



Reporte de Avance de Medio Término Colombia

Enero, 2017

Fondo Cooperativo para el
Carbono de los Bosques -FCPF

Fondo de Preparación



Disclaimer: The World Bank does not guarantee the accuracy of the data included in this document submitted by REDD Country Participant and accepts no responsibility whatsoever for any consequence of its use. The boundaries, colours, denominations, and other information shown on any map do not imply on the part of the World Bank any judgment on the legal status of any territory or the endorsement or acceptance of such boundaries.

The Facility Management Team and the REDD Country Participant shall make this document publicly available, in accordance with the World Bank Access to Information Policy and the Guidance on Disclosure of Information for the FCPF Readiness Fund (Annex 3 of the Common Approach, revised August 9, 2012).

Exención de responsabilidad: El Banco Mundial no garantiza la exactitud de los datos incluidos en este documento presentado por el País Participante REDD ni asume responsabilidad alguna por cualquier consecuencia de su uso. Los límites, los colores, las denominaciones y demás información contenida en cualquier mapa no presuponen, por parte del Grupo del Banco Mundial juicio alguno sobre la situación legal de cualquier territorio, ni el reconocimiento o aceptación de dichos límites.

El Equipo de Facilitación del Mecanismo y el País Participante REDD deberán poner este documento a disposición del público, de conformidad con la Política de Acceso al Información del Banco Mundial y la Guía para la Divulgación de Información para el Fondo de Preparación del FCPF (Anexo 3 del Enfoque Común, revisado el 9 de agosto de 2012).

Note: [FMT Note 2012-7 rev](#) lays out the process for REDD Country Participants to submit, and the Participants Committee (PC) to review, mid-term progress reports and requests for additional funding of up to US\$5 million.

Nota: La [Nota FMT 2012-7 rev](#) establece el proceso para que los Países Participantes REDD presenten, y el Comité de Participantes (PC) revise, los informes de avance de medio término y las solicitudes de financiamiento adicional hasta por US\$ 5 millones.



REPORTE DE AVANCE DE MEDIO TÉRMINO



CON EL APOYO DE
PROGRAMA
ONU-REDD
COLOMBIA



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura



Al servicio de las personas y las naciones



PNUMA



Implementado por



SIGLAS Y ACRÓNIMOS

AFOLU	Sector agricultura, forestal y otros usos del suelo
AT-D	Alertas Tempranas de Deforestación
CAR	Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible (autoridades ambientales regionales)
CI	Conservación Internacional –Colombia
CIC	Comisión Intersectorial de Cambio Climático
CIT	Comisión Indígena Tayrona
CMDR	Consejo Municipal de Desarrollo Rural
CMNUCC	Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social
CTP	Consejo Territorial de Planeación
DCSAC	Distrito de Conservación de Suelos y Aguas del Caquetá
ECDBC	Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono
ENREDD+	Estrategia Nacional de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación
FCPF	Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques
GIZ	Agencia Alemana de Cooperación Internacional
IAvH	Instituto Alexander von Humboldt
IDEAM	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia
INGEI	Inventario de gases de efecto invernadero
IFN	Inventario Forestal Nacional
IPCC	Panel Intergubernamental del Cambio Climático
LAIF	<i>Latin American Investment Facility</i>
MADR	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
MADS	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
MGAS	Marco de Gestión Ambiental y Social
MIACC	Mesa Indígena Amazónica de Cambio Climático
NAD	Núcleos de Alta Deforestación
NDC	Contribución Nacional Determinada
NRCC	Nodo Regional de Cambio Climático
NREF	Niveles de Referencia de Emisiones Forestales
ONIC	Organización Nacional Indígena de Colombia
ONU REDD	Programa de Colaboración de las Naciones Unidas para Reducir las Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal en los Países en Desarrollo
OPIAC	Organización de Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana
PFNM	Planes de manejo forestales nacionales
PIMLC	Pacto Intersectorial por la Madera Legal en Colombia
PNACC	Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PQRSD	Peticiones, quejas, reclamos, sugerencias y denuncias
REM	Programa REDD <i>Early Movers</i>
R-PP	Propuesta de preparación del Plan de Aprestamiento (<i>Readiness Preparation Proposal</i>)
SESA	Evaluación estratégica ambiental y social
SIAC	Sistema de Información Ambiental de Colombia
SIS	Sistema de Información de Salvaguardas
SISCLIMA	Sistema Nacional de Cambio Climático
SMBYC	Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono
SNS	Sistema Nacional de Salvaguardas
WCS	<i>Wildlife Conservation Society</i>

TABLA DE CONTENIDO

1. Presentación	1
2. Visión general del avance en la implementación del R-PP	3
1. Preparación de la organización y consulta para REDD+.....	3
1a. Mecanismos nacionales de gestión de la preparación.....	3
1b. Consulta, participación y divulgación.....	4
2. Preparación de la estrategia REDD+.....	7
2a. Evaluación del uso de la tierra, motores de cambio de uso, legislación forestal, política y gobernanza	7
2b. Opciones de estrategia REDD+	10
2c. Marco de implementación.....	13
2d. Evaluación de impactos ambientales y sociales	15
3. Nivel de referencia de emisiones forestales / Nivel de referencia	16
4. Sistema de monitoreo forestal y de salvaguardas	18
4a. Sistema nacional de monitoreo forestal.....	18
4b. Sistema de información de beneficios múltiples, otros impactos, gobernanza y salvaguardas	20
3. Análisis del avance en las actividades financiadas por la donación de preparación del FCPF	21
1. Preparación de la organización y consulta para REDD+.....	22
1a. Mecanismos nacionales de gestión de la preparación.....	22
1c. Consulta, participación y divulgación	24
2. Impactos ambientales y sociales.....	32
2c. Evaluación de impactos ambientales y sociales	32
3. Marco de seguimiento y evaluación del programa	37
4. Resumen del cumplimiento de Colombia del Enfoque Común	39
1. Salvaguardas sociales y ambientales, incluyendo el SESA y MGAS	39
2. Involucramiento de actores.....	45
3. Divulgación de información	47
5. Plan de financiación de las actividades de preparación	48
6. Resumen de la solicitud de financiamiento adicional al FCPF	49

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Recursos asignados, ejecutados y comprometidos de la donación del FCPF (cifras en US\$).	21
Tabla 2. Avances en componente “Mecanismos nacionales de gestión de la preparación” frente al marco de gestión y evaluación del R-PP	22
Tabla 3. Recursos asignados, ejecutados y comprometidos a diciembre 31 de 2016 en el componente Mecanismos nacionales de gestión de la preparación (cifras en US\$).	23
Tabla 4. Avances en componente “Consulta, participación y divulgación” frente al marco de gestión y evaluación del R-PP.....	25
Tabla 5. Recursos asignados, ejecutados y comprometidos a diciembre 31 de 2016 en el componente Consulta, participación y divulgación (cifras en USD\$).	26
Tabla 6. Avances en componente “Evaluación de impactos ambientales y sociales frente al marco de gestión y evaluación del R-PP”	32
Tabla 7. Modelo de análisis de posibles beneficios y riesgos frente a las medidas REDD+ definidas, así como salvaguardas aplicables. Elaborado a partir del ejercicio realizado con comunidades afrocolombianas del departamento del Chocó (Pacífico).	33
Tabla 8. Líneas de trabajo frente a las opciones de estrategia y medidas de acción acordadas con CORPOAMAZONIA.....	33
Tabla 9. Modelo de líneas de trabajo frente a las opciones de estrategia y medidas de acción. Elaborado a partir del ejercicio realizado con CORPOAMAZONIA.....	35
Tabla 10. Recursos asignados, ejecutados y comprometidos a diciembre 31 de 2016 en el componente Impactos ambientales y sociales (cifras en US\$).	36
Tabla 11. Avances en componente “Marco de seguimiento y evaluación del programa” frente al marco de gestión y evaluación del R-PP	38
Tabla 12. Recursos ejecutados, comprometidos y asignados a diciembre 31 de 2016 en el componente Mecanismos nacionales de gestión de la preparación.....	38
Tabla 13. Alineación entre los diferentes esquemas de salvaguarda (WWF, 2014)	39
Tabla 14. Salvaguardas Sociales y ambientales de la CMNUCC (Numeradas a-f) y los elementos de salvaguarda interpretados para Colombia (1-16) - en construcción.....	42
Tabla 15. Presupuesto adicional solicitado al FCPF para la preparación para REDD+ en Colombia	51

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Clasificación de las causas subyacentes de la disminución de los bosques. Modificado de Geist & Lambin (2006) y González et al. IDEAM (2011).	8
Figura 2. Jerarquía de políticas, medidas y acciones REDD+.	11
Figura 3. Opciones de estrategia REDD+ de Colombia.....	11
Figura 4. Espacios de participación del Pacífico con las plataformas de comunidades afrocolombianas en el departamento de Chocó (izquierda) y comunidades indígenas en el departamento de Nariño (derecha). ..	27
Figura 5. Actividades de la implementación de la estrategia de comunicaciones “El Pacífico habla de REDD+”. Grupo de participantes de una gira al proyecto Corredor de Conservación Chocó-Darién (izquierda) y sesión del diplomado Pacífico en Escritura Creativa.	31
Figura 6. Estructura del Sistema Nacional de Salvaguardas.....	41



1. Presentación

El Gobierno de Colombia, con miras a desarrollar actividades de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques (REDD+), está formulando la Estrategia Nacional REDD+ (ENREDD+) que se enmarca en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018. Se busca que la implementación de la ENREDD+ logre reducir la deforestación y degradación forestal en el país e impacte positivamente sobre los medios de vida y el bienestar humano de los pueblos indígenas, comunidades afrocolombianas y comunidades campesinas dependientes de los bosques o que se relacionan con ellos, conforme a sus capacidades y facilitado por el apoyo internacional conforme a lo previsto en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático -CMNUCC-.

La formulación de la ENREDD+ es liderada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible –MADS-, en coordinación con el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales –IDEAM-, con el apoyo del programa de apoyo a la preparación para REDD+ del FCPF, el programa ONU REDD y el programa Protección del bosque y clima / REDD+ de la GIZ. La arquitectura institucional se encuentra fortalecida en el marco del Sistema Nacional de Cambio Climático que, a nivel nacional, establece instancias para la coordinación intersectorial y, a nivel regional, define los Nodos Regionales de Cambio Climático –NRCC- para abordar de manera integral la mitigación y adaptación con el involucramiento activo de diferentes actores. El proceso de preparación para REDD+ ha venido involucrando los actores relevantes, en un ejercicio que incluye acciones de divulgación de información, diálogo y comunicación, desarrollo de capacidades y fortalecimiento de plataformas de participación.

El país ha avanzado en la generación de información y protocolos técnicos relevantes y confiables para comprender y abordar las causas y agentes de deforestación, así mismo ha desarrollado enfoques, principios y criterios para garantizar el cumplimiento de las salvaguardas de la CMNUCC bajo una interpretación nacional, que se enmarca en el Sistema de Información Ambiental de Colombia –SIAC- y recoge la evaluación estratégica ambiental y social –SESA- y el marco de gestión ambiental y social –MGAS-.

Por otro lado, se han definido medidas y acciones REDD+, cuyos posibles riesgos, beneficios y salvaguardas aplicables están siendo analizadas. A la vez, se están desarrollando proyectos pilotos de aplicación de estas medidas y acciones, en áreas de alta deforestación, con activa participación de las comunidades.

Articulado a este proceso de preparación, Colombia ha venido diseñando y desarrollando acciones demostrativas mediante esquemas de pago por resultados. En este sentido, se firmó una Declaración Conjunta de Interés con los gobiernos de Noruega, Alemania y Reino Unido, que tiene dos alcances a nivel nacional; el primero corresponde al diseño e implementación de políticas y estructuras que permitan la reducción de emisiones por deforestación mediante la promoción de una economía baja en carbono, y el segundo a un esquema de pago por resultados.

En la región Amazonía, con el desarrollo del programa REM/Visión Amazonia y en la Orinoquia con la Iniciativa de Paisajes Forestales Sostenibles (del Fondo BioCarbono), el país está orientando sus actividades hacia un modelo alternativo de intervención del territorio basado en la reducción de la deforestación y en la conservación de los bosques, garantizando la participación de las organizaciones comunitarias para lograr una deforestación neta cero al 2020. Este esquema, que se busca replicar en otras regiones del país, incluye el fortalecimiento de la gobernanza forestal, el desarrollo agroambiental sostenible, el ordenamiento ambiental del territorio, el control



a la deforestación con participación de autoridad administrativas regionales y fuerza pública, entre otras acciones.

Estas acciones tanto de preparación como de implementación, se suman a los esfuerzos para el cumplimiento de la Contribución Nacional a la que Colombia se comprometió en sesión 21 de la Convención de las Partes. Contexto en el cual, este informe presenta los avances significativos, así como los vacíos y soluciones frente a los problemas encontrados y las necesidades de financiamiento que tiene el país para continuar avanzando en la formulación e implementación de la Estrategia Nacional REDD+.

La solicitud de financiamiento adicional al FCPF se centra en los siguientes componentes para la reducción de la deforestación en Colombia: (1) consulta y participación a través de diálogos a nivel local y divulgación con el sector indígena y afrocolombiano, espacios de diálogo y comunicación con el sector sociedad civil a nivel subnacional y promoción de instancias nacionales/internacionales para diálogo y divulgación de la ENREDD+; (2) preparación de ENREDD+ mediante el desarrollo de medidas habilitantes para proyectos piloto de acciones REDD+ y el fortalecimiento institucional nacional y regional; y (3) sistema de monitoreo forestal y de salvaguardas con la implementación del protocolo de monitoreo comunitario, el monitoreo de causas y agentes de deforestación, la operación del Sistema de Información de Salvaguardas, generación de reportes y el seguimiento a la implementación de salvaguardas.



2. Visión general del avance en la implementación del R-PP

1. Preparación de la organización y consulta para REDD+

1a. Mecanismos nacionales de gestión de la preparación

Colombia comparte el reto global de reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero -GEI, respecto al cual la deforestación es la mayor fuente de emisiones para el país, representando un 36% de las emisiones en 2012. Para hacer frente a esta problemática, el gobierno en su Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 establece compromisos de crecimiento verde y desarrollo bajo en carbono, proponiendo el diseño e implementación de una Estrategia Nacional REDD+ - ENREDD+, con todas las acciones de articulación intersectorial y regulación, política pública, generación de capacidades, monitoreo y verificación, entre otras para alcanzar las metas propuestas, así como una Política de Lucha Contra la Deforestación, formulada con la participación de los gremios productivos.

En este contexto, REDD+ es hoy en día un elemento clave del marco de gestión de los bosques colombianos en el cambio climático y la principal fuente financiera para su conservación y manejo sostenible. El país ha logrado apalancar un proceso de planeación de las áreas forestales con la sociedad civil, sector privado y la institucionalidad del estado colombiano. Esto se materializa en:

- El Plan Nacional de Desarrollo 2014 -2018 que crea el mandato de construir dos políticas: la Estrategia Nacional REDD+ y la Política de Lucha Contra la Deforestación.
- La exitosa gestión en la búsqueda de recursos para la reducción de la deforestación mediante los programas de apoyo a la preparación, así como las acciones demostrativas (Declaración Conjunta, Programa REM Visión Amazonia y el Fondo BioCarbono).
- En la inclusión de la reducción de deforestación en agendas sectoriales y en instrumentos de planeación regional, por ejemplo, mediante los Planes Integrales de Cambio Climático, los Planes de Acción Sectorial, Agendas Interministeriales y en los compromisos de la Comisión Intersectorial de cambio Climático.
- Y en la creación de un robusto sistema de monitoreo de los bosques y el carbono en Colombia, que permite detectar cambios en la cobertura mediante el análisis de imágenes satelitales y también saber el carbono contenido en cada tipo de bosques. Lo anterior, plantea la fuente de información básica para la generación de Niveles de Referencia de Emisiones Forestales y los respectivos reportes de desempeño para el acceso a esquemas de pago por resultados.

Es así que el proceso de preparación para REDD+ ha fortalecido la **capacidad técnica** del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible –MADS- y del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales –IDEAM-, logrando avances importantes en el monitoreo de la superficie de bosque y sus cambios, el Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero AFOLU -INGEI-, el Inventario Forestal Nacional -IFN-, la estimación de los Niveles de Referencia de emisiones forestales-NRef-, la modelación de la deforestación, el análisis y caracterización de causas y agentes de la deforestación y degradación, la identificación y diseño de medidas y acciones REDD+ y el análisis de riesgos y beneficios múltiples asociados a las medidas y acciones REDD+.



El **fortalecimiento de capacidades** se ha logrado también a través de la consolidación de espacios para mejorar el conocimiento sobre REDD+ y cambio climático de actores relevantes para la estrategia nacional, como representantes y líderes de organizaciones comunitarias, autoridades ambientales, academia e institutos de investigación. Estos espacios incluyen, entre otros, dos sesiones de la Escuela Nacional REDD+, talleres de intercambio de experiencias y técnicos sobre análisis de datos de inventarios forestales, niveles de referencia de emisiones forestales, clasificación de la cobertura de la tierra, salvaguardas, entre otros. Cerca de 700 personas pertenecientes a organizaciones étnicas y sociales e instituciones públicas, han mejorado sus conocimientos frente a la temática de REDD+ y cambio climático, han conocido los avances que el gobierno nacional está generando en la materia, lo que ha permitido cualificar y hacer más efectiva la participación de estos actores en la construcción de la ENREDD+.

De igual forma, se han llevado a cabo eventos para divulgar y dialogar sobre los avances en la formulación de la ENREDD+, entre los cuales se destacan: (i) "Primer seminario nacional anual sobre monitoreo de la cobertura forestal" (octubre de 2016), cuyo principal objetivo fue socializar ante la academia y la sociedad civil la Estrategia Nacional para la Reducción Nacional de Emisiones (ENREDD+) y los avances que el país tiene en los principales pilares que ella aborda (Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques y Carbono, Niveles de Referencia de Emisiones Forestales y el Sistema Nacional de Información de Salvaguardas); y (ii) X Congreso Latinoamericano de Derecho Forestal (noviembre de 2016), cuya temática fue "Bosques Gente y Paz, una oportunidad para el posconflicto", en el cual participaron líderes de Agenda Común Afrocolombiana, la ONIC, la OPIAC y el MADS, así como diferentes expertos de Bolivia, Perú y Brasil.

1b. Consulta, participación y divulgación

Las plataformas e instancias de participación que se identificaron durante la elaboración del R-PP se han involucrado en el proceso de formulación de la ENREDD+, con el liderazgo del MADS y el apoyo de los programas de cooperación para REDD+. Sin embargo, durante los últimos dos años se han identificado nuevos espacios y actores que tienen interés en informarse, participar y aportar desde su visión a la construcción de la ENREDD+.

El involucramiento se ha iniciado dado en las regiones **Amazonía y Pacífico**, donde además se lograron avances importantes durante la elaboración del R-PP, a nivel de diálogo temprano e información, definición acciones específicas para la estrategia de comunicaciones y realización de la evaluación estratégica ambiental y social, de la cual solo resta por ser realizada la reunión regional en la que se encuentren los diferentes actores. La región de la Orinoquía se ha ido vinculando con el acercamiento a los actores clave, como las mesas departamentales y el nodo regional, para la definición de una hoja de ruta que permita solo la construcción participativa de la ENREDD+.

En este sentido, se han promovido y consolidado espacios de participación, como la plataforma con comunidades **afrocolombianas** del Pacífico, a partir de la cual se creó la mesa afro de cambio climático y REDD+ y una mesa particular para mujeres que busca desarrollar un enfoque de género, dada su relación diferencial con las causas e impactos del cambio climático, la deforestación, las medidas y acciones. De igual manera, se reactivó la mesa con **indígenas** de la Amazonía (MIACC) y se han propiciado espacios con indígenas de organizaciones del nivel nacional (ONIC) y regional (CIT), incluyendo instancias de concertación con el gobierno nacional para la implementación del Plan Nacional de Desarrollo. Con las comunidades **campesinas**, el proceso de involucramiento se inició, conforme lo planteado en el R-PP, con organizaciones del orden nacional; sin embargo,



la participación en la construcción de la ENREDD+ ha estado condicionada al diálogo político y al establecimiento de acuerdos que superan los alcances de REDD+, por lo que el avance es menor, pero a la fecha de este informe, existen las condiciones adecuadas para llevar a cabo las acciones requeridas de información, consulta y participación.

La participación continúa en los diferentes niveles de organización de las instancias de representación y diálogo de las comunidades (nacional, regional y local) por lo que requiere recursos adicionales para dar sostenibilidad al involucramiento de las comunidades afrocolombianas, indígenas y campesinas. Es necesario además desarrollar el proceso de diálogo y participación en las regiones Orinoquía, Andina y Caribe.

En relación con los **actores institucionales**, se han promovido espacios con las Corporaciones Autónomas Regionales -CAR- que presentan las mayores tasas de deforestación en el territorio, con visitas y reuniones para la definición de planes de trabajo, identificación de líneas de acción para reducir la deforestación e involucramiento en talleres, intercambios y espacios de formación como la Escuela REDD+. Dentro de los arreglos institucionales para coordinar acciones en materia de cambio climático, en 2016, fue establecida la organización del Sistema Nacional de Cambio Climático –SISCLIMA- y los Nodos Regionales de Cambio Climático –NRCC-, los cuales involucran actores sociales, privados y académicos además de los gubernamentales. Sin embargo, se requieren recursos adicionales para fortalecer a las CAR y mejorar sus capacidades de gobernanza institucional, en especial, en los procesos de control y vigilancia que impactan directamente la reducción de la deforestación y degradación de los bosques.

En materia de coordinación intersectorial, se ha logrado mejorar los canales y espacios de comunicación entre sectores como la agricultura, transporte, minería y defensa, así como incorporar estas acciones coordinadas en la Comisión Intersectorial de Cambio Climático. Además, se ha apoyado el “Pacto Intersectorial por la Madera Legal en Colombia”, el cual es un acuerdo voluntario entre entidades públicas y privadas del país, que tiene como objetivo asegurar que la madera extraída, transportada, comercializada y utilizada, provenga exclusivamente de fuentes legales.

Las actividades desarrolladas refuerzan la gobernanza forestal de las comunidades, municipios y regiones creando las condiciones propicias para implementar la ENREDD+, como el establecimiento de mesas regionales de bosques, mesas forestales y mesas departamentales de cambio climático articuladas a los Nodos de Cambio Climático, buscando la participación activa de los diferentes grupos de interés en la construcción de la ENREDD+.

El avance actual en el proceso de involucramiento nacional de los diferentes actores es de un 60%, teniendo en cuenta la consolidación de espacios a nivel nacional y regional. Con la reglamentación del Sistema Nacional de Cambio Climático –SISCLIMA- se cuenta con las instancias apropiadas del nivel nacional (Comisión Intersectorial de Cambio Climático) y regional (Nodos regionales de cambio climático) para abordar REDD+ junto con las otras estrategias, en particular la de desarrollo bajo en carbono y el plan de adaptación. Por otro lado, en la Amazonía y Pacífico son las regiones, que concentran la mayor parte de los bosques naturales del país, cuya propiedad es principalmente de comunidades indígenas y afrocolombianas. En ese sentido, se han consolidado y fortalecido los espacios de participación establecidos desde la legislación nacional, así como aquellos definidos por las organizaciones comunitarias, para mantener un diálogo permanente con el gobierno en materia de cambio climático y REDD+.



Con el involucramiento de los diferentes actores, se logrará en 2017 la conformación y puesta en marcha de la Mesa Nacional REDD+, para cuyo funcionamiento se está solicitando **financiamiento adicional**, dada la diversidad de actores de orden local que participarán en este espacio y el número de sesiones mínimas (al menos 2 sesiones por año).

La consolidación del proceso participativo para la ENREDD+ se ha constituido en un desafío para Colombia, dada a la extensión territorial, riqueza multicultural, alta biodiversidad y las dinámicas socioeconómicas e institucionales asociadas al proceso de paz. Por esto el MADS, requiere **apoyo adicional** para finalizar la implementación del Plan de Participación de Actores (PPA) orientado a asegurar el diseño e implementación de la ENREDD+ con la participación efectiva de los actores relevantes, priorizando a los pueblos indígenas, comunidades afro-colombianas y organizaciones campesinas.

Por otro lado, es importante señalar que la participación informada de los diferentes actores se soporta en la **estrategia de comunicaciones**, la cual fue actualizada en 2016 incluyendo como Teoría del Cambio que: si hay comunidades y públicos informados, estos participarán activamente en los espacios de toma de decisiones sobre REDD+ y construcción de la Estrategia Nacional REDD+. Por esto, el principal objetivo de la estrategia de comunicaciones es el de dar a conocer la importancia del concepto de REDD+ a los públicos meta para motivar la participación informada en la construcción incluyente y con enfoque diferencial de la ENREDD+. Entre los públicos meta se priorizó a las comunidades forestales dependientes de los bosques: comunidades negras, indígenas y campesinas, dando un especial énfasis e interés a los jóvenes y a las mujeres, como actores de cambio en dichas comunidades; y luego siguen los demás públicos, así: 2) sector público: gobierno nacional y autoridades locales y regionales; 3) sector privado; 4) cooperantes; 5) academia; 6) ONG y 7) autoridades ambientales.

La estrategia de comunicaciones ha sido construida con la participación de las comunidades forestales, las cuales también serán formadas para la producción de sus propios productos de comunicaciones (se inició con comunidades afrocolombianas de la región Pacífica, como se explica en el capítulo 3). Este ejercicio de formación de capacidades para comunicar REDD+ hará parte del enfoque con las comunidades indígenas y campesinos, de manera que la estrategia de comunicaciones sea apropiada, validada y consensuada entre los distintos sectores y regiones.

El mayor impacto en comunicación ha sido la unidad en la identidad REDD+, construyendo un logo para Colombia de manera compartida y consensuada entre las entidades y comunidades participantes del proceso. Además, se ha tenido un impacto en el público general informando y generando contenido propio a través de redes sociales de las entidades sobre las actividades realizadas en el marco de la ENREDD+. El impacto también se ha logrado con publicaciones en medios de comunicación de nivel nacional y local, llegando a un amplio nivel de audiencia. Lo anterior mediante el diseño del logo y manual de imagen de la ENREDD+; elaboración de documentos para tomadores de decisiones; diseño, edición y publicación de tres boletines institucionales "REDD+ Diversa"; producción y divulgación de boletines de alertas tempranas de deforestación; elaboración de notas divulgativas para sitios web y contenidos para redes sociales para socialización de eventos e información de interés sobre cambio climático y REDD+; producción de materiales impresos (infografías sobre las cifras, causas y agentes de deforestación) y audiovisuales (video animado informativo del programa ONU REDD, cápsulas de las acciones de comunicaciones en Pacífico y de los talleres de participación de comunidades afrocolombianas); elaboración de la página web (actualmente se están alimentando los contenidos y pruebas para su lanzamiento al aire en marzo de 2017). El trabajo en comunicaciones se realizó de manera coordinada entre los programas de



cooperación para REDD+, dado que se conformó una mesa que involucra a los especialistas de MADS, IDEAM, ONU REDD y GIZ.

En este mismo contexto, se formuló e inició la puesta en marcha de la estrategia “El Pacífico habla de REDD+” que desarrolla un enfoque apropiado para las comunidades afrocolombianas basado en la cultura, los modos de vida y las necesidades de este actor. Las acciones desarrolladas incluyen la formación de reporteros comunitarios que apoyen la generación y divulgación de contenidos. Así mismo, la realización de giras al proyecto “Corredor de Conservación Chocó – Darién” en el territorio colectivo del consejo comunitario COCOMASUR cuyo propósito fue acercarse a representantes de comunidades, autoridades ambientales y cooperantes a una iniciativa temprana REDD+ para aprender de la experiencia, logros, las dificultades y retos del proceso y, en especial, de las acciones puestas en marcha para evitar la deforestación y aumentar la gobernanza forestal. También, en alianza con el Instituto Caro y Cuervo, entidad adscrita al Ministerio de Cultura, se realizó el Diplomado Pacífico en Escritura Creativa, cuyo objetivo fue elaborar nuevos relatos sobre bosque (selva) y territorio en las comunidades afrocolombianas y negras de la región del Pacífico colombiano. Tanto de las giras como del diplomado se han producido materiales de divulgación, como videos, notas en prensa regional y nacional, programas de radio en emisoras comunitarias.

2. Preparación de la estrategia REDD+

2a. Evaluación del uso de la tierra, motores de cambio de uso, legislación forestal, política y gobernanza

Los datos más recientes indican que el 52,2% del territorio continental de Colombia, continúa siendo bosque natural y que las principales áreas forestales remanentes se encuentran en los biomas de la Amazonía, los Andes y el Pacífico colombiano. En términos de deforestación, para 2015 se registraron 124.035 hectáreas perdidas, concentradas principalmente en el noroccidente de la Amazonía, Magdalena Medio y Norte del Pacífico colombiano.

Con el fin de detallar la información relacionada a los bosques y los motores de cambio se ha adelantado el fortalecimiento de capacidades técnicas del IDEAM con la incorporación de un sólido equipo de profesionales y la generación de capacidades regionales a través de la capacitación de profesionales en autoridades ambientales regionales (CAR) y Parques Nacionales.

Respecto al componente de caracterización de causas y agentes de deforestación en Colombia, uno de los avances significativos ha sido la formulación de metodologías y su desarrollo por parte del IDEAM, en colaboración con el MADS, logrando una primera propuesta del marco para “Caracterización de causas y agentes para los seis Núcleos de Alta Deforestación identificados para el período comprendido entre 2005-2015” (en proceso de publicación). Este marco reduce considerablemente las ambigüedades teóricas, generando una clasificación de las causas directas (expansión de la frontera agropecuaria, minería, expansión de infraestructura, extracción de madera y factores biofísicos y sociales), las causas subyacentes (factores demográficos, factores económicos y tecnológicos, factores biofísicos, factores políticos e institucionales y factores culturales) y los agentes (intereses económicos, cultural y organización social) de la deforestación en Colombia (nivel nacional y/o regional), así como los criterios para su clasificación.

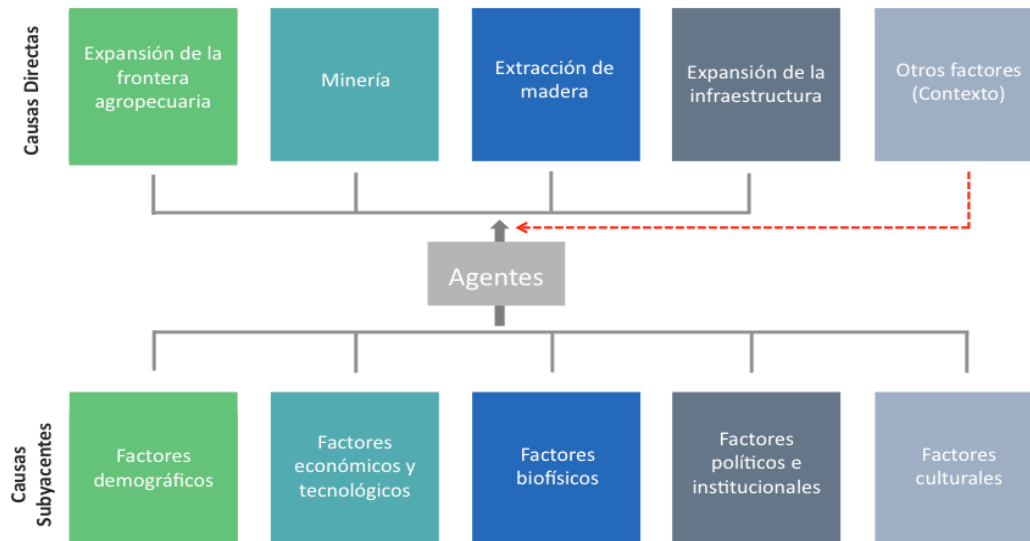


Figura 1. Clasificación de las causas subyacentes de la disminución de los bosques. Modificado de Geist & Lambin (2006) y González et al. IDEAM (2011)².

Esta metodología se aplicó para la caracterización de los principales núcleos de deforestación histórica en el periodo 2005 a 2015. Para cada uno de los núcleos (Andes Norte, Andes Centro Norte, Andes Sur, Amazonía Norte, Pacífico Centro y Pacífico Sur) se identifica su ubicación, porcentaje de deforestación que representan en el total nacional, las diferentes figuras de uso y manejo (parques nacionales naturales y resguardos indígenas en su interior), los departamentos y municipios que lo componen, para finalmente describir y caracterizar las causas directas de la deforestación y agentes asociados. La importancia del marco conceptual radica en una metodología sólida que tiene en cuenta los elementos más significativos para comprender y analizar el fenómeno, al tiempo que se logra adaptar a las características del territorio que se requiera estudiar. La consolidación de una base nacional de información de causas y agentes de deforestación permite que los estudios se sustenten en una base conceptual común, posibilitando la estandarización y uso de la información recopilada a nivel local, regional o nacional, en el diseño de medidas y potenciales acciones de mitigación. Actualmente, se cuenta con espacios de implementación de esta metodología con participación por parte de los actores regionales.

A nivel regional, es importante mencionar que se ha avanzado en estudios de motores de la deforestación en los departamentos de Santander y Norte de Santander, con los cuales se ha logrado generar espacios de participación regional, destacándose el trabajo adelantado con el nodo regional y la mesa forestal de Santander. Por otro lado, las recomendaciones de los estudios de motores que se han venido realizando para la región Amazonía y el norte de los Andes ahora se reflejan en políticas, estrategias y planes regionales, específicamente el programa visión Amazonía y los planes de desarrollo de algunos departamentos.

En relación con el componente de Monitoreo del Carbono se ha generado la información necesaria para estimar los contenidos de carbono en bosques naturales de Colombia y las emisiones asociadas a la deforestación. Se espera que, con el inicio de la implementación del primer Inventario Forestal Nacional (2015), se actualicen los

² González, J. Cubillos, M., Arias, A., Chadid, M. Cubillos, M., Joubert, F. Cabrera, E. 2016 (en proceso de publicación). Caracterización de las principales causas y agentes de deforestación a nivel nacional período 2005-2015. IDEAM-. Programa ONU-REDD Colombia.



factores de emisión en bosques naturales y otras coberturas. Finalmente, se destaca la articulación interinstitucional que ha facilitado su implementación con institutos de investigación ambiental y autoridades ambientales regionales.

Colombia tiene el reto de administrar 59,8 millones de hectáreas de bosques naturales y aproximadamente 7 millones de hectáreas aptas para el establecimiento de plantaciones forestales, bajo lineamientos normativos generados por el MADS para el caso de los bosques naturales y del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para el caso de los cultivos forestales con fines comerciales. Esto supone que, para la administración de los bosques naturales se cuenta con los aportes y articulación del MADS, las 33 CAR, las 8 Autoridades Ambientales de Grandes Centros Urbanos, los 4 Institutos de Investigación, Parques Nacionales Naturales y la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA.

Esta administración se rige por un completo marco normativo sobre la gestión en bosques, específicamente a la normativa sobre REDD+; en particular, el MADS, según inciso 5º del artículo 170 de la ley 1753 de 2015, es quien "... orientará la implementación de la Estrategia Nacional de Reducción de Emisiones debidas a la Deforestación y Degradación Forestal, REDD+, en coordinación con otros ministerios y entidades públicas y el sector privado en el marco de la política nacional de cambio climático...".

Acorde a lo anterior, el artículo 175 de la ley 1753 de 2015, dispuso crear "el Registro Nacional de Reducción de las Emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI), del cual hará parte el Registro Nacional de Programas y Proyectos de acciones para la Reducción de las Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal de Colombia –REDD+. Estos serán reglamentados y administrados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible".

Estos avances normativos para REDD+, se enmarcan en lo establecido en la Política de Bosques -Documento CONPES 2834 de 1996-, que asignó al MADS en coordinación con las entidades del Sistema Nacional Ambiental la formulación y puesta en marcha de una estrategia conjunta para el control y vigilancia del aprovechamiento, movilización, almacenamiento y transformación de los productos maderables. De igual manera, el Plan Nacional de Desarrollo Forestal –PNDF 2000 – 2025, resalta el papel de la gobernanza forestal como el enfoque acertado para mejorar la administración de este recurso, así mismo el papel de los bosques en el desarrollo sustentable del país.

En consecuencia, las Bases Técnicas del Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018 "Todos por un Nuevo País", elaboradas por el Gobierno Nacional con la participación del Consejo Superior de la Judicatura y del Consejo Nacional de Planeación, establecieron la Estrategia transversal de Crecimiento Verde en el objetivo 2: Proteger y asegurar el uso sostenible del capital natural y mejorar la calidad ambiental, en la Estrategia 1: Conservar y asegurar el uso sostenible del capital natural marino y continental de la nación. Específicamente en la acción de reducción de la deforestación se incluyen las siguientes actividades: (1) promoción de la legalidad de la oferta y la demanda de productos maderables, a través de la implementación del Pacto Intersectorial por la Madera Legal; (3) implementación de la Estrategia Nacional para la Prevención y Control al Tráfico Ilegal de Especies Silvestres y de la Estrategia Nacional de Prevención, Seguimiento, Control y Vigilancia Forestal.

Es así que las Medidas y Acciones de REDD+ han venido fortaleciendo la Gobernanza Forestal, mediante la promoción de instrumentos como el Pacto Intersectorial por la Madera Legal en Colombia – PIMLC y la creación de un protocolo para la acción conjunta de los organismos de control de la deforestación (Ministerio de Defensa, fuerzas militares, Policía Nacional y Fiscalía, entre otras).



Adicionalmente, Colombia se ha adherido a una coalición público-privada (*Tropical Forest Alliance*) que anida acuerdos con actores claves de las cadenas asociadas a la deforestación (carne, leche, palma y madera), así como el establecimiento de una agenda sectorial para abordar las problemáticas de minería ilegal y presencia de cultivos ilícitos y el incentivo al manejo forestal sostenible como una alternativa económica viable en las áreas con bosques y con presencia de conflicto armado en el país.

Para estos fines, la ENREDD+ articula las fuentes de financiación para la preparación y para el desarrollo de acciones demostrativas, a la financiación para la mejora de la gobernanza forestal en las cuales se destaca el apoyo por parte de la Unión Europea y la República de Colombia, cuyo objetivo es contribuir a la superación de las desventajas sociales y económicas de las regiones marginadas y afectadas por el conflicto de Colombia, como un medio para alcanzar un país equitativo y una paz duradera. Con esta iniciativa se apoyará la implementación de la Política de Crecimiento Verde que se centra en la reducción de la brecha de desarrollo de regiones específicas y que incluye entre los resultados la “mejora de la gobernanza forestal por parte de las autoridades ambientales locales para la mejora del acceso de poblaciones en territorio a actividades de producción con alternativas sostenible y que cumplen con el marco legal”. En este contexto, se destaca el desarrollo de los siguientes instrumentos y esquemas de reconocimiento: la evaluación de planes de manejo forestal, el seguimiento y control a los permisos y autorizaciones de aprovechamiento forestal, así como la movilización de productos forestales, depósitos y centros de transformación de madera.

2b. Opciones de estrategia REDD+

De acuerdo con la revisión de conceptos internacionales y el desarrollo metodológico de los análisis económicos y de política pública relacionados con la caracterización de causas y agentes de deforestación, se propone una estructura conceptual del tema de políticas, medidas y acciones REDD+ en Colombia. Esta estructura se basa en una jerarquía en la cual las políticas representan el conjunto de decisiones de gobierno que están definidas para guiar la gestión del país hacia la solución de los problemas relacionados con la deforestación y bajo la cual se desarrollará REDD+. Con ese marco político, se definen unas opciones de estrategia nacionales de REDD+, que proponen y priorizan medidas REDD+ dando respuesta a las causas directas e indirectas de la deforestación, según los análisis técnicos y los insumos recopilados con los actores y las realidades de los territorios. Finalmente, se especifican acciones puntuales (para cada medida) en áreas prioritarias de intervención REDD+ (**Figura 2**).

En este contexto, se proponen las siguientes definiciones:

- **Políticas:** Representan el conjunto de orientaciones y decisiones de las autoridades político-administrativas como respuesta a un problema público: la deforestación y degradación de los bosques. Se consideran en este marco, las políticas vigentes relacionadas con cambio climático, bosques y biodiversidad, ordenamiento del territorio (uso de la tierra, propiedad rural, áreas protegidas), sectores (específicamente las relacionadas con las causas directas de deforestación) y comunidades étnicas (participación). De igual manera, se consideran políticas en proceso de formulación como la política integral de cambio climático, política de lucha contra la deforestación y política para el posconflicto.

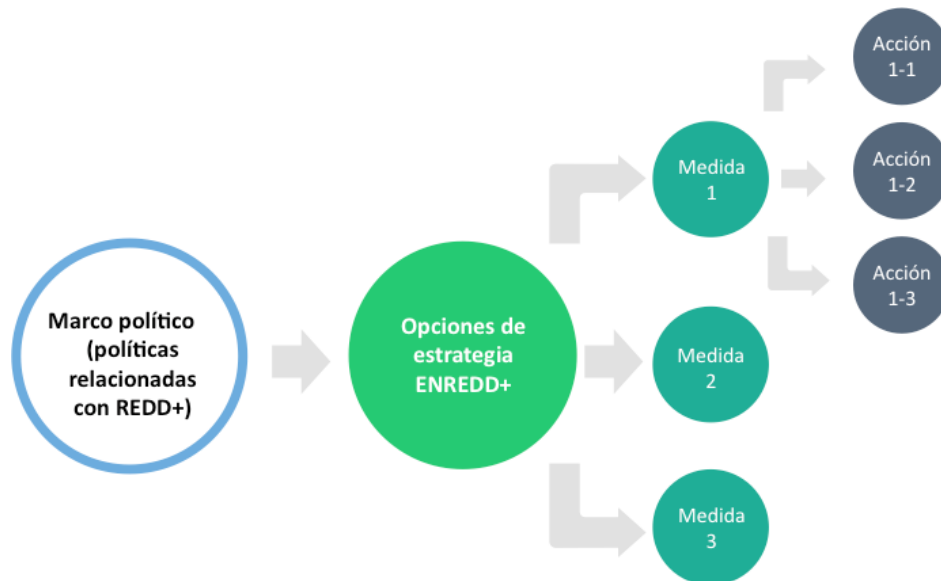


Figura 2. Jerarquía de políticas, medidas y acciones REDD+.

- **Opciones de estrategia:** Son las líneas estratégicas que agrupan temáticamente las actividades propuestas por el país para frenar los motores de deforestación, enfocadas a la identificación de acciones multiactor y multinivel que sean costo-efectivas y contribuyan al ordenamiento ambiental del territorio y la gestión sostenible de los bosques naturales. En la **Figura 3** se presentan las opciones de estrategia de REDD+ en Colombia.

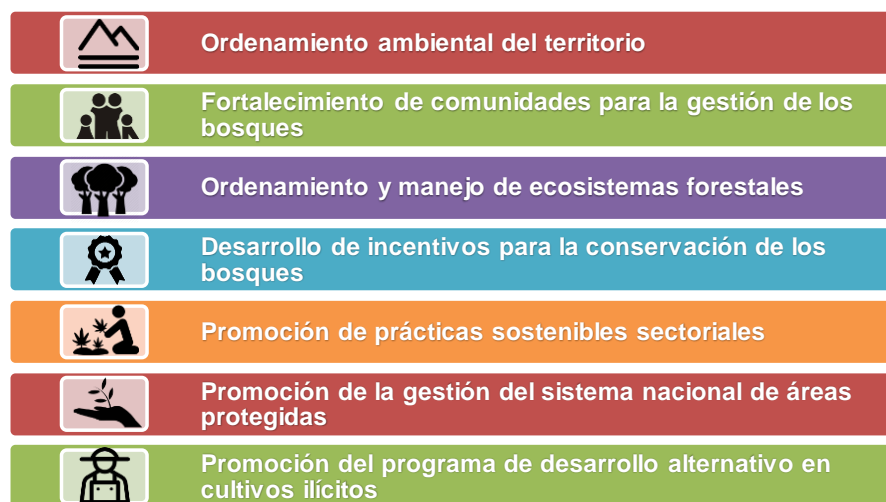


Figura 3. Opciones de estrategia REDD+ de Colombia.

- **Medidas:** Son intervenciones realizadas para implementar actividades REDD+ a escala nacional, sub-nacional y/o local. Las medidas se enmarcan en las políticas y opciones de estrategia nacionales de REDD+, y están dirigidas a dar soluciones a las causas y agentes de transformación de los bosques. Incluyen instrumentos



normativos y regulatorios, programas y otras iniciativas de intervención, incentivos y otros instrumentos financieros, entre otros, y buscan generar cambios a todo nivel para alcanzar los objetivos de las cinco actividades de REDD+.

- **Acciones:** Corresponden a las actividades puntuales a realizar dentro de cada una de las medidas REDD+ definidas y priorizadas para la intervención en territorios específicos.

Portafolio preliminar de Medidas y Acciones REDD+

Con el fin de definir un portafolio preliminar de medidas y acciones REDD+, se ha recopilado un conjunto de recomendaciones, medidas en marcha y propuestas de diferentes actores, a escala nacional, sectorial, territorial/institucional y territorial/comunitaria. Igualmente, se han considerado los procesos que se están llevando a cabo en el país, como la construcción de la Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés), la mesa de Cumbre Agraria², el proceso de posconflicto, entre otros. El análisis tiene énfasis en las medidas tendientes a controlar o reducir la deforestación, siendo uno de los retos del proceso la consideración e inclusión de acciones de conservación desarrolladas por actores que contribuyen a salvaguardar los bosques en el país.

Los objetivos específicos del portafolio de Medidas y Acciones son:

- Proveer insumos técnicos para la ENREDD+ y, en forma complementaria, para la formulación de la Política Nacional de Lucha contra la Deforestación, teniendo en cuenta que el proceso de construcción de estos dos documentos debe estar interrelacionado, a fin de lograr coherencia en la implementación de Medidas y Acciones.
- Establecer sinergias con instrumentos de política como los Planes Integrales de Cambio Climático (PICC), los Planes de Acción Sectorial (PAS) de la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono y las estrategias sectoriales en el marco de la NDC; así como con las inversiones para el posconflicto, las estrategias sub-nacionales como Visión Amazonía y los instrumentos de desarrollo regional y local, entre otros.

En este contexto, se identifican medidas y se tipifican con un doble enfoque:

- **Sectorial:** Medidas y Acciones tendientes a controlar o reducir la deforestación y que son competencia (en parte o totalmente) del MADS, con base en la asignación de responsabilidades según la división de carteras ministeriales trabajadas para las NDC y sus metas de reducción de emisiones de gases efecto invernadero (GEI) al año 2030.
- **Territorial:** Medidas y Acciones referidas a las prioridades territoriales en materia de control de la deforestación y/o mejoramiento en la gestión de los bosques. Lo anterior con especial énfasis en las áreas

² En marzo del año 2013, a partir del paro agrario, surge en Colombia la Cumbre Agraria, conjunto de diversos movimientos, organizaciones y sindicatos de orden nacional en los diferentes sectores: campesinos, afrocolombianos, indígenas y sociedad civil en general. El gobierno nacional ha abierto espacios de diálogo y negociación con la Cumbre sobre temas relacionados con las necesidades del campo.



de los Núcleos de Alta Deforestación (NAD) del país para el período 2005-2015 y que consideran los procesos de ocupación, las condiciones socio-ecológicas de la región, las costumbres y visiones de desarrollo autónomo de las comunidades locales.

Actualmente, se cuenta con un portafolio preliminar base con 143 medidas agrupadas en 9 categorías que se encuentran articuladas con las opciones estratégicas propuestas en el R-PP de Colombia. El documento y los portafolios sectoriales y territoriales de medidas están siendo desarrollados bajo el liderazgo del IDEAM de manera conjunta con MADS y demás actores.”

2c. Marco de implementación

El marco general de política pública está conformado principalmente por lo dispuesto en el Plan Nacional de Desarrollo en lo que se refiere a la estrategia de crecimiento verde y a las disposiciones relacionadas con la materia, por lo planteado en el acuerdo de paz en cuanto al cierre de la frontera agrícola, así como los compromisos internacionales adquiridos por el Estado Colombiano en materia de cambio climático y reducción de emisiones. Con lo anterior, se viene contribuyendo a la construcción del marco jurídico, institucional y de concreción de política pública necesarios para la implementación de la ENREDD+.

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2014 - 2018 “Todos por un nuevo país”, expedido por la ley 1753 de 2015, tiene como principal objetivo construir las bases para la paz y para un mejor y más equitativo desarrollo territorial que sea verdaderamente sostenible. El PND integra los procesos nacionales y propone cambios transformacionales para lograr el desarrollo equitativo de la Colombia rural, al tiempo que prioriza la consolidación de la paz en las áreas más afectadas por el conflicto.

De manera expresa se consagró la necesidad por parte del Gobierno Nacional de formular una política de crecimiento verde de largo plazo en la que se definan los objetivos y metas de crecimiento económico sostenible. De igual manera, se dispuso la revisión de mecanismos e instrumentos de mercado existentes que pudieran tener efectos adversos sobre el medio ambiente, con el fin de proponer su desmonte gradual y reemplazo por aquellos que fomenten el crecimiento verde. En el mismo sentido, se dispuso la formulación e implementación de planes sectoriales de adaptación al cambio climático y de mitigación de la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono³.

En el mencionado PND se señaló que el MADS diseñaría la implementación de la ENREDD+, en coordinación con otros ministerios, entidades públicas y el sector privado en el marco de la política nacional de cambio climático; la construcción de la ENREDD+ precisa también de la coordinación con actores de la sociedad civil, grupo étnicos, entre otros, de manera que sus perspectivas e intereses puedan verse reflejados en la Estrategia. Adicionalmente, el PND estableció que el MADS elaboraría una política nacional de lucha contra la deforestación que contendría un plan de acción dirigido a evitar la pérdida de bosques naturales para el año 2030.⁴ Se ordenó, así mismo, la creación del Registro Nacional de Reducción de las Emisiones de Gases de Efecto Invernadero, del cual haría parte el Registro Nacional de Programas y Proyectos de acciones para la Reducción de Emisiones debidas a la Deforestación y Degradación forestal de Colombia REDD+, haciendo obligatorio el registro para toda persona

³ Ley 1753 de 2015, artículo 170.

⁴ Ley 1753 de 2015 artículos 170 y 171.



que pretenda optar a pagos por resultado o compensaciones similares⁵. La reglamentación de este último registro es adelantada por el MADS y se encuentra en fase avanzada.

Así mismo, el PND estableció ambiciosos objetivos ambientales que contribuyen, tanto a las prioridades nacionales de desarrollo como a la mitigación del cambio climático, entre otros: (1) reducir la deforestación anual en Colombia a 90.000 hectáreas o menos para 2018; (2) lograr una deforestación neta nula en la Amazonía colombiana para 2020; (3) restaurar 210.000 nuevas hectáreas en 2018 y 700.000 más en 2020; (4) acabar con la pérdida de bosques naturales para 2030⁶.

Ahora bien, Los Acuerdos de Paz suscritos por el Gobierno Nacional y las FARC - EP en el punto relacionado con la Reforma Rural Integral señalan que *“una verdadera transformación estructural del campo requiere **adoptar medidas para promover el uso adecuado de la tierra** de acuerdo con su vocación y estimular la formalización, restitución y distribución equitativa de la misma, garantizando el acceso progresivo a la propiedad rural de quienes habitan el campo y en particular a las mujeres rurales⁷ y la población más vulnerable, regularizando y democratizando la propiedad y promoviendo la desconcentración de la tierra, en cumplimiento de su función social”*⁷ (negrillas fuera del original).

En cuanto al cierre de la frontera agrícola, la protección de zonas de reserva, de las áreas de especial interés ambiental y generar para la población que las ocupa o que colinda con ellas alternativas equilibradas, se señaló en el mencionado acuerdo que el Gobierno Nacional desarrollaría en un plazo no mayor de 2 años *“un **Plan de zonificación ambiental que delimite la frontera agrícola y que permita actualizar y de ser necesario ampliar el inventario, y caracterizar el uso de las áreas que deben tener un manejo ambiental especial**, tales como: zonas de reserva forestal, zonas de alta biodiversidad, ecosistemas frágiles y estratégicos, cuencas, páramos y humedales y demás fuentes y recursos hídricos, con miras a proteger la biodiversidad y el derecho progresivo al agua de la población, propiciando su uso racional”*⁸ (negrillas fuera del original).

Colombia, en cumplimiento de lo indicado por el Plan Nacional de Desarrollo viene trabajando en aspectos jurídicos y de concreción de política relacionados con: 1) El proyecto de *Resolución que reglamenta el procedimiento para la inscripción en el Registro Nacional de Iniciativas REDD+*, 2) El proyecto normativo para la creación del Sistema Nacional de Información Forestal -SNIF-, 3) *El Inventario Forestal Nacional -IFN-* y 4) *El Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono -SMBYC*. Se inició además el proceso de construcción de 5) *La política pública de Lucha contra la deforestación*, así como con 6) *El diseño del marco institucional en materia de salvaguardas y el análisis de instrumentos jurídicos para su cumplimiento*. En cuanto a lo pactado en los Acuerdos de Paz, se viene adelantando un paquete normativo que procura el cumplimiento de lo allí consignado, en particular en lo que corresponde al cierre de la frontera agrícola y la protección de las zonas de especial importancia ecológica.

En el marco de la preparación de la ENREDD+, se elaboró un documento que analiza las perspectivas jurídicas de la ENREDD+ y que considera como ejes fundamentales de la misma: el régimen de aprovechamiento forestal, el régimen de tenencia y uso de la tierra, el ordenamiento social y ambiental del territorio y las salvaguardas sociales y ambientales. Para el año 2017, con los recursos de la donación del FCPF, se continuará en la proyección de

⁵ Ley 1753 de 2015 artículo 175.

⁶ <https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/prensa/bases%20plan%20nacional%20de%20desarrollo%202014-2018.pdf>

⁷ Acuerdo Final Para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. Capítulo 1: Hacia un Nuevo Campo Colombiano – Reforma Rural Integral.

⁸ *Ibidem*.



instrumentos normativos que reglamenten y desarrollen los mandatos del Plan Nacional de Desarrollo en materia REDD+, en el análisis de medidas jurídicas requeridas para el cumplimiento de los Acuerdos de París, en los ajustes institucionales necesarios para la ejecución de la ENREDD+, análisis jurídico y propuestas normativas y de ajustes institucionales en materia de monitoreo y salvaguardas, así como la aprobación e implementación de la normatividad que permite el cumplimiento de lo pactado en el proceso de paz, en lo que corresponde a la materia.

La incorporación del cambio climático en la planeación territorial y sectorial en Colombia es resultado de su adopción como un asunto de desarrollo que involucra a diversos actores, tanto en el ámbito nacional como regional y local. Por ello, el Estado Colombiano, mediante el documento CONPES 3700 de 2011, adoptó su Estrategia Institucional para la Articulación de Políticas y Acciones en Materia de Cambio Climático en Colombia, la cual posteriormente se precisó mediante el Decreto 298 de 2016. Este Decreto establece la organización y el establecimiento del Sistema Nacional de Cambio Climático (SISCLIMA) en el cual se enmarca la formulación del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC), la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono (ECDBC), la Estrategia Nacional para la Reducción de las Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal de Colombia (ENREDD+) y la Estrategia de Protección Financiera ante Desastres.

Por otra parte, en el año 2016, durante el proceso de formulación de la ENREDD+ y de construcción del plan de implementación de la Contribución Nacional Determinada (NDC), se estableció como una tarea vital, consolidar espacios de trabajo con los sectores, en los cuales se desarrollen articuladamente acciones para contrarrestar, desde su participación directa y/o indirecta, el proceso de pérdida de bosques. En este contexto, se reunió por primera vez la Mesa Técnica de Deforestación, dando cumplimiento a compromisos adquiridos en la Comisión Intersectorial de Cambio Climático – CICC, con lo cual se busca generar capacidades y dar a conocer a los sectores los avances de REDD+ en el país. En este espacio cada ministerio construyó una hoja de ruta que consolida los pasos, fechas y responsables para estructurar los portafolios de acciones para avanzar hacia la reducción de las emisiones por deforestación a implementar en los próximos años.

2d. Evaluación de impactos ambientales y sociales

La evaluación de impactos ambientales y sociales se desarrolla de acuerdo a una hoja de ruta, que incluye una fase de diálogo e información, luego el análisis de posibles riesgos y beneficios de las opciones de estrategia y, posteriormente, la construcción del Marco de Gestión Ambiental y Social –MGAS-. El proceso SESA tiene un componente analítico y otro participativo, que se busca balancear, para avanzar en la comprensión de las causas, agentes y motores de la deforestación, así como la definición de medidas y acciones que permitan enfrentarlas. Por lo anterior, se construyó una propuesta de una metodología para sistematizar los resultados de los dos componentes, con el fin de facilitar su incorporación en la ENREDD+, de manera eficiente y transparente.

La fase de diálogo y análisis de riesgos y beneficios fue concluida en la región Pacífico en un proceso que involucró a las comunidades afrocolombianas e indígenas, entidades gubernamentales, ONG, sector privado, academia e institutos de investigación. Como resultado de proceso, que se desarrolló entre 2013 y 2016, se identificaron como principales causas de la deforestación la minería, ganadería, cultivos de uso ilícito y fumigaciones, infraestructura, tala de bosques y monocultivos de palma de aceite. Respecto a estas causas se analizaron opciones de estrategia que quedaron consignadas en el R-PP y en 2016, se identificaron medidas de acción con comunidades afrocolombianas del Chocó, como:



- Desarrollo de proyectos productivos alternativos para la seguridad alimentaria con enfoque diferencial y paz territorial
- Reconocimiento a los consejos comunitarios en cuanto a la conservación del territorio.
- Generación de ingresos que reconozcan esta labor a las comunidades.
- Recuperación ambiental de los territorios afectados por la siembra de cultivos ilícitos.
- Promoción de la participación activa de las comunidades y autoridades étnicas territoriales en el diseño e
- implementación de las políticas, programas y proyectos en sus territorios.

En la región Amazonía los diálogos y análisis por actor y por departamento se realizaron durante 2013 y 2014 con el apoyo del programa Protección del bosque y clima / REDD+ (GIZ). En 2016, se avanzó en la definición de medidas de acción (apoyo a procesos de ordenamiento ambiental territorial local; ordenación forestal integral y sostenible; fortalecimiento institucional para modernización de los sistemas de evaluación, seguimiento y control y vigilancia para el aprovechamiento sostenible de los bosques; monitoreo comunitario; manejo integral de cuencas; restauración de tierras y el fortalecimiento a una estrategia de comunicaciones diferenciada) para el apoyo técnico asociado a las opciones de estrategia. Con esto se concluirá el espacio de diálogo regional en 2017 para tener la visión regional frente al diseño de medidas y acciones para la ENREDD+ y el programa REM/Visión Amazonía.

A la fecha han sido identificados algunos aspectos clave que requieren un análisis mayor para la definición de las medidas y acciones, como: modelación de la relación entre los impactos de la implementación los Acuerdos de Paz y la conservación o pérdida de los bosques; análisis de las propuestas de reglamentación de la Ley 70 de 1993⁹ respecto a la conservación de los modos de vida y el territorio de las comunidades afrocolombianas; elaboración de propuestas de medidas y acciones REDD+ que promuevan el desarrollo sostenible y el buen vivir, desde la perspectiva de las mujeres negras.

3. Nivel de referencia de emisiones forestales / Nivel de referencia

El Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono –SMBYC- ha generado los datos sobre factores de emisión y datos de actividad suficientes para construir Niveles de Referencia de Emisiones Forestales -NREF- para la actividad de deforestación en Colombia. Esta capacidad ha sido establecida desde el año 2009 mediante la formulación de metodologías, identificación de requerimientos operacionales e inversión de recursos para hacer operable el monitoreo de bosques acorde a los requisitos de la CMNUCC.

En diciembre 2015, Colombia presentó un primer NREF acorde a lo estipulado en el párrafo 70 de la decisión 1/CP.16 de la CMNUCC. Lo anterior con el propósito de incluir el NREF en el proceso de evaluación técnica y avanzar en los requisitos para obtener de pagos por resultados por reducción de la deforestación y degradación

⁹ Esta ley da las bases para el reconocimiento de la propiedad colectiva para comunidades negras en el Pacífico y establece mecanismos para la protección de la identidad cultural y de los derechos de las comunidades negras de Colombia como grupo étnico, y el fomento de su desarrollo económico y social, con el fin de garantizar que estas comunidades obtengan condiciones reales de igualdad de oportunidades frente al resto de la sociedad colombiana. Dos de los capítulos de mayor relevancia para REDD+ se encuentran sin reglamentar, el correspondiente al uso de la tierra y protección de los recursos naturales y del ambiente, y el relativo a recursos mineros.



de bosques y la conservación, manejo de bosques y mejora de los stocks en los países en desarrollo (REDD+) bajo la CMNUCC.

Esta primera construcción de un NREF para la actividad de deforestación (deforestación bruta), se realizó para el bioma amazónico (aproximadamente el 40% del territorio continental de Colombia) y se basó en la información generada por el SBYC operado por el IDEAM, bajo los lineamientos del MADS, y siguiendo las guías de la CMNUCC y las orientaciones del IPCC. El NREF para el bioma amazónico se basó en el promedio de emisiones de dióxido de carbono (CO₂) de la biomasa forestal aérea y la biomasa subterránea generadas por la actividad de deforestación en el periodo 2000 – 2012 (monitoreada cada dos años) con factores de emisión por tipos de bosques a partir de la compilación de la información de parcelas de inventarios florísticos.

Adicionalmente, Colombia ha reportado resultados por la implementación de actividades para la reducción de las emisiones por deforestación en los periodos 2013 – 2014 – 2015. En este contexto de construcción del NREF y los respectivos reportes de resultados, así como de la respectiva retroalimentación de los expertos de la CMNUCC, se han identificado las siguientes opciones de mejora:

- Generar mapas bienales de deforestación a nivel nacional.
- Continuar el desarrollo de un Inventario Nacional Forestal, en el marco de la mejora de los factores de emisión de la categoría bosque.
- Avanzar en el desarrollo metodológico para el monitoreo de otras actividades REDD+ (degradación).
- Continuar y profundizar el análisis sobre las causas y agentes de la deforestación.
- Implementar y fortalecer los procedimientos de control de calidad para reducir errores en los reportes de resultados.

Acorde a la identificación de estas opciones de mejora, el gobierno de Colombia ha establecido las siguientes metas:

- Para finales del año 2017, publicar mapas bienales de deforestación a escala nacional para el periodo comprendido entre 2000 y 2012, y con una frecuencia anual para el periodo comprendido entre 2013 y 2016.
- Para finales de 2017, publicar un artículo técnico que contenga una aproximación metodológica para el monitoreo de degradación forestal a escala nacional.
- Publicar, previa aprobación por parte de MADS e IDEAM, el documento “Lineamientos conceptuales y metodológicos para la caracterización de causas y agentes de la deforestación en Colombia” que sirve como guía nacional, regional y local para la caracterización de causas y agentes.
- Realizar un análisis de los motores indirectos y directos de la deforestación y la degradación forestal en Colombia, incluyendo tala, minería, agricultura e infraestructura.
- Publicar una versión actualizada y revisada del Mapa de Carbono Forestal de Colombia y factores de emisión para sumideros clave de carbono (biomasa aérea, suelo y detritos) con base en el Inventario Nacional Forestal (IFN).
- Establecer procesos de verificación de las reducciones evitadas, dando alcance a los requisitos de control de calidad, en el marco de los programas de pago por resultados

Estas metas requieren 16 mil millones de pesos (\$COP), por lo que han sido incluidas en la solicitud de financiación de la modalidad uno de la Declaración Conjunta, entre Noruega, Alemania y Reino Unido.



4. Sistema de monitoreo forestal y de salvaguardas

4a. Sistema nacional de monitoreo forestal

En el año 2009, se estableció el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono –SMBYC- para Colombia, cuya operación continua le ha permitido al país consolidar un monitoreo histórico de la superficie de bosque (datos de actividad) generando información de la superficie de bosque anual oficializada a través de los indicadores ambientales del Sistema Nacional Ambiental para Colombia -SIAC. Así, el SMBYC ha fortalecido las capacidades técnicas del IDEAM y de instituciones socias (institutos de investigación, autoridades ambientales regionales, fuerza pública, etc.) y se ha constituido en un insumo fundamental para un control y seguimiento efectivo. El sistema funciona a través de cuatro componentes: i) generación de alertas tempranas de deforestación –AT-D; ii) cuantificación anual de la superficie de bosque y la deforestación; iii) caracterización de causas y agentes de deforestación; y iv) monitoreo del carbono.

El componente de AT-D ha publicado siete boletines semestrales para el período 2013-2015, identificando la localización y dinámica de los núcleos activos de deforestación a nivel nacional; para el año 2016, se generaron cuatro reportes trimestrales de AT-D. El componente de cuantificación ha permitido consolidar 25 años de monitoreo (1990-2015), en los cuales el país ha perdido cerca de 6,25 millones de hectáreas con dos períodos claramente identificados, uno de alta deforestación (1990-2010) y otro de menor deforestación (2010-2015).

El SMBYC es una herramienta que permite contar con información sobre la deforestación, incluyendo la identificación de superficies en áreas de Bosque natural y No Bosque, la cuantificación de la deforestación bruta/neta y las áreas que se regeneran durante el período de análisis (cambio de no bosque a bosque), así como los cambios en la cantidad de carbono almacenado en diferentes coberturas y/o compartimientos, que se desprenden de este proceso.

Este sistema se estableció en el IDEAM inicialmente con el apoyo financiero de la Fundación Gordon y Betty Moore, como un instrumento para realizar un seguimiento al estado, presión y respuesta de los bosques ante los diferentes fenómenos naturales y antrópicos, especialmente sobre el impacto de la deforestación y sobre los cambios en la cantidad de carbono almacenado en los bosques naturales del país. Una vez culminada la financiación de la Fundación Moore, desde el año 2012 a la fecha, el sistema se ha mantenido en operación mediante diversas fuentes de financiación, que incluyen tanto los programas de preparación para REDD+ (ONUREDD), proyectos específicos de reducción de la deforestación (GEF y Programa REM), así como recursos propios (convenios con el MADS y fondos de ECOPETROL S.A.¹⁰).

En el periodo de operación del Sistema, este se ha convertido en un instrumento para la gestión ambiental y, de manera particular, durante los años 2015 y 2016 ha sido clave para la formulación de la política pública en un escenario de terminación del conflicto armado. En este contexto, se requirieron estrategias que permitan la inclusión social y activación económica sostenible en áreas que han estado históricamente marginadas y que además poseen extensas zonas boscosas.

¹⁰ ECOPETROL S.A. es una sociedad de economía mixta, de carácter comercial, del orden nacional, vinculada al Ministerio de Minas y Energía. Su objeto es el desarrollo de actividades comerciales o industriales correspondientes o relacionadas con la exploración, explotación, refinación, transporte, almacenamiento, distribución y comercialización de hidrocarburos, sus derivados y productos.



Conexo a los procesos de evaluación de los niveles de referencia y teniendo en cuenta la estructuración de las acciones demostrativas, en especial el programa REM para la financiación de la Visión Amazonía, el IDEAM y el MADS identificaron las siguientes opciones de mejora del SMBYC las cuales se suman a las propuestas enunciadas para los Niveles de Referencia de Emisiones Forestales (apartado anterior):

- Continuar la generación semestral de Alertas Tempranas de Deforestación y tasa de deforestación anual.
- Avanzar el monitoreo de otras categorías IPCC.
- Continuar el desarrollo del IFN.
- Garantizar la financiación para el sistema a largo plazo.
- Avanzar hacia la oficialización del sistema mediante un instrumento normativo.
- Integrar las acciones de monitoreo forestal comunitario a nivel nacional.
- Fortalecer los mecanismos de difusión de la información.

Para abordar estos retos, el Gobierno de Colombia desarrolló los siguientes avances durante el año 2016:

- Ejecución del 15% del IFN.
- Realización del primer seminario nacional anual sobre monitoreo de la cobertura forestal que tuvo lugar en la ciudad de Medellín, en octubre de 2016.
- Desarrollo de instrumentos de divulgación para el lanzamiento de la cifra anual de deforestación al igual que material de divulgación y socialización del IFN.
- Preparación del documento con diagnóstico y recomendaciones para elaborar en el año 2017 la propuesta de sostenibilidad del SMBYC.
- Definición y actualización de la estructura de los subprogramas y las líneas estratégicas del Programa de Monitoreo y Seguimiento en Bosques.
- Preparación de propuesta de normatividad consolidada para formalizar conjuntamente el Programa de Monitoreo y Seguimiento en Bosques, el SMBYC y el Sistema Nacional de Información.
- Preparación de la primera versión de la propuesta para el monitoreo forestal comunitario.
- Apoyo para la generación de datos sobre deforestación y alertas tempranas.

Adicional a estos avances y su consolidación durante el año 2017, se tienen propuestas las siguientes metas:

- Desarrollo, para finales de 2017, de un procedimiento técnico que cumpla con al menos las metodologías *tier 2* para categorías significativas para la determinación de la deforestación bruta y sus emisiones asociadas en los bosques de Colombia, utilizando la mejor información disponible desarrollo de una Propuesta Técnica de arreglos institucionales relevantes para MRV (2017)
- Desarrollo e implementación del cubo de datos para el procesamiento digital automatizado de imágenes, que permitirá la generación de los datos de actividad para las 6 categorías del IPCC de manera más rápida durante 2017.
- Aprobación del instrumento normativo que oficializará el SMBYC.
- Diseño una plataforma vía web que contenga los resultados de la operación del SMBYC.

Para el cumplimiento de estas metas, el gobierno de Colombia requiere aproximadamente 3 mil millones de pesos (\$COP) por lo que han sido incluidas en la solicitud de financiación de la modalidad uno de la Declaración



Conjunta, entre Noruega, Alemania y Reino Unido; estos son adicionales a los señalados en el apartado de niveles de referencia.

4b. Sistema de información de beneficios múltiples, otros impactos, gobernanza y salvaguardas

Colombia está avanzando en la identificación y priorización de beneficios múltiples de REDD+ y de sitios para la implementación de medidas y acciones REDD+ que consideren beneficios múltiples. En el año 2016, el MADS y el IDEAM, en cooperación con el programa ONUREDD, centraron las acciones en la formulación de una propuesta de abordaje de los beneficios múltiples.

El desarrollo conceptual sobre este abordaje de los beneficios múltiples en el marco de REDD+, contextualizado a la realidad socioeconómica, política y ambiental del país, aportará a la identificación de los sitios de importancia para la implementación de medidas y acciones REDD+, para potenciar beneficios ambientales y sociales a un nivel nacional y para región del Pacífico. El impacto directo de este proceso de construcción colectiva del marco conceptual se tradujo en una propuesta preliminar de trabajo, que será socializada y retroalimentada por parte del IDEAM y el MADS durante el año 2017.

Entre los principales logros alcanzados se encuentran:

- Desarrollo del primer encuentro nacional sobre beneficios múltiples, llevado a cabo en el mes de diciembre del año 2016, en el cual participaron 35 instituciones y 70 personas (45% mujeres, 55% hombres) de distintas entidades nacionales, regionales, sectoriales, étnicas y territoriales, incluyendo representantes de los sectores agrícola y minero, CAR, Parques Nacionales, pueblos indígenas, afrocolombianos y campesinos.
- Desarrollo de una primera versión del documento conceptual sobre el abordaje de beneficios múltiples para REDD+ en Colombia.

Con los avances desarrollados durante el 2016, en el año 2017 el trabajo se centrará en la realización de los análisis espaciales (cartográficos), a fin de aportar herramientas e información para la toma de decisiones al MADS y otros sectores, así como insumos para la planificación territorial.

El gobierno nacional ha identificado la necesidad de **financiamiento adicional** para el desarrollo de talleres con el fin de validar el trabajo y propuesta de aproximación nacional en la identificación de beneficios múltiples y en particular de validación de los análisis espaciales de beneficios múltiples que se identifiquen. Esto se puede realizar en el marco de los procesos regionales de identificación y priorización de PAMs en particular para el desarrollo de pilotos de implementación para cada región biogeográfica (Pacífico, Andina, Caribe, Orinoquía y Amazonía).



3. Análisis del avance en las actividades financiadas por la donación de preparación del FCPF

El financiamiento del FCPF¹¹ tiene como objetivo el desarrollo de un proceso participativo e incluyente con los principales actores involucrados para la preparación de la estrategia nacional REDD+ de Colombia. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el beneficiario de la donación, la cual es administrada e implementada por el Fondo Acción¹², en calidad de receptor. Los resultados esperados son:

- Fortalecimiento de la capacidad institucional de MADS para llevar a cabo un proceso participativo e inclusivo para la preparación de la estrategia nacional REDD+.
- Plataformas participativas de los actores involucrados en REDD+ establecidas a nivel regional y nacional, para la preparación de la estrategia nacional de REDD+.
- Un Marco de Gestión Ambiental y Social elaborado, incluyendo los comentarios de los actores clave involucrados en REDD+.
- Un mecanismo accesible de retroalimentación y resolución de quejas para REDD+ diseñado y listo para ser implementado.

La operación se articula bajo tres componentes del R-PP: (1) preparación de la organización y consulta para REDD+; (2) evaluación de impactos ambientales y sociales; y (3) diseño de un marco de seguimiento y evaluación del programa. Esta sección presenta los avances significativos en la ejecución técnica, los logros y resultados, los vacíos y soluciones frente a los problemas encontrados y las necesidades de financiamiento que tiene el país para continuar avanzando en la implementación de la ENREDD+.

Tabla 1. Recursos asignados, ejecutados y comprometidos de la donación del FCPF (cifras en US\$).

Componente	Presupuesto 2015-2018	Ejecutado 2015-2016	Comprometido	
			En licitación	Contratado
1a. Mecanismos nacionales de gestión de la preparación	\$1.750.000	\$246.918	\$249.476	\$592.482
1c. Consulta, participación y divulgación	\$1.100.000	\$216.030	\$339.448	
2d. Impactos ambientales y sociales	\$630.000	\$2.802	\$80.000	
6. Marco de seguimiento y evaluación del programa	\$120.000		\$100.816	
TOTAL	\$3.600.000	\$465.750	\$769.740	\$592.482
PORCENTAJES	100%	13%	21%	16%

¹¹ La implementación de las actividades de preparación para REDD+ financiadas por el FCPF está enmarcada en el Acuerdo de Donación TFO018501 del 29 de abril de 2015, firmado por el Banco Mundial, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional de Colombia y el Fondo Acción.

¹² El Fondo Acción es una fundación privada colombiana, sin ánimo de lucro, creada en el año 2000, la cual trabaja para generar cambios significativos y sostenibles en la sociedad colombiana, mediante la promoción de una relación respetuosa entre la comunidad el medio ambiente y el desarrollo integral de los niños, las niñas y sus familias. Cree en el poder creativo que tiene la sociedad civil colombiana para transformar condiciones y generar posibilidades de desarrollo social sostenible, por esa razón, promueve y cofinancia sus iniciativas en medio ambiente y niñez.



De los recursos de la donación, a diciembre de 2016 han sido ejecutados US\$ 466 mil (13%). Teniendo en cuenta dicho valor y los recursos comprometidos (tanto en proceso de licitación como los contratados), se encuentra que el 51% de los recursos tienen ya una destinación identificada en el marco de las contrataciones del proyecto.

1. Preparación de la organización y consulta para REDD+

El FCPF apoya los esfuerzos iniciados por el MADS para fortalecer las capacidades institucionales para la preparación de la ENREDD+, crear y poner en funcionamiento plataformas de participación, divulgar información y diseñar un mecanismo de atención ciudadana para REDD+.

1a. Mecanismos nacionales de gestión de la preparación

El FCPF apoya con recursos humanos al MADS para la preparación de la ENREDD+ y el fortalecimiento de la consulta y participación a través de la creación y funcionamiento de plataformas de participación, el diseño de un mecanismo de atención ciudadana, y la implementación de la estrategia de comunicaciones. En la siguiente tabla se señalan los avances respecto a los indicadores de gestión y evaluación ambiental de este componente de la donación.

Tabla 2. Avances en componente "Mecanismos nacionales de gestión de la preparación" frente al marco de gestión y evaluación del R-PP

FACTOR A EVALUAR	PRODUCTO ESPERADO	AVANCES (2015-2016)	MEDIOS DE VERIFICACIÓN
Arreglo institucional nacional diseñado y operando para coordinar las acciones de preparación e implementación de la ENREDD+.	<ul style="list-style-type: none"> Equipo de apoyo para preparación de la Estrategia Nacional REDD+ constituido 	<ul style="list-style-type: none"> Equipo de apoyo contratado: 100% de la unidad coordinadora y 63% de los especialistas técnicos. 	<ul style="list-style-type: none"> Ayudas de memoria de reuniones del equipo de apoyo a la Estrategia Nacional REDD+ Informes periódicos de gestión del equipo nacional de apoyo a la preparación para REDD+. Informe de comisión de delegados del MADS en eventos internacionales relacionados con REDD+.
Procedimientos para atención de quejas y reclamos	<ul style="list-style-type: none"> Mecanismo de intercambio de información, atención y/o solución de quejas y reclamos 	<ul style="list-style-type: none"> Contratación en proceso del diseño y puesta en operación del mecanismo de atención ciudadana. 	<ul style="list-style-type: none"> Documentos precontractuales.

El equipo de apoyo al MADS, contratado con recursos de la donación, está integrado por la coordinadora nacional REDD+, un especialista de comunicaciones, un especialista social, una especialista SESA, un especialista jurídico, un enlace regional Pacífico y un enlace regional Amazonía; este equipo será fortalecido con la contratación en 2017 de un especialista en finanzas y los enlaces regionales Orinoquía, Caribe y Andina. Además, para la operación del proyecto se cuenta con una unidad coordinadora integrada por una coordinadora de proyecto, una coordinadora administrativa y financiera, un especialista de adquisiciones, una asistente contable y un apoyo operativo.



Con recursos de la donación se ha apoyado la participación de delegados del MADS en eventos internacionales relacionados con REDD+, como las reuniones de la Conferencia de las Partes –COP- de la CMNUCC, los cuales fueron significativos para el país en la medida que fueron la base de las negociaciones del acuerdo climático adoptado en París y han permitido visibilizar iniciativas en desarrollo, así como gestionar acuerdos, como la Declaración Conjunta entre Noruega, Alemania y Reino Unido. De igual forma, se ha apoyado la participación en algunos seminarios y congresos que han permitido conocer experiencias y lecciones aprendidas de otros países.

Actualmente se encuentra en proceso de contratación el mecanismo de atención de peticiones, quejas, reclamos, sugerencias y denuncias (PQRSD), el cual hace parte del Sistema Nacional de Salvaguardas (SNS) que se ha venido construyendo con el objetivo de informar cómo se están abordando y respetando las salvaguardas definidas por la CMNUCC para REDD+ en Colombia. El mecanismo permitirá a los ciudadanos acceder a información oportuna y expresar sus preocupaciones respecto al desarrollo de REDD+ en el país y al mismo tiempo tener mayor contabilidad, control y transparencia sobre los procesos y procedimientos que se llevan a cabo para ser atendidos. De manera particular, este mecanismo atenderá las peticiones, quejas, reclamos, sugerencias y denuncias sobre la aplicación, respeto u omisión de las salvaguardas durante el diseño y la implementación de REDD+.

Con la contratación se diseñará y pondrá en funcionamiento una plataforma tecnológica para el mecanismo de atención ciudadana, que integre lo correspondiente a las peticiones, quejas, reclamos, sugerencias y denuncias - PQRSD- de la ENREDD+. Actualmente, ya han sido evaluadas las manifestaciones de interés y se tiene previsto que el contrato inicie en marzo de 2017 y contempla las siguientes actividades generales:

1. Elaborar un mapa de las instituciones que actualmente cuentan con sistemas de reporte, que están siendo utilizados en el seguimiento de resolución de conflictos y atención de quejas.
2. Analizar las necesidades específicas de pueblos indígenas, afrocolombianos, campesinos y mujeres para acceder a la información, manifestar quejas y reclamos y resolver conflictos.
3. Determinar las causas actuales que se puedan presentar en relación con las reclamaciones o preguntas referentes al proceso REDD+.
4. Identificar vacíos y necesidades específicas.
5. Desarrollar y poner en funcionamiento el mecanismo.
6. Garantizar que el mecanismo propuesto sea transparente, legítimo para la comunidad en general, accesible, equitativo y que cuente con representatividad local.
7. Capacitar en el contenido, alcance y uso del mecanismo a diversos actores.

En 2017 se realizará una evaluación para promover mecanismos de transparencia relacionados con REDD+, de modo que se puedan mitigar posibles factores de corrupción.

A nivel financiero, se han ejecutado US\$ 247 mil, correspondientes al 14% de los recursos asignados a este componente; se encuentran además comprometidos US\$ 842 mil (48%).

Tabla 3. Recursos asignados, ejecutados y comprometidos a diciembre 31 de 2016 en el componente Mecanismos nacionales de gestión de la preparación (cifras en US\$).



Actividad	Presupuesto 2015-2018	Ejecutado 2015 - 2016	Comprometido	
			En licitación	Contratado
Coordinación nacional de la ENREDD+	\$146.898	\$41.484		\$69.463
Coordinación del Proyecto	\$134.156	\$18.871		\$64.910
Coordinación administrativa y financiera	\$121.836	\$12.708		\$63.452
Especialista adquisiciones	\$83.848	\$10.730		\$39.820
Asistencia contable	\$43.600	\$4.486		\$20.799
Apoyo operativo	\$43.600	\$13.236		\$32.275
Especialista social	\$112.308	\$18.333		\$60.269
Especialista comunicaciones	\$120.509	\$24.726		\$59.218
Especialista SESA	\$103.763	\$16.879		\$55.684
Especialista financiación para REDD+	\$49.861	\$0	\$45.404	
Especialista jurídico	\$80.130	\$6.651		\$62.653
Enlace regional Pacífico	\$33.629	\$1.663		\$32.041
Enlace regional Caribe	\$33.629	-	\$31.990	
Enlace regional Amazonía	\$33.629	-		\$31.898
Enlace regional Orinoquía	\$33.629	-	\$28.388	
Enlace regional Andina	\$33.629	-	\$28.388	
Subtotal Equipo de Expertos	\$1.208.654	\$169.767	\$134.169	\$592.482
Evaluación de riesgos de corrupción	\$32.653	-	-	-
Diseño y puesta en marcha del Mecanismo de Atención Ciudadana	\$191.837	-	\$114.286	-
Participación de delegados del MADS en eventos internacionales relevantes	\$59.975	\$17.315	-	-
Participación en eventos nacionales	\$63.696	\$22.945	-	-
Desplazamiento de enlaces regionales	\$30.122	\$1.237	-	-
Telecomunicaciones	\$2.789	\$281	\$1.021	
Equipos de oficina	\$16.270	\$16.138	-	-
Costos operativos	\$144.004	\$19.235	-	-
Subtotal	\$316.856	\$77.151	\$115.307	\$-
TOTAL	\$1.750.000	\$246.918	\$249.476	\$592.482

1c. Consulta, participación y divulgación

La financiación del FCPF está apoyando el intercambio de información y el proceso de consulta a nivel nacional y regional. Para tal fin, se han identificado y están fortaleciendo plataformas de participación existentes, y se apoyan mecanismos regionales para un diálogo permanente sobre REDD+ con organizaciones de los pueblos indígenas, las comunidades afrocolombianas y los campesinos. Además, se han realizado consultas técnicas con otros actores clave, como entidades del gobierno nacional y regional, autoridades ambientales y organizaciones de la sociedad civil. Se encuentra en implementación la estrategia de comunicaciones con acciones de alcance nacional y regional, con mayor avance, en la región Pacífico y comunidades afrocolombianas. En la siguiente tabla se señalan los avances respecto a los indicadores de gestión y evaluación ambiental de este componente de la donación.



Tabla 4. Avances en componente "Consulta, participación y divulgación" frente al marco de gestión y evaluación del R-PP

FACTOR A EVALUAR	PRODUCTO ESPERADO	AVANCES (2015-2016)	MEDIOS DE VERIFICACIÓN
Mecanismo de consulta y participación definido e implementado con la participación de los grupos de interés	<ul style="list-style-type: none"> Plan de Consulta y Participación definido con la participación de los grupos de interés de REDD+. 	<ul style="list-style-type: none"> Plan de Consulta y Participación ajustado. 	<ul style="list-style-type: none"> Documento de Plan de Consulta y Participación.
	<ul style="list-style-type: none"> Informes a nivel de grupos de interés de las acciones adelantadas sobre el desarrollo de acciones de consulta 	<ul style="list-style-type: none"> Involucramiento de afrocolombianos: Agenda Común – Mesa REDDD Afro – ANAFRO Involucramiento de mujeres: Asomanosnegra Involucramiento de indígenas: ONIC – OPIAC – MNC – MIACC (MRA) Involucramiento de campesinos: ANZORC y sus organizaciones de base 	<ul style="list-style-type: none"> Memorias de reuniones y espacios de consulta y participación. Informes sobre el desarrollo de las acciones de consulta de la preparación para REDD+.
	<ul style="list-style-type: none"> Insumos de los diferentes actores consolidados e incluidos dentro de la formulación de la ENREDD+ 	<ul style="list-style-type: none"> Insumos de comunidades afrocolombianas, indígenas y campesinas sistematizados para la construcción de la ENREDD+. 	<ul style="list-style-type: none"> Memorias de reuniones y espacios de consulta y participación.
Se ha diseñado y puesto en marcha la Estrategias de Comunicación a nacional REDD+	<ul style="list-style-type: none"> Estrategia nacional diseñada. Evaluación de la efectividad de las estrategias de comunicación. 	<ul style="list-style-type: none"> Documento Estrategia de Comunicaciones REDD+ actualizado y compartido. Estrategia de Comunicación para comunidades afrocolombianas de la región Pacífico "El Pacífico habla de REDD+" diseñada y en implementación. 	<ul style="list-style-type: none"> Documentos de estrategias de comunicación nacional y para comunidades afrocolombianas del Pacífico. Materiales de comunicación de soporte de la estrategia: lenguaje visual REDD+; cartillas de las giras regionales al proyecto "Corredor de conservación Chocó-Darién"; videos de memorias de talleres de consulta y participación.
La consolidación y arranque de la ENREDD+ cuenta con mecanismos de rendición de cuentas y socialización	<ul style="list-style-type: none"> Mecanismos de rendición de cuentas de la ENREDD+ definidos. ENREDD+ publicada y socializada. 	<ul style="list-style-type: none"> Documento de ENREDD+ en construcción. 	<ul style="list-style-type: none"> Documento de ENREDD+ en construcción.



A nivel financiero, se han ejecutado US\$ 216 mil, correspondientes al 20% de los recursos asignados a este componente; se encuentran además comprometidos US\$ 340 mil (31%).

Tabla 5. Recursos asignados, ejecutados y comprometidos a diciembre 31 de 2016 en el componente Consulta, participación y divulgación (cifras en USD\$).

Actividad	Presupuesto 2015 - 2018	Ejecutado 2015 - 2016	Comprometido	
			En licitación	Contratado
Protocolos y plataformas para participación	\$16.327	\$3.455	-	-
Plataformas afrocolombianas	\$123.469	\$40.464	\$78.122	-
Plataformas indígenas	\$91.837	-	\$51.837	-
Plataformas de mujeres	\$91.837	\$11.751	\$47.347	-
Plataformas de campesinos	\$91.837	\$22.889	\$60.000	-
Plataformas de entidades gubernamentales	\$30.102	-	\$15.000	-
Plataformas de sector privado	\$30.102	-	\$15.000	-
Plataformas de ONG y academia	\$30.612	-	\$15.000	-
Reuniones de inicio del proyecto	\$20.408	\$6.628	-	-
Reuniones de cierre del proyecto	\$20.408	-	-	-
Reuniones de la mesa nacional REDD+	\$48.980	-	-	-
Talleres de capacitación en comunicaciones	\$200.000	\$130.466	20.000	-
Elaboración de piezas de comunicación	\$304.081	\$377	\$37.142	-
TOTAL	\$1.100.000	\$216.030	\$339.448	\$-

A continuación, se describen los avances más significativos en la ejecución de las acciones de consulta y participación y, posteriormente, divulgación y comunicaciones de la preparación para REDD+.

Consulta y participación

En el marco de este componente se definen los mecanismos que permiten garantizar la inclusión y participación social, la articulación público-privada y la adecuación institucional necesaria para construir y poner en marcha una ENREDD+ viable, legítima y coherente con los intereses nacionales, regionales y locales. Con esto además se promueve la protección de los derechos colectivos de las comunidades que dependen de los bosques.

Para el cumplimiento de estos objetivos, el país ha avanzado en la construcción de un Plan de Participación, actualizado con apoyo de la donación del FCPF, que incluye un mapa de actores a nivel nacional y regional; una identificación y caracterización de indígenas, afrocolombianos y campesinos; un plan de fortalecimiento de mecanismos y plataformas por cada actor clave; objetivos, etapas, cronograma, metodología y resultados esperados. Lo anterior fue resultado de encuentros de diálogo, socialización y construcción colectiva con organizaciones y plataformas étnico - territoriales y nacionales como el Proceso de Comunidades Negras – PCN, Foro Interétnico Solidaridad Chocó, Agenda Común, Organización Nacional Indígena de Colombia – ONIC y Organización Nacional de Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana – OPIAC, entre otras, con las cuales se establecieron agendas particulares; espacios de fortalecimiento de capacidades técnicas, organizacionales, de

gestión de recursos para la toma de decisiones e incidencia en REDD+ y acciones de comunicaciones dirigidas a actores clave, así como del inicio de diálogos y consultas a nuevos actores para su debida incorporación en la construcción de la ENREDD+.

En este contexto, se ha contribuido a la conformación y operación de plataformas y mecanismos para grupos de interés, particularmente, campesinos, indígenas, afrocolombianos, mujeres y entidades del gobierno nacional. Se han construido hojas de ruta por actor para la adecuada participación y contribución (generación de insumos) en la preparación e implementación de la ENREDD+ con una definición temporal y espacial (enfoque regional) y con avances y resultados diferenciados, dadas las condiciones, oportunidades, dificultades y posibilidades técnicas y financieras. De manera general, se ha podido avanzar en la etapa de información y diálogo alrededor de temas como bosques, cambio climático, marco jurídico nacional e internacional, causas y agentes de la deforestación y componentes de la ENREDD+ con campesinos, indígenas, mujeres y entidades del gobierno nacional. En el 2017 se continuará el involucramiento de otros actores para la ampliación de la participación en la construcción de la ENREDD+.



Figura 4. Espacios de participación del Pacífico con las plataformas de comunidades afrocolombianas en el departamento de Chocó (izquierda) y comunidades indígenas en el departamento de Nariño (derecha).

La hoja de ruta de mayor avance y grado de involucramiento ha sido la de comunidades **afrocolombianas**, ya que, surtida la etapa de información y diálogo, se ha avanzado en la definición y construcción de perspectivas, medidas, acciones, riesgos, beneficios, salvaguardas y, particularmente, en la definición de la estrategia de involucramiento del pueblo negro en la ENREDD+. Un logro del trabajo realizado es la contribución de este grupo de actor en la construcción de medidas y acciones para la ENREDD+; una perspectiva étnica afrocolombiana de la ENREDD+, entendida no solo como la oportunidad de gestionar y proteger los recursos naturales, sino la posibilidad de promover y fortalecer la inclusión y el reconocimiento de los derechos del pueblo negro sobre el territorio ancestralmente cuidado y habitado; la conformación de la Mesa Afro de Cambio Climático y REDD+, la caracterización de causas y agentes de la deforestación en el Pacífico y la propuesta de reglamentación del Capítulo IV de la Ley 70 de 1993 sobre uso de la tierra y protección de los recursos naturales y del ambiente.

Se proyecta para el año 2017, construir participativamente un portafolio de inversiones para la región Pacífico que se constituya en proyectos (pilotos) de intervención para la ENREDD+, como también la continuación del fortalecimiento de capacidades técnicas, organizativas y de gestión de recursos a los consejos comunitarios y el avance de la estrategia de comunicaciones.



Como consecuencia del importante avance de este proceso, se ha podido adelantar la planeación y desarrollo de acciones con **mujeres negras** en el Pacífico colombiano a partir de la plataforma de participación de mujeres que fue creada en 2016. En este sentido, en el mismo año se elaboró el lenguaje visual de REDD+ desde la perspectiva de las mujeres y se acordó construir en 2017, a partir de los aspectos clave identificados en el SESA, una estrategia para promover el buen vivir con base en prácticas tradicionales, socio-culturales y actividades productivas; un análisis de reglamentación de la Ley 70 de 1993 desde la perspectiva de las mujeres negras; y diseñar una escuela de formación y liderazgo para mujeres negras que permita reconocer y valorar los conocimientos tradicionales y ancestrales, para lo cual ya se han adelantado reuniones de coordinación con el SENA¹³. De esta manera, con la puesta en marcha de un enfoque de género para las acciones de participación, comunicaciones y fortalecimiento de capacidades, se logrará el involucramiento activo de las mujeres en la definición y análisis de opciones de estrategia, medidas y acciones REDD+.

En cuanto a comunidades **campesinas**, se ha reiniciado el diálogo mediante la construcción de una hoja de ruta para su participación, contribución y preparación en la ENREDD+, que incluye etapas de información y fortalecimiento de capacidades, evaluación y definición de instancias y mecanismos de participación, evaluación estratégica ambiental y social (SESA), entre otros temas analíticos y de construcción colectiva. Debido a varias protestas y paros de organizaciones campesinas ocurridas en el año 2016, se presentaron retrasos y dificultades en el desarrollo de esta agenda que se pudieron superar, en el marco del relacionamiento político con el gobierno nacional. Como resultado, se actualizó el mapa de actores de organizaciones campesinas y se acordó la hoja de ruta 2017 para potenciar la participación de organizaciones campesinas del nivel nacional y regional, grupo comunitario demográficamente mayoritario en Colombia y con un alto grado de atomización en su representación política y social.

Respecto a comunidades **indígenas**, se han fortalecido mecanismos e instancias nacionales de representación política, comunitaria y social para la construcción de una perspectiva (visión) indígena de REDD+. Principalmente, se destaca el avance en los acuerdos y acciones con la Organización de Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana – OPIAC, con la cual se trabajará en 2017 en el fortalecimiento de capacidades técnicas y organizativas de la Mesa Indígena Amazónica de Cambio Climático – MIACC, el desarrollo de estrategia de comunicación diferencial y la construcción colectiva de salvaguardas sociales y ambientales, con el apoyo y liderazgo del equipo de ONUREDD. De igual forma, se acordó con la Organización Nacional Indígena de Colombia – ONIC- desarrollar en 2017 actividades de participación de pueblos indígenas en diferentes regiones en que se incluyan organizaciones que todavía no han sido vinculadas y que requieren acciones de información y diálogo sobre REDD+. Es importante señalar que se ha venido adelantando una coordinación de acciones y agendas con el programa Visión Amazonía para la intervención y obtención de resultados coordinados.

Otro logro significativo y estratégico fue el fortalecimiento de instancias y mecanismos de participación en la **Orinoquía**, específicamente, con las Mesas Departamentales de Cambio Climático, que hacen parte del Nodo Regional de Cambio Climático de la Orinoquía. Los encuentros tuvieron el propósito de fortalecer las plataformas regionales de participación y socializar temas relacionados con cambio climático, ENREDD+ y SESA. En estos arreglos y mecanismos institucionales, las Corporaciones Autónomas Regionales, las gobernaciones

¹³ El Servicio Nacional de Aprendizajes –SENA- es una entidad pública, adscrita al Ministerio de Trabajo, que ofrece formación gratuita a millones de colombianos que se benefician con programas técnicos, tecnológicos y complementarios que enfocados en el desarrollo económico, tecnológico y social del país.



departamentales y demás instituciones comunitarias e institucionales son actores clave para la preparación, construcción y posterior desarrollo e implementación de la ENREDD+.

En relación con las **autoridades ambientales regionales**, se definieron agendas específicas de involucramiento, diálogo e información con Cormacarena, Corporinoquía y Corpoamazonía (las dos primeras tienen jurisdicción en la Orinoquía y la tercera en la Amazonía). Con estas agendas se construyeron hojas de ruta para la debida participación y fortalecimiento de las corporaciones, pero sobretodo, para la consecución de insumos y aportes para la construcción y posterior implementación de la ENREDD+. Para el 2017, se implementarán esas hojas de ruta e involucrarán otras corporaciones que tienen un papel preponderante en REDD+.

En relación con las **ONG**, desde 2010 se creó una mesa REDD+ que buscaba desarrollar capacidades en comunidades forestales y el gobierno nacional para la preparación de la estrategia nacional e iniciativas tempranas. Esta mesa mantuvo un diálogo crítico y constructivo con el MADS durante varios años, para abordar asuntos relativos a la participación, comunicaciones, SESA, salvaguardas, marco regulatorio y jurídico. Durante 2016, se recopiló y sistematizó información generada por esta instancia y, a la vez, se propuso reactivar la mesa ampliando la participación a organizaciones con intereses ambientales y sociales, algunas de las cuales son críticas al mecanismo REDD+.

Según estos avances por actor y teniendo en cuenta los resultados esperados definidos en el Plan de Participación, se realizarán los siguientes procesos y retos que serán abordados en el 2017 – 2018:

- Procesos de consulta y participación con:
 - a. Indígenas: Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC) – Organización Nacional de los Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana (OPIAC).
 - b. Pueblo negro: Agenda Común y organizaciones negras en el departamento de Nariño en el Pacífico.
 - c. Campesinos: Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina (ANZORC), Cumbre, Dignidades y Asociación Nacional de Usuarios Campesinos (ANUC).
- Ejecución y desarrollo de hoja de ruta para los siguientes actores:
 - d. CAR (Nodos Regional de Cambio Climático).
 - e. Sector público: nacional, regional, local y ministerio público.
 - f. Gremios y sectores productivos.
 - g. Academia e institutos de investigación.
 - h. ONG: reactivación de la Mesa REDD+.
 - i. Cooperantes.
- Avance plan de participación Ruta Orinoquía.
- Planeación y desarrollo de rutas de consulta y participación para la región Caribe y Andina.

Divulgación y comunicaciones

La participación de los diferentes actores relacionados con el manejo, conservación, uso y aprovechamiento de los bosques en la construcción de la Estrategia Nacional REDD+, así como en iniciativas, medidas y acciones que se desarrollen en el marco de REDD+, requiere que dichos actores estén informados sobre el proceso que se adelanta, sus oportunidades y riesgos, al igual que sobre los mecanismos de protección de los derechos de las



comunidades y el ambiente. Por lo anterior, las acciones de divulgación y comunicación se realizan de manera articulada a las de consulta, participación y fortalecimiento de capacidades, buscando apoyar la diseminación de manera oportuna, en un lenguaje claro y culturalmente apropiado, para así crear un ambiente adecuado para la formulación de la ENREDD+ y posterior implementación de las medidas y acciones REDD+.

En el marco de la donación, la **Estrategia de Comunicaciones** fue revisada y actualizada para incorporar con un enfoque de comunicación para el desarrollo integrando, mediante un proceso participativo, la visión de actores relevantes, en particular, comunidades afrocolombianas e indígenas. El documento seguirá siendo completado en la medida que se involucren otros actores y dinamicen los espacios de participación, de modo que responda a la dinámica y necesidades del proceso, y ampliando a los demás públicos objetivos.

La Estrategia está dirigida a siete públicos objetivos: 1) comunidades dependientes de los bosques: comunidades negras, indígenas y campesinas. dando un especial énfasis e interés a los jóvenes y a las mujeres, como actores de cambio en dichas comunidades; y 2) sector público: gobierno nacional y autoridades locales y regionales; 3) sector privado; 4) cooperantes; 5) academia; 6) ONG y 7) autoridades ambientales.

Para la implementación de la estrategia se conformó una **mesa de comunicaciones**, integrada por representantes de las entidades involucradas como MADS, IDEAM, ONUREDD, GIZ (Programa Protección del Bosque y Clima/REDD+) y Fondo Acción. Esta mesa es un espacio para coordinar acciones, compartir y difundir información y tomar decisiones sobre temas estratégicos. Como resultado del trabajo de la mesa, se construyó la imagen visual de REDD+ desarrollando un logo y un manual de uso de imagen para dar una identidad gráfica en todos los productos de comunicaciones; así mismo, se construyó la página web, como herramienta para difundir, visibilizar y consolidar la información relacionada con la ENREDD+, la cual estará en pleno funcionamiento en marzo de 2017. La coordinación en la producción de contenidos ha permitido aumentar el alcance de la divulgación al público general, con impacto en más de un millón de cuentas y cerca de tres millones de impresiones en Twitter.

Aunque la estrategia tiene un alcance nacional, en el segundo semestre de 2016 se focalizó la gestión para las regiones Pacífico y la Amazonía, en las cuales se concentra más del 50% de los bosques existentes en el país, y la realización de acciones con las comunidades forestales. De manera particular, en la región Pacífico se construyó con las comunidades afrocolombianas la estrategia "**El Pacífico habla de REDD+**" con el fin de precisar actores y productos específicos construidos para los líderes, organizaciones comunitarias, mujeres y jóvenes, entre otros.





Figura 5. Actividades de la implementación de la estrategia de comunicaciones “El Pacífico habla de REDD+”. Grupo de participantes de una gira al proyecto Corredor de Conservación Chocó-Darién (izquierda) y sesión del diplomado Pacífico en Escritura Creativa.

En este contexto, se realizaron cuatro giras al proyecto “Corredor de Conservación Chocó – Darién del Consejo Comunitario de la Cuenca del Río Tolo y Zona Costera Sur – COCOMASUR” (municipio de Acandí, departamento de Chocó) para conocer una experiencia de gobernanza forestal y manejo comunitario del territorio. La experiencia está basada en el fortalecimiento de capacidades, el empoderamiento de líderes comunitarios, la valoración y respeto del territorio, la planeación y gestión de proyectos de conservación del ambiente y la cultura, incluyendo una iniciativa temprana REDD+ con la cual se protegen y monitorean 13.465 hectáreas de bosque húmedo tropical. En las giras participaron 112 personas, 45 mujeres y 67 hombres, entre ellas representantes de 25 consejos comunitarios del Pacífico, de comunidades indígenas, de entidades gubernamentales y cooperantes. Los resultados de las giras, aprendizajes e historias significativas están siendo documentadas en piezas audiovisuales.

Adicional a lo anterior, se inició la producción de relatos sobre bosque (selva) y territorio por parte de 23 narradores afrocolombianos del Pacífico, que fueron seleccionadas a través de una convocatoria pública para participar en el Diplomado Pacífico en Escritura Creativa, un proceso de formación diseñado con el Instituto Caro y Cuervo, entidad adscrita al Ministerio de Cultura. El diplomado se desarrolló en cuatro sesiones en los cuatro departamentos del Pacífico, con reflexiones sobre la literatura afrocolombiana, la divulgación científica, la cultura y situación ambiental local, los problemas asociados a la deforestación y opciones REDD+. El producto final de comunicaciones será un “Maletín de Relatos Pacífico” (versión física y digital), que será presentado a nivel nacional en la Feria Internacional del Libro de Bogotá en 2017, así como en espacios regionales y locales del ámbito cultural y ambiental. Adicional, los resultados del proceso de aprendizaje e historias significativas están siendo documentadas en piezas audiovisuales.

De igual forma, se está implementando un plan de medios para la región Pacífico para generar y divulgar contenidos en medios locales sobre cambio climático, bosques, gobernanza forestal y otros temas relevantes. Para tal fin, se capacitó un grupo de 11 jóvenes y delegados de consejos comunitarios, 6 mujeres y 5 hombres, en técnicas de periodismo en un taller de “formatos periodísticos”, con quienes se apoya la divulgación de información a nivel local. De igual manera, se han generado contenidos para prensa escrita y radio en medios con cobertura local, regional y nacional (v.g. emisora comunitaria Tumaco Estéreo, la principal emisora comunitaria del Pacífico Sur; diario El País, el de mayor alcance en el Pacífico; diario El Tiempo de nivel nacional) con el fin de divulgar las actividades que se están realizando en la preparación para REDD+, promoviendo que el Pacífico hable de REDD+ en su propio lenguaje.

Los recursos de la donación comprometidos, para 2017 y 2018, para la implementación de la estrategia de comunicaciones comprenden la operación de la página web; el diseño y producción de piezas impresas, radiales y audiovisuales; la divulgación de la ENREDD+ en espacios y medios nacionales, regionales y locales; la generación de capacidades en comunidades indígenas y campesinos para su involucramiento en las acciones de comunicaciones; la construcción de las estrategias de comunicaciones de las regiones Orinoquía, Andina y Caribe; la difusión de contenidos a través de pauta en medios locales e internet; la continuación de las actividades de las estrategias de Pacífico y Amazonía, y acciones enfocadas a las mujeres negras; y la evaluación de la efectividad de la estrategia de comunicaciones.



2. Impactos ambientales y sociales

Bajo este componente, el FCPF apoya la realización del proceso de evaluación estratégica ambiental y social (SESA) mediante la preparación e implementación de un plan de trabajo, que se ha construido con los resultados del diálogo con los diferentes actores clave, incluyendo el trabajo ya realizado en las regiones Pacífico y Amazonía. Posteriormente, se deberán analizar los aspectos clave identificados por los actores involucrados durante el proceso de participación para contribuir al diseño de la ENREDD+.

2c. Evaluación de impactos ambientales y sociales

La financiación del FCPF permitirá concluir la evaluación estratégica ambiental y social -SESA-, con lo cual se elaborará el plan de trabajo SESA y el marco de gestión ambiental y social -MGAS- para REDD+. En la siguiente tabla se señalan los avances respecto a los indicadores de gestión y evaluación ambiental de este componente de la donación.

Tabla 6. Avances en componente "Evaluación de impactos ambientales y sociales frente al marco de gestión y evaluación del R-PP"

FACTOR A EVALUAR	PRODUCTO ESPERADO	AVANCES (2015-2016)	MEDIOS DE VERIFICACIÓN
Se desarrolla una Propuesta Técnica de Evaluación de impactos (SESA) y un Marco de Manejo de Impactos (ESFM)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Propuesta Técnica Evaluación de Impactos (SESA) y un Marco de Manejo de Impactos (ESMF) ▪ Publicación de SESA y ESMF ▪ Plan de Trabajo SESA concertado con actores relevantes 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Documento de hoja de ruta SESA Orinoquía ▪ Documento preliminar del Marco de Gestión Ambiental y Social 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Documento de hoja de ruta ▪ Informe de avance proceso SESA Orinoquía ▪ Documento de propuesta MGAS preliminar

El proceso de Evaluación Estratégica Ambiental y Social –SESA-, coherente con el enfoque regional asumido por Colombia para el desarrollo de la ENREDD+, inicia con la realización de diálogos en cada una de las regiones para el análisis de las opciones de estrategia y las medidas REDD; las dos regiones iniciales fueron Pacífico y la Amazonía (debido a que concentran la mayoría de los bosques del país) y luego en Orinoquía, Caribe y Andina. Luego se llevará a cabo un espacio nacional, estudios sobre los aspectos clave identificados y construcción del Marco de Gestión Ambiental y Social para la implementación de REDD+ en el país.

El análisis de los posibles beneficios y riesgos frente a las medidas de REDD+ y las salvaguardas aplicables se realiza a través de ejercicios colectivos y participativos con las comunidades y actores locales en balance con análisis técnicos. A continuación, se presenta a manera de ejemplo y como modelo a replicar, los resultados del trabajo que se llevó a cabo en Manungará (municipio de Tadó, departamento de Chocó) entre el 18 y 21 de octubre de 2016 con comunidades afrocolombianas, en el cual se revisó la propuesta de medidas y acciones a desarrollar como posibles soluciones para reducir la deforestación en la región, que abordan las principales causas y agentes de la deforestación.



Tabla 7. Modelo de análisis de posibles beneficios y riesgos frente a las medidas REDD+ definidas, así como salvaguardas aplicables. Elaborado a partir del ejercicio realizado con comunidades afrocolombianas del departamento del Chocó (Pacífico).

MEDIDAS	POSIBLES BENEFICIOS	POSIBLES RIESGOS	SALVAGUARDAS
Desarrollo de proyectos productivos alternativos para la seguridad alimentaria con enfoque diferencial y de paz territorial.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aumento de la soberanía alimentaria. ▪ Apoyo al ordenamiento del territorio. ▪ Apoyo al proceso de retorno de la población. ▪ Mejorar calidad de vida (aumento de los ingresos). ▪ Generación de comercio. ▪ Reconocimiento del conocimiento ancestral. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Comercialización. ¿A quién vendes? ▪ Aumento de la deforestación. ¿Ampliación de fronteras? ▪ Interrumpir el ecosistema. ▪ Disminución de los recursos biológicos (Biodiversidad). ▪ Conflicto de intereses dentro de la comunidad. ▪ Falsas Expectativas. ▪ Falta de interés o motivación. 	<ul style="list-style-type: none"> 2. Transparencia y acceso a la información (Asambleas). 10. Participación y socialización. 4. Gobernanza forestal. 14. Ordenamiento territorial y ambiental. 11. Conservación de bosques y su diversidad. 7. Conocimiento ancestral. 13. Beneficios múltiples (seguridad alimentaria).

En la región de la Amazonía, durante 2013-2014 se realizó la primera etapa del diálogo con actores y por departamentos, cuyo resultado fue la evaluación y análisis de causas y agentes de la deforestación, línea de tiempo de las causas subyacentes, análisis de riesgos y beneficios de las opciones de estrategia y sus recomendaciones. Con base en esto, en 2016, se construyó la propuesta de líneas de trabajo con CORPOAMAZONIA¹⁴, autoridad ambiental y actor clave que forma parte del Nodo Regional de Cambio Climático –NRCC-, las cuales serán discutidas en el taller regional que se realizará para concluir la etapa anterior de análisis y evaluación de la problemática de la deforestación con el fin de aportar al diseño de medidas de acción.

Tabla 8. Líneas de trabajo frente a las opciones de estrategia y medidas de acción acordadas con CORPOAMAZONIA.

OPCIONES DE ESTRATEGIA	MEDIDAS DE ACCIÓN	ACTIVIDADES PROPUESTAS	ACTORES
Ordenamiento ambiental del territorio	Apoyo a procesos de ordenamiento ambiental territorial local	Apoyo técnico para la definición de modelos de ordenamiento propio	Consejos territoriales de Planeación, Consejos Municipales de desarrollo rural, entidades territoriales
		Mapeo de iniciativas en REDD+ en la Amazonía por diferentes actores	CI, Corpoamazonia, FCPF
		Garantizar la participación de actores	
		Fortalecer la estrategia de comunicaciones	
		Incorporar asuntos de cambio climático en instrumentos de planificación	Consejos territoriales de Planeación, Consejos Municipales de desarrollo
		Vinculación de las instancias de concertación local (CTP, CMDR)	

¹⁴ CORPOAMAZONIA es la corporación para el desarrollo sostenible del sur de la Amazonía abarca en su jurisdicción los departamentos del Amazonas, Caquetá y Putumayo.



OPCIONES DE ESTRATEGIA	MEDIDAS DE ACCIÓN	ACTIVIDADES PROPUESTAS	ACTORES	
			rural, entidades territoriales	
Gobernanza y Manejo Forestal	Ordenación forestal integral y sostenible	Actualización de los planes de ordenación forestal, conocimiento de PFM para aprovechamiento por comunidades	MADS - Corpoamazonia - Cooperación Internacional- Comunidades - Visión Amazonia	
		Fortalecer la estrategia de comunicaciones		
	Fortalecimiento institucional - modernización de los sistemas de evaluación, seguimiento y control y vigilancia para el aprovechamiento sostenible de los bosques	Apoyo de recurso humano técnico operativo para la captura de datos en terreno. Apoyo técnico para el desarrollo y funcionamiento de instrumentos informáticos	Socialización de instrumentos y procedimientos desarrollados para el manejo forestal sostenible a comunidades	Visión Amazonia - Fondo de Compensación – WCS
	Monitoreo comunitario (GIZ)	Monitoreo a nivel de predios	IDEAM - ONG- Corpoamazonia	
Manejo sostenible y restauración	MICG- Manejo integral de cuencas. Restauración de tierras	Concebir proyectos con cadena productiva y cadenas de valor	Comunidades étnicas, campesinos, afrocolombianas	
Gestión del SINAP y zonas con función amortiguadora	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Formulación del Plan de manejo del DCSAC ▪ Implementación del Plan de Manejo del DCSAC y Bajo Caguán ▪ Propuesta de áreas protegidas regionales 	Fortalecimiento de capacidades proyecto ENREDD+ (consulta previa, consentimiento previo, capacitación interna)	OPIAC y demás comunidades indígenas, afrocolombianas, campesinos	
Desarrollo sostenible alternativo de cultivos ilícitos	Proyecto de establecimiento, manejo, transformación y comercialización de cacao bajo los criterios de cero deforestación y precios justos	Concebir proyectos con cadena productiva y cadenas de valor	Comunidades étnicas, campesinos, afrocolombianas	
Cambio climático	NRCC-Amazonia	Fortalecer la estrategia de comunicaciones	MADS, FCPF, OPIAC, Corpoamazonia, CDA, Comunidades étnicas, campesinos, gremios,	
	Formulación del PRICC-SAC	Activación del NRCC-Amazonía		



OPCIONES DE ESTRATEGIA	MEDIDAS DE ACCIÓN	ACTIVIDADES PROPUESTAS	ACTORES
			instituciones de investigación, academia, entidades territoriales

En la región Orinoquía, se construyó el estado del arte de actores e iniciativas para el desarrollo de REDD+, como base para la realización de los espacios de diálogo SESA y la coordinación de acciones entre programas de cooperación que buscan reducir deforestación con modelos de ordenamiento y uso del suelo que integren medidas de conservación y desarrollo bajo en emisiones. Lo anterior se soporta en el trabajo Nodo Regional de Cambio Climático, como instancia de coordinación en la Orinoquía, las mesas departamentales de cambio climático y el Plan de Acción Integral de Cambio Climático, actualmente en formulación.

A nivel regional, es fundamental la articulación con la Iniciativa de Paisajes Sostenibles, en desarrollo por el programa del Fondo BioCarbono, para optimizar los recursos, estudios técnicos generados y espacios de participación promovidos. Durante los próximos años será importante también coordinar con el programa “Apoyo a la agricultura climáticamente inteligente en paisajes rurales de Colombia”, apoyada por el Fondo de Inversiones para América Latina –LAIF-, que ha priorizado la Orinoquía y, en particular, los departamentos de Meta y Vichada para la realización de las acciones en terreno.

A nivel departamental¹⁵, se analizó la problemática de las emisiones de GEI, las contribuciones de cada territorio y del sector AFOLU, y los resultados de los estudios de diagnósticos de la deforestación en la región realizados por CORMACARENA e IDEAM. Con lo anterior se identificaron los principales riesgos y beneficios que pueden presentarse para la implementación de las opciones de estrategia.

Tabla 9. Modelo de líneas de trabajo frente a las opciones de estrategia y medidas de acción. Elaborado a partir del ejercicio realizado con CORPOAMAZONIA.

OPCIONES DE ESTRATEGIA	POSIBLES BENEFICIOS	POSIBLES RIESGOS
Ordenamiento ambiental del territorio	Las posibilidades que ofrecen los programas de cooperación internacional para promover un desarrollo amigable con el medio ambiente	Coherencia de los instrumentos de manejo ambiental y territorial existentes frente al desarrollo bajo en carbono y la ENREDD+
Promoción de la ordenación, manejo sostenible, protección y restauración de ecosistemas forestales	La modificación de los esquemas de ordenamiento existentes para lograr la conservación de los ecosistemas de la región y el agua	Permanencia de las iniciativas de conservación en sistemas de producción agrícola propios de la región frente a proyectos de infraestructura vial (Asociación de Marañoneros del Vichada)
Fortalecimiento de las capacidades de las comunidades en la gestión	La oportunidad de conocer la información para desarrollar proyectos productivos que aporten a la conservación (CORPOICA)	Baja participación de todos los actores que podrían estar interesados en la construcción y desarrollo de la ENREDD+

¹⁵ Se llevaron a cabo jornadas de trabajo con las mesas departamentales de Casanare (Yopal, noviembre 25 de 2016), Arauca (Arauca, noviembre 29 de 2016), Meta (Villavicencio, noviembre 30 de 2016) y Vichada (Puerto Carreño, diciembre 2 de 2016).



OPCIONES DE ESTRATEGIA	POSIBLES BENEFICIOS	POSIBLES RIESGOS
para la conservación de los bosques		
Desarrollo de instrumentos económicos, pago por servicios ambientales y mercados verdes para la promoción de la conservación de los bosques		Sostenibilidad de proyectos agropecuarios con fines de conservación que ya se están desarrollando en la región (Casanare)
Promoción de la gestión en el sistema nacional de áreas protegidas y sus zonas de amortiguación		En Arauca, se están gestionando dos nuevas áreas protegidas lo cual causa preocupaciones por la tenencia de la tierra de los ocupantes en dichas áreas
Fortalecimiento de la gobernanza forestal	Control del territorio y apoyo a las iniciativas del gobierno nacional para promover desarrollo sostenible y que las comunidades se vean beneficiadas	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Poca capacidad de gestión frente a los problemas de aprovechamientos forestales no permitidos. ▪ Baja credibilidad de las Autoridades Ambientales por parte de las comunidades. ▪ Alta migración en sitios de frontera que causan tala de bosques para construcción de viviendas improvisadas en sitios no permitidos

Con los recursos comprometidos de la donación, durante 2017 se continuará el trabajo con las mesas departamentales de cambio climático en la región orientado al diseño de Medidas de Acción y aplicación de Salvaguardas a partir los estudios técnicos que se generen, así como de los ejercicios participativos y acciones de fortalecimiento de capacidades, en los cuales se involucrarán otros actores relevantes.

Por otra parte, se ha desarrollado de manera conjunta con el programa ONUREDD, la propuesta preliminar del Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS), de acuerdo con los componentes del Sistema Nacional de Salvaguardas (SNS). Específicamente, se elaboró el Marco de Cumplimiento mediante el cual se establece el adecuado abordaje de las Salvaguardas aplicables a las Medidas de Acción y, a su vez, el cumplimiento de las políticas operacionales del Banco Mundial que se correlacionan con las Salvaguardas de la ENREDD+.

A nivel financiero, este componente no ha tenido ejecución, pues las actividades se han concentrado en la coordinación de las instancias y rutas de trabajo a ser implementadas en 2017 con un compromiso de US\$ 80 mil (13%).

Tabla 10. Recursos asignados, ejecutados y comprometidos a diciembre 31 de 2016 en el componente Impactos ambientales y sociales (cifras en US\$).

Actividad	Presupuesto 2015 - 2018	Ejecutado 2015 - 2016	Comprometido	
			En licitación	Contratado
Taller regional SESA región Amazonía	\$24.490		\$20.000	
Talleres SESA región Caribe	\$97.959			



Talleres SESA región Andina	\$114.286			
Talleres SESA región Orinoquía	\$97.959	\$2.802	\$60.000	
Taller nacional SESA	\$40.816			
Aspectos clave: Consultoría REDD+ y posconflicto	\$14.000			
Aspectos clave: Consultoría sancionatorio y fortalecimiento forestal	\$14.000			
Consultorías mujeres afrocolombianas	\$24.490			
Otras consultorías de aspectos clave	\$128.530			
Elaboración del MGAS (reuniones, consultorías)	\$73.470			
TOTAL	\$630.000	\$2.802	\$80.000	-

3. Marco de seguimiento y evaluación del programa

El R-PP definió el programa de monitoreo y marco evaluación (M&E), el cual tiene por objeto determinar el estado de avance y verificar el nivel de cumplimiento de las acciones definidas para la ejecución del R-PP, así como también retroalimentar el proceso de preparación. Además, busca garantizar el manejo eficiente y transparente de los recursos y superar los vacíos identificados en la etapa de preparación. Los avances en el cumplimiento de los indicadores de gestión y evaluación ambiental financiados con los fondos del FCPF se señalaron en cada uno de los componentes anteriores en esta misma sección del informe.

Por otro lado, el FCPF financiará una auditoría financiera independiente de los recursos de la donación, que se inscribe en el marco de monitoreo y evaluación del R-PP, con el fin de garantizar el manejo eficiente y transparente de los recursos y superar los vacíos identificados en la etapa de preparación. El objetivo de esta auditoría es determinar el estado de avance, verificar el cumplimiento de las acciones definidas para la ejecución del R-PP y retroalimentar el proceso.

Para el período comprendido entre el 29 de abril (fecha de firma del acuerdo de donación) y el 31 de diciembre de 2015, se realizó una auditoría financiera externa por la firma Amézquita & Cía, para determinar el estado de avance con respecto a la información financiera, la evaluación del sistema de control interno y la utilización de los recursos del proyecto teniendo en cuenta los términos y condiciones del acuerdo de donación.

Como resultado de esta auditoría, la cual fue realizada de acuerdo con las Normas Internacionales de Auditoría emitidas por la Federación Internacional de Contadores (IFAC), se encontró que, al 31 de diciembre de 2015, la información financiera presenta de manera razonable y en todos los aspectos importantes, la situación financiera del Acuerdo de Donación No. TF018501. Así mismo, la auditoría encontró que las medidas de control interno aplicadas en el manejo de los recursos existen y son adecuadas.

Por último, conforme al plan de adquisiciones del proyecto, para el período comprendido entre el 1º de enero de 2016 y el 31 de diciembre de 2016, se realizará una auditoría financiera externa, la cual se encuentra actualmente en proceso de contratación. El resultado será un informe y opinión profesional sobre los estados financieros comprendidos en el período de ejecución y cierre de la auditoría, e incluirá la evaluación del sistema de control interno del proyecto y el examen de la evidencia que respalda las cifras y revelaciones de los estados financieros.



En el siguiente cuadro se señalan los avances respecto a los indicadores de gestión y evaluación ambiental de este componente de la donación.

Tabla 11. Avances en componente "Marco de seguimiento y evaluación del programa" frente al marco de gestión y evaluación del R-PP

FACTOR A EVALUAR	PRODUCTO ESPERADO	AVANCES (2015-2016)	MEDIOS DE VERIFICACIÓN
Se cuenta con un programa de monitoreo y evaluación diseñado e implementado	Auditoría externa	Auditoría financiera externa (abril a diciembre 2015)	Informe de auditoría

A nivel financiero, no se han ejecutado recursos asociados a este componente; sin embargo, se encuentran comprometidos US\$ 100 mil (84%) para la realización de la auditoría externa.

Tabla 12. Recursos ejecutados, comprometidos y asignados a diciembre 31 de 2016 en el componente Mecanismos nacionales de gestión de la preparación.

Actividad	Presupuesto 2015-2018	Ejecutado 2015 - 2016	Comprometido	
			En licitación	Contratado
Auditoría financiera externa	\$120.000		\$100.816	
TOTAL	\$120.000		\$100.816	



4. Resumen del cumplimiento de Colombia del Enfoque Común

A continuación, se describen las acciones realizadas en cumplimiento de varios aspectos del Enfoque Común.

1. Salvaguardas sociales y ambientales, incluyendo el SESA y MGAS

Colombia avanza en el cumplimiento del enfoque común de salvaguardas, a través de la consolidación del Sistema Nacional de Salvaguardas (SNS), como se describe más adelante, del cual se tiene la interpretación nacional con base en los lineamientos de la CMNUCC, según la decisión 1/CP16 de 2010. Dicha interpretación integra los principales requisitos del Banco Mundial establecidos en sus políticas operacionales, así como elementos que se consideraron clave de los principios y criterios que propuso ONUREDD en 2013 y los elementos que recogía la segunda versión del esquema propuesto por el estándar ambiental y social para REDD+ (REDD+ SES). Lo anterior fue resultado de un trabajo, desarrollado por WWF en 2014, de alineación conceptual de estos elementos para Colombia que constituye la línea base de salvaguardas, a partir de la cual se desarrolló el marco normativo de salvaguardas y la interpretación de las mismas de acuerdo al contexto nacional.

Tabla 13. Alineación entre los diferentes esquemas de salvaguarda (WWF, 2014 ¹⁶)

LINEAMIENTOS DE SALVAGUARDA DE LA CMNUCC (DECISION 1/CP16)		PRINCIPIOS Y CRITERIOS ONUREDD (2013)	PRINCIPIOS Y CRITERIOS ESQUEMA REDD+ SES V2	POLITICAS OPERACIONALES DEL BANCO MUNDIAL
A)	La complementariedad o compatibilidad de las medidas con los objetivos de los programas forestales nacionales y de las Convenciones y los acuerdos internacionales sobre la materia;	P4	P4, CRITERIO 4.2. P7, CRITERIO 7.1.	OP 4.01 Evaluación Ambiental OP 4.36 Bosques
B)	La transparencia y eficacia de las estructuras de gobernanza forestal nacional, teniendo en cuenta la legislación y la soberanía nacionales;	P1	P4, CRITERIOS 4.1, 4.3, 4.4 Y 4.5	OP 4.36 Bosques
C)	El respeto de los conocimientos y los derechos de los pueblos indígenas y los miembros de las comunidades locales, tomando en consideración las obligaciones internacionales pertinentes y las circunstancias y la legislación nacionales, y teniendo presente que la Asamblea General de las Naciones Unidas ha aprobado la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas;	P2	P1 CRITERIOS 1.1, 1.2, 1.3, 1.4 P6, CRITERIO 6.3 P7, CRITERIO 7.1	OP 4.10 Pueblos Indígenas
D)	La participación plena y efectiva de los interesados, en particular los pueblos indígenas y las comunidades locales, en las medidas mencionadas en los párrafos 70 y 72 de la presente decisión;	P1	P6, CRITERIO 6.1, 6.2, 6.4, 6.5, 6.6,	OP 4.01 Evaluación Ambiental OP 4.04 Hábitats Naturales OP 4.36 Bosques OP 4.10 Pueblos

¹⁶ WWF, 2014 Línea base de Salvaguardas (*documento de trabajo*). Se presenta un resumen de esta en el documento "Salvaguardas socioambientales de REDD+" disponible en <http://www.wwf.org.co/?231931/Estrategia-REDD>



LINEAMIENTOS DE SALVAGUARDA DE LA CMNUCC (DECISION 1/CP16)		PRINCIPIOS Y CRITERIOS ONUREDD (2013)	PRINCIPIOS Y CRITERIOS ESQUEMA REDD+ SES V2	POLITICAS OPERACIONALES DEL BANCO MUNDIAL
				Indígenas OP 4.12 Reasentamiento Involuntario
E)	La compatibilidad de las medidas con la conservación de los bosques naturales y la diversidad biológica, velando por que las que se indican en el párrafo 70 de la presente decisión no se utilicen para la conversión de bosques naturales, sino que sirvan, en cambio, para incentivar la protección y la conservación de esos bosques y los servicios derivados de sus ecosistemas y para potenciar otros beneficios sociales y ambientales;	P 3 P 5 P 6 P7	P3, CRITERIO 3.1, 3.2 P5, CRITERIOS 5.1, 5.2, 5.3, 5.5.	OP 4.04 hábitats Naturales OP 4.36 Bosques
F)	La adopción de medidas para hacer frente a los riesgos de reversión;	P4	P 3, CRITERIO 3.2 P 5, CRITERIO 5.5	OP 4.01 Evaluación Ambiental OP 4.04 Hábitats Naturales OP 4.36 Bosques
G)	La adopción de medidas para reducir el desplazamiento de las emisiones.	P7	P5, CRITERIO 5.4, 5.5	OP 4.01 Evaluación Ambiental (Anexo A)

Para atender los compromisos de la CMNUCC en materia de Salvaguardas REDD+, Colombia ha decidido estructurar el Sistema Nacional de Salvaguardas (SNS). Con el SNS, el país busca abordar y respetar las salvaguardas para REDD+ dando cumplimiento a las decisiones de la Convención en materia de salvaguardas; en particular, las relacionadas con establecer un "sistema para proporcionar información sobre la forma como se están abordando y respetando las salvaguardas (SIS) en todo el proceso de aplicación de las medidas REDD+"¹⁷, así como en la elaboración de resúmenes periódicos de información de cómo se están abordando y respetando las salvaguardas¹⁸. Este sistema permitirá articular los elementos que se requieren a nivel institucional, técnico, normativo y de políticas para abordar y respetar dichas salvaguardas en el desarrollo de las medidas y acciones REDD+.

Con las salvaguardas sociales y ambientales para REDD+ se busca prevenir la afectación de los derechos fundamentales y la integridad de los ecosistemas, así como mejorar la obtención de los beneficios por las actividades REDD+. Las salvaguardas REDD+ en Colombia aplican a nivel de la estrategia nacional y de las iniciativas REDD+, entendidas como programas de pago por resultados, proyectos y otras acciones que busquen reducir emisiones asociadas a la deforestación; por ello, las salvaguardas se aplican en todas las escalas (local,

¹⁷ Decisión 1/CP.16, párrafo 71d del CMNUCC (Cancún, 2010)

¹⁸ Decisión 12/CP.17, párrafo 3 del CMNUCC (Durban, 2011)

regional y nacional) y a todo tipo de actores (comunidades, beneficiarios, implementadores, financiadores, cooperantes, gobierno, entre otros).

El SNS lo integran la interpretación de las salvaguardas de REDD+ conforme al contexto nacional, el correspondiente marco normativo e institucional, las medidas e instrumentos que promueven la aplicación y respeto de las salvaguardas y el marco de cumplimiento. De igual manera, serán parte del SNS el mecanismo de atención ciudadana el sistema de información de salvaguardas y la guía para elaborar los resúmenes de información de salvaguardas REDD+ que se deben presentar ante la CMNUCC.

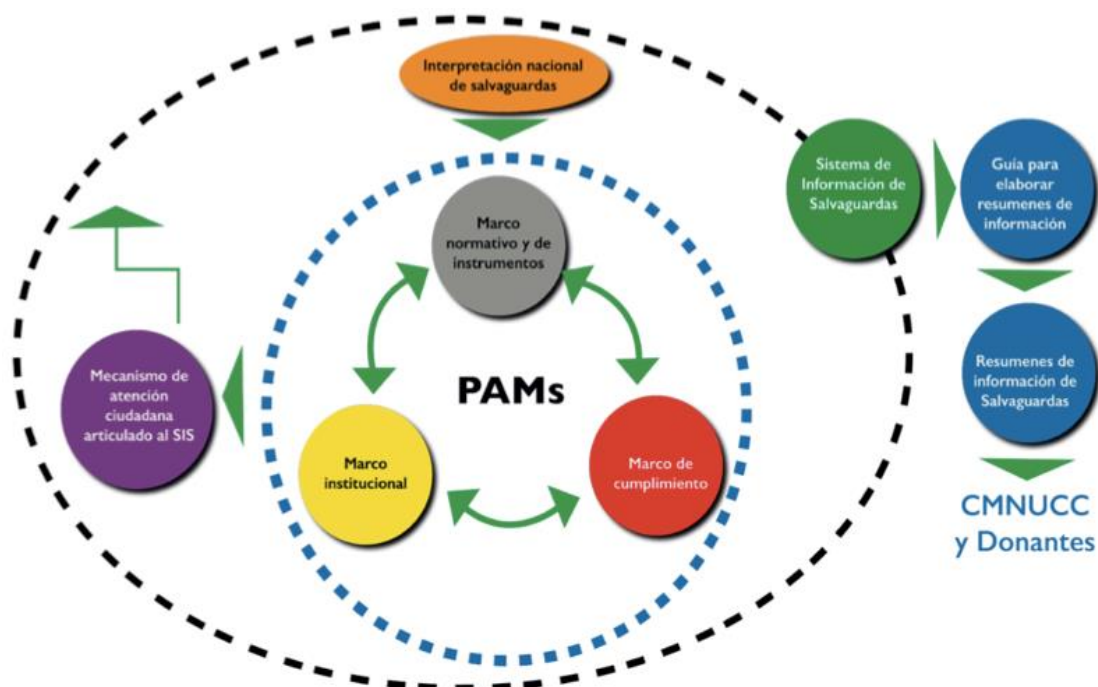


Figura 6. Estructura del Sistema Nacional de Salvaguardas.

El SNS para Colombia se sustenta en el marco normativo relacionado con la protección de derechos fundamentales y en la conservación del medio ambiente y de los recursos naturales. De la misma forma, considera la información que es generada en materia de bosques y aquella que permita disponer de información confiable y útil para la aplicación de salvaguardas. Se basa también en los resultados de los diálogos tempranos realizados desde 2011 con múltiples actores en la preparación del R-PP y del proceso SESA desarrollado en 2013, en el cual se recogieron percepciones de los diferentes grupos de interesados sobre los potenciales beneficios y riesgos asociados a REDD+. Además, toma como punto de partida el proceso adelantado por WWF-Colombia con el apoyo del programa FCMC²⁹ y de la GIZ, el cual elaboró el análisis de las salvaguardas para Colombia a partir de una línea base social, técnica y jurídica, un proceso participativo con diferentes actores que derivó en

²⁹ El programa de Carbono Forestal, Mercado y Comunidades fue una iniciativa desarrollada con fondos de USAID la cual apoya la primera aproximación a salvaguardas en Colombia.



una propuesta de principios y criterios de salvaguardas para Colombia titulada "Salvaguardas Socioambientales de REDD+"²⁰.

Así mismo, la construcción del SNS se enmarca en la preparación de la ENREDD+ y su diseño considera como concepto básico de salvaguardas las medidas dirigidas a prevenir la afectación de derechos esenciales de carácter social, económico o ambiental, y la ocurrencia de impactos negativos por el diseño e implementación de actividades REDD+. De igual manera, busca mejorar la generación y distribución de beneficios que resulten de las actividades REDD+.

Colombia ha desarrollado un documento que presenta la estructura del SNS que considera el enfoque nacional de salvaguardas y describe cada uno de sus componentes²¹. Se ha adelantado un importante trabajo de interpretación de las siete salvaguardas REDD+ de Cancún, y en Colombia se traducen en 16 elementos que aplican a las acciones y medidas REDD+ que se determinen el nivel nacional, regional y local. En la tabla siguiente se presentan las salvaguardas REDD+ adoptadas en la COP de Cancún (a-f,) y para cada una los 16 elementos de salvaguarda que se han identificado para Colombia.

Tabla 14. *Salvaguardas Sociales y ambientales de la CMNUCC (Numeradas a-f) y los elementos de salvaguarda interpretados para Colombia (1-16) - en construcción*

Salvaguardas en Colombia
a) La complementariedad o compatibilidad de las medidas con los objetivos de los programas forestales nacionales y de las Convenciones y los acuerdos internacionales sobre la materia.
1. CORRESPONDENCIA CON LOS ACUERDOS INTERNACIONALES SUSCRITOS POR COLOMBIA EN MATERIA DE BOSQUES, BIODIVERSIDAD Y CAMBIO CLIMÁTICO: La Estrategia Nacional REDD+ (ENREDD+) y los programas y proyectos se desarrollan en el marco del Plan Nacional de Desarrollo Forestal, de los convenios y acuerdos internacionales suscritos por Colombia en materia de: Bosques, Biodiversidad y Cambio Climático, así como las políticas nacionales correspondientes a estos acuerdos.
b) La transparencia y eficacia de las estructuras de gobernanza forestal nacional, teniendo en cuenta la legislación y la soberanía nacionales.
2. TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN: Los interesados cuentan con información transparente, accesible y oportuna relacionada con acciones REDD+ en las plataformas o medios de información que se determinen (en el marco de la ENREDD+).
3. RENDICION DE CUENTAS: las instituciones y actores presentan informes de su gestión entorno a REDD+ ante los socios involucrados, las instituciones y el público en general e incluyen información sobre la aplicación y el respeto de las salvaguardas.
4. GOBERNANZA FORESTAL: las acciones REDD+ se desarrollan conforme a las estructuras de gobernanza forestal existentes (fortaleciéndolas) y/o establecen las necesarias entre los actores involucrados en el proceso (por ejemplo, el fortalecimiento o creación de nueva estructura puede ser un mecanismo de implementación la gobernanza).
5. ** FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES: Las iniciativas REDD+ garantizan el fortalecimiento de las capacidades técnicas, jurídicas y de gobernabilidad administrativa de los actores involucrados directamente o participantes de las iniciativas, con el fin de que las partes puedan tomar decisiones documentadas, analizadas e informadas.
c) El respeto de los conocimientos y los derechos de los pueblos y comunidades étnicas y locales, tomando en consideración las obligaciones internacionales pertinentes y las circunstancias y la legislación nacionales, y teniendo

²⁰ Documento disponible en: <http://www.wwf.org.co/?231931/Estrategia-REDD>

²¹ Para información sobre los avances específicos en cada uno de los componentes del Sistema Nacional de Salvaguardas, consulte el documento "Sistema Nacional de Salvaguardas REDD+ en Colombia; estado del arte, avances y acciones requeridas en su construcción".



Salvaguardas en Colombia
presente que la Asamblea General de las Naciones Unidas ha aprobado la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas
6. CONSENTIMIENTO LIBRE, PREVIO E INFORMADO (CLPI): Cualquiera de las iniciativas que afecte directamente a uno o varios grupos étnicos y comunidades locales debe previamente ser consultada (conforme a las disposiciones normativas en esta materia) de acuerdo con los usos y las costumbres de dichos pueblos contando con la Dirección del Ministerio del Interior y el acompañamiento de los organismos de control y permitiendo el espacio para que se dé, o no su CLPI.
7. CONOCIMIENTO TRADICIONAL: Se reconocen, respetan y promueven, conforme a lo establecido en la legislación nacional y al cumplimiento de los convenios internacionales; los sistemas de conocimiento tradicionales y las visiones propias del territorio de los pueblos y comunidades étnicas y locales.
8. DISTRIBUCIÓN DE BENEFICIOS: Las iniciativas REDD+ garantizan para los pueblos y comunidades étnicas y locales la participación y distribución justa y equitativa de los beneficios que estas generen y de todos aquellos beneficios que se deriven de los conocimientos, innovaciones y prácticas tradicionales para la conservación y uso sostenible de los bosques su diversidad y los Servicios Ecosistémicos.
9. DERECHOS TERRITORIALES: Se respetan los derechos territoriales* colectivos e individuales de los pueblos y comunidades étnicas y locales; su uso y significado cultural, económico y espiritual.
d) La participación plena y efectiva de los interesados, en particular los pueblos y comunidades étnicas y locales, en las medidas mencionadas en los párrafos 70 y 72 de la presente decisión.
10. PARTICIPACIÓN: Se garantiza el derecho a la participación plena y efectiva de todos los actores involucrados para garantizar la adecuada gobernanza y toma de decisiones sobre REDD+.
d) La compatibilidad de las medidas con la conservación de los bosques naturales y la diversidad biológica, velando porque las que se indican en el párrafo 70 de la presente decisión no se utilicen para la conversión de bosques naturales, sino que sirvan, en cambio, para incentivar la protección y la conservación de esos bosques y los servicios derivados de sus ecosistemas y para potenciar otros beneficios sociales y ambientales.
11. CONSERVACIÓN DE BOSQUES y SU BIODIVERSIDAD: Las iniciativas REDD+ garantizan la conservación de los bosques y a la implementación de medidas establecidas para tal fin.
12. SERVICIOS ECOSISTEMICOS: REDD+ garantiza la provisión de Servicios ecosistémicos y el disfrute de los mismos.
13. BENEFICIOS MÚLTIPLES: se garantiza que REDD+ genere otros beneficios sociales y ambientales y desarrollan estrategias/mecanismos para potenciarlos.
f) La adopción de medidas para hacer frente a los riesgos de reversión.
SOSTENIBILIDAD A LARGO PLAZO: Las iniciativas REDD+ garantizan la sostenibilidad considerando los instrumentos y medidas que garantizan en el largo plazo la conservación y el uso sostenible de los territorios boscosos. ** 16 Medidas de protección para mantener la integralidad y resiliencia de territorios boscosos.
14. ORDENAMIENTO AMBIENTAL Y TERRITORIAL: Las iniciativas REDD+ son compatibles en las medidas o instrumentos de ordenamiento territorial y ambiental previstos en la legislación.
15. PLANIFICACIÓN SECTORIAL: las acciones REDD+ de tipo sectorial se proponen a partir de los instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial, así como de la legislación relacionada con la conservación de los bosques y su biodiversidad.
g) La adopción de medidas para reducir el desplazamiento de las emisiones.
16. DESPLAZAMIENTO DE EMISIONES: Las iniciativas REDD+ incorporan medidas para reducir el desplazamiento de las emisiones en su diseño y se garantiza el monitoreo y control oportuno cuando se dé el desplazamiento de emisiones.

El Marco de cumplimiento del SNS establece la forma y el procedimiento para abordar y respetar las salvaguardas REDD+. Comprende un plan para desarrollar capacidades sobre salvaguardas, un procedimiento para abordar los temas críticos²² y un protocolo de monitoreo que establecerá una serie de indicadores para facilitar el abordaje y

²² Por ejemplo, el bajo desarrollo de instrumentos normativos específicos para REDD+.



el respeto de las salvaguardas, así como una guía de cómo abordarlas y respetarlas en cada uno de los diferentes niveles.

Uno de los compromisos de Colombia con el Banco Mundial es el desarrollo del proceso SESA, que se ha de traducir en el MGAS. Para asegurar la coherencia y el abordaje del enfoque común, se adelantó un proceso de alineamiento entre los requisitos del Banco para el MGAS frente a la estructura del SNS y se identificó, de manera conjunta, entre los equipos del MADS, el FCPF y ONU REDD que el marco de cumplimiento del SNS reúne los principales elementos de abordaje y respeto de las salvaguardas. Se cuenta con una propuesta preliminar de los contenidos del MGAS, de acuerdo con los componentes del SNS, específicamente su Marco de Cumplimiento mediante el cual se establece el adecuado abordaje de las Salvaguardas aplicables a las Medidas de Acción. Además, bajo la premisa del enfoque común de salvaguardas para asegurar el cumplimiento de las políticas operacionales del Banco Mundial, se adelantó la alineación entre estas y los diferentes requisitos de salvaguardas REDD+ para asegurar su correspondencia, que está complementada en el marco normativo del SNS.

Los principales avances durante 2016 para dar cumplimiento a los compromisos de salvaguardas son:

- Realización de dos talleres interinstitucionales sobre salvaguardas con la participación de más 30 instituciones. A partir de estos espacios se acordaron las hojas de ruta para avanzar en la retroalimentación, ajuste y socialización de las salvaguardas con los actores relevantes.
 - **Taller interinstitucional de salvaguardas**, con la participación de 15 instituciones, espacio en el cual se presentó el SNS REDD+ para Colombia, se revisaron potenciales roles y responsabilidades de las entidades que tienen competencia en materia de salvaguardas REDD+, y se identificaron necesidades de desarrollo de capacidades y mecanismos de articulación.
 - Se llevó a cabo el primer **Taller Nacional de salvaguardas** con la participación de más de 30 instituciones y 70 personas, de las cuales el 55% fueron mujeres y 45% hombres. En este espacio se presentó la propuesta de estructura del SNS y se generó un diálogo y retroalimentación con los asistentes.
- Colombia cuenta con una propuesta sólida para el SNS e interpretación nacional, los cuales se constituyen en los cimientos para el diseño del Sistema de Información de Salvaguardas –SIS- con los cuales se cuenta:
 - Documento final sobre la estructura del Sistema Nacional de Salvaguardas, en el cual se presenta el enfoque de este tema en Colombia, así como la estructura de los componentes del mismo.
 - Propuesta preliminar de la interpretación de salvaguardas en el contexto de Colombia.
- Colombia publicó el primer resumen de información de salvaguardas con enfoque en la Amazonía para consulta pública de los actores, el cual será presentado a la CMNUCC próximamente para dar cumplimiento al hito número 12 del Memorando de entendimiento con Noruega, Alemania y el Reino Unido.
 - Propuesta de contenido para el resumen de información que fue presentada por el país a REM, enmarcado en el proceso nacional y que servirá de base para la propuesta de contenido del resumen a nivel nacional.



- Fortalecimiento de capacidades en temas de salvaguardas con diversos actores.
- Realización de dos sesiones de la Escuela Nacional REDD+. La primera, del 3 a 5 de agosto de 2016, dirigida a líderes de organizaciones indígenas y afrocolombianos de todo el país, contó con una participación de 36 personas²³. La segunda se llevó a cabo del 25 al 27 de octubre de 2016, fue dirigida a funcionarios de instituciones públicas como el MADS, el MADR, las Corporaciones Autónomas Regionales, los Institutos de Investigación, el IDEAM y ONG del sector ambiental, y contó con la participación de 54 personas.
- Desarrollo de diversos talleres y espacios de diálogo con comunidades indígenas, afrocolombianas y campesinas en materia de salvaguardas REDD+.
- Socialización y diálogo regional sobre Salvaguardas en Colombia en el marco del X Congreso de Derecho Forestal Latinoamericano en noviembre de 2016. En este espacio se promovieron dos espacios, una ponencia en un panel principal sobre el enfoque nacional de salvaguardas y una sesión de trabajo sobre salvaguardas en el marco de la mesa de discusión de Justicia Agraria, en la cual participaron delegados de los pueblos indígenas de Colombia y de las comunidades afrocolombianas, así como expertos de Brasil, Bolivia y Perú.

2. Involucramiento de actores

En relación con el cumplimiento del enfoque común respecto al involucramiento de actores, a continuación, se presenta una descripción de cómo ha sido el involucramiento de actores en la consolidación del Sistema Nacional de Salvaguardas –SNS-.

Entre 2011 y 2014, el MADS trabajó en la propuesta de preparación de la ENREDD+ (R-PP), la cual se basó en el diálogo constructivo con actores interesados en los bosques. Desde 2014 a la fecha, el MADS lidera la implementación del R-PP para la formulación de la ENREDD+ y la preparación del país para REDD+. Durante estos años, el país ha contado con el apoyo de la sociedad civil colombiana y de la cooperación internacional desde el FCPF, cuyo programa lo implementa el Fondo Acción, el Programa ONU REDD, el Programa de Protección de Bosques y Clima / REDD+ de GIZ y hasta el 2015 con el Programa BIOREDD+ de USAID, entre otros. Adicionalmente, este proceso se articula a los compromisos establecidos en el acuerdo del Programa de Pago por Resultados que Colombia suscribió en la COP 21 en París con Alemania, Noruega y Reino Unido.

Para avanzar en esta temática en Colombia se ha conformado un grupo de trabajo de salvaguardas liderado por el MADS (en cabeza de la Dirección de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos), el Programa ONU REDD, el Programa Bosques y Clima de la GIZ y el programa de apoyo a la preparación para REDD+ del FCPF. Este grupo se ha venido articulando con otros actores que están relacionados con el proceso de salvaguardas en Colombia como WWF-Colombia, entre otros.

El SNS para Colombia se sustenta en el marco normativo relacionado con la protección de derechos fundamentales y en la conservación del medio ambiente y de los recursos naturales. De la misma forma,

²³ Ver Memorias en: <https://drive.google.com/open?id=oB73Qaud2VLFSaEpCRzBVbGgBbXM>



considera la información que es producida en materia de bosques y, en general, la que permita disponer de información confiable y útil para la aplicación de salvaguardas. Se basa también en los resultados de los diálogos tempranos realizados desde 2011 con múltiples actores en la preparación del R-PP y del proceso SESA desarrollado en 2013, en el cual se recogieron percepciones de los diferentes grupos de interesados sobre los potenciales beneficios y riesgos asociados a REDD+. Además, toma como punto de partida el proceso, adelantado por WWF-Colombia con el apoyo del Programa Bosques, Carbono, Mercados y Comunidades – FCMC, por su nombre en inglés- y de la GIZ, el cual elaboró el análisis de las salvaguardas para Colombia a partir de una línea base social, técnica y jurídica en un proceso participativo con diferentes actores que resultó en una propuesta de principios y criterios de salvaguardas para Colombia titulada “Salvaguardas Socioambientales de REDD+”.

El diseño del SNS, cuya construcción se enmarca en la preparación de la ENREDD+, considera como concepto básico de salvaguardas las medidas dirigidas a prevenir la afectación de derechos esenciales de carácter social, económico o ambiental, así como la ocurrencia de impactos negativos por el diseño e implementación de actividades REDD+. De igual manera, busca mejorar la generación y distribución de beneficios que resulten de las actividades REDD+.

Desarrollo de la Interpretación Nacional de Salvaguardas

En Colombia, la interpretación nacional inició entre el 2013 y 2014 con el liderazgo de WWF con el apoyo del programa FCMC y la GIZ, bajo las directrices del MADS. La interpretación describe el ámbito de aplicación de las salvaguardas y propone una serie de principios y criterios para el contexto de Colombia, como resultado de un proceso con múltiples actores relevantes para REDD+ incluyendo comunidades (afrocolombianas, indígenas y campesinas), ONG e instituciones de gobierno. Para lograr lo anterior, se estableció una línea base que contiene un análisis jurídico, social y técnico del tema en Colombia, una matriz de análisis de riesgos y salvaguardas REDD+, que presenta el alcance del derecho en los principales riesgos identificados diferenciando el nivel nacional de la normatividad y jurisprudencia específica para los grupos especiales de derecho (pueblos indígenas, comunidades afrocolombianas y campesinos).

El MADS, por otra parte, a finales de 2014 y comienzos de 2015, inició el análisis jurídico de las salvaguardas produciendo una matriz que identifica las principales normativas (complementando el ejercicio realizado por WWF), incluyendo sus definiciones e identificando la relación/complementariedad que tienen con REDD+.

De manera simultánea, la GIZ entró a aportar en esta construcción mediante el análisis de los resultados del proceso SESA para la Amazonía que se adelantó en el segundo semestre de 2013, con lo cual se avanzó en el análisis de los riesgos identificados para las opciones estratégicas planteadas en el R-PP por los actores en diferentes categorías. Posteriormente, trabajaron el cruce de los riesgos con el marco normativo que corresponde en el país y finalmente se produjo una matriz en la que se asociaron las salvaguardas de Cancún con los principales riesgos.

Además, la GIZ realizó un primer análisis del alcance de las salvaguardas ambientales (e, f y g) frente a las opciones estratégicas que tiene Colombia. Este análisis identifica la normativa del país y algunos instrumentos que servirán para hacerlas operacionales.



Adicionalmente a esto, se creó un comité de salvaguardas del cual hacen parte diferentes dependencias del MADS, el programa Visión Amazonía, la GIZ, el Programa ONU-REDD y el Fondo Acción. Esta instancia sesionó durante el primer semestre del 2015 logrando avanzar en la interpretación de las primeras 3 salvaguardas de Cancún (a, b y c) en el contexto nacional y evidenciando la necesidad de avanzar en el análisis de los riesgos identificados en el marco del proceso SESA. El comité utilizó la herramienta CAST del programa ONU-REDD para establecer una hoja de ruta para avanzar en el trabajo sobre salvaguardas.

En enero de 2016, se retomó el trabajo de interpretación nacional liderado por el MADS y ONU REDD y se propone un documento de integración nacional basado en todos los ejercicios descritos anteriormente. El principal resultado de este ejercicio es la definición de 16 elementos que, en el contexto de Colombia, responden a las salvaguardas de la CMNUCC de acuerdo con la legislación, normativa y el marco institucional del país. Dichos elementos fueron propuestos, revisados y retroalimentado por los equipos del MADS, IDEAM, IAvH, así como las diferentes cooperaciones que están apoyando el proceso nacional de salvaguardas. Posteriormente, los participantes al taller Nacional de Salvaguardas (28-29 junio) hicieron una revisión y retroalimentación de los elementos y recomendaron posibles instrumentos para abordar y respetar las salvaguardas en los diferentes niveles. Actualmente, se cuenta con un equipo facilitador de salvaguardas compuesto el MADS, ONU REDD y la GIZ que está dinamizando el proceso nacional y con un equipo de trabajo que está revisando el tema a nivel de la región Amazonía (primer programa de pago por resultados con enfoque sub nacional).

Por otro lado, se está realizando una revisión de la interpretación nacional de salvaguardas con los diferentes grupos de actores clave de la ENREDD. Se cuenta con un grupo de trabajo de salvaguardas con líderes afrocolombianos del Pacífico que se reunió una vez durante el 2016. Para incluir la visión indígena, se han sostenido reuniones con líderes de las diferentes organizaciones que están participando en el proceso, así como espacios de diálogo para su retroalimentación. En el documento de visión indígena sobre la ENREDD+ se habla de los principales elementos de salvaguardas para este grupo de actores. Además en el marco de la construcción del Pilar Indígena de Visión Amazonía, se ha venido socializando en enfoque nacional de salvaguardas y la implementación y se prevé continuar con lo espacios de diálogo en esta materia de manera que las salvaguardas sean apropiadas por este grupo de actores.

3. Divulgación de información

Con base en las actividades y acciones realizadas de REDD+ en el país, se ha producido información que ha sido compartida a través de las redes sociales con el público en general. A través de la página web, la información será más pública y transparente con las comunidades y con el país. En la relación con los medios locales se comparte información sobre el proceso de construcción de la ENREDD+ y con la formación de líderes e integrantes de las comunidades en herramientas de comunicación, se espera que la difusión de todas las actividades llegue al mayor número de personas posible.



5. Plan de financiación de las actividades de preparación

USO DE LOS FONDOS (miles US\$)							
Componente R-PP	Total requerido (A)	Fondos ofrecidos (B)	Fondos usados		Fondos disponibles (= B – C)	Déficit en financiamiento (= A – B)	Solicitud al FCPF (si aplica)
			Fondos comprometidos (C)	Fondos desembolsados			
1a	1.750						
1b	239						
1c	1.100						1.080
2a							
2b							1.700
2c							1.200
2d							
3							
4a							600
4b							350
6							
TOTAL							4.930
OTRAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO (miles US\$)							
FCPF ²⁴		3.800	1.362	666	1.772		
GIZ		4.402					
ONU REDD		4.000	538	1.410	2.052		
BIOREDD /USAID		518	518	518	-		
FCCM		149	149	149	-		
Winrock/C.Focus/BMU		1.844	1.844	1.844	-		
Reino Unido		326					
Gobierno de Colombia		3.444					
TOTAL							

²⁴ Los fondos ofrecidos, comprometidos, desembolsados y disponibles por el FCPF incluyen los recursos de la primera donación para elaborar el R-PP (TF097224 por un monto de US\$200 mil) y la segunda para implementar el R-PP (TF018501 por un monto US\$ 3.6 millones). Por lo tanto, es importante anotar que la primera donación fue ejecutada al 100%.



6. Resumen de la solicitud de financiamiento adicional al FCPF

A continuación, se describen los componentes para los cuales se solicita un financiamiento adicional al FCPF por US\$ 4.93 millones, el cual será ejecutado durante el 2018 y 2019. Con las acciones propuestas, y teniendo en cuenta el nivel actual de preparación del país para REDD+, se espera facilitar la transición hacia la fase de implementación de la estrategia nacional con la creación del entorno habilitante requerido. En particular, se busca desarrollar el nivel de liderazgo y compromiso necesario para el involucramiento efectivo de los diferentes actores en los espacios de participación y consulta. De igual forma, es crítico iniciar la implementación de medidas y acciones con los esquemas de reporte y seguimiento de salvaguardas que permitan demostrar la viabilidad y factibilidad de REDD+ en Colombia. Con esto se busca contribuir a la reducción de la deforestación con un enfoque de desarrollo bajo en carbono que permita la construcción de paz territorial y la preparación del país para el cumplimiento de los compromisos del Acuerdo de París.

Participación y Consulta para Población Indígena y Afrocolombiana

El proceso de consulta y participación llevado a cabo a la fecha con el sector indígena se ha centrado en fortalecer a las organizaciones nacionales (ONIC) y algunas regionales (OPIAC, CIT) para mejorar sus conocimientos en la temática de cambio climático y REDD+ con la finalidad de mejorar su participación en el proceso de construcción de la ENREDD+. De este proceso llevado a cabo han surgido importantes resultados, como la reactivación de instancias de participación existentes en la legislación nacional en las cuales se ha incluido la construcción de la ENREDD+ como una prioridad. No obstante, se requieren recursos adicionales para mantener estos espacios de participación en la construcción de la ENREDD+ y para ampliar este proceso a otras regiones del país como región Caribe, Andina y Pacífica, dada la diversidad de pueblos indígenas con los que cuenta Colombia (102 pueblos indígenas).

Con población afrocolombiana se ha llevado a cabo un proceso bastante sólido con las organizaciones y consejos comunitarios de la región del Pacífico en donde ya se ha surtido un proceso de información y se han identificado causas de la deforestación, medidas y acciones. De este proceso también se destaca que se cuentan con plataformas de participación en las cuales se discute y retroalimenta la ENREDD+. Sin embargo, se requieren recursos adicionales para la continuidad de estos espacios en la región del Pacífico y la implementación de estas acciones en otras áreas del país con presencia de población afrocolombiana como la región Caribe y Valles interandinos (región Andina), así como el fortalecimiento de instancias de diálogo en el orden nacional.

Es de mencionar que la prioridad de estas acciones para la ENREDD+ se centra en que estos grupos poblacionales poseen la titulación colectiva del 50% de los bosques naturales del país, por tanto, son actores clave en el proceso de formulación de la ENREDD+. De igual forma, es necesario promover una mayor vinculación de las mujeres fortaleciendo sus capacidades para participar en espacios de toma de decisiones y los proyectos piloto.

Participación, consulta y fortalecimiento de capacidades de sociedad civil y sector privado

El proceso de involucramiento y fortalecimiento de capacidades de la sociedad civil (campesinos, ONG, academia) y demás actores clave para la construcción de la ENREDD+ se ha llevado principalmente a nivel nacional y ha sido incipiente. Se requieren recursos adicionales para fortalecer las acciones y espacios de participación con sociedad civil a nivel nacional y para las zonas donde se encuentran los principales focos de la deforestación, esto implica el fortalecimiento de espacios de participación ya identificados a nivel local como



mesas forestales y la implementación de acciones orientadas al fortalecimiento de capacidades de la sociedad civil e instituciones a nivel local.

Instancias Nacionales de diálogo de la ENREDD+

La conformación y puesta en marcha de la Mesa Nacional REDD+ en el 2017 será un hito importante para el proceso de socialización y construcción del proceso REDD+ a nivel nacional, para ello se requerirán recursos adicionales dada la diversidad de actores de orden local que participarán en este espacio y el número de sesiones que se requerirá (al menos 3 sesiones por año). Así mismo, se llevarán cabo talleres y espacios de socialización para cada uno de los tipos de actores que participan en el ENREDD+ a nivel nacional y local (principalmente en zonas de alta deforestación) donde se requerirán recursos adicionales.

Implementación del Protocolo de Monitoreo Comunitario

A la fecha, el IDEAM en el marco del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques y Carbono con el apoyo del Programa ONU-REDD, ha adelantado un borrador de protocolo para el monitoreo forestal comunitario y un piloto (en desarrollo). Se requieren recursos adicionales para consolidar este protocolo y poner en marcha otros pilotos adicionales.

Fortalecimiento Institucional de Autoridades Ambientales

El país ha identificado la necesidad de fortalecer a las autoridades ambientales (corporaciones autónomas regionales y de desarrollo sostenible, Parques Nacionales) para mejorar sus capacidades institucionales para el monitoreo y la gobernanza forestal, especialmente para implementar los instrumentos de consolidación de gobernanza forestal que impactan en la reducción de la deforestación y degradación de los bosques. Este fortalecimiento está asociado a la consolidación de los Nodos Regionales de Cambio Climático, que durante 2016 y 2017 están definiendo sus planes de acción para responder a las necesidades de mitigación y adaptación en cada región.

Desarrollo de medidas habilitantes para proyectos piloto de acciones REDD+

Colombia requiere el desarrollo de medidas habilitantes que faciliten, de acuerdo a las circunstancias nacionales, la creación de las condiciones institucionales, técnicas y operativas necesarias para facilitar el diseño específico y el acompañamiento de actividades demostrativas que faciliten la transición hacia la implementación de las acciones REDD+, así como un adecuado seguimiento, monitoreo y reporte.

Las medidas habilitantes serán necesarias para poner en marcha y evaluar la efectividad los diferentes instrumentos, herramientas y esquemas de gestión desarrollados en el marco de la preparación de la ENREDD+, mediante el desarrollo de pilotos de implementación en núcleos activos de deforestación cada región biogeográfica (Pacífico, Andes, Caribe, Orinoquía y Amazonía), haciendo énfasis en las medidas y acciones con mayor impacto en el comportamiento de la deforestación. Las PMA's regionales serán definidas con base en los resultados de la evaluación estratégica ambiental y social, y los programas en desarrollo para reducir la deforestación, como Visión Amazonía, bajo el esquema de pago por resultados de REM, y Paisajes forestales sostenibles, en ejecución por el Fondo BioCarbono.



De manera particular, en la región Pacífico se ha identificado la necesidad de avanzar en los primeros proyectos demostrativos de un portafolio de inversiones y proyectos piloto que será consolidado en 2017, para la implementación de medidas y acciones para la reducción de la deforestación y degradación de los bosques, en el marco de Visión Pacífico Territorios Sostenibles y del proceso de preparación e implementación de los acuerdos de La Habana, a fin de que éste se constituya en un instrumento que contribuya a alcanzar un Desarrollo Regional Sostenible bajo (libre) en deforestación y brinde, de esta forma, un alcance subnacional de la ENREDD+ del país. Este portafolio, que será formulado en 2017, requiere el inicio de la puesta en marcha de las medidas habilitantes que sean definidas y priorizadas.

En las regiones Caribe y Andina no se ha iniciado el proceso de estructuración de PMAs o programas específicos, pero se cuenta con insumos desde iniciativas tempranas que buscan reducir la deforestación y promover el manejo forestal sostenible.

Monitoreo de causas y agentes de la deforestación

En relación con los lineamientos conceptuales y metodológicos para la caracterización de causas y agentes de la deforestación en Colombia, se efectuó el abordaje conceptual de la caracterización de causas y agentes para los núcleos históricos de alta deforestación. No obstante, se requieren recursos adicionales para llevar a cabo un monitoreo de la clasificación de las causas y los agentes, así como los criterios a nivel regional, ajustando y evaluando la metodología desarrollada en el marco de planeación de la ENREDD+.

Operación del Sistema de Información de Salvaguardas y generación de reportes

Actualmente, se está diseñando el Sistema de Información de Salvaguardas, el cual estará articulado al Sistema de Información Ambiental de Colombia –SIAC-. Este trabajo está siendo liderado y ejecutado por el Programa ONU REDD y será entregado al país a finales de 2017. Así mismo, Colombia debe entregar a la CMNUCC un resumen de información de salvaguardas cada dos años, el segundo deberá ser presentado en 2019. Para asegurar la sostenibilidad y operación a largo plazo del SIS, así como la elaboración del segundo resumen de información de salvaguardas del país, es importante destinar recursos mientras que este es financiado en su totalidad por la implementación de la ENREDD+. En consecuencia, se requiere el apoyo con la contratación de personal para su operación y elaboración.

Seguimiento a la implementación de Salvaguardas

Se identifica además una importante oportunidad para el país en el marco del desarrollo de pilotos de la ENREDD+, de manera que se pueda realizar el seguimiento a la forma como se están abordando y respetando las salvaguardas para REDD+ en los pilotos de implementación de la ENREDD+. Esto servirá también para verificar si el SIS está levantando la información de manera adecuada. Para esto se propone articular los mecanismos nacionales de seguimiento a las salvaguardas con los protocolos de monitoreo forestal comunitario.

El detalle de los recursos adicionales solicitados se presenta en la tabla siguiente.

Tabla 15. Presupuesto adicional solicitado al FCPF para la preparación para REDD+ en Colombia



COMPONENTE	SUBCOMPONENTE	ACTIVIDAD	MONTO (MILES DE US\$)
Preparación de la organización y consulta para REDD+	Consulta, participación y divulgación	Diálogos a nivel local y divulgación con el sector indígena y afrocolombiano	700
		Espacios de diálogo y comunicación con el sector sociedad civil a nivel subnacional	180
		Instancias Nacionales/Internacionales para diálogo y divulgación de la ENREDD+	200
Preparación de la estrategia REDD+	Opciones de estrategia REDD+	Desarrollo de medidas habilitantes para proyectos piloto de acciones REDD+	1.700
	Marco de implementación	Fortalecimiento institucional nacional y regional. MADS CARS PNN	1.200
Sistema de monitoreo forestal y de salvaguardas	Sistema nacional de monitoreo forestal	Implementación del protocolo de monitoreo comunitario	400
		Monitoreo de causas y agentes de deforestación	200
	Sistema de información de beneficios múltiples, otros impactos, gobernanza y salvaguardas	Salvaguardas (operación del Sistema de Información de Salvaguardas, generación de reportes y seguimiento a la implementación de salvaguardas)	350
TOTAL			4.930