

DIVISIÓN DE CAMBIO CLIMÁTICO Y SOSTENIBILIDAD (INE/CCS)

MISIÓN ESPECIAL

INCLUSION SOCIAL EN EL DESARROLLO DE ESTRATEGIAS REDD+, EN EL MARCO DE LA IMPLEMENTACION DEL FOREST CARBON PARTNERSHIP FACILITY (FCPF)

20 AL 24 DE ENERO, 2014

ANTIGUA GUATEMALA, GUATEMALA

BACK TO OFFICE REPORT (BTOR)

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El cambio de uso del suelo, expresado principalmente en forma de deforestación es la principal fuente de emisiones de gases de efecto de invernadero –GEI- en Latinoamérica, alcanzando un 47% de las mismas, y convirtiendo a esta región en una de las que mayores emisiones de GEI generan en este sector.
- 1.2 La estrategia de cambio climático del BID, prioriza este sector como uno de los claves a abordar en el marco del apoyo a los países para revertir el escenario tendencial (business as usual –BAU-) de las emisiones de GEI en esta región.
- 1.3 Entre las actividades que la división de cambio climático realiza para apoyar a los países en el tema de reducción de emisiones en el sector de cambio de uso del suelo, se encuentra la ejecución de fondos del Forest Carbon Partnership Facility –FCPF- en tres países de la región (Guatemala, Perú y Guyana).
- 1.4 En el caso de Guatemala, se está iniciando la implementación de los componentes del Readiness Preparation Proposal, documento base para el Desarrollo de la Estrategia Nacional REDD+. Uno de los aspectos transversales a este proceso es la participación social en el desarrollo de la estrategia. Durante el presente taller se desarrollaron una serie de contenidos técnicos sobre este tema, y se contó con la participación de 8 países de Latinoamérica beneficiarios del FCPF. El BID a través de la división de Cambio Climático y ESG participaron como co-organizadores del evento.

II. OBJETIVOS

- 2.1 Apoyar en la organización del taller sobre Inclusión Social en el Desarrollo de Estrategias REDD+.
- 2.2 Conocer el proceso metodológico y componentes de la inclusión social para Desarrollo de Estrategias REDD+.

III. DESARROLLO DEL EVENTO

- 3.1 El contenido del evento se dividió los siguientes temas:
- 3.2 Consolidación de destrezas y tácticas en temáticas clave. Se enfocó en combinar las experiencias de los países con las guías y orientaciones y del FCPF para consolidar conocimientos y habilidades en tres esferas temáticas: (I) Consulta y Participación, (II) Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA por sus siglas en inglés) y (III) Mecanismos de Recepción de Quejas (FGRM por sus siglas en inglés).
- 3.3 Identificación y adaptación de medidas para facilitar la inclusión social en los procesos REDD+ al contexto específico de cada país. Este permitió a los participantes seleccionar y adaptar las tácticas y medidas prácticas para mejorar la inclusión social en la preparación para REDD+, de modo que se adapten a las especificidades de los respectivos contextos de sus países.
- 3.4 Intercambio de lecciones, evaluación por pares y apropiación de los temas (Objetivo transversal). Para habilitar el análisis por parte de las múltiples partes interesadas, así como el intercambio y la evaluación por pares, el taller se suscribió en un enfoque plenamente participativo, en el que todos los participantes son considerados y tratados como personas con experiencias y destrezas relevantes. Los participantes fueron guiados a través de un proceso estructurado en el que la finalidad es desarrollar sus propios productos para satisfacer sus necesidades nacionales.
- 3.5 Cada uno de estos cuatro temas fueron abordados a través de diferentes metodologías de facilitación, reforzado con presentaciones. Los grupos fueron generando resultados de sus análisis para cada una de estas etapas, lo cual se fue sistematizando.
- 3.6 En nuestro rol de facilitadores se apoyó a los grupos de Guatemala y Honduras durante el análisis y discusión. Para el caso específico de Guatemala dado nuestro rol de socio implementador, se apoyó sistemáticamente para generar una ruta de trabajo sobre cómo abordar el proceso de inclusión social en la Estrategia Nacional REDD+ en Guatemala (ATN/FP-14012-GU). En el Anexo 1 se incluye una matriz que resume el enfoque de trabajo que se consensuó para la inclusión social en la preparación de la estrategia nacional REDD+ en Guatemala, esta está siendo utilizada como guía de trabajo en el marco de esta estrategia.

IV. SIGUIENTES PASOS

- 4.1 Revisar y consensuar actividades de estrategia REDD+ en propuesta de Emission Reduction Project Idea Note –ER-PIN-N (Última semana febrero 2014).
- 4.2 Socializar proceso metodológico de Inclusión Social, preparar de TDR y realizar contratación de consultorías para: Proceso de consulta, SESA, ESMF y MAR (Marzo-Abril 2014).
- 4.3 Iniciar desarrollo de estrategia usando metodología de inclusión social (Mayo 2014).

Anexo 1. Matriz Resumen de Proceso de Inclusión Social para el Desarrollo de la Estrategia REDD+ en Guatemala (ATN/PF-14012-GU)

NOMBRE DEL PAÍS: GUATEMALA	Mecanismo prioritario requerido para mejorar la inclusión social	Justificación ¿Qué brechas aborda o sobre que fortalezas se va a trabajar?	Grupo de actores clave que debe estar involucrado	Plazos de ejecución	¿Quién será el responsable?
Consulta y participación social -C&P-	<ul style="list-style-type: none"> • GBBCC: Convocatoria por una secretaría técnica multisectorial y trabajo previo, diálogo en el territorio • Foros específicos de diálogo debido al proceso y la experiencia derivada. <ol style="list-style-type: none"> 1. En los procesos de inclusión y consulta hay cumplimiento de los marcos normativos? Son jurídicamente vinculante los procesos de consulta? hay normativa y legislación solo cuando son y no son vinculantes los procesos. (Código Municipal) 2. El comité de Bosques representa todos los sectores? Revisando la composición del sistema de gobernanza para REDD+ y sus variables, si están todos los actores a excepción de campesinos y sindicales. 	<ul style="list-style-type: none"> • Sector privado solo participa en las grandes gremiales • Involucrar los gremios de Pymes, cooperativas y empresariado rural diverso y sindicatos • Todavía hay poca inclusión de pueblos indígenas y sus organizaciones y autoridades ancestrales. <ol style="list-style-type: none"> 1. Cómo tomaría la decisión sobre el programa cuando involucren a muchos actores y sectores? Si es que se encuentra que tiene que ver con la consulta, se les consulta sino no. 	Sistema de Gobernanza de R-PP y REDD+: <ul style="list-style-type: none"> • Sistema de Consejo Nacional de Desarrollo Urbano y rural CONADUR= COREDUR, CODEDE, COMUDE, COCODE. • Mesas de Concertación forestal; Mesas de coadministración de áreas protegidas; Grupo Bosques, biodiversidad, y Cambio Climático; Mesa Nacional de Cambio Climático; Mesa Indígena de Cambio Climático; otros sectores. Redes de Autoridades Indígenas, Alianza de Comunidades Forestales, Sector Privado, Mesa de CC. <ol style="list-style-type: none"> 1. Y las mesas de concertación forestal están consideradas? Sí. 	Un año y un poco más	Secretaría técnica del grupo de Bosques, Biodiversidad y Cambio Climático
Evaluación Estratégica Social y Ambiental – SESA- Mecanismo de Gestión de Riesgos Sociales y Ambientales - MGAS-	Definir los términos, alcance y participación.	<ul style="list-style-type: none"> • Pendiente abordar la escala de SESA/MGAS de acuerdo a la heterogeneidad. • Poco abordaje de la problemática de tenencia de tierras, territorios y agua. <ol style="list-style-type: none"> 1. En qué les sirve el reglamento de SESA que 	Comité Nacional de Salvaguardas y 8 sectores: pueblos indígenas, sector privado, academia, ONG´s, Gobierno, organizaciones forestales-mujeres, municipios (todas las etnias, comunidades lingüísticas) <ol style="list-style-type: none"> 1. Son actores distintos los del C y P, y SESA? No. 	Un año para primera fase SESA Un año para el mecanismo MGAS <ol style="list-style-type: none"> 1. En qué 	Comité Nacional de Salvaguardas Sociales y ambientales REDD+ <ol style="list-style-type: none"> 1. Por qué no coordina la secretaria

		<p>tienen? Establece la firmar metodológica y los componentes de la Evaluación Estratégica Ambiental.</p>		<p>momento el SESA retroalimentará la Estrategia Nacional? Cuando se tengan los resultados y los riesgos se incluyan en la estrategia formal...</p>	<p>técnica del Grupo de Bosques? Que no serían ellos las que convocarían al Comité Nacional de Salvaguardas? Por la especialidad de éste comité es esa y se desprende de la secretaría técnica.</p>
<p>Mecanismo de Atención de Reclamos</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Diseño, aprobación, implementación y aprobación de reglamentos. • Búsqueda de apoyo político estratégico para institucionalizar el mecanismo. <p>1. El MAR para la preparación será el mismo que para la implementación? Sí, es el mismo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Desarticulación institucional. • Falta cultura de reclamo • Prácticas autoritarias • Movilizar recursos para el mecanismo (tener incidencia en el presupuesto nacional para evitar políticas que bloqueen). <p>1. Cómo van abordar las prácticas autoritarias? Con decisión e incidencia política</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Entidades especializadas en manejo de conflictos y análisis de contexto desde varias perspectivas. • Anclado al GCI (Consejo Nacional de Cambio Climático en relación con SAA, PDH, MINEX, Defensoría Indígena) • Sistema Nacional de diálogo: Comité de crisis 	<p>1 año y permanente</p>	<p>Secretaría técnica de GCI anclado al CGI político</p>