulo de la difusión, la cual se hará mediante diversos medios y el involucramiento de los aliados interesados.

No objeción y consentimiento. Esta etapa puede ser la de menor tiempo, pero también puede convertirse en la más prolongada; los extremos dependen de la calidad de los pasos previos, además de otros elementos de difícil manejo, como lo es el nivel de confianza existente entre los actores relevantes; para que esta fase sea lo más expedito posible, se trabajará con transparencia, todos los actores se tratarán como aliados, se mantendrá respeto a la independencia en la toma de decisiones, se transmitirá información correcta y oportuna, se mantendrá equidad en la toma de decisiones y se respetarán los mecanismos preestablecidos por grupos especiales, como el caso del CLPI de los Pueblos Indígenas. Un documento que respalde la no objeción, el consentimiento o la consulta debidamente completada se levantará con los representantes acreditados de los actores respectivos; ese documento podrá ser ayuda memoria, acta, acuerdo u otro instrumento que sea evidencia con garantías suficientes de legitimidad.

A manera de paréntesis, se aclara que en este plan no se aborda la ejecución de actividades de proyectos, las cuales están dispersas en todo el RPP, pero se desglosan las actividades que establecen el marco preparatorio y de seguimiento, por lo que en este punto se va a la sección de monitoreo.

Monitoreo. El monitoreo de las diversas actividades servirá para determinar eventuales desviaciones y la definición de correctivos; así mismo, servirá para fortalecer aquellos aspectos que funcionan en forma aceptable. El proceso tendrá un sistema de monitoreo que integrará al menos tres subtemas: i.) la deforestación y proyectos REDD+ en general, ii.) la estrategia REDD+ y iii.) salvaguardas sociales y ambientales (SESA). No obstante que el sistema de monitoreo puede verse como un todo, la información se manejará en forma separada para los tres subtemas, pero integrados a la vez; esto permitirá dar un seguimiento particularizado, lo que a la vez dará la oportunidad de tener mayor participación de los actores relevantes e interesados en temas específicos, sean estos de tipo técnico, social, ambiental, satelital, estratégico, etc.

CRONOGRAMA

Lo expuesto en los acápites anteriores se refleja en el cronograma de abajo. Se plantea un desglose de actividades que involucra varios actores, pero con mayor frecuencia a la SERNA y el ICF como líderes gubernamentales del proceso REDD+ Honduras; planes de acción concertados en el seno del Subcomité REDD+ serán necesarios para períodos anuales, en los que otros actores aparecerán de forma explícita; la conciliación de planes de trabajo con proyectos y programas de la cooperación internacional se tomará en cuenta. En el cronograma se considera el 2013 como el año 1, finalizando el 2016 como año 4.

#	ACTIVIDAD	RESPONSABLES PRINCIPALES	AÑO				
			1	2	3	4	
1.	Reuniones periódicas (mensuales) del Subcomité REDD+	SERNA e ICF	X	X	X	X	
2.	Mapeo y análisis de actores relevantes REDD+ Honduras.	Subcomité REDD+/MNICC	X				
3.	Elaboración de directorio de actores.	Directiva de Subcomité REDD+	X				
4.	Formalización de cooperación horizontal del Subcomité REDD+ con instancias regionales relevantes.	Directiva de Subcomité REDD+	X	X			
5.	Preparación de materiales generales sobre cambio climático y REDD+.	Subcomité REDD+, con apoyo de proyectos/ MNICC		X	X	X	
6.	Preparación de plan de formación de técnicos REDD+	Secretaría Ejecutiva de Subcomité REDD+ /MNICC	X				
7.	Ejecución de plan de formación REDD+	Subcomité REDD+, con apoyo de proyectos y aliados regionales		X	X	X	
8.	Realización de contactos iniciales directos con actores	Secretaría de Subcomité REDD+ y aliados regionales	X	X	X	X	
9.	Conferencias regionales	Directiva de Subcomité	X	X	X	X	

		REDD+ y aliados regionales/ MNICC					
10.	Talleres de capacitación de funcionarios de oficinas regionales y locales, sobre el proceso y Estrategia REDD+	SERNA e ICF con apoyo de proyectos y aliados regionales	X	X	X		
11.	Funcionamiento de boletín informativo del Subcomité REDD+, como órgano de difusión.	Secretaría Ejecutiva de Subcomité REDD+/ MNICC		X	X	X	
12.	Generación de vínculos electrónicos del boletín informativo REDD+	Secretaría Ejecutiva de Subcomité REDD+, con apoyo de sus miembros/MNICC		X			
13.	Establecimiento y formalización del uso de canales de difusión regionales y locales	SERNA e ICF		X			
14.	Preparación de materiales de difusión, sobre políticas, estrategias y otros instrumentos	Secretaría Ejecutiva de Subcomité REDD+ MNICC	X	X	X	X	
15.	Preparación de documento sobre salvaguardas sociales y ambientales.	Asamblea Subcomité REDD+, a través de consultor, con apoyo de proyectos	X				
16.	Difusión de políticas, estrategias y otros instrumentos y herramientas del Proceso REDD+,	Directiva Subcomité REDD+ /MNICC	X	X	X	X	
17.	Realización de Talleres para transmitir y mejorar	Subcomité REDD+ con	X	X	X	X	

	conocimientos e información técnica y científica REDD+ y salvaguardas sociales y ambientales a actores relevantes nacionales, regionales y locales.	apoyo de proyectos y aliados regionales. /MNICC					
18.	Realización de conferencias para transmitir conocimientos e información técnica, científica y estratégica REDD+ y de salvaguardas sociales y ambientales a actores relevantes nacionales, regionales y locales.	Secretaría Ejecutiva de Subcomité REDD+	X	X	X	X	
19.	Realizaciones de foros especiales de divulgación REDD+, con cobertura de medios masivos sociales, de impactos nacionales y regionales.	Secretaría Ejecutiva de Subcomité REDD+ /MNICC		X	X	X	
20.	Levantamiento de no objeción, consulta o consentimiento	SERNA e ICF, MNICC con apoyo de aliados regionales	X	X	X	X	
21.	Establecimiento de sistema de monitoreo integrado por subtemas de: i.) la deforestación y proyectos REDD+ en general (MRV), ii.) la estrategia REDD+ y iii.) Salvaguardas sociales y ambientales (SESA).	SERNA e ICF/MNICC	X				
22.	Conformación y oficialización de comisiones de monitoreo, en el Subcomité REDD+ y regionales	Directiva Subcomité REDD+ /MNICC	X	X			
23.	Reuniones periódicas institucionales para el Monitoreo, Reporte y	ICF	X	X	X	X	

	Monitoreo (MRV)						
24.	Informes anuales del MRV	ICF		X	X	X	
25.	Reuniones periódicas de instancias de monitoreo regionales, sobre deforestación, estrategia y salvaguardas.	Comisiones regionales (Oficinas regionales de ICF dan seguimiento)	X	X	X	X	
26.	Informes anuales de comisiones regionales de monitoreo.	Comisiones regionales (Oficinas regionales de ICF dan seguimiento)		X	X	X	
27.	Talleres anuales de análisis y reorientaciones estratégicas REDD+, a partir de los informes y evaluaciones anuales.	Comisiones regionales (Oficinas regionales de ICF dan seguimiento)		X	X	X	