

Fonds de partenariat pour le carbone forestier
Vingt-troisième réunion du Comité des Participants du FCPF (PC23)
Washington DC, 27-29 mars 2017
Résumé des coprésidents

Chers Participants et Observateurs,

C'est avec plaisir que nous vous informons de la tenue à Washington, DC, du 27 au 29 mars 2017, de la vingt-troisième réunion du Comité des Participants (PC23) du Fonds de partenariat pour le carbone forestier (FCPF).

Plus d'une centaine de représentants de gouvernements, de populations autochtones tributaires des forêts et d'autres organisations de populations forestières, du secteur privé et d'organisations internationales et non gouvernementales ont pris part à la réunion. Nous souhaitons saluer la participation de l'Honorable Ministre Oquist, secrétaire des politiques publiques nationales du Nicaragua.

Tous les documents concernant la réunion se trouvent sur <https://www.forestcarbonpartnership.org/PC23> et les photos sur <https://www.flickr.com/photos/fcpf>. Veuillez trouver ci-dessous les principales conclusions de la réunion, également disponibles en anglais et en espagnol.

Vingt-troisième réunion du Comité des Participants du FCPF (PC23)

Compte-rendu des avancées

L'équipe de gestion (FMT) du FCPF a fait un compte-rendu des avancées depuis la PC22, notamment sur les éléments suivants :

- Les fonds engagés pour le FCPF se montent aujourd'hui à \$1,1 milliards ;
- Depuis la PC22, deux subventions pour la préparation (Argentine, Belize) et trois subventions de financement supplémentaire (Indonésie, Népal, Vietnam) ont été signées ;
- Quatre rapports à mi-parcours ont été revus de façon virtuelle (Bhoutan, RDP lao, Papouasie-Nouvelle Guinée, Pérou) et les demandes de financement supplémentaires approuvées ; quatre autres rapports à mi-parcours, incluant les demandes de financement supplémentaire, ont été rédigés pour être examinés à la PC23 (Cameroun, Colombie, Honduras, Soudan) ;
- Un Dossier préparatoire (R-Package) a été préparé pour approbation à la PC23 (Mozambique) ;
- Un montant additionnel de \$25,7 millions a été décaissé depuis la PC22, portant le décaissement total des subventions à \$93,4 millions ;
- Des examens approfondis du portfolio ont été réalisés, afin d'identifier de façon proactive les goulets d'étranglement et de proposer des mesures pour y répondre ;
- Cinq des six projets de la phase deux du Programme de renforcement des capacités des peuples tributaires de forêts et des OSC du Sud sont passés au stade de signature de subvention et de décaissement, et un projet est aux étapes finales d'examen.

Les Participants ont apprécié les avancées et ont accueilli favorablement l'offre de la FMT d'appuyer financièrement des échanges Sud-Sud, organisés à l'initiative des parties concernées, tels que celui qui s'est tenu à Temuco au Chili en mars 2017.

Le Fonds vert pour le climat a exprimé un intérêt marqué à tirer les enseignements du FCPF, afin d'appliquer les connaissances ainsi obtenues au renforcement de son propre cadre émergent de paiements basés sur les résultats.

Plusieurs pays REDD+ ont averti que la gestion des attentes des parties prenantes continue de poser un défi et ont souligné la nécessité de traiter ce problème de façon collective, pour l'ensemble de la communauté globale de REDD+.

R-Packages

Le CP a adopté une [résolution](#) approuvant le [R-Package](#) du Mozambique. Les Participants ont reconnu la grande qualité des informations fournies dans le Dossier préparatoire et la rigueur de l'autoévaluation. Ils ont félicité le Mozambique de son approche programmatique et paysagère de la REDD+. Les Participants ont encouragé le Mozambique à prendre en compte les questions suivantes soulevées par le PC pour la suite :

- Clarifier le rôle du Fonds national de développement dans la coordination et la mise en œuvre de la REDD+. Mettre à jour le décret dans un délai déterminé, afin de traduire ce changement.
- Continuer de renforcer le processus de consultation et de renforcement des capacités avec les communautés locales et les organisations de la société civile.
- Continuer de s'assurer que les méthodologies appliquées au DP-RE proposé contribuent et s'alignent aux méthodologies nationales relatives aux niveaux d'émission de référence pour les forêts.
- Poursuivre le développement du système d'information sur les sauvegardes.
- Renforcer l'intégration de la dimension du genre dans le processus de REDD+.
- Améliorer la compréhension du statut juridique des droits au carbone et poursuivre le travail de clarification de ces droits.

Rapports d'avancement à mi-parcours et demandes de financement supplémentaire

Le [Cameroun](#), la [Colombie](#), le [Honduras](#) et le [Soudan](#)¹ ont présenté des rapports d'avancement à mi-parcours de leur préparation nationale à la REDD+, ainsi que des demandes de financement supplémentaire. Le CP a adopté des résolutions allouant des fonds à hauteur de \$5 millions au [Cameroun](#), à la [Colombie](#), au [Honduras](#) et au [Soudan](#).

Par ailleurs, le CP a été informé que les rapports d'avancement à mi-parcours et les demandes de financement supplémentaires du [Bhoutan](#), de la [Papouasie-Nouvelle Guinée](#) et du [Pérou](#) ont été revus et approuvés de façon virtuelle.

Cameroun

Les Participants ont félicité le Cameroun pour ses avancées, en particulier pour la finalisation de plusieurs études clés et l'amélioration de la gestion du processus de REDD+, suite à la mise en opération du Secrétariat technique. Les Participants ont encouragé le Cameroun à prendre en compte les questions ci-après soulevées par le CP, lors de la poursuite de sa préparation à la REDD+ :

- Envisager un rôle renforcé du groupe de travail REDD+ FLEGT dans le processus de REDD+.

¹ Veuillez noter que la Banque mondiale a révisé sa présentation sur le Soudan après la réunion du CP, suite à la discussion lors de cette réunion. La présentation révisée est en ligne sur le site du FCPF.

- Le Cameroun est encouragé à renforcer la coordination entre les principales initiatives pour le processus de REDD+, y compris le Programme d'investissement forestier et l'Initiative pour la forêt d'Afrique centrale, et à s'assurer que le Secrétariat technique pour la REDD+ a les capacités suffisantes pour mettre en œuvre de façon efficace ces initiatives intégrées.
- Le Cameroun est encouragé à envisager des options en réponse à la représentation limitée de la société civile et des peuples autochtones dans le Comité de pilotage de la REDD+.
- Tout en reconnaissant les efforts du Cameroun de partenariat avec les peuples autochtones et la société civile depuis le lancement du processus de REDD+, les Participants ont reconnu qu'il est nécessaire de soutenir davantage les peuples autochtones et la société civile et de renforcer leurs capacités, afin qu'ils puissent poursuivre leur engagement dans le processus de REDD+. La Plateforme sur les changements climatiques et la REDD+ a demandé à ce que le Cameroun alloue 30 pour cent du financement supplémentaire pour renforcer la mobilisation, la participation et la contribution des peuples autochtones et de la société civile dans le processus de REDD+. Par conséquent, et prenant en compte les recommandations de la Banque mondiale lors de sa présentation sur le rapport à mi-parcours et la demande de financement supplémentaire du Cameroun, (i) la Plateforme sur les changements climatiques et la REDD+ fera l'objet d'un audit de sa gestion financière et de ses structures dirigeantes et (ii) le Cameroun, les peuples autochtones et la société civile continueront à préciser le programme de travail pour le financement supplémentaire, y compris concernant la participation renforcée des peuples autochtones et de la société civile dans le processus de REDD+ et l'allocation connexe de financement.

Colombie

Les Participants ont félicité la Colombie pour ses avancées, en particulier pour le renforcement des dispositifs nationaux de gestion de la REDD+, pour la soumission à la CCNUCC des niveaux d'émission de référence pour les forêts et pour le processus exhaustif et inclusif de développement de la stratégie de REDD+. Les Participants ont encouragé la Colombie à prendre en compte les questions ci-après soulevées par le CP, lors de la poursuite de sa préparation à la REDD+ :

- Renforcer la coordination du flux de ressources provenant des bailleurs pour les activités de REDD+ en Colombie, afin d'éviter la duplication des financements.
- Améliorer la compréhension du statut juridique des droits au carbone et poursuivre le travail de clarification de ces droits, tout en respectant les droits des peuples autochtones, des communautés afro-colombiennes et des communautés locales.
- Continuer de renforcer les systèmes de suivi des cobénéfices.
- Explorer la possibilité d'allouer des ressources sous la composante consultation, participation et sensibilisation, à travers un mécanisme participatif tel qu'un appel à propositions, en suivant une approche inclusive et en prenant en compte la diversité ethnique, la dimension du genre, les jeunes et les communautés locales.
- Renforcer les structures régionales de gouvernance pour la mise en œuvre de la REDD+.

Honduras

Les Participants ont félicité le Honduras pour ses avancées, en particulier pour l'implication active des peuples autochtones et des communautés afro-honduriennes dans la REDD+, tout en s'efforçant d'intégrer les considérations de genre et de promouvoir le consentement libre, préalable et en connaissance de cause, et pour les progrès de l'élaboration des niveaux d'émission de référence et du système de suivi, de notification et de vérification. Les Participants ont encouragé le Honduras à prendre en compte les questions ci-après soulevées par le CP, lors de la poursuite de sa préparation à la REDD+ :

- Continuer de renforcer la participation et la consultation de la société civile et des peuples autochtones dans le processus de REDD+, en s'appuyant sur le mécanisme de participation et de consultation déjà élaboré et en accordant une attention particulière aux peuples autochtones qui ne participent pas encore au Comité autochtone et afro-hondurienne sur les changements climatiques (MIACC).
- Poursuivre les efforts d'évaluation des risques environnementaux et sociaux associés aux options stratégiques de REDD+, y compris les questions pertinentes liées aux terres et aux ressources, le dispositif de partage des bénéfices et les droits au carbone, le cas échéant, tout en respectant les droits des peuples autochtones, des communautés afro-honduriennes et des communautés locales.

Soudan

Les Participants ont félicité le Soudan pour ses avancées, en participer pour avoir reçu une adhésion très forte du gouvernement, à la fois au niveau national et provincial. Les Participants ont encouragé le Soudan à prendre en compte les questions ci-après soulevées par le CP, lors de la poursuite de sa préparation à la REDD+ :

- Renforcer la participation concrète des organisations de la société civile, des femmes et des communautés locales dans le processus de REDD+, y compris dans le développement de la stratégie nationale de REDD+.
- Clarifier comment le financement supplémentaire sera utilisé pour l'intégration de la dimension du genre dans le processus de REDD+.
- Le Soudan est encouragé, dans le cadre de sa stratégie nationale de REDD+, à préciser sa perspective à long-terme, au-delà des efforts de préparation à la REDD+ appuyés par le FCPF.
- S'appuyer sur le travail sur les niveaux de référence des émissions/MRV, financé par la FAO, afin de clarifier l'étendue de la couverture forestière au Soudan, sur la base de sa définition de la « forêt ».

Allocations du financement disponible

Le financement disponible dans le Fonds de préparation étant presque entièrement alloué et le fonds expirant en 2020, la FMT a présenté des options (voir la [Note 2007-1 de la FMT](#)) pour gérer les ressources limitées pendant la durée résiduelle du fonds. Le CP a adopté une [résolution](#) qui réduit le montant attribué à la résolution des conflits à un total d'US\$1 million, allouant un montant supplémentaire à hauteur d'US\$5 millions au Programme de renforcement des capacités des PA/OSC (sous réserve de la disponibilité des fonds dans le Fonds de préparation) et par ailleurs, fixe des dates limites pour conclure les accords de subventions, après lesquelles l'allocation consacrée à ces subventions pourrait devenir disponible pour être éventuellement réallouée.

Si les fonds des subventions redevenaient disponibles, le CP continuerait à examiner les revues à mi-parcours et les requêtes de financement supplémentaire dans l'ordre de leur soumission, et continuerait à appliquer les critères actuels d'éligibilité à un financement supplémentaire.

En cas de contributions supplémentaires importantes, le CP a discuté d'envisager la possibilité de prolonger la durée du Fonds de préparation au-delà du 31 décembre 2020. Reconnaisant la valeur du Fonds de préparation pour créer une plateforme d'appui à la mise en œuvre de la REDD+, le CP a encouragé les contributeurs financiers à effectuer d'autres promesses au Fonds de préparation.

Deuxième évaluation indépendante du FCPF

Le [Comité de supervision a fait un compte-rendu](#) du progrès de la deuxième évaluation indépendante depuis la PC22 et a rappelé les recommandations et les prochaines étapes proposées dans la [version provisoire du plan d'action](#). La FMT a présenté plusieurs propositions en réponse aux recommandations de l'évaluation, notamment :

- Une [mise à jour](#) sur le Programme de renforcement des capacités des PA/OSC et les recommandations connexes (en réponse à la Recommandation R4 RF&CF).
- Une [Note 2007-3 de la FMT](#) sur une nouvelle stratégie de communication et de partage des connaissances (en réponse à la Recommandation R7 RF&CF).
- Une [Note 2017-4 de la FMT](#) sur le renforcement de l'appui à la préparation des pays (en réponse à la Recommandation R1 RF).
- Une [Note 2007-5 de la FMT](#) sur le renforcement de l'efficacité et le traitement des retards excessifs dans la mise en œuvre des accords de subvention (en réponse aux Recommandations R2 et R4 RF).
- Une [mise à jour](#) sur le renforcement de l'appui à l'ESES et aux directives de concertation et de communication pendant la préparation des DP-RE (en réponse à la Recommandation R3 RF).
- Une [mise à jour](#) sur le renforcement de l'harmonisation des stratégies d'engagement des Partenaires à la mise en œuvre dans les pays et des agendas des pays pour la REDD+ (en réponse à la Recommandation R1 RF&CF).
- Une [mise à jour](#) sur le travail lié à la dimension du genre (en réponse à la Recommandation R5 RF&CF).

Le CP a globalement accueilli favorablement et appuyé ces propositions et a offert les commentaires suivants :

- S'assurer que les activités dans le cadre du Programme de renforcement des capacités des PA/OSC soient bien coordonnés et captent les synergies potentielles avec les activités d'autres programmes similaires (par exemples, PIF, DGM, etc.) ;
- Envisager une augmentation de l'allocation des fonds au Programme de renforcement des capacités des PA/OSC, compte tenu de la forte demande ; encourager davantage les pays REDD+ à consacrer une partie de leurs allocations de subventions à l'appui de l'engagement des PA/OSC ;
- Note l'amélioration, en qualité et en quantité, des communications et des activités de partage des connaissances au cours des trois dernières années et apprécie la décision de la FMT de se focaliser sur les activités qui tirent partie de ses atouts et possèdent une forte valeur ajoutée ;
- Appuie le remaniement du site actuel du FCPF et l'attention portée sur l'apprentissage de pair à pair ;
- Suggère de renforcer la participation des femmes dans le développement des DP-RE et d'intégrer une perspective liée au genre dans le Fonds Carbone ;
- Accroître le nombre d'indicateurs liés au genre lors de la mise à jour du Cadre de S&E du FCPF.

Compte-rendu du Gabon

Le Gabon a fait un [compte-rendu](#) des avancées réalisées de façon indépendante dans sa préparation à la REDD+, ainsi que de l'intention du gouvernement de s'impliquer à nouveau avec le FCPF, une annonce accueillie favorablement par le CP. Ayant fait des progrès considérables en matière de préparation, le pays a exprimé son intérêt à (i) partager les connaissances et explorer les synergies avec d'autres pays et (ii) soumettre un R-Package lors d'une réunion future du CP.

Comptes-rendus d'autres initiatives

Des comptes-rendus ont été faits par le [Fonds vert pour le climat](#) (GCF) et sur le Programme de compensation et de réduction de carbone pour l'aviation internationale (CORSA) de l'[Organisation de l'aviation civile internationale](#) (OACI).

Le Secrétariat du GCF a présenté les délibérations en cours sur les Paiements Basés sur les Résultats (RBP) pour la REDD+. L'apport des intervenants et du conseil d'administration reçu jusqu'au moment (en réponse à une requête ouverte de propositions) a été présentée. Leurs commentaires, qui concernant plusieurs éléments procéduraux et techniques, vont informer une prochaine requête de propositions. La proposition même va être présentée avec

ses orientations associées lors du prochain conseil d'administration du GCF en juillet 2017. Les pays ont été encouragés à apporter leurs contributions comme partie des consultations.

World Wildlife Fund US (WWF US) a présenté le Programme de compensation et de réduction de carbone pour l'aviation internationale (CORSIA) en cours d'élaboration. Les Participants ont reconnu les liens potentiels avec la REDD+ et les opportunités. Reflétant l'intégrité environnementale et les standards élevés des programmes de réduction des émissions du FCPF, le CP a noté l'intérêt des Participants à explorer un rôle potentiel du FCPF en tant que programme dans le cadre du CORSIA et a reconnu l'éventualité de points de décision futurs dans ce processus.

Les OSC du Nord ont explicitement appelé le FCPF à tirer parti d'une « action rapide » dans ce domaine et à agir promptement pour se positionner par rapport à l'OACI et au CORSIA.

Mesure de suivi :

Une discussion détaillée sur le liens et les opportunités relatifs au CORSIA, ainsi que des actions de suivi potentielles, seront planifiées lors de la prochaine réunion du Fonds Carbone (CF16) en juin. De plus, la FMT facilitera un dialogue sur ce sujet au cours des prochains mois et avant la CF16.

Budget

La FMT [a présenté](#) la proposition budgétaire pour l'AF18 (voir la [Note 2017-6 de la FMT](#)). Les comptes définitifs de l'AF17 seront soumis dans le cadre du Rapport annuel de l'AF17 lors de la PA10/PC24. Le CP a adopté une [résolution](#) approuvant le budget de l'AF18.

Les Participants ont pris note de hausses modérées du budget, principalement liées à i) une augmentation de l'appui à la mise en œuvre dans les pays et ii) une composante renforcée sur le partage des connaissances, l'apprentissage et les communications, comprenant des échanges Sud-Sud et un atelier mondial portant sur les aspects sociaux et de durabilité des programmes de REDD+.

Prochaines réunions

La vingt-quatrième réunion du Comité des Participants (PC24) et la dixième réunion de l'Assemblée des Participants (PA10) se tiendront fin septembre ou début octobre 2017. La FMT en communiquera les détails dans les meilleurs délais.

Les dates limites de soumission des rapports à mi-parcours et des R-Packages se trouvent sur la [page d'accueil du FCPF](#).

Conclusion

En conclusion, nous souhaitons exprimer toute notre appréciation pour l'esprit de collaboration et l'énergie inépuisable des Participants et des Observateurs à la PC23.

Avec le nombre croissant de pays qui atteignent l'étape à mi-parcours et de préparation à la REDD+, la FCPF est dorénavant bien engagé dans la transition entre la préparation et la mise en œuvre stratégique de la REDD+, qui réduira la déforestation et la dégradation forestière à grande échelle et apportera la perspective de paiements basés sur les résultats. La masse critique dans cet élan fournit aussi des leçons précieuses, permettant d'étendre l'apprentissage Sud-Sud parmi les Pays REDD+ Participants.

Au niveau du FCPF, les résultats et les recommandations de la deuxième évaluation indépendante a guidé le Partenariat en évaluant sa pertinence, son efficacité et son efficacité, dans un contexte de mutations mondiales, et à maintenir sa réactivité aux priorités stratégiques des pays et aux ambitions face aux changements climatiques.

Il est stimulant de constater la forte demande de la part d'autres organismes, tels que le GCF, de tirer les leçons de l'innovation menée par le FCPF dans le domaine de la REDD+, confirmant ainsi le rôle de mécanisme pilote « leader » du FCPF. Au niveau international, il est encourageant de constater le développement de marchés émergents, signe d'un intérêt pour les réductions d'émissions de la REDD+ et source d'optimisme quant à la viabilité à long terme du concept de financement basé sur les résultats, qui peut servir également à l'atténuation climatique mondiale et aux objectifs de développement national à faibles émissions de carbone.

Nous attendons avec intérêt la poursuite des avancées et la rétroaction dans les prochains mois. N'hésitez pas à contacter la FMT à fcpfsecretariat@worldbank.org pour toute question.

Cordialement,

Angelo Sartori, Chili (au nom des Pays REDD Participants)

et

Nicolas Duval-Mace, Canada (au nom des Bailleurs Participants)