

Resúmenes de los R-PP de los Países Participantes

ARGENTINA

Executive Summary (June 2010)

The country has faced in recent decades an increasing process of deforestation and forest degradation. Only in the last decade, more than 2.5 million hectares of native forests have been deforested at a rate of 250,000 hectares per year. Facing this situation the National Government has decided to set actions to reduced deforestation, inter alia the National Congress approved Law 26.331 of Minimum Standards for the Environmental Protection of the Native Forests at the end of 2007, the operational rules under the National Decree 91 and the establishment of a pilot system program - the Experimental Program of Management and Conservation of Native Forests- in 2009. These initiatives had the direct participation of more than thirty environmental and social civil organizations and support of 1.5 million signatures of people from all over the country, demonstrating the high level of social consensus in regards to the program.

The law established a mandatory provincial forest land planning and financial resources investment in forest protection and management. Among others important aspects of the law is the participatory nature of the process for land use planning of the Natural Forests (OTBN, in Spanish); the moratorium on deforestation until each province implements its OTBN; the obligation to implement evaluations of the environmental impact and public audiences before authorizing deforestation plans, the ban on open air burning of the forest materials which result from deforestation, the explicit recognition of the rights of indigenous communities and small, rural producers bound to the forests and the creation of a National Fund with the objective of compensating land owners that conserve forest and the environmental services that provides.

The fund is composed of 0.3% of the national budget and 2% of tax imposed on export agriculture commodities, reaching a significant financial resource investment. The fund provides financing to strengthen technical and control capacities of provincial governments and to compensate land owners that conserve their forest. Also the fund could be used for sustainable development of productive activities of forest dwellers.

According to the monitoring carried out by SAyDS in a deforestation hotspot area, the rate of deforestation fell by 60% on year after the sanction of the National Forest Law. In 2009 Argentine Government invested about 27 millions dollars in direct incentives for forest conservation and management projects throughout the experimental program. This program actually has 12 million hectares under this incentives program.

In 2010, the investment in this program will increase to reach almost 100 million dollars. The implementation of the Forest Law and the experimental program signified an unprecedented advance in environmental matters for Argentina, but also a significant achievement in the participation of civil society and the involvement of provincial governments in an environmental protection standard. However, the full implementation of Law faces several difficulties that should be addressed. Despite the tremendous progress made so far, there are still aspects to be work out to sustain and improves this progress. One of key issues to be adress is the institutional capacities of provincial governments, that has to be transform and improved at first. An control

system with advanced technologies has to be set in order to address all challenges for full implementation of forest program in large territory. An important technical support is needed to sustain current efforts and maximize results at the same time it creates a framework for the implementation of REDD. The financial resources available should be supported in the creation and perfection of delivery mechanisms that are cost effective and lead to the establishment of ambitious targets for reducing forest emissions. Due to the diversity of forest types and socio-economic conditions of the communities that inhabit them, and diversity as to the causes of deforestation in each of the ecoregions, it is necessary to develop eco-regional strategies to address all issues of REDD strategy for the specific conditions of each ecoregion. In this sense, more specific data and economic analysis is needed to improve the performance the ongoing program and to create other complementary initiatives, as necessary. Inter alia, the structure of land tenure systems and mechanisms to conflict resolutions must be improved in some cases and as well as a benefit-sharing scheme which has to be fair to the local communities. A National accounting and reporting system has to be created, including the environmental and social benefits. Mechanisms to improve the performance the incentives based program also is an important element of the strategy. Besides constituting the implementation of a domestic incentive-based policy to tackle deforestation, these initiatives offers a framework to preparing a strategy to prepare for REDD, to set a road map to reduce deforestation and forest degradation and increase forest removals, and in order to establish quantitative targets on scientific and empirical bases. Of particular interest to note that the country is currently under design a permanent plot forest inventory system and has a system for monitoring forest cover which has been operated since 1998. The country also is developing a climate change strategy, through an intergovernmental committee and is preparing the third National Communications to UNFCCC. The REDD strategy will be lose articulate with these process. The promotion of civil and scientific organization in this area has several years of experience and also the participation of the indigenous people at political and institutional has a good background, including National Parks Administration, the directorate for indigenous people en SAyDS, and the Participation Council of Indigenous people in the Social Development Ministry.

In this regard, management of national environmental governance has established a management paradigm that articulates a harmonious relationship of environment and production, including the creation of employment with decent quality and social inclusion as a priority bases its actions.

COSTA RICA

Resumen (abril de 2011)

Este documento es una propuesta para la iniciativa nacional de la Fase de Preparación a REDD+, el cual identifica las actividades y procesos que Costa Rica intenta llevar a cabo para preparar un REDD+ readiness package, el cual consiste de:

- Una Estrategia Nacional REDD+ Un Escenario Nacional de Referencia
- Un Sistema Nacional de Monitoreo y Verificación
- Un Sistema de Manejo Socio Ambiental

La propuesta de la fase de preparación para REDD+ contará con un proceso de consulta y participación de las Partes interesadas, para la discusión de las políticas requeridas. También será discutido todo el marco de Gobernanza que existe y que es requerido para

el debido desarrollo de la fase de preparación e implementación de la futura Estrategia REDD+.

Esta fase de preparación se diseñó bajo la estructura requerida por el Forest Carbon Partnership Facility para obtener una Donación de \$3.4 millones para la Fase de preparación y actividades contenidas en los 6 capítulos que forman este documento. El propósito de la estrategia REDD+ es desarrollar un conjunto de políticas y programas para enfrentar las causas de la deforestación y/o la degradación forestal en Costa Rica. Se pretende no sólo reducir las emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques, sino también promover el desarrollo social y económico y el mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades indígenas y otras poblaciones rurales, fomentar la conservación y el manejo sostenible de los recursos naturales, y aumentar las reservas de carbono en los bosques -todo ello en apoyo a las prioridades nacionales para el desarrollo sostenible.

EL SALVADOR

Summary of the R-PP (February 2013)

Dates of R-PP preparation (beginning to submission):	Octubre 2011 Junio 2012
Expected duration of R-PP implementation (month/year to month/year):	Octubre 2012 Octubre 2015
Total budget estimate:	US\$ 7,186,000
Expected government signer of R-PP grant request (name, title, affiliation):	Ministro Herman Rosa Chávez
Expected key results from the R-PP implementation process:	Outcome 1) Estructura de participación y consulta establecida y funcionando Outcome 2) Información sobre el estado de los bosques y territorios con potencial y factibilidad para REDD Plus identificados, incluido actividades para el incremento de Reservas de Carbono Outcome 3) Niveles de Referencia definidos Outcome 4) Sistema MRV diseñado Outcome 5) Enfoque de Mitigación basada en la Adaptación validado y socializado

GUATEMALA

Resumen ejecutivo del R-PP (versión revisada de marzo de 2013)

El proceso de preparación REDD+ en Guatemala dio inicio con la entrega y aprobación del R-PIN en marzo de 2009. El mismo continuó con la discusión técnica para el entendimiento conceptual de tema donde participaron diferentes sectores de gobierno y sociedad civil, el cual dio paso a un camino de tres años que concluiría con la entrega de este documento de R-PP.

El documento recoge de manera sintética los elementos considerados más importantes para la preparación de Guatemala para REDD+. Se ha construido con el esfuerzo de las

instituciones de gobierno relacionadas con el sector ambiental – forestal del país, pero también gracias al apoyo técnico y/o financiero de organizaciones de la sociedad civil. El proceso ha sido más largo de lo esperado, pero con resultados muy positivos, muestra de ello es que actualmente hay un mejor entendimiento del tema en el país, un número creciente de actores e instituciones involucradas, así como algunos avances en varios de los temas relacionados con REDD+.

Con la preparación de la R-PP se tiene una ruta de trabajo a seguir en los próximos cuatro años, para alcanzar la meta esperada: estar preparados como país, para un régimen REDD+. Para ello, se han delimitado las principales actividades que el país deberá realizar, tiempos y presupuestos necesarios para cumplirlas. Como cualquier proceso de planificación, la R-PP es flexible y las actividades que se han proyectado en ella pueden ser susceptibles de modificación en el tiempo, conforme se avance en el proceso y se vayan concretando cada una de estas acciones.

Uno de los principales valores que tiene el proceso de preparación REDD+ para cualquier país, pero en especial para un país tan diverso culturalmente y socialmente como Guatemala, es el hecho de que se proponga ser un proceso participativo y equitativo, que desde ya ha motivado el diálogo entre actores relevantes, y se espera que conforme se avance en el proceso este diálogo se irá fortaleciendo y estructurando. Al final de la preparación, este será un producto invaluable del componente 1, para el que se han propuesto actividades como la conformación de una estructura de coordinación y participación, una estructura de consulta para asegurar que todos los actores relevantes relacionados con las acciones de la Estrategia Nacional REDD+ participan de una manera efectiva y sus intereses y preocupaciones serán abordados en dicha estrategia. En el componente 2 se han plasmado todas aquellas acciones relacionadas directamente con la construcción de una Estrategia Nacional REDD+, desde la generación de información básica y un diagnóstico de la situación actual de los bosques, su gobernanza, la política y normativa nacional, hasta las propuestas concretas para asegurar que la implementación de la estrategia sea factible y logre el objetivo último que es reducir la deforestación y contribuir con el clima, por medio de la reducción de emisiones provenientes del sector bosque.

El documento plantea la construcción de un escenario de referencia para la evaluación de las metas de reducción de emisiones. Esto no es más que definir la línea base de emisiones sobre la cual se medirán los resultados de la implementación de actividades REDD+. Sin embargo, la construcción de este escenario de referencia nacional no es sencilla, quedando demostrado la necesidad considerable de recursos financieros, así como cuadros técnicos de alta experiencia y un ambiente de coordinación interinstitucional favorable. Guatemala posee una línea subnacional de referencia en las Tierras Bajas del Norte (TBN) en proceso de oficialización, esta región del país cuenta con alta cobertura forestal y con nivel apropiado de información generada, lo cual ha contribuido a facilitar el camino; sin embargo, ha sido necesaria la generación de información adicional, constituyéndose un producto con altos costos económicos y sociales para los involucrados.

Con base a la experiencia del escenario de referencia TBN, Guatemala ha optado por la implementación de REDD+ a nivel subnacional, como una medida interina, para con el tiempo alcanzar la meta de tener un solo escenario de referencia nacional, construida de la suma de los escenarios subnacionales. Actividades para lograr esta construcción y la compatibilización de los diferentes escenarios subnacionales en uno solo nacional, se proponen en el componente 3.

En el Componente 4 se plantean todas las actividades necesarias para establecer un

Sistema Nacional de Monitoreo, Reporte y Verificación, tanto en los procesos de monitoreo de la cobertura forestal y las emisiones de carbono, así como de las salvaguardas ambientales y sociales relacionadas con REDD+, estos sistemas de MRV se plantea que sean robustos y transparentes, como se ha acordado en la CMNUCC. Este es un componente que requerirá de mucha experiencia técnica, así como metodologías adecuadas, transferencia de tecnologías, capacitaciones, equipo e instrumentación, así como de arreglos institucionales para el manejo del sistema.

Como todo proceso de planificación, es necesario un desglose mínimo de actividades, la asignación de presupuestos y tiempos de ejecución para el cumplimiento de las metas propuestas. Este ejercicio se ha realizado para cada uno de los componentes individualmente y se consolida en el componente 5 de la propuesta, tiempo y presupuesto.

Finalmente, en el componente 6 se propone un programa de monitoreo y evaluación de todas las acciones planteadas para el proceso de preparación de Guatemala para REDD+, para el seguimiento de los avances, retroalimentación y reajuste cuando sea necesario. El proceso de preparación de Guatemala para REDD+ se ha planteado para aproximadamente tres años, a partir de junio 2013 y probablemente hasta octubre de 2016. El presupuesto total estimado es de US\$ 10,900,000.

NOTA ACLARATORIA

Durante las primeras discusiones técnicas para el abordaje del proceso de preparación REDD+ en Guatemala, se planteó que el trabajo necesario es amplio y complejo para lograr la reducción de la deforestación que se refleje en reducciones de emisiones de GEI. La deforestación abarca aspectos estructurales del país relacionados con políticas públicas, participación social, prácticas tradicionales, pobreza, etc. y se relaciona no sólo con el sector forestal en sí mismo, sino con otros sectores y entre ellos, aquellos que contribuyen a la reducción de la cobertura forestal.

Los alcances de REDD+ son bastante específicos, se limitan a tan solo una pequeña parte (carbono) de todo lo que los bosques contienen y lo que significan para las personas y para el ambiente. Además, reducir la tasa de deforestación de un país tiene grandes implicaciones, por ello Guatemala considera que el esfuerzo que conlleva la preparación REDD+ es también útil para una construcción nacional más amplia, que además de REDD+ incluya otros mecanismos e incentivos que contribuyan con la meta de reducir la deforestación y conlleven beneficios para quienes dependen de los bosques. Conducir tanto esfuerzo en algo que hasta ahora sigue siendo incierto en las negociaciones internacionales, en su misma definición conceptual y metodológica, no tendría sentido. Es por lo anterior, que el proceso de preparación descrito en la presente propuesta, en ocasiones puede tener un enfoque más amplio que REDD+, ya que pretendemos que el trabajo de preparación proporcione insumos para construir no solamente una estrategia REDD+, sino una Estrategia Nacional para Reducir la Deforestación (ENRD), que posea instrumentos y alternativas diversas para reducir la presión sobre los bosques y aumentar el valor de los mismos, de manera que aumenten en cantidad y calidad en el tiempo, y se conviertan en recursos importantes para el desarrollo del país. Entonces, cuando el documento se refiere al proceso de preparación de la ENRD, es necesario tener en cuenta que este proceso es más amplio que REDD+, e incluye las acciones necesarias para diseñar e implementar actividades REDD+ en el país.

HONDURAS

Resumen Ejecutivo (versión revisada de marzo de 2013)

La preparación de propuesta de Preparación (R-PP) es un documento diseñado para ayudar al país a que se prepare para reducir las emisiones causadas por deforestación y degradación forestal (REDD), para poder declararse "listo para REDD" en los próximos años 2012-2017. Honduras ha decidido trabajar en la preparación de un documento que incluya los elementos más importantes para la futura implementación de REDD+ a nivel nacional. Dicho proceso de preparación ha iniciado con la identificación de las Partes Interesadas Relevantes (PIR) para el proceso REDD+ y lograr así la construcción de una ruta de trabajo que logre el empoderamiento no solo de las instituciones gubernamentales del sector forestal, áreas protegidas y vida silvestre, sino también del sector privado, organizaciones, sociedad civil y pueblos indígenas.

A través de la preparación del R-PP, se quiere definir los próximos pasos a seguir durante los próximos cuatro años, estipulando para cada uno de los componentes definidos las actividades y sub actividades, así como un presupuesto necesario para poder contar con una estructura de preparación REDD. Siendo un proceso participativo, este será un documento que se pueda compartir y modificar con el tiempo, concretando cada una de las acciones con todos los actores.

En el Componente 1 se presenta la conformación y el avance que se ha dado con la estructuración de una plataforma a nivel nacional para que ofrezca una estructura de coordinación como lo es el Subcomité REDD+ y la Mesa Indígena y Afrohondureña de Cambio Climático (MIACC), bajo en los cuales se presentan la gran responsabilidad de mantener el dialogo entre todos los actores involucrados, así como la estructuración para la preparación del manejo del proceso preparatorio (readiness) y la consulta para poder plasmar todas las necesidades y preocupaciones en una futura Estrategia Nacional REDD+. Aquí se inserta la participación de la Mesa Indígena y Afrohondureña de Cambio Climático (MIACC), liderada por la Confederación de Pueblos Autóctonos de Honduras (CONPAH) a través de su comisión política y comisión técnica.

A través del Componente 2 se presentan todas aquellas acciones que corresponden directamente a la conformación de una Estrategia Nacional REDD+, desde la identificación de las causas de la deforestación y degradación en Honduras, la situación actual de sector forestal, áreas protegidas y vida silvestre, su política y normativa, finalizando con la presentación de opciones políticas o propuestas de los actores participantes, incluyendo las experiencias de los Pueblos Indígenas y Afrohondureños, que aseguren una correcta implementación de la futura estrategia. Para poder asegurar la reducción de emisiones, se construirá un escenario de referencia, es decir la línea base sobre la cual se medirán los resultados de la implementación de actividades REDD+, descritas en el componente 3 y la buena fe, de parte de los actores.

El Componente 4 identifica y presenta todas las actividades necesarias para establecer un Sistema Nacional de Monitoreo y Reporte (MR), El sistema MR, dará respuesta a las cinco actividades de la estrategia REDD+: (decisión 4/CP.15 y CP.16): Reducción de emisiones por deforestación, reducción de emisiones por degradación de los bosques, conservación de las existencias de carbono, manejo sostenible de los bosques, aumento de las existencias de carbono. El sistema de MR será una herramienta útil para la formulación de políticas, el desarrollo de estrategias, programas y acciones para reducir la deforestación, fomentar un manejo forestal sostenible incluyente, participativo y consensuado en los bosques de la República de Honduras, reformando o creando, según la necesidad, seguridad jurídica participativa que mantenga todas las actividades definidas en la estrategia de REDD+ y el monitoreo de otros impactos y beneficios.

Siendo un proceso de planificación, será necesaria la identificación de tiempos en las actividades conformadas, así como la asignación de presupuesto que permita la

realización de dichas actividades. Esto es presentado en el Componente 5, para cada uno de los componentes del R-PP.

Para finalizar el documento, el Componente 6 propone un programa de monitoreo y evaluación de todas las acciones planteadas para el proceso de preparación para REDD+, una estructura de indicadores para su seguimiento en sus avances, retroalimentación y los reajustes o cambios que sean necesarios, ya que este es un documento flexible para una adecuada preparación con metas al de 4 años de preparación.

De esta manera, se desea presentar la conformación de un documento que demuestre una ruta concreta para la preparación de Honduras hacia el mecanismo REDD+, que no solo requiere la participación y el empoderamiento de los actores clave como los Pueblos Indígenas y Afrohondureños y sectores involucrados, sino también un sistema de Monitoreo y Reporte (MR), lo mas transparente que permita la reducción de las emisiones causadas por la deforestación y degradación.

MEXICO

Resumen (versión revisada de abril de 2011)

La R-PP se diseñó en etapas con el fin de preparar a México para los mecanismos de financiamiento relacionados con la reducción de las emisiones por deforestación y degradación forestal (REDD+); incluyendo la definición de un nivel de referencia de emisiones aceptable, la identificación de las acciones más favorables a tomar con el propósito de lograr los objetivos planteados, el desarrollo de un sistema de monitoreo requerido para evaluar el logro de estos objetivos y el establecimiento de un sistema nacional para la contabilidad de carbono que permita tanto actividades nacionales como actividades REDD+ por tipo de proyecto.

La R-PP incluye un proceso de amplia participación dirigida hacia un mayor involucramiento de los usuarios de la tierra, de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales en las políticas y proyectos relacionados con el uso del suelo. El Comité Técnico Consultivo del Programa de Pago por Servicios Ambientales (CTC-PSA) sirvió inicialmente como plataforma de participación para el diálogo.

En 2008, el CTC-PSA estableció un subgrupo REDD+ que se reunió con regularidad hasta principios de 2010 cuando se creó un nuevo Comité exclusivo para REDD+ con el fin de debatir sobre los problemas principales relacionados con el proceso de preparación para México; dicho grupo es el Comité Técnico Consultivo para REDD+ (CTC-REDD+), un foro multilateral abierto que pretende incluir a las principales partes interesadas. Además, los problemas principales de las políticas se están debatiendo en el Grupo de Trabajo REDD+ (GT-REDD+), el cual forma parte de la Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC) que integra a 10 secretarías del gobierno federal. Se han desarrollado estrategias sinérgicas con el fin de incorporar el financiamiento derivado de REDD+ dentro de un programa de gestión de tierras más amplio, basado en herramientas de planeación de uso del suelo por tipo de comunidad, como los programas desarrollados por Procymaf (programa de silvicultura de la comunidad dirigido por la CONAFOR y financiado por Banco Mundial—WB-). Estos programas están dirigidos hacia el desarrollo de habilidades de planeación para el uso del suelo en los propietarios de las tierras (comunidades, ejidos, privados) para garantizar que los proyectos de uso del suelo a largo plazo, como son las actividades relacionadas con la explotación forestal, estén bien planeados y establecidos de mutuo acuerdo tras consultar con los interesados directos.

En coordinación con el INFyS (Inventario Nacional Forestal y de Suelos) de la CONAFOR, se contratarán organizaciones relevantes para desarrollar el escenario de referencia de emisiones derivadas de los bosques, coordinar el proceso de consulta y coadyuvar en el establecimiento de un sistema independiente de monitoreo y verificación. Las acciones REDD+ más prometedoras y la identificación de áreas prioritarias se definirán a través de un proceso consultivo amplio con los principales grupos integrados por las partes interesadas. Se vislumbra que un órgano independiente del gobierno será responsable del sistema para la contabilidad de carbono. Se requerirá de pericia internacional para verificar todas las etapas de la ejecución de la R-PP.

La CONAFOR buscará el apoyo de una organización relevante para que proporcione asesoría en el desarrollo de la R-PP, en particular en las secciones relacionadas con el proceso consultivo, el establecimiento de un escenario de referencia y los requerimientos del monitoreo, reporte y verificación (MRV). La R-PP se desarrolló a través de un amplio diálogo con el GT-REDD+ y el CTC-REDD+. Se requerirá de asesoría técnica para estas organizaciones durante el desarrollo de diversas actividades definidas en la R-PP y en el diseño e implementación de acciones tempranas cuyo objetivo es el fortalecimiento de capacidades a todas las escalas (nacional, estatal, municipal y local). Diversas organizaciones de la sociedad civil organizada proporcionaron su asesoría a la CONAFOR durante la recopilación de datos a lo largo de las sesiones de trabajo del CTC-REDD+.

De acuerdo con el Inventario Nacional Forestal, en los últimos 14 años (1993-2007) México ha perdido alrededor de 409.2 millones de toneladas de CO₂e en zonas forestales. Si se incluyen las zonas áridas y semiáridas, la cifra aumenta a 521 millones de toneladas de CO₂e. Dichas cantidades significarán una tasa potencial de mitigación anual de 29.2 millones de toneladas de CO₂e de bosques y 37 millones de toneladas de CO₂e incluyendo superficies cubiertas por árboles y arbustos (en total 136 millones de hectáreas).

La R-PP incluye un procedimiento de consultas extensas encaminadas hacia un mayor involucramiento en las políticas y proyectos del uso del suelo por parte de los usuarios de la tierra, las instituciones gubernamentales y no gubernamentales. Los pueblos indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques representan un grupo clave en el proceso REDD+. Se llevará a cabo una evaluación estratégica social y ambiental durante la fase de preparación y se ayudará a elaborar un Marco de Gestión Social y Ambiental (ESMF, por sus siglas en inglés). Además, la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP), CONAFOR y diversas organizaciones comunitarias y no gubernamentales, fortalecerán las estrategias y acciones para mejorar el control y manejo de incendios forestales y la reducción del uso de fuego en el sector agrícola, mediante la promoción de técnicas de manejo del fuego en tierras forestales y agrícolas.

Considerando la característica dinámica del proceso de preparación REDD+, se considera que nuestro R-PP es un documento vivo que ha sufrido cambios que pretenden reflejar de la manera más precisa y posible la situación actual de los preparativos de REDD+ en México. Sin embargo, debido a que gran número de los avances cubre diferentes frentes, el intento por adaptar este documento al ritmo en que se están presentando los acontecimientos ha demostrado ser un reto.

El presente documento contiene los elementos originales de nuestro plan de preparación, pero incorpora algunos elementos nuevos y ajusta ideas y datos a la información más actualizada disponible. Por ejemplo, se ha reemplazado el Anexo 2b por la Visión REDD+ de México, la cual fue lanzada durante la COP16 en Cancún, en

diciembre de 2010. Se han eliminado los Anexos 3 y 4, ya que se retiró todo el presupuesto que se había asignado originalmente para los componentes de Nivel de Referencia y MRV, debido a que se ha obtenido financiación por parte de Noruega para desarrollar dichos elementos y el documento del proyecto asociado a ello representa en la actualidad nuestro Mapa de Ruta.

Debido a que las fuentes de financiación son también muy dinámicas, se presentan sólo a manera de indicativa. Se espera que la fase de preparación REDD dure alrededor de 2 años.

NICARAGUA

Resumen Ejecutivo

El Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional de la República de Nicaragua, por medio del Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales tiene el agrado de presentar a la consideración y para evaluación formal de los honorables miembros del Comité de Participantes del Fondo Cooperativo del Carbono de los Bosques (FCPF), reunidos en la doceava sesión durante los días comprendidos entre el 27 y 30 de junio de 2012 en la Ciudad de Santa Martha, Colombia, su propuesta de preparación e implementación de la Estrategia Nacional de Deforestación Evitada (ENDE), como plataforma de política nacional para la realización de actividades de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los Bosques (REDD+).

La ENDE-REDD+ se concibe como el marco político y estratégico del Estado nicaragüense para integrar acciones en los niveles nacional, subnacional y local orientadas a revertir las principales causas de la deforestación y degradación de los bosques considerando la restitución de derechos de los pueblos originarios y del pueblo nicaragüense en general de disfrutar de los recursos naturales de forma racional y sostenida.

La propuesta ENDE- REDD+ surge como iniciativa de los procesos participativos de gobernanza forestal que funcionan sobre la base de la política y legislación forestal nacional y cuenta con el amplio respaldo de los diferentes sectores públicos y privados como mecanismo de enfrentar de forma efectiva la deforestación y degradación forestal como causa directa del cambio climático. La integración y procesos de diálogo de esta propuesta han contado con el apoyo directo de la donación PCPF NI TF- 099264 a través del Banco Mundial, del Programa REDD/CCAD-GIZ para Centroamérica y República Dominicana, del Programa MASRENACE – GIZ y la representación de FAO en Nicaragua.

En Nicaragua, el 40% de la población económicamente activa se dedica a la agricultura, pesca y ganadería, por tanto su economía es muy dependiente de los cambios endógenos y exógenos en estos sectores. El sistema agropecuario genera más del 60% de las exportaciones y el 32.2% de las fuentes de empleo. El sector agropecuario aporta el 19% del Producto Interno Bruto (PIB), con una tasa de crecimiento del 20.8%.

La extensión de bosques del país se estima en un 29.4% del territorio nacional, siendo equivalente a 3,533,749.7 ha, de las cuales el 98% son bosques naturales. Del total de bosques naturales, el 90.3% corresponde a bosque latifoliado. La regiones de la costa Caribe y Jinotega poseen el 81% de los bosques del país, y las comunidades originarias y afro descendiente tienen alrededor del 50%.

La deforestación y la degradación de bosques representan el principal problema

ambiental de Nicaragua. Las principales causas son i) el avance de la frontera agrícola durante las últimas cinco décadas (agricultura migratoria y ganadería extensiva); ii) tala y extracción ilegal de productos forestales (madera y leña), iii) Incendios forestales y agropecuarios, iv) Emergencias ambientales ante fenómenos naturales (huracanes, deslizamientos, inundaciones, sequías, plagas forestales), v) Presión social sobre los recursos por familias pobres y vi) invasión de colonos a territorios indígenas.

Para enfrentar la problemática del cambio climático actual y futuro, el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional está impulsando diversas estrategias nacionales, tanto de mitigación como de adaptación al cambio climático. Entre ellas está la fase de preparación de la Estrategia Nacional de Deforestación Evitada ENDE, dentro del marco de REDD+ (ver tabla 1 pag. 16). Ambas conceptualizaciones son conjugadas e incorporadas al plan rector como es el Plan Nacional de Desarrollo Humano. Otras de las estrategias se ha propuesto un cambio sustancial en su modelo de desarrollo, transformando la cantidad y calidad de su matriz energética de un 25% renovable en 2007 a 94% renovable en 2017 a través de la inversión directa; abriendo oportunidades de inversión privada y aprobación de financiamientos de proyectos hidroeléctricos, solares, geotérmicos y eólicos en función de un desarrollo sostenible. Actualmente, Nicaragua es el segundo país de América Latina y el Caribe que lidera proyectos de inversiones de energía limpia.

Con miras a un nivel subnacional, las Regiones Autónomas del Caribe representan el 62.7% de los bosques de Nicaragua. En estas regiones se concentra más del 50% del potencial de áreas ENDE-REDD+ del país.

El Plan Nacional de Desarrollo de la Costa Caribe plantea un modelo de desarrollo humano integral, en armonía con la cultura y la geografía del Caribe que incluye las tres regiones, que permita fortalecer la identidad cultural y aumentar el crecimiento económico con equidad, a través de tres ejes; i) incrementar bienestar económico para la población el Caribe, ii) contribuir a la transformación económica, equitativa, sostenible y armónica entre los seres humanos y la naturaleza; y iii) fortalecer la institucionalidad autónoma para conducir el desarrollo humano. Para implementar el Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH), se conformó el Gabinete de la Producción encabezado por el Presidente de la República y las instituciones de Estado vinculadas al del sector agropecuario y forestal.

La presente propuesta sintetiza elementos legales e institucionales del país, así como la voluntad del estado en articular esfuerzos en el marco de lograr resultados dentro de la implementación de las diferentes políticas y estrategias del país orientados a reducir efectos de la deforestación y degradación de bosques.

Nicaragua tiene un avance significativo en el proceso organizativo de ENDE-REDD+; durante los últimos cinco años ha venido gradualmente organizando su plataforma de preparación de condiciones base para la formulación, diálogo, consulta y la implementación de la ENDE-REDD+. Para Nicaragua el mecanismo ENDE-REDD+, es visto como una gran oportunidad y pretende focalizar su esfuerzo en luchar contra la deforestación y degradación forestal nacional y crear un mecanismo transectorial que identifique múltiples beneficios y co-beneficios del bosque.

La fase de preparación de la estrategia ENDE-REDD+, toma en cuenta los diferentes niveles de Gobiernos, considerando los niveles regionales, municipales y territoriales en las Regiones Autónomas, articulando el esfuerzo institucional nacional con las instancias técnicas y de gobernanza establecidas en ellas, quienes durante los últimos ocho años han venido desarrollando y trabajando en el marco de las leyes específicas establecidas

para estas zonas con régimen especial una administración articulada con los diferentes niveles.

Para el desarrollo de la Estrategia Nacional de Deforestación Evitada ENDE-REDD + se diseñará un plan para el proceso de consulta y participación (PCP) específico para la siguiente fase. Este proceso de consulta se ajustará a los requisitos de la declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas (UNDRID) 169 de la OIT, ratificado por el Gobierno de Nicaragua, lo que incluye el consentimiento libre previo e informado de los pueblos indígenas. Eso implica el respeto a su cultura y cosmovisión, el uso de su lengua en el proceso de consulta, tanto oral como escrita y los mecanismos tradicionales de consulta que tienen estas comunidades. Asimismo, este proceso se ajustará a los requisitos de la política de salvaguarda del Banco Mundial (OP 4.10) relacionada con pueblos indígenas y las directrices del Banco Mundial sobre la participación de los interesados.

El análisis multicriterio plantea una metodología basada en la integración de los Sistemas de Información Geográfica (SIG), las Técnicas de Evaluación Multicriterio (EMC) y el método de Jerarquía analítica, con el propósito de obtener un modelo que facilite la localización de las áreas de deforestación y degradación, incluyendo las variables socioeconómicas, ambientales y productivas vinculadas a estos procesos y con potencial para la aplicación del enfoque ENDE-REDD+. Se construyó una base de datos digital vectorial y raster que incluyó variables Biofísicas, Ambientales, Socioeconómicas y de uso del suelo vinculadas a planificación territorial acotando la superficie sobre la cual se establecen escenarios de degradación y deforestación. De acuerdo a los resultados de este modelo, los factores principales de la deforestación en Nicaragua se atribuyen a la actividad ganadera en primer lugar y la agricultura como segunda actividad que presiona los espacios arbolados del territorio nacional.

Entre la principales limitaciones para implementar la Reducción de la Deforestación y Degradación Forestal bajo el mecanismo internacional REDD+: (i) limitadas capacidades técnicas y de tecnologías en las instituciones nacionales vinculadas al sector ambiental y forestal, (ii) existe una débil e insuficiente política de fomento a la conservación y manejo de los bosques, (iii) Sistemas de planificación y monitoreo ambiental y forestal débiles e insuficientes. Ejemplo: Nicaragua no tiene suficientes indicadores ambientales y forestales para evaluar el estado de avance o reducción de los procesos de deforestación y degradación nacional, (iv) falta aún mayor coordinación interinstitucional y para desarrollar un verdadero monitoreo ambiental y forestal en el país.

Nuestro planteamiento propone los siguientes lineamientos:

1. Fortalecimiento a las capacidades institucionales y de las estructuras de gobernanza forestal
2. Armonización del marco regulatorio y político
3. Reconversión tecnológica de los sistemas de producción agrícola, pecuarios y forestales
4. Desarrollo de incentivos para la protección, conservación y cambio del uso del suelo
5. Fortalecer el entramado comercial y cadenas de valor de los productos de estas actividades
6. Mejorar la gobernanza territorial y apoyo a los procesos de ordenamiento de la propiedades indígenas (etapa de saneamiento)

Como parte de la estrategia se definirá un sistema de monitoreo con elementos biofísicos (beneficios y co-beneficios), socioeconómicos, y un sistema de salvaguardas

sociales y ambientales en donde los diferentes actores, especialmente pueblos indígenas, puedan evaluar y monitorear desde sus territorios, el desarrollo de la ENDE-REDD+.

PANAMA

R-PLAN General Information (May 2009)

The National Environment Authority (ANAM) was established by Law No. 41 of July 1, 1998, also known as the General Environment Law. It lays down the principles and basic standards for the protection, conservation and recovery of the environment, promoting the sustainable use of natural resources. It also promulgates rules for environmental management and relates it to social and economic goals, in order to achieve sustainable human development in Panama.

As early as 1999, the first National Environment Strategy (NES) was adopted for the period 1999- 2006. This resulted in two GEO Panama reports: one issued in 1999 and one in 2004. The Strategy also includes the Participatory Strategic Plan (1999-2004). The Strategy was adjusted in 2004: the focus is on "Conservation for Sustainable Development" for the period 2004-2009, with the vision of constructing with Panamanian society a country characterized by a healthy environment and a culture of sustainability promoting attainment of a high level of human development.

The mission is to spearhead, facilitate, oversee and administer environmental management for sustainable development, with the goal of conserving, protecting, restoring and improving the environment and the natural resource base, and promoting Panama's environmental competitive advantage.

In order to achieve our proposed mission, institutions and agencies with environmental mandates are guided and coordinated; policies, laws, standards and instruments for environmental management are proposed; environmental information is provided and a culture of sustainability and capacity- building is promoted; new styles of development are defined and encouraged; advice is provided on the best use of resources; controls, follow-up, oversight, incentives and sanctions are provided. All this is for the benefit of the Panamanian State, society and ecosystems.

In accordance with this concept, our entire National Environment Strategy is clearly focused on an environmental management program in collaboration with the communities for the protection of our forest ecosystems and sea coasts. Our Strategy therefore obviously includes among its components the following objectives of a strategy for the reduction of emissions from deforestation and forest degradations:

Development objective: Incentives for increasing technical assistance and revenue for rural communities through environmental businesses, thus promoting adaptation to change, forest conservation, and biodiversity, thereby contributing to mitigation efforts.

National environment objective: To establish a link between adaptation and mitigation activities that help to improve the quality of the environment, to prevent deforestation (REDD) and to promote true sustainable development. In other words, shared global stewardship based on a watershed management program that will allow us to restore forest cover and reduce the deforestation rate in strategic alliance with the communities.

Global environment objective: Conservation of internationally important biological diversity, protection of mountain and coastal forest ecosystems (REDD) and mitigation of climate change.

As noted above, the REDD strategy for Panama is incorporated in our National Environment Strategy, which also promotes a style of shared environmental management, in which each of the social actors plays a motivating or executing role, in proportion to the efforts and resources that can be provided by the individual or within some type of organization. Accordingly, for REDD the main thrust of the work will be to provide opportunities for organized grassroots groups, so that they can develop community investments and environmental business that enable them to coexist with the forest/ecosystem and to engage in productive/daily activities compatible with the potential of the natural resources around them.

One of the main goals of our REDD strategy is to involve the indigenous farming communities living in ecosystems of interest for conservation and provision of environmental services. In order for this participation to be effective, resources are needed to encourage productive activities compatible with conservation goals and with human development needs, so that these population groups can be fully incorporated in a green economy at the local, national, and global green economy, in order to achieve efficient and sustained management of natural resources. And also changes in technology and production methods in small, medium, and large firms.

Following the guidelines of the Millennium Development Goals and implementing the international commitments made at the Conferences of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change, ANAM has initiated a direct dialogue with the country's farming and indigenous inhabitants in order to keep the various rural communities informed of the problems and opportunities connected with the work of adaptation to and mitigation of climate change. In 2008, nine forums on climate change and desertification, which dealt with the subject of REDD, were held in Panama: Chiriquí (2), Los Santos (1), Veraguas (2), Herrera (1), Coclé (1), Bocas del Toro (1) and Darién (1).

As regards the indigenous population, two information meetings were held with the traditional authorities, in two of the five indigenous comarcas of the Republic of Panama. The first was held on the day on which the new authorities were selected for the Congress of the Comarca Emberá Wounaan. The newly elected cacique (chief) Betanio Chiquidama invited ANAM to explain the general principles and the status of negotiations on REDD and it was agreed to hold a follow-up meeting (**See Annex 1**). At the second meeting, the authorities gave ANAM a REDD scenario, which they had asked the firm Brinkman y Asociados Reforestadores de Centroamérica, S.A. to prepare. The procedure to be followed with this indigenous community will be defined at a workshop to be held in January with representatives of each of the 40 villages in the comarca. In the Comarca Kuna Yala, the General Cacique requested ANAM support for his participation in the Fourteenth Conference of Parties (COP 14) in Poznan, Poland (**See Annex 2**) and a meeting in the Comarca to explain the status of the negotiations to Congress and its technical advisers, before he left for the Conference. This meeting reached important agreements on the supervision, control and joint management of the Protected Area within the Comarca (**See Annex 3**). It should be mentioned that, since COP 14, a REDD advisory workshop was held in Panama, sponsored by the Smithsonian Tropical Research Institute in cooperation with ANAM. At this event, all the indigenous groups of Panama were given information on our REDD strategy. Many of the indigenous groups' doubts about REDD, due to misinformation, were dispelled. The formal consultations with all the indigenous comarcas are described in the

environmental culture component of this R-Plan.