



Propuesta para la Preparación de Readiness Proposal R-PP Costa Rica

GOBIERNO DE COSTA RICA

Junio, 2010

Contenido

- Enfoque de la Formulación
- Organizar y Consultar
- Preparar la Estrategia REDD
- Desarrollar un Escenario de Referencia
- Diseño de un Sistema de Monitoreo
- Cronograma y Presupuesto
- Diseñar un Marco para el Programa de Monitoreo y de Evaluación



Enfoque de la formulación del R-PP:

- **Concepto de REDD+:**
 - La estrategia REDD que se desarrollará en Costa Rica incluye todos los elementos mencionados en el Plan de Acción de Bali, Sección 1 (b) (iii)
- **Fase de implementación en que se encuentra Costa Rica:**
 - Desde 1997, el PPSA atiende la reducción de emisiones de gases con efecto invernadero mediante la deforestación evitada
 - La estrategia REDD+ constituye la tercera generación de acciones para el control de la deforestación en Costa Rica.
 - Se considera que Costa Rica esta entre el nivel 2 y 3 de implementación (Drivers identificados, sistema funcionando) esto por cuanto aún no implementado completamente su MRV.
- **Proceso de consulta y participación:**
 - La creación de cada uno de los elementos institucionales y legales del programa de Pago por Servicios Ambientales de Costa Rica, ha sido sometida a diferentes procesos de consulta en el seno de la Asamblea Legislativa.

1a. Arreglos para el Manejo de Readiness Nacional

Ministerio Ambiente Energía y Telecomunicaciones

Fondo Nacional de Financiamiento Forestal: Org. coordinadora R-PP.

Secretaría
Ejecutiva
REDD +

Junta Directiva de REDD+:

Grupo de trabajo de REDD+. Nivel Ejecutivo: Emite políticas, resuelve conflictos.

Comisiones
de Trabajo
temas
específicos

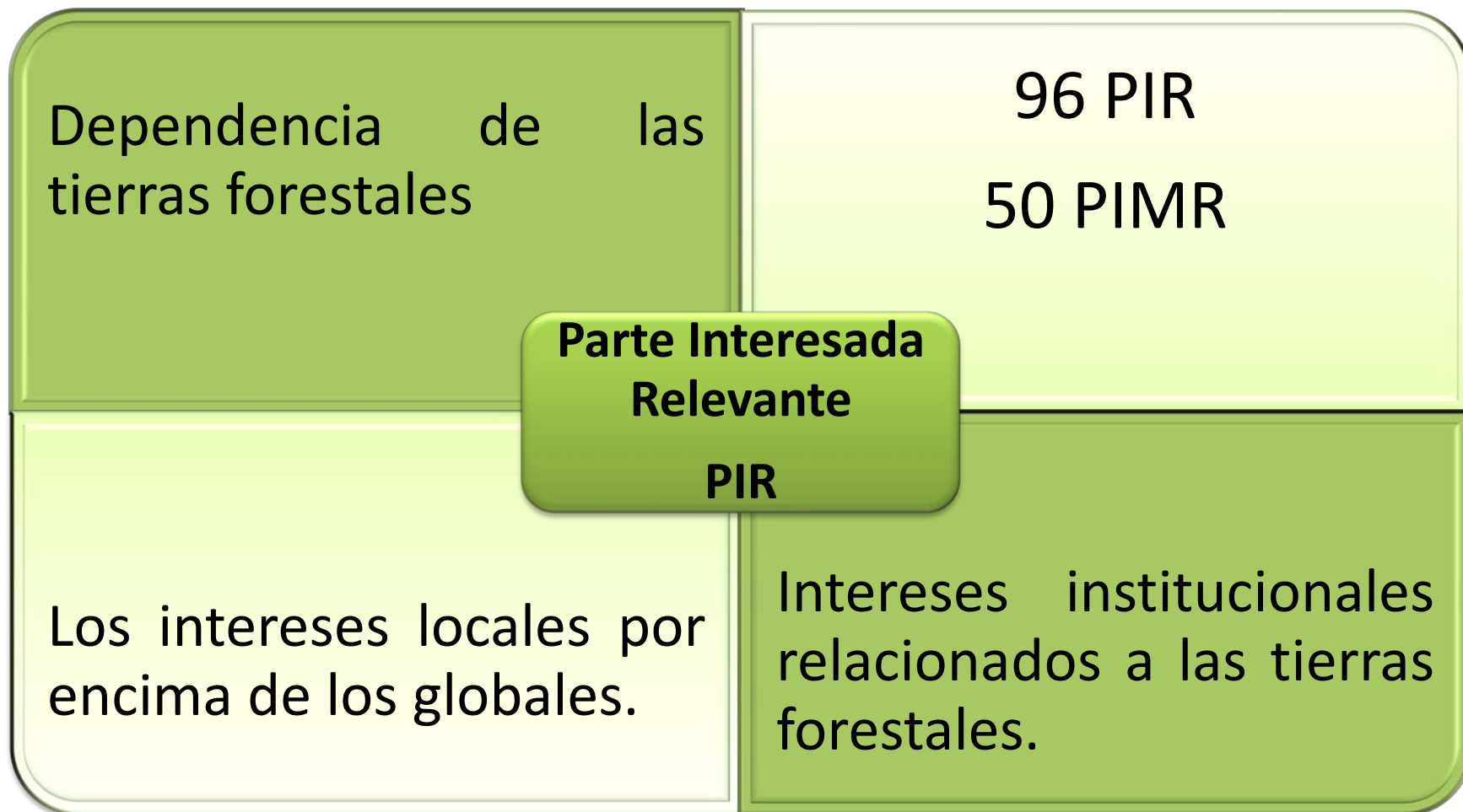
Transectorial, incluye a terceros interesados clave, representación agencias de Gobierno, vinculo con los procesos políticos.

2 ONF, 1 MAG, 1
MINAET, 1 Sistema
Bancario Nacional

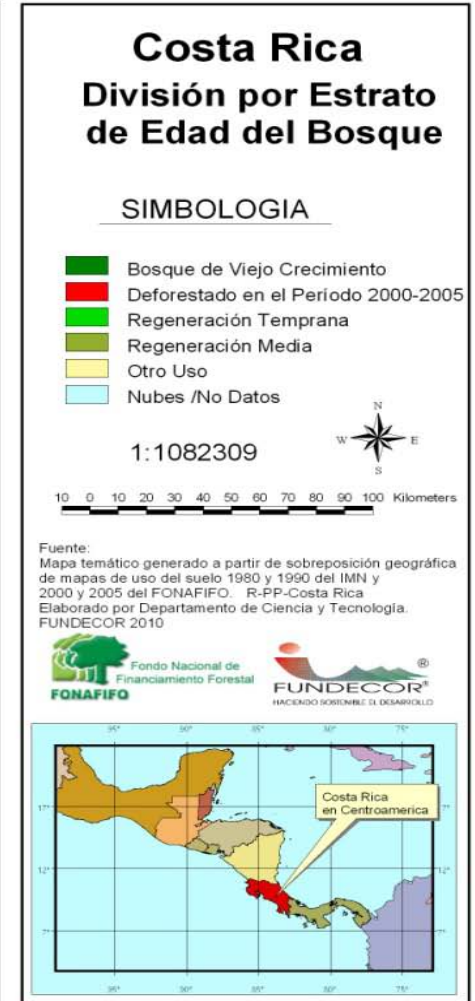
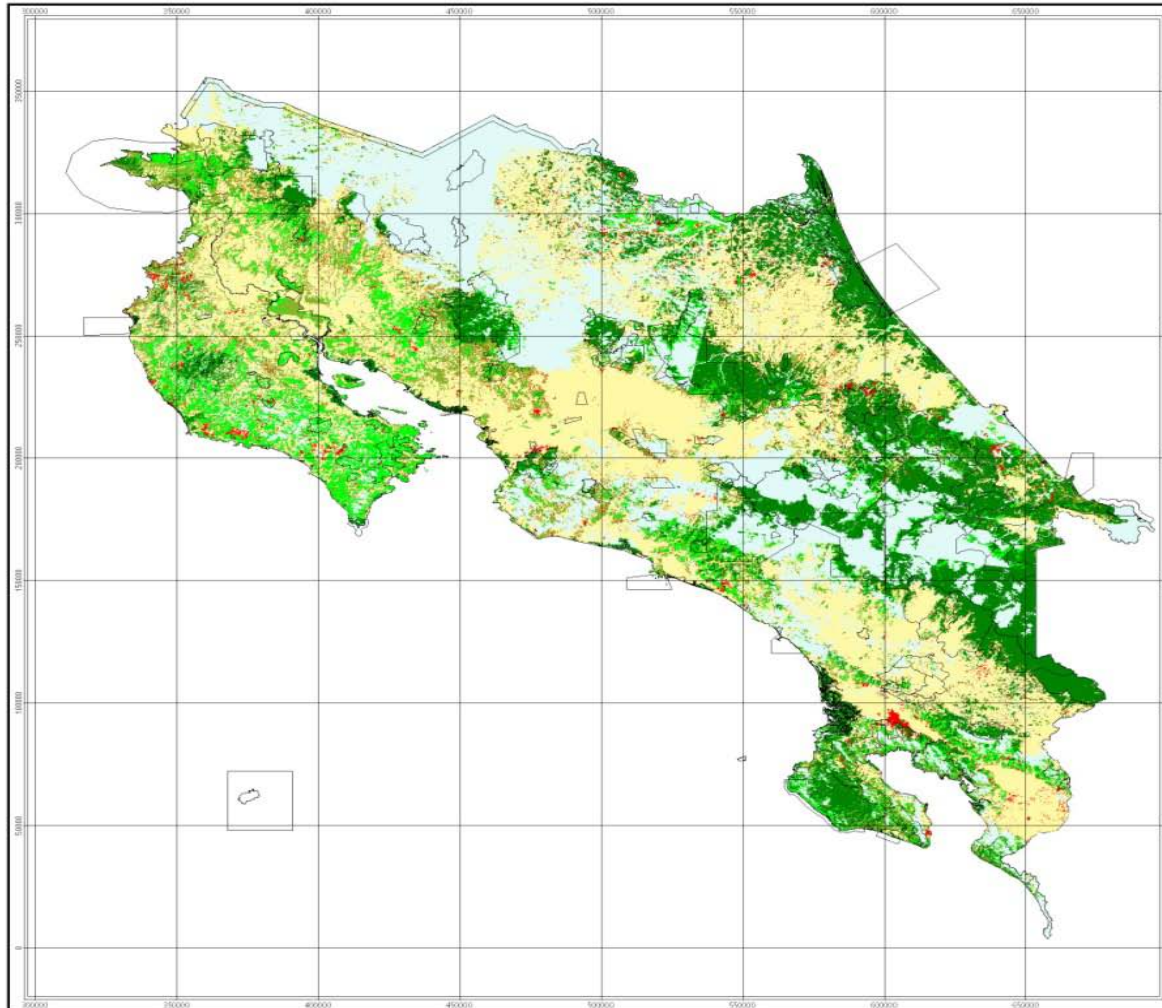
2 Puestos (Indígenas
y Sociedad Civil)

Comisión Inter
institucional :
SINAC, Academia,
CIAgro, ONF,
Ministerios,
otros)

1b. Consultas y Participación de los Actores



2a. Evaluación sobre el Uso de la Tierra, la Política Forestal y la Gobernanza



2a. Evaluación sobre el Uso de la Tierra, la Política Forestal y la Gobernanza

La deforestación está vinculada a la edad del bosque y a la renta de la tierra.

En las Tierras Forestales Privadas la deforestación está negativamente relacionada a la penetración del PPSA

2b. Opciones Estratégicas REDD por Estrato

Causas Deforestación y Degradación de los Bosques	Opción Estratégica	Línea de Acción "Readiness Plan"
PARQUES NACIONALES Y RESERVAS BIOLÓGICAS		
Inadecuada vigilancia de los Parques Nacionales y Reservas Biológicas ante la amenaza de precaristas, madereros ilegales, cazadores y mineros.	Contribuir al financiamiento de la vigilancia los PN y RB , y compra de tierras	Actualización, recertificación y venta de la PAP
	Mejorar la vigilancia, el control de linderos y el control de incendios en PN y RB	Apoyar la Estrategia Nacional de Manejo del Fuego del SINAC
ÁREAS SILVESTRES PROTEGIDAS (ASP)		
Lento y costoso proceso de titulación de tierras en ASP	Manejo Forestal Sostenible de bosque natural para poseedores	Apoyar al SINAC en el proceso de implementación del MFS
	Diferentes modalidades de incentivos positivos para Poseedores	Diseñar la arquitectura jurídica necesaria
	Finiquitar el proceso de compra de tierras en ASP	Actualización, recertificación y venta de la PAP

2b. Opciones Estratégicas REDD por Estrato

Causas Deforestación y Degradación de los Bosques	Opción Estratégica	Línea de Acción “Readiness Plan”
RESERVAS INDÍGENAS		
Falta de competitividad del uso forestal frente al uso alternativo	Mantener la cobertura del PPSA en territorios indígenas	Adecuar el PPSA a la realidad de tenencia de los territorios indígenas.
	Adaptar el MFS de bosques primarios a la realidad de los Territorios Indígenas	Apoyar al SINAC a través de la Comisión de Sostenibilidad, para el establecimiento de los principios y criterios de manejo de bosque natural por pueblos indígenas.
Debilidad del Estado para ordenar la propiedad en territorios indígenas.	Catastrar y regularización los Terrenos Indígenas	Coordinar y apoyar la Iniciativa de Catastro y Regularización de Tierras Especiales entre ellas los terrenos indígenas

2b. Opciones Estratégicas REDD por Estrato

Causas Deforestación y Degradación de los Bosques	Opción Estratégica	Línea de Acción “Readiness Plan”
BOSQUES DE PROPIEDAD PRIVADA		
Falta de competitividad del uso forestal frente al uso alterno	Mantener la cobertura del PPSA	Realización de talleres con altos funcionarios de gobierno para mantener la agenda REDD+ al más alto nivel
	Fomento del MFS de bosques secundarios y primarios	Programa de fomento a la reforestación comercial y MSF (primarios y secundarios) dirigido por ONF.
	Fomento del consumo de madera sostenible	Programa de eliminación de barreras culturales, legales, tecnológicas y de formación que desalienten el uso masivo de la madera, dirigido por la ONF.
Sobre-regulación y veda administrativa del MFS de bosque natural primarios y secundarios.	Ampliar la cobertura del PPSA al MFS de bosques primario (Manejo Policíclico) y bosques secundarios (Manejo Monocíclico)	Diseño del PPSA para manejo de bosques naturales (primarios y secundarios)
	Pautas claras para la gestión y manejo de los bosques secundarios por parte del SINAC	Apoyar al SINAC a través de la Comisión de Sostenibilidad en la definición y oficialización de pautas claras para la gestión y manejo de los bosques secundarios.

2b. Opciones Estratégicas REDD por Estrato

Causas Deforestación y Degradación Bosques	Opción Estratégica	Línea de Acción “Readiness Plan”
BOSQUES DE PROPIEDAD PRIVADA		
Debilidad del Estado en la implementación de mecanismos de control de la tala ilegal	Fortalecer la Gestión fiscalizadora del CIAgro	Esquema financiero sostenible que garantice una fiscalización adecuada de la actividad forestal del CIAgro y SINAC
	Fortalecer la gestión del SINAC en Control de Tala Ilegal	Dotar al CIAgro de la logística necesaria para atender el rezago de inspecciones de rutina y poner al día la atención, tramitología y seguimiento de denuncias
		Desarrollo del sistema digital de información forestal para chequeo rápido en campo para control, cadena de custodia, y la preparación de informes de labores del SINAC
		Reactivación de la Estrategia para el Control de la Tala Ilegal del SINAC, para reforzar la presencia institucional mediante operativos de carretera en puntos calientes.

2b. Opciones Estratégicas REDD por Estrato (Mejora de Stocks)

Oportunidad de mejora del stock de carbono o de conservación	Opción Estratégica	Línea de acción Para “Readiness Plan”
PARQUES NACIONALES Y RESERVAS BIOLÓGICAS		
Stock de Carbono en los Parques Nacionales y Reservas Biológicas se protege (191.289 Gg de CO ₂), y se capturaron 12.325 Gg de CO ₂ durante el periodo 2000-2005	Mejorar el control de incendios en PN y RB	Brindar apoyo financiero a la Estrategia Nacional de Manejo del Fuego del SINAC
	Gestionar recursos por mantenimiento y mejora del stock de carbono en los PN y RB para financiar la compra de tierras expropiadas	Actualización, recertificación y venta de la PAP
ÁREAS SILVESTRES PROTEGIDAS		
En las ASP se protege un stock de 160.684 Gg de CO ₂ , y se capturaron 10.177 Gg de CO ₂ durante el periodo 2000-2005.	Gestionar recursos por mantenimiento y mejora del stock de CO ₂ en los PN y RB para financiar la compra de tierras expropiadas	Actualización, recertificación y venta de la PAP
	Menor costo de oportunidad de la tierra desprovista de bosque	Focalizar la inducción de regeneración en las áreas silvestres protegidas
	Mejorar el control de incendios en Parques Nacionales y Reservas Biológicas	Ampliar la cobertura de la Estrategia Nacional de Manejo del Fuego del SINAC

2b. Opciones Estratégicas REDD por Estrato (Mejora de Stocks)

Oportunidad de mejora del stock de carbono o de conservación	Opción Estratégica	Línea de acción Para “Readiness Plan”
RESERVAS INDÍGENAS		
Menor costo de oportunidad de la tierra desprovista de bosque	Focalizar la inducción de regeneración en territorios indígenas deforestados	Adecuar el PPSA a la realidad de tenencia de los territorios indígenas
En las Reservas Indígenas se protege un stock de carbono de 85.495 Gg de CO ₂ , y se capturaron 2.439 Gg de CO ₂ durante el periodo 2000-2005.	Gestionar recursos por mantenimiento y mejora del stock de carbono en Reservas Indígenas	Actualización, recertificación y venta de la PAP
BOSQUES DE PROPIEDAD PRIVADA		
La función de conservación de la biodiversidad de los Parques Nacionales y Reservas Biológicas depende de la conservación de áreas de amortiguamiento	Ampliar la cobertura del PSA para consolidar los Corredores Biológicos (GRUAS II) y la Red de Reservas Privadas	Diseño del PPSA para la inducción y retención de la regeneración
	Mejorar el control de incendios en Bosques Privados	Ampliar la cobertura de la Estrategia Nacional de Manejo del Fuego del SINAC
Se estima que en terrenos privados existen más de 650.000 ha de tierras con capacidad de uso Forestal, en uso Agropecuario (sobreuso).	Poner a disposición en terrenos de aptitud forestal en conflicto de uso, incentivos positivos para inducir la regeneración y el establecimiento de plantaciones forestales	Diseño del PPSA para la inducción y retención de la regeneración

2c. Marco de Implementación de REDD

Titularidad de derechos de carbono

- Este “activo” o “bien” le pertenece al titular del fondo donde este se ubique. El cual puede ser cedido o vendido a terceros (ejemplo Fonafifo PPSA)

Partes autorizadas a participar en transacciones de reducción de emisiones

- Al considerarse el carbono un bien como cualquier otro, cualquier persona, física o jurídica está habilitada para participar en transacciones nacionales e internacionales relacionadas con la reducción de emisiones

Rol del Gobierno en la Estrategia REDD+

- El principal rol es la función de intermediación entre los Oferentes y Demandantes de Servicios Ambientales
- Maximizar los co-beneficios del programa PPSA
- Bajar costos de transacción

2c. Marco de Implementación de REDD

Distribución de ganancias REDD

- Iniciativas administradas por el FONAFIFO, mediante PSA y otros incentivos positivos a diseñar.
- Iniciativas de administración privada, por proyecto (mercados de carbono internacionales y C-Neutralidad).

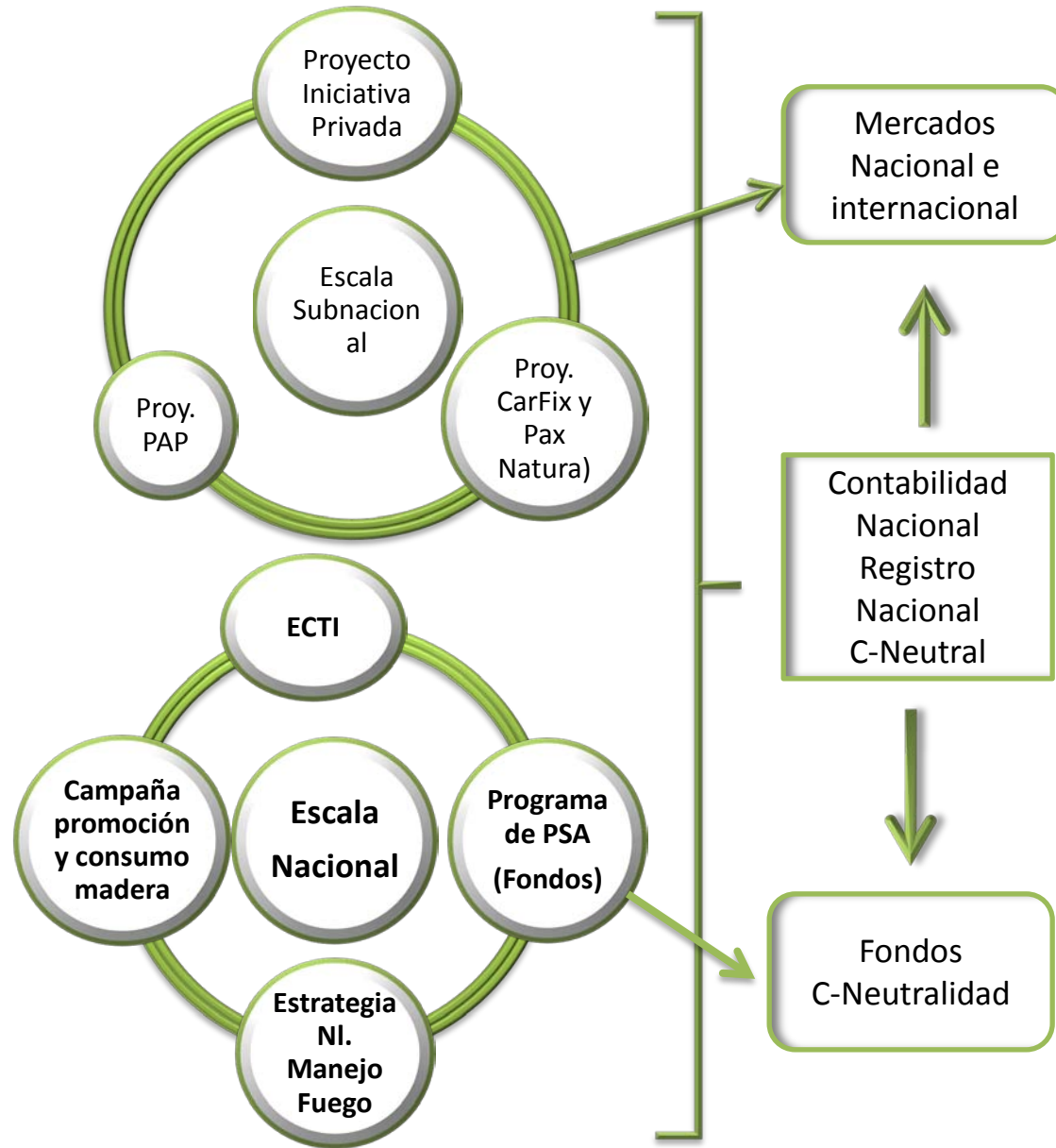
Registro Nacional de Derechos de Servicios Ambientales

- Evitar la doble contabilidad
- Permitir la contabilidad por proyectos (Privadas y Públicas), pero bajo una contabilidad nacional.

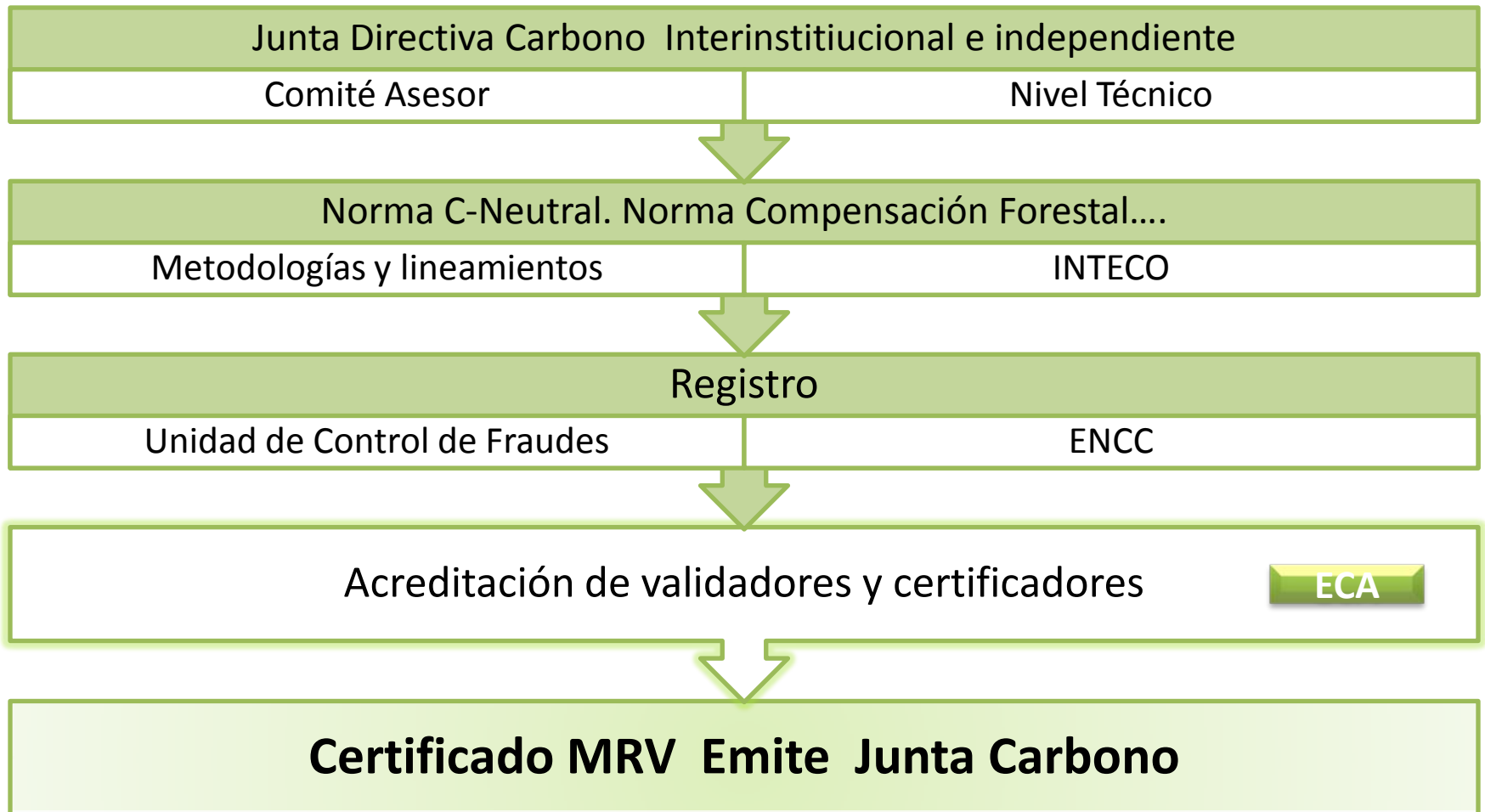
Unidad de Control de Fraudes

- Evitar la venta fraudulenta de derechos de carbono

Esquema de Implementación Mixto



Organización del Mercado Local C-Neutral en la Estrategia REDD+



Marco Lógico del SESA



3. Desarrollar un Escenario de Referencia

Opción A

- Estimación ex-ante de los stocks de carbono (en Gg CO₂) del país para los próximos 20 años (al 2030)
- Stocks esperados si no se realizan mejoras a las leyes actuales, políticas y programas (tendencia histórica de los pasados 10 años)
- Tendencia se mantiene fija por toda la duración de la estrategia (hasta el 2030).
- Los stocks de carbón son re-estimados cada 5 años , usando datos de campo reales
- La tasa de deforestación y recuperación son estimadas sin el efecto de las políticas.

Opción B

- Estimación de los stocks de carbono (en Gg CO₂) a un año de línea base.
- Buena información de la cobertura forestal (error global no más del 10%) identificando bosques primarios, secundarios (tempranos, intermedios, tardíos)
- El año seleccionado determinará si el país está reclamando reducciones de emisiones debido a las acciones tempranas o no (2005 o 2010).
- Los stocks de carbón son re-estimados cada 5 años , usando un nuevo mapa de cobertura y los mismos datos de biomasa utilizados en LB.

3. Desarrollar un Escenario de Referencia

Opción B

La Línea Base es fija no se monitorea solo se ajusta en caso de requerir (Año de referencia: 2007 Plan de Acción de Bali)

Permitiría el reclamo de las acciones tempranas REDD en el país.

Permite medir el impacto de la estrategia REDD en la reducción de la degradación de bosque

No requiere estimar el verdadero impacto del Programa de PSA pues el procedimiento es consistente.

Permitiría el uso de la Metodología de Cambios en los Stocks de Carbono recomendada por el IPCC para estimar los CERs.



3. Desarrollar un Escenario de Referencia

- Costa Rica con capacidad de establecer su Escenario de Referencia REDD + con información existente (Nivel Detalle 1 y 2).
- Establecimiento de alianzas para la preparación del mapa de cobertura bosque 2010 (Org. Nacionales e Internacionales)
- Alianza con la Red de Parcelas Permanentes, y ampliar su cobertura
- La degradación de los bosques, no se incluye en otros programas , pero con metodología propuesta se medirá.

Evaluación de capacidades

Disponibilidad de Asistencia Técnica

- Experiencia previa para la preparación de proyectos REDD (Proyectos PAP, CARFIX y Pax Natura)
- Experiencia en la preparación de ecuaciones para estimar la biomasa por árbol y por unidad de área.
- Más de 12 años en la implementación de mecanismos mercado para controlar la deforestación (PPSA)

4. Diseño de un sistema de monitoreo

Opción 1

- Fijar la fracción de carbono e intensidades de biomasa para cada tipo de bosque durante todo el período de acreditación cuando se fije la LB.

Opción 2

- No fijar la fracción de carbono e intensidades de biomasa, sino usar información disponible al inicio del proyecto.
- Cada 5 años, la biomasa promedio y la fracción de carbono por tipo de bosque se calcula mediante una Red de Parcelas Permanentes
- Cada vez que haya un cambio en las intensidades de biomasa o en la fracción de carbono, esto es aplicado al cálculo de los stocks de carbono de eventos de monitoreo previos

Opción 3

- Un inventario de bosque continuo con parcelas de áreas fija.
- Cada 5 años, la biomasa promedio y la fracción de carbono por tipo de bosque se calcula mediante un inventario continuo con parcelas temporales
- Cada vez que haya un cambio en las intensidades de biomasa o en la fracción de carbono, esto es aplicado al cálculo de los stocks de carbono de eventos de monitoreo previos

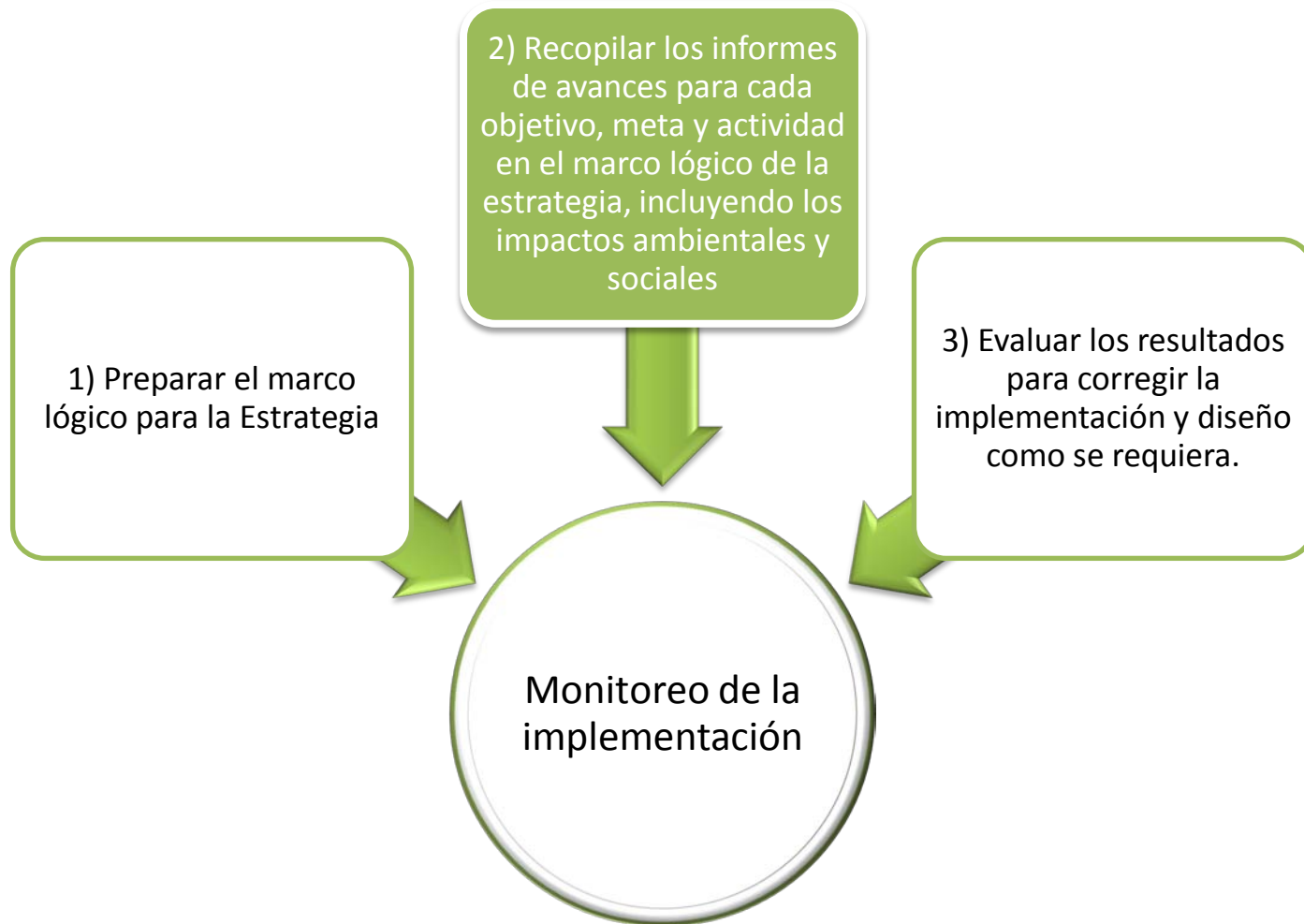
Opción 4

- Un inventario de bosque continuo con parcelas de áreas variables (puntos de muestreo).
- Cada 5 años, la biomasa promedio y la fracción de carbono por tipo de bosque se calcula mediante un inventario sistemático continuo de bosque con parcelas de área variable (de 1000 a 2000 puntos de muestreo).
- Si durante la implementación de la estrategia, las ecuaciones alométricas de biomasa por árbol o por unidad de área son mejorados, los stocks de carbono de eventos de monitoreo previos son recalculados

Plan de Implementación del monitoreo

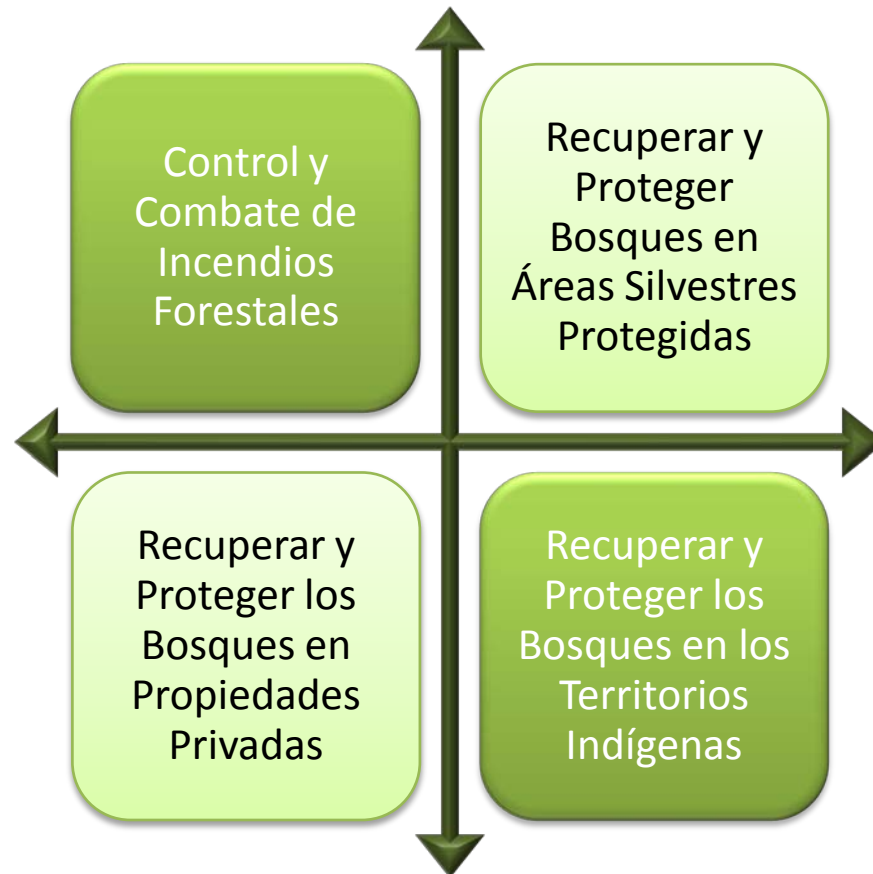
Actividad	Año			
	2011	2012	2013	2014
Preparación del Marco Lógico de REDD	XXX			
Selección del responsable del sistema de MRV.		XXX		
Diseño del Inventario Forestal Continuo para la estimación de los stock de carbono		XXX		
Diseño del sistema de almacenamiento de datos (Control de Calidad)		XXX		
Informes y Comunicaciones (Talleres, Página Web, Boletines electrónicos)		XXX		
Desarrollo de ecuaciones alométricas de biomasa para árboles y bosques en pisos altitudinales montano y montano bajo.		XXX	XXXX	
Evaluación de la línea base de los impactos ambientales y sociales del programa de PSA existente	XXXX			

Monitoreo de la implementación de la Estrategia REDD.



Monitoreo de la implementación de la Estrategia REDD.

Cuatro grandes componentes a ser monitoreados Matriz Marco Lógico de la Estrategia REDD +



4b. Otros Impactos y Beneficios

Impactos ambientales

Se utilizarán los procedimientos para la evaluación de impactos preparados para el Proyecto Ecomercados 2

Biodiversidad y
Recurso Hídrico.

Impactos sociales

Se utilizará la metodología de Índices de Desarrollo Social (IDS) por distrito que está siendo implementada desde el año 2001, y revisada en el 2007 (MIDEPLAN, 2007a).

Económica,
Participación social,
Salud y
Educativa.

Proceso y Criterios de Evaluación para Selección del Sistema de Monitoreo

Decisión Opción de Monitoreo más Adecuada

- Taller de Evaluación de Opciones de MRV propuestas

Preparar una matriz de marco lógico (LFM)

- Taller Identificación y Análisis de Problemas
- Taller Elaboración del Árbol de Objetivos y la LFM

Identificar y seleccionar las partes responsables para el sistema de MRV

- Gobierno de Costa Rica ha delegado las actividades de monitoreo a universidades públicas, otros centros de educación de nivel superior, o ONG's nacionales o en el ámbito internacional
- Taller selección del responsable MRV tercera parte

Diseño MRV

- Diseño detallado del Inventario Nacional Forestal
- Desarrollo de las ecuaciones de biomasa para árboles de las zonas de vida que faltan (Montano y Montano bajo)
- Evaluación de la línea base para los impactos sociales y ambientales

Plan de Implementación del monitoreo

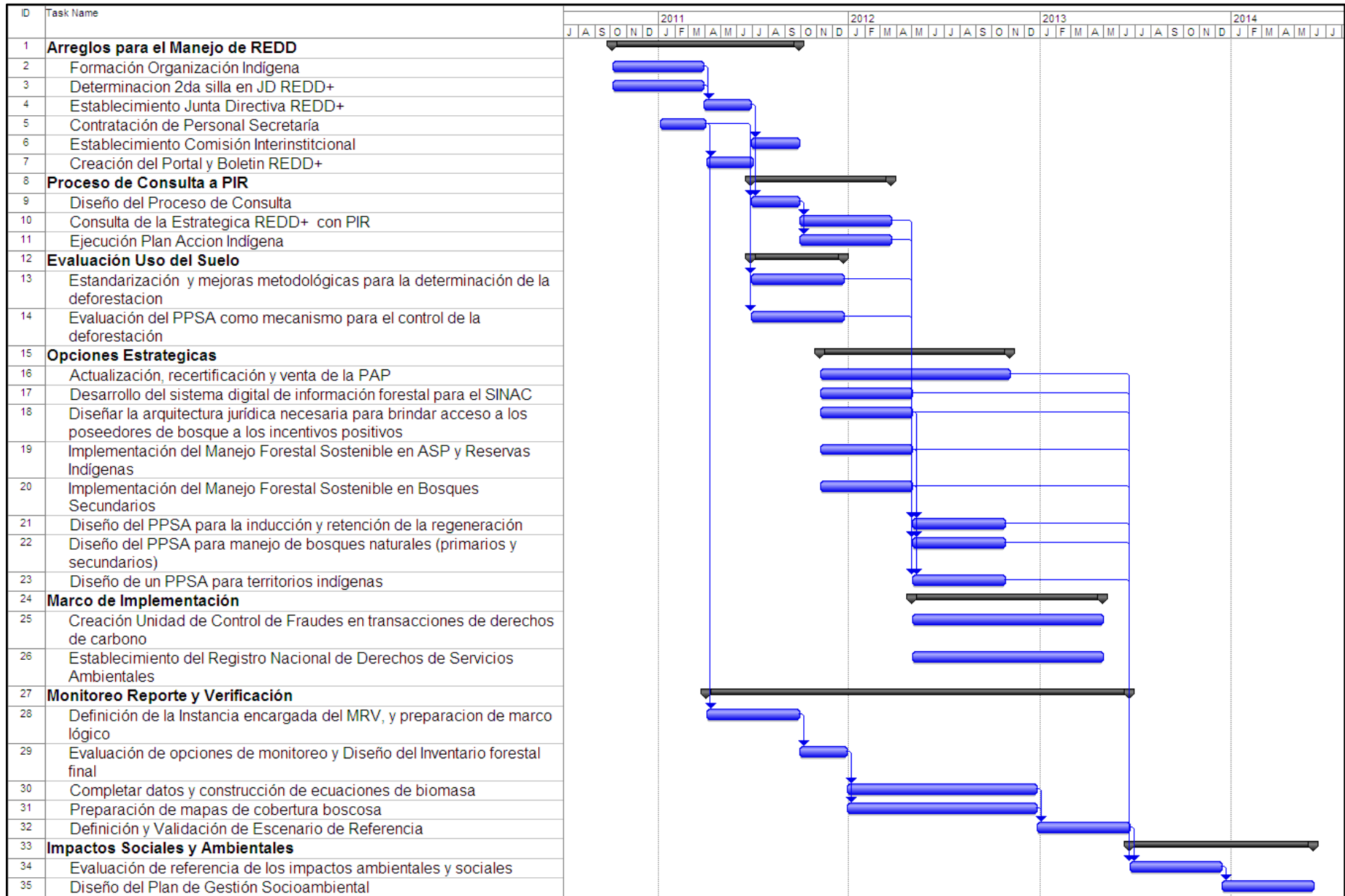
Actividad	Año			
	2011	2012	2013	2014
Preparación del Marco Lógico de REDD	XXX			
Selección del responsable del sistema de MRV.		XXX		
Diseño del Inventario Forestal Continuo para la estimación de los stock de carbono		XXX		
Diseño del sistema de almacenamiento de datos (Control de Calidad)		XXX		
Informes y Comunicaciones (Talleres, Página Web, Boletines electrónicos)		XXX		
Desarrollo de ecuaciones alométricas de biomasa para árboles y bosques en pisos altitudinales montano y montano bajo.		XXX	XXXX	
Evaluación de la línea base de los impactos ambientales y sociales del programa de PSA existente	XXXX			

5. Cronograma y Presupuesto

Resumen presupuesto para la ejecución de actividades planteadas
R-PP Costa Rica (miles de USD).

Fuente de Financiamiento	2011	2012	2013	2014	Total
Gobierno Nacional	\$76.00	\$39.00	\$20.00	\$20.00	\$155.00
Ecomercados II	\$100.00	\$90.00	\$15.00	\$15.00	\$220.00
Colegio de Ingenieros Agrónomos	\$10.00	\$10.00	\$10.00	\$10.00	\$40.00
Otros Aliados por identificar	\$0.00	\$0.00	\$90.00	\$90.00	\$180.00
FCPF	\$1.343,50	\$1.311,35	\$574,39	\$245,64	\$3.474,88
Total	\$1.529,50	\$1.450,35	\$709,39	\$380,64	\$4.069,88

5. Cronograma y Presupuesto



6. Diseño de programa monitoreo y marco evaluación

Componente	Producto Indicador	Indicador de progreso
1. Organización y consulta	Estructura Ejecutiva y operativa de REDD+ en ejecución	Actas
	Posicionamiento REDD+ mas alto nivel	1 Taller anual
	Proceso de consulta en ejecución	Documento del Plan
2. Preparación de Estrategia REDD	Estrategia REDD+ Diseñada	Documento
3. Desarrollar un Escenario de Referencia	Establecimiento del escenario de referencia	Documento y mapa
4: Diseño de un Sistema de Monitoreo	Plan de implementacion	Informe de avance

Muchas Gracias

jrodriguez@fonafifo.com

www.fonafifo.com