

Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques
Vigesimotercera Reunión del Comité de Participantes del FCPF (PC23)
Washington, DC del 27 al 29 de marzo de 2017
Resumen de los Co-Presidentes

Estimados Participantes y Observadores,

Tenemos el agrado de informarles que el Comité de Participantes (PC) del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) celebró su vigesimotercera reunión (PC23) del 27 al 29 de marzo de 2017, en Washington, DC.

En la reunión participaron más de 100 representantes de gobiernos, organizaciones de los Pueblos Indígenas y de los Habitantes de los Bosques Dependientes de los Bosques y organizaciones internacionales y no gubernamentales. Deseamos reconocer la participación en las reuniones del Honorable Ministro, Paul Oquist, de la Secretaría para las Políticas Públicas de Nicaragua.

Todos los materiales de la reunión están disponibles en <https://www.forestcarbonpartnership.org/PC23> y las fotos en <https://www.flickr.com/photos/fcpf>. A continuación, se presentan las principales conclusiones de la reunión, que también estarán disponible en francés e inglés

Vigesimotercera Reunión del Comité de Participantes del FCPF (PC23)

Actualización del Progreso

El Equipo de Gerencia del Mecanismo (FMT) presentó una actualización sobre el progreso realizado desde el PC22 en la que se incluye:

- Los fondos comprometidos para el FCPF ahora alcanzan un total de US\$ 1.100 millones;
- Desde el PC22, se presentaron dos Donaciones para la Preparación de Readiness (Argentina y Belice) y tres Donaciones para el Financiamiento Adicional (Indonesia, Nepal y Vietnam);
- Se revisaron de manera virtual cuatro Informes de Progreso de Mediano Plazo (Bután, RDP de Lao, Papúa Nueva Guinea y Perú) y se aprobaron las respectivas peticiones para el financiamiento adicional; se prepararon para su revisión en el PC23 otros cuatro Informes de Progreso de Mediano Plazo, incluyendo las peticiones para el financiamiento adicional (Camerún, Colombia, Honduras y Sudán);
- Se preparó para su respaldo en el PC23 un R-Package (Mozambique);
- Se desembolsaron US\$ 25,7 millones desde el PC22 llegando a un total de US\$ 93,7 millones del desembolso de la donación;
- Se llevaron a cabo revisiones detalladas para identificar proactivamente los cuellos de botellas y las acciones propuestas para enfrentarlos;
- Se firmaron y se desembolsaron cinco de seis Proyectos bajo la Fase Dos del Programa de Creación de Capacidades para los Pueblos Dependientes de los Bosques y para las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) del Sur; el Proyecto restante está en la etapa final de revisión.

Los Participantes apreciaron el progreso general realizado y acogieron con beneplácito la oferta del FMT de brindar apoyo financiero a los Intercambios Sur-Sur auto-gestionados, como uno que se llevó a cabo recientemente en Temuco, Chile, en marzo de 2017.

El Fondo Verde para el Clima expresó su gran interés en aprender del FCPF para aplicar los conocimientos adquiridos para fortalecer su propio marco de Pagos Basados en Resultados.

Varios países REDD+ mostraron su preocupación por las altas expectativas que se han planteado los actores involucrados locales sobre REDD+ y destacaron la necesidad de manejar estas expectativas colectivamente a través de una más amplia comunidad mundial de REDD+.

Readiness Packages

El PC adoptó una [resolución](#) en la que se aprueba el [Readiness Package](#) de Mozambique. Los Participantes reconocieron la alta calidad de la información proporcionada en el R-Package y el rigor de la autoevaluación realizada. Felicitaron a Mozambique por adoptar un enfoque programático a nivel paisajístico para REDD+. Los Participantes alentaron a Mozambique para que tuviera en cuenta los siguientes temas planteados por el PC de cara al futuro:

- Aclarar el papel del Fondo Nacional de Desarrollo en la coordinación e implementación de REDD+. Actualizar el decreto dentro de un cronograma establecido para reflejar este cambio.
- Continuar fortaleciendo el proceso de consulta y de creación de capacidades con las organizaciones de la sociedad civil y con las comunidades locales.
- Seguir garantizando que las metodologías utilizadas para los ERPD propuestos informen y estén armonizadas con las metodologías nacionales para los niveles de emisión de referencia forestal (FREL, por sus siglas en inglés)
- Continuar el desarrollo del Sistema de Información de Salvaguardas.
- Fortalecer la perspectiva de género en el proceso de REDD+.
- Mejorar la comprensión de la situación jurídica de los derechos de carbono y seguir trabajando para aclarar dichos derechos de carbono.

El Informe de Progreso de Mediano Plazo y la solicitud de fondos adicionales

[Camerún](#), [Colombia](#), [Honduras](#) y [Sudán](#)¹ presentaron sus informes de progreso de mediano plazo (MTR, por sus siglas en inglés) sobre el progreso a nivel nacional de REDD+ Readiness y su respectiva solicitud de financiamiento adicional. El PC adoptó las resoluciones asignándole fondo por hasta US\$ 5 millones a [Camerún](#), [Colombia](#), [Honduras](#), and [Sudán](#).

Se le informó además al PC que los Informes de Progreso de Mediano Plazo y las solicitudes de financiamiento adicional para [Bután](#), [Papúa Nueva Guinea](#) y [Perú](#) se examinaron y se aprobaron vía medios virtuales.

¹ Tenga en cuenta que el Banco Mundial revisó su presentación sobre Sudán después de la reunión del PC para proporcionar más detalles en respuesta al debate de la reunión. La presentación actualizada se ha cargado en el sitio web del FCPF.

Camerún

Los Participantes felicitaron a Camerún por los progresos realizados, en particular por la finalización de varios estudios clave y las mejoras en la gestión del proceso REDD+ tras la puesta en marcha de la Secretaría Técnica. Los Participantes alentaron al Camerún a que tuviera en cuenta los siguientes temas planteados por el PC, durante la preparación de readiness:

- Considerar un mayor rol del grupo de trabajo de REDD+ FLEGT en el proceso REDD+.
- Alentar a Camerún a mejorar la coordinación de las iniciativas clave para el proceso REDD+, incluido el Programa de Inversión Forestal y la Iniciativa Forestal de África Central y asegurar que la Secretaría Técnica de REDD+ tenga las capacidades suficientes para implementar estas iniciativas integradas de manera eficiente.
- Alentar a Camerún a considerar opciones para abordar la representación limitada de la Sociedad Civil y de los Pueblos Indígenas en el Comité Directivo de REDD+.
- A pesar de reconocer los esfuerzos de Camerún para hacer alianzas con los Pueblos Indígenas y con las Organizaciones de la Sociedad Civil desde el lanzamiento del proceso REDD+, los Participantes reconocieron que todavía es necesario fortalecer sustancialmente la capacidad de los Pueblos Indígenas y de la Sociedad Civil para que continúen su participación en el proceso de REDD+. La Plataforma de Cambio Climático y REDD+ le solicitó a Camerún que destinara el 30% del financiamiento adicional para continuar fortaleciendo la movilización, la participación y la contribución de los Pueblos Indígenas y de la Sociedad Civil en el proceso REDD+. A la luz de lo anterior y teniendo en cuenta las recomendaciones formuladas por el Banco Mundial en su presentación sobre el Informe de Mediano Plazo de Camerún y la solicitud de financiamiento adicional, se recomienda que: i) la Plataforma de Cambio Climático y REDD+ se someta a una auditoría de su gestión financiera y ii) Camerún, los Pueblos Indígenas y la Sociedad Civil sigan profundizando en el programa de trabajo para el financiamiento adicional, incluida una mayor participación de los Pueblos Indígenas y la de Sociedad Civil en el proceso REDD+ y en la asignación de fondos correspondiente.

Colombia

Los Participantes felicitaron a Colombia por los avances logrados, particularmente en el fortalecimiento de los arreglos nacionales en la gestión de REDD+, por la presentación del FREL a la CMNUCC; y por el extenso e inclusivo proceso de desarrollo de la Estrategia REDD+. Los Participantes alentaron a Colombia a que tuviera en cuenta los siguientes temas planteados por el PC durante la preparación de readiness:

- Fortalecer la coordinación de los recursos de los donantes que fluyen hacia Colombia para las actividades de REDD+ a fin de evitar la superposición de fondos.
- Mejorar la comprensión de la situación legal de los derechos de carbono y continuar trabajando para aclarar dichos derechos de carbono, respetando los derechos de los Pueblos Indígenas, las comunidades afrocolombianas y las comunidades locales.
- Continuar fortaleciendo los sistemas de monitoreo de los beneficios compartidos.
- Explorar la posibilidad de asignar recursos bajo el componente de consulta, participación y divulgación a través de un mecanismo participativo, como por ejemplo una convocatoria de propuestas siguiendo un enfoque inclusivo, teniendo en cuenta la diversidad étnica, género, juventud y comunidades locales.
- Fortalecer las estructuras regionales de gobernanza para la implementación de REDD+.

Honduras

Los Participantes felicitaron a Honduras por los progresos realizados, particularmente en la participación activa de los Pueblos Indígenas y de las comunidades afrohondureñas en REDD+, al mismo tiempo que se intenta integrar las consideraciones de género y promover el Consentimiento Libre, Previo e Informado; y avanzar en el desarrollo

de los Niveles de Emisiones de Referencia y del Sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación. Los Participantes alentaron a Honduras a que tuviera en cuenta los siguientes temas planteados por el PC durante la preparación de readiness:

- Continuar fortaleciendo la participación y la consulta de la Sociedad Civil y los Pueblos Indígenas en el proceso de REDD+, aprovechando el mecanismo de participación y consulta ya desarrollado, prestándoles especial atención a los Pueblos Indígenas que aún no participan en el Mesa Indígena y Afrohondureña de Cambio Climático (MIACC).
- Continuar los esfuerzos para evaluar los riesgos ambientales y sociales asociados con las opciones de la estrategia REDD+, incluyendo temas relevantes como la tenencia de tierras y recursos, a través del proceso SESA.
- Continuar haciendo esfuerzos para coordinar los procesos AVA-FLEGT y REDD+ para maximizar las sinergias en la gobernanza y en el monitoreo forestal.
- En el contexto del desarrollo de la estrategia nacional REDD+ y en el marco político relevante, mejorar el entendimiento sobre el vínculo potencial entre la tenencia de la tierra y los recursos, los arreglos sobre los beneficios compartidos y los derechos de carbono, según corresponda; respetando los derechos de los Pueblos Indígenas, de las comunidades afrohondureñas y de las comunidades locales.

Sudán

Los Participantes felicitaron a Sudán por los progresos logrados, en particular por haber recibido un sólido apoyo del Gobierno tanto a nivel nacional como provincial. Los Participantes alentaron al Sudán a que tuviera en cuenta los siguientes temas planteados por el PC, durante la preparación de readiness:

- Fortalecer la participación efectiva de las organizaciones de la sociedad civil, las mujeres y las comunidades locales en el proceso REDD+, incluyendo en el desarrollo de la estrategia nacional REDD+
- Aclarar cómo se utilizará el financiamiento adicional para mejorar la integración de género en el proceso de REDD+.
- Alentar a Sudán, como parte de la estrategia nacional de REDD+, a elaborar su perspectiva a largo plazo más allá de los esfuerzos de preparación de REDD+ respaldados por el FCPF.
- Aprovechar el trabajo de REL/MRV apoyado por la FAO, aclarando el alcance de la cobertura forestal en Sudán, basándose en su definición de "bosque"

Asignación de los Fondos Disponibles

Con los fondos disponibles en el Fondo Readiness casi totalmente asignados y la vigencia del fondo hasta 2020, el FMT presentó opciones (ver [FMT Note 2007-1](#)) sobre cómo manejar recursos limitados dentro del plazo restante del fondo. El PC adoptó una [resolución](#) que reduce el monto asignado para la resolución de disputas a un total de US\$ 1 millón, asignándole hasta US\$ 5 millones adicionales al Programa de Creación de Capacidades de los Pueblos Indígenas y de las Organizaciones de la Sociedad Civil (sujeto a la disponibilidad de recursos en el Fondo

Readiness) fijando plazos para la celebración de acuerdos de donación, después de lo cual la asignación de los fondos de la donación estaría disponible para una posible reasignación.

Si se volviera a disponer nuevamente de recursos para la donación, el PC seguiría examinando las revisiones de mediano plazo y las solicitudes de financiamiento adicional por orden de llegada y seguiría aplicando los criterios de admisibilidad actuales para dicho financiamiento adicional.

El PC discutió que si se recibieran contribuciones adicionales significativas, se consideraría la posibilidad de prorrogar el plazo del Fondo Readiness más allá del 31 de diciembre de 2020. Reconociendo el valor del Fondo Readiness para crear una plataforma para apoyar la implementación de REDD+, el PC alentó a los contribuyentes financieros a que comprometieran recursos adicionales al Fondo Readiness.

Segunda Evaluación Independiente del FCPF

El [Comité de Supervisión](#) proporcionó información actualizada sobre los progresos realizados en la segunda evaluación independiente desde el PC 22 y recordó las recomendaciones y los pasos propuestos en el borrador del [Plan](#) de Acción. El FMT presentó una serie de propuestas que respondieron a las recomendaciones de la evaluación:

- Una actualización ([update](#)) sobre el Programa de Creación de Capacidades de los Pueblos Indígenas y las Organizaciones de la Sociedad Civil y las recomendaciones relacionadas (aborda la Recomendación R4 para el Fondo Readiness (FR) y el Fondo de Carbono (FC)).
- La [Nota del FMT 2007-3](#) sobre la nueva Estrategia de Conocimiento y Comunicaciones (aborda la Recomendación R7 del FR y el FC).
- La [Nota del FMT 2017-4](#) sobre el fortalecimiento del apoyo a readiness para los países (aborda la Recomendación R1 del FR).
- La [Nota del FMT 2007-5](#) sobre la mejora de la eficiencia para enfrentar los retrasos excesivos en la implementación del Acuerdo de Donación (aborda las Recomendaciones R2 and R4 del FR).
- Una actualización ([update](#)) sobre el fortalecimiento del apoyo a SESA y los lineamientos sobre las consultas y las comunicaciones durante la preparación de ER-PD (aborda la Recomendación R3 del FR).
- Una actualización ([update](#)) sobre el fortalecimiento de la alineación de las estrategias de participación de los países del Socio Ejecutor y las agendas de REDD+ de los países (aborda la Recomendación R1 del FR y el FC).
- Una actualización ([update](#)) sobre el trabajo relacionado con el género (aborda la Recomendación R5 del FR y FC).

En general, el PC acogió y apoyó las propuestas presentadas y ofreció las siguientes observaciones:

- Asegurar que las actividades del Programa de Creación de Capacidades de los Pueblos Indígenas y las Organizaciones de la Sociedad Civil estén bien coordinadas y aprovechen posibles sinergias con las actividades de otros programas de este tipo (por ejemplo, FIP, DGM, etc.);
- Considerar un aumento de la asignación de fondos del Programa de Creación de Capacidades de los Pueblos Indígenas y las Organizaciones de la Sociedad Civil, dada la fuerte demanda; alentar aún más a los países REDD+ a dedicar parte de sus asignaciones de la donación de Readiness para apoyar la participación de los Pueblos Indígenas y de las Organizaciones de la Sociedad Civil;
- Se notó la mejora en la calidad y la cantidad en las comunicaciones y en las actividades de conocimiento en los últimos tres años y valoró la decisión del FMT de centrarse en actividades que aprovechan sus fortalezas y tienen un alto valor agregado;

- Se apoyó la renovación del actual sitio web del FCPF y el enfoque en el aumento del aprendizaje entre pares;
- Se sugirió fortalecer la participación de las mujeres en el desarrollo de los ERP y llevar una perspectiva de género al Fondo de Carbono;
- Ampliar el número de indicadores relacionados con el género como parte de la actualización del Marco de Monitoreo y Evaluación del FCPF.

Actualización sobre Gabón

Gabón proporcionó una actualización ([update](#)) sobre los progresos realizados de forma independiente en REDD+ readiness y la intención del gobierno de volver a comprometerse con el FCPF; lo cual fue bien recibido por el PC. Habiendo progresado significativamente, el país expresó su interés en (i) compartir conocimientos y explorar sinergias con otros países y (ii) presentar un R-Package en una futura reunión de PC.

Actualización sobre Otras Iniciativas

El Fondo Verde para el Clima ([GCF](#)) y el Esquema de Compensación y Reducción de Carbono para la Aviación Internacional (CORSIA) bajo la Organización de Aviación Civil Internacional ([ICAO](#)) proporcionaron actualizaciones.

El GCF presentó las deliberaciones en curso sobre los pagos basados en los resultados para REDD+. Se presentaron los comentarios recibidos hasta ahora en respuesta a una solicitud de propuestas sobre una serie de elementos técnicos y de procedimiento. Una propuesta consolidada se presentará en la próxima reunión del Directorio del GCF en julio de 2017. Se alentó a los países a que aportaran contribuciones a la actual convocatoria de propuestas.

El Fondo Mundial para la Naturaleza en Estados Unidos (WWF EE.UU.) proporcionó una visión general sobre el Esquema de Compensación y Reducción de Carbono para la Aviación Internacional (CORSIA) que se está desarrollando actualmente. Los Participantes reconocieron sus potenciales vínculos y oportunidades para REDD+. Reflexionando a la integridad ambiental y a los altos estándares de los programas de reducción de emisiones del FCPF, el PC tomó nota del interés de los Participantes en explorar el papel potencial del FCPF como un programa bajo CORSIA y reconoció que podría haber puntos de decisión futuros como parte de este proceso de consideración.

Las OSC del Norte instaron explícitamente al FCPF a aprovechar la "acción temprana" en este espacio y a actuar rápidamente para posicionarse en relación con la OACI y CORSIA.

Acciones de seguimiento:

Se prevé un debate detallado sobre los vínculos y las oportunidades relacionadas con CORSIA, así como las posibles medidas de seguimiento para la próxima reunión del Fondo de Carbono (CF16) en junio. El FMT seguirá facilitando un diálogo sobre este tema en los próximos meses y en el período previo al CF16.

Presupuesto

El FMT [presentó](#) el presupuesto propuesto para el FY18 (ver [Nota del FMT 2017-6](#)). Las cuentas definitivas de FY17 serán proporcionadas como parte del Informe Anual del FY17 en PA10/PC24. El PC aprobó una [resolución](#) por la que se aprueba el presupuesto del FY18.

Los participantes tomaron nota de aumentos moderados en el presupuesto principalmente relacionados con i) un aumento en el apoyo a la implementación de los países y ii) un componente más sólido de conocimiento,

aprendizaje y comunicaciones, incluyendo los intercambios Sur-Sur y un taller global centrado en aspectos sociales y de sustentabilidad de REDD+.

Próximas reuniones

La vigesimocuarta reunión del Comité de Participantes (PC24) y la décima Asamblea de Participantes (PA10) se celebrarán a finales de septiembre o principios de octubre de 2017. El FMT le dará más detalles a la brevedad posible.

Los plazos para la presentación de los MTR y los R-Packages están disponibles en la página del [FCPF](#).

Para concluir

Para terminar, queremos expresar nuestro agradecimiento por el espíritu de colaboración y la energía incansable demostrada por los Participantes y los Observadores en el PC23.

Con un número creciente de países que están alcanzando rápidamente las etapas de mediano plazo en REDD+ readiness, el FCPF está ahora en su transición de la preparación de REDD+ readiness a la implementación de la estrategia REDD+, que reducirá la deforestación y degradación forestal a escala y traerá la posibilidad de pagos basados en resultados. Esta masa crítica de impulso hacia adelante también proporciona ricas lecciones que ayudan a ampliar el aprendizaje Sur-Sur entre los Países Participantes REDD+.

A nivel del Fondo, las conclusiones y las recomendaciones de la segunda evaluación independiente del FCPF han guiado a la Alianza a evaluar su pertinencia, eficacia y eficiencia dentro de un contexto mundial cambiante y a mantener su capacidad de respuesta a las prioridades estratégicas de los países y a sus ambiciones dentro de la realidad del cambio climático.

Es emocionante ver que hay una fuerte demanda de otras iniciativas, como el Fondo Verde para el Clima, para aprender de la innovación que el FCPF ha encabezado en el ámbito de REDD+, confirmando así el rol del FCPF como mecanismo piloto. A nivel global, es alentador observar el desarrollo incipiente de los mercados, lo que indica un interés en la reducción de emisiones de REDD+, lo que da optimismo para la viabilidad a largo plazo del concepto de financiamiento basado en resultados que puede servir tanto para mitigar el clima global como para los objetivos nacionales de un desarrollo bajo en emisiones de carbono.

Esperamos que continúe el progreso y el feedback en los próximos meses. No dude en ponerse en contacto con el FMT a través del correo fcpfsecretariat@worldbank.org si tiene alguna pregunta.

Sinceramente,

Ángelo Sartori, Chile, en nombre de los Países Participantes REDD,

y

Nicolas Duval-Mace, Canadá, en nombre de los Donantes Financieros Participantes