

Aide-mémoire

République Démocratique du Congo

Mission de supervision du Projet de Gestion Améliorée des Paysages Forestiers (PGAPF, P128887), du Projet de Préparation à la REDD+ du Fond de Partenariat pour le Carbone Forestier (FCPF, P124072) et de préparation du Projet de Transaction Carbone relative au Programme de Réduction des Émissions du Mai-Ndombe en RDC (PTCPREM, P160320)

Du 24 septembre au 06 octobre 2017

I. INTRODUCTION

1. Une mission de supervision du Projet de Gestion Améliorée des Paysages Forestiers (PGAPF), du Projet de Préparation à la REDD+ du Fond de Partenariat pour le Carbone Forestier (FCPF), et de préparation du Projet de Transaction Carbone relative au Programme de Réduction des Émissions du Mai-Ndombe en RDC (PTCPREM) a séjourné à Kinshasa du 24 septembre au 06 octobre 2017. La mission a été dirigée par Monsieur Laurent Valiergue (Spécialiste Principal en Foresterie), et composée de Messieurs Douglas Graham (Spécialiste Principal en Environnement), Raymond Lumbuenamo (Spécialiste en Gestion des Ressources Naturelles), Francis Tasha Venayen (Spécialiste en Gestion Financière), Lanssina Traore (Spécialiste en Passation des Marchés) et Mesdames Daniela Goehler (Spécialiste Principale en Finance Carbone), Cheryl Rosebush (Consultante en Communication), Catherine Sear (Spécialiste en Communication), Louise Mekonda Engulu (Spécialiste Principale en Communication), Lucienne M'Baipor (Spécialiste Principale en Développement Social), Joëlle Mukungu (Spécialiste en Environnement) et Joëlle Nke Mudi (Assistante d'Equipe).
2. La mission remercie les autorités de la République Démocratique du Congo, en particulier le Ministère de l'Environnement et Développement Durable (MEDD) et le Ministère des Finances, pour l'accueil et l'intérêt particulier accordé à la mise en œuvre des projets de la Banque mondiale. La mission remercie plus particulièrement l'Unité de Coordination du Programme d'Investissement Forestier (UC-PIF), la Coordination Nationale du Processus REDD+ en RDC (CN-REDD), et le Fonds National REDD+ de la RDC (FONAREDD) pour la qualité des échanges et leur participation à la mission.
3. Conformément à la Directive de la Banque mondiale relative à l'accès à l'information adoptée le 1er Juillet 2010, la Banque et le Gouvernement de la République Démocratique du Congo confirment leur accord pour que cet Aide-mémoire soit rendu accessible au public.

II. OBJECTIFS DE LA MISSION

4. Pour le PGAPF, l'objectif visé était de faire le point sur l'état d'avancement des activités du projet et la mise en œuvre des politiques de sauvegardes environnementales et sociales de la Banque mondiale.
5. Pour le Projet de Préparation à la REDD+, la mission souhaitait discuter de la clôture imminente de l'Accord de Don et de la préparation du rapport d'achèvement tel que prévu dans l'Accord de Don.

Projet de Préparation à la REDD+ du Fond de Partenariat pour le Carbone Forestier (FCPF, P124072)

12. La mission a fait le point avec la CN-REDD sur la clôture du don prévue en décembre 2017, et discuté des modalités de production du rapport d'achèvement et de l'audit financier final.

13. Les outils de la REDD+, créés avec le soutien du FCPF, doivent être désormais utilisés sur le terrain et évoluer en fonction des besoins dans le cadre d'un processus d'amélioration continue. C'est dans ce contexte que la Banque mondiale avait soumis une proposition de programme de la Gouvernance de la REDD+ le 12 juin 2017 au Fonds National REDD + (FONAREDD) dans le cadre de l'appel à manifestation d'intérêt n°11. La résolution du Comité Technique du FONAREDD relative à cette soumission est toujours en discussion.

Projet de Transaction Carbone relative au Programme de Réduction des Émissions du Mai-Ndombe (PTCPREM, P160320)

14. La RDC soumettra au FCPF dans les meilleurs délais, via le FONAREDD, une réponse aux commentaires de la Tranche B des Participants du Fond Carbone (PFC) suite à leur demande de clarifications sur le plan de partage de bénéfices tel que proposé actuellement.

IV. RENCONTRES

Rencontre avec Monsieur le Ministre du MEDD

15. La mission a rencontré S.E.M. Amy Ambatobe Nyongolo, Ministre du MEDD, le 29 septembre 2017 dans les locaux du MEDD. Ce fut l'occasion pour la mission de discuter de la clôture du don supportant la préparation de la RDC à la REDD+ et d'échanger sur les négociations en cours de l'ERPA du Programme de Réduction des Emissions du Mai-Ndombe. La Banque mondiale a enfin partagé ses vues quant à la collaboration du MEDD avec le Ministère des Finances en insistant sur la nécessité de rapports apaisés quels que soient les arrangements institutionnels retenus pour la gestion de la REDD+ en RDC.

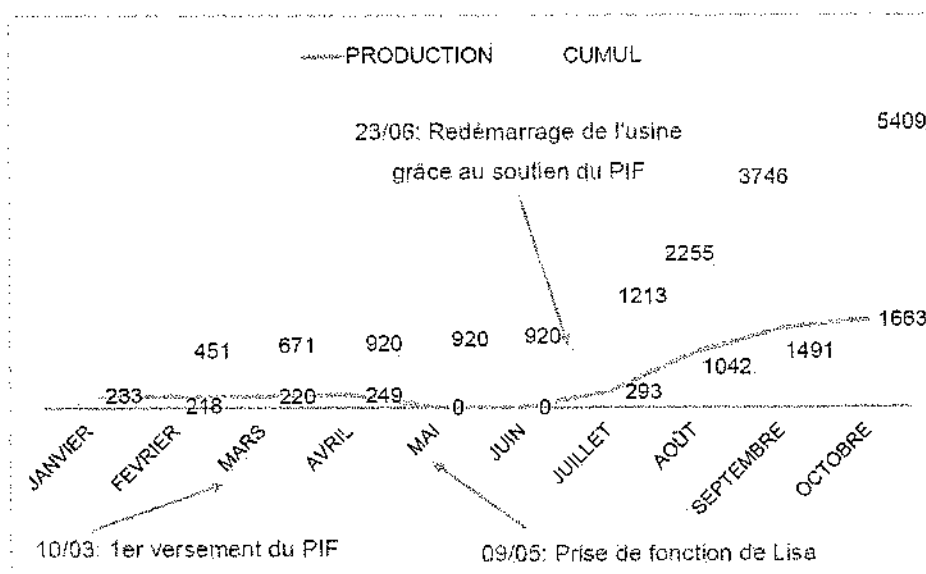
V. PROGRES DANS LA MISE EN ŒUVRE DES ACTIVITES DE PROJET

IV A : Projet de Gestion Améliorée des Paysages Forestiers (PGAPF, P128887)

16. La mission et l'UC-PIF ont validé les dates de la revue à mi-parcours du projet. Elle se tiendra finalement du 5 au 18 février 2018, soit un peu plus de 2 ans et demi après la mise en vigueur du don (avril 2015). La première semaine sera réservée à une visite de terrain avec si possible une attention particulière sur les composantes 2 (2a et 2b) et 3. L'UC-PIF s'organisera en conséquence pour alimenter la mission avec les données nécessaires à cette revue.

17. La mise en vigueur du financement additionnel (PIREDD Mai-Ndombe) dont l'accord de don a été signé le 18 juillet 2017 dépend entre autres du recrutement d'un maître d'ouvrage délégué en charge de la mise en œuvre du projet et de l'actualisation du manuel des procédures du PGAPF. Ces deux conditions devront être levées dans les plus brefs délais, avant la fin de l'année, et au plus tard avant le 18 mars 2018, date limite prorogée possible d'entrée en vigueur du don.

➤ ÉVOLUTION DE LA PRODUCTION EN 2017



Mise en œuvre des sauvegardes environnementales et sociales

24. La mission a échangé avec les experts en sauvegardes environnementales et sociales de l'UC-PIF et du maître d'ouvrage délégué (WWF) en charge de la mise en œuvre de la composante 1 du PGAPF. La mission a constaté l'opérationnalité des équipes rencontrées, même si ces dernières peuvent encore conforter leur appropriation des instruments pour une application plus efficace de ces outils.

25. La mission a fait une revue des rapports traitant des sauvegardes et produits par l'UC-PIF, et plus particulièrement :

- des rapports trimestriels combinant les Rapports de Suivi Financier (RSF) et les rapports de progrès tels exigés par l'accord de don,
- des rapports trimestriels internes à l'UC-PIF de suivi social et environnemental,
- et des rapports annuels du PIF.

Les rapports sont assez complets. Ils pourraient être néanmoins plus détaillés. Des suggestions plus précises ont été partagées avec l'UC-PIF dans une communication parallèle. Elles recommandent notamment l'inclusion dans les rapports trimestriels d'une section discutant de l'intérêt ou pas de la révision future des instruments de sauvegardes. Pour le rapport annuel du PIF, les informations traitant des sauvegardes, tout en restant générales et brèves, devront couvrir toutes les composantes du projet, et non pas rester limitées à une seule composante comme c'est le cas actuellement.

26. La mission, l'UC-PIF et le WWF ont échangé sur la négociation et la gestion des contrats (y compris paiements pour services environnementaux) avec les CLD. Avant le lancement de toute activité, le projet se doit de consulter les communautés en les informant pour obtenir leur adhésion à l'activité projetée. Après discussion avec les communautés visitées, la mission a pu constater que cette pratique était scrupuleusement respectée. La mission suggère d'organiser des ateliers de « remise à niveau » dans le temps pour évaluer le travail réalisé et réexpliquer si nécessaire certaines informations qui auraient été perdues de vue par les communautés.

IV B : Projet de Préparation à la REDD+ du Fond de Partenariat pour le Carbone Forestier (FCPF, P124072)

33. Selon l'Accord de Don, la CN-REDD doit préparer dans les six mois suivant la date de clôture un rapport d'achèvement et un audit financier final. Le don se terminant au 31 décembre 2017, la mission et le Coordonnateur national de la REDD+ se sont donc entendus sur le contenu du rapport d'achèvement à produire pour le 30 juin 2018 au plus tard.

34. La CN-REDD soumettra prochainement une demande de non-objection à la Banque mondiale pour quelques derniers ajustements du PTBA 2017.

35. La mission a rencontré le 25 septembre Messieurs Félicien Mulenda et Victor Kabengele du Secrétariat exécutif du FONAREDD dans les locaux du FONAREDD afin de discuter du programme « Gouvernance de la REDD+ en RDC », initié par le FONAREDD en avril 2017. La Banque mondiale avait soumis une proposition de programme en juin 2017, mais la résolution du Comité Technique du FONAREDD relative à cette soumission se fait attendre.

36. Ce programme est capital pour l'expérimentation et l'amélioration des outils de la REDD+ produits par les programmes ONU-REDD et FCPF depuis 2009 jusqu'à maintenant. Il est le prolongement naturel de tout ce qui a été fait jusqu'à présent, et il sera la pierre angulaire de toutes les transactions carbone que le pays saura négocier à l'avenir. Son lancement devient urgent.

IV C : Projet de Transaction Carbone relative au Programme de Réduction des Émissions du Mai-Ndombe en RDC (PTCPREM, P160320)

37. La mission a rencontré le FONAREDD pour discuter des réponses à transmettre à la Tranche B des PFC suite à de multiples questions sur le plan de partage des bénéfices du Programme de Réduction des Émissions du Mai-Ndombe. Il va sans dire que cette réponse doit être celle de la RDC, unique et indivisible. Aussi la mission a rappelé l'importance de la concertation avec le MEDD pour conforter une vision commune, tout en reconnaissant au FONAREDD son rôle privilégié dans la communication / négociation avec les PFC du fait de son appartenance au ministère des finances. C'est en effet le ministère des finances qui signera l'ERPA en cas d'issue favorable.

38. Sous le patronage de la CN-REDD, la mission a participé à une réunion d'information sur les avancées des négociations de l'ERPA avec les PFC. Cette réunion a eu lieu dans les locaux de la CN-REDD le 27 septembre 2017. Là encore, la mission a insisté sur l'importance d'une posture unique pour la RDC dans ses discussions / négociations les PFC.

39. La RDC s'est engagée à soumettre au FCPF dans les meilleurs délais sa réponse aux commentaires de la Tranche B des PFC.

VII. PROCHAINES ETAPES

Action	Echéance	Responsable
PGAPF (P128887) et PIREDD Mai-Ndombe (P162837)		
Mesure des réductions d'émission : finalisation du contrat avec OSFAC / FAO	31 décembre 2017	Banque mondiale
Amendement du contrat de la dernière ALE de la composante 3 du PGAPF	31 décembre 2017	Banque mondiale UC-PIF
Sélection de l'Agence d'Exécution Locale (ALE) en charge de la mise en œuvre du PIREDD Mai-Ndombe sur financement FONAREDD (financement additionnel) : Contrat signé	31 décembre 2017	UC-PIF et Banque mondiale
Accord de don pour le financement additionnel (PIREDD Mai-Ndombe) : Levée des conditions de mise en vigueur du don	18 mars 2018	UC-PIF
Préparation de la revue à mi-parcours : Programme et rapports dûment finalisés	31 décembre 2017	UC-PIF
Validation du plan type des PGRN	15 novembre 2017	WWF, UC-PIF et Banque mondiale
Programme des voyages d'étude pour les présidents des CLD dûment finalisé	31 décembre 2017	UC-PIF
Fourniture d'un kit de premier secours aux quatre chantiers de construction de bâtiments de la composante 1	10 octobre 2017	UC-PIF
Communication de preuves quant à la fourniture des EPIs aux ouvriers des chantiers de construction de bâtiments	10 octobre 2017	UC-PIF
Procédures écrites traitant de l'utilisation des bateaux et de leur entretien dûment élaborées et diffusées.	31 décembre 2017	UC-PIF et ALEs concernées
PTCPREM (P160320)		
Soumission de la réponse de la RDC aux commentaires des PFC	15 octobre 2017	FONAREDD
Projet préparation à la REDD+ du FCPF (P124072)		
Résolution du Comité Technique sur le programme gouvernance de la REDD+	30 octobre 2017	FONAREDD
Rapport d'achèvement du don	30 juin 2018	CN-REDD

ANNEXE A – AGENDA DE LA MISSION DU 22 MAI AU 5 JUIN 2017

Date	Heure	Thème	Lieu	Participants
Dimanche 24 sept 2017	18h15	Arrivée Laurent Valiergue, Daniela Goehler et Douglas Graham	Aéroport - Transfert au Pullman	LV, DJG, DG
Lundi 25 sept 2017	9h00	Security Briefing	Simon's Office	LV, DJG, DG, CR, CS
	10h00	Réunion avec ER Program (VC)	BM - 4th Floor	LV, DJG, RL, JN, Féliçien Mulenda, Victor Kabengele
	11h30	Réunion de l'Equipe Safeguard	BM - 2nd floor	DJG, JM, LM'b
	13h00	Réunion d'Equipe Environnement	BM - 2nd floor	All
	15h00	Réunion avec l'UC-FIP	UC-FIP	LV, DG
Mardi 26 sept 2017	10h00	Réunion avec le FONAREDD	Secrétariat FONAREDD	LV, DG, DJG
Mercredi 27 sept 2017	16h30	Réunion avec Jean Muneng	DGD	DJG and Jean Muneng
	9h00	Réunion avec l'UC-FIP	UC-FIP	LV, DG, DJG
Jeudi 28 sept 2017	13h00	Réunion avec ER Program Stakeholders	CN-REDD	LV, DJG, DG
	19h00	Diner avec Marc Rodriguez	Pullman	LV, DJG, DG, LD Marc Rodriguez, Alain Huart, Jean Lejoly
	10h30	Briefing avec le CD	BM - 6th Floor	AMN, BB, LD, DG, JN, LV et DJG
	12h30	Réunion avec le CNREDD sur clôture de don	CNREDD	LV, DG
	15h00	Réunion avec le BNB	BNB	LV, DG
Vendredi 29 sept. 2017	11h30	Réunion avec les principaux bailleurs du REDD	CNREDD	BB, LD, DJG, LV, DGNorvège: Dahl HildeKfw: Karin Derfingler, Jens Drillisch UK: Chris Gabelle
	13h00	Réunion avec le Ministre de l'Environnement	MEDD	AMN, BB, LD, LV, DG et DJG
	15h00	Réunion avec l'UC-FIP	UC-FIP	LV, DG
	19h15	Arrivée Catherine Sear	Aéroport - Transfert au Pullmann	CS
Samedi 30 sept 2017	18h15	Arrivée Cheryl Rosebush	Aéroport - Transfert au Pullman	CR
Lundi 2 oct. 2017	8h00	Départ Mission de terrain Mai Ndombe	Pullman - Ndolo	LV, DJG, RL, JN, CR, CS, JM, LM'b
Jeudi 4 oct. 2017	16h00	Retour Mission de terrain Mai Ndombe	Pullman - Ndolo	CR, CS
	13h00	Retour Mission de terrain Mai Ndombe	Ndolo - Pullman	LV, DJG, RL, JN,
Vendredi 6 oct. 2017	21h40	Départ Laurent Valiergue, Danielle Goehler et Catherine Sear	Pullman- Transfert pour Djili	LV, DG, CS
	20h50	Départ Douglas Graham et Cheryl Rosebush	Pullman- Transfert pour Djili	DJG, CR

**ANNEX B : PROGRAMME DES ENTRETIENS AVEC LES PARTIES PRENANTES DE LA SOUS
COMPOSANTE 2B DU PGAPF CONCERNEES A KINASHASA**

	Structures	Heures	Adresses du site	Contacts	Observations
Dates	Jeudi 5 octobre 2017				
1.	Centre d'Etudes et de Recherches sur les Energies Renouvelables Kitissa Khonde	10.00	ISTA/Kinshasa (Ndolo)	Pr Bernard Ndaye	Test des foyers améliorés
2.	Foyers améliorés/Maman Paluku	13.00	Efobank, Commune de la N'sele		Production artisanale et commercialisation des foyers améliorés
Dates	Vendredi 06 octobre 2017				
3.	Biso na Bino	9.00	Commune de Mont-Ngafula, Kimwenza	Mme Lisa Kalema, Administrateur-gérant	Production industrielle et commercialisation des foyers améliorés
4.	Alliance Congolaise pour les Foyers et Combustibles améliorés	13.00	61 -60, Avenue Mbanda, Kintambo, Q/Jamaïque (référence Cimetière Kingambo)	Yvon Mutombo, Directeur Exécutif	Le Directeur Exécutif de l'Alliance est invité à présenter la structure.
5.	Bascons			Emmanuel Basanga, Gérant	Production artisanale et commercialisation des foyers améliorés
6.	REPALEF	14.00		Keddy Bosulu, Coordonnateur	Réseau des Populations Autochtones et Locales pour la gestion durable des Ecosystèmes Forestiers en RDC

N°	Nom	Organisations	Telephone	E-mail	Signatures
08	Bernardine Mushi	Justice Centre CITIC	012 415 102	bernardine@justicecentre.com	
09	Johny Mkhambane	FEWU/CTCR	087 300 5126	johny@fewu.com	
10	Kenny GOSULO	REPALEP	081 626 0939	kenny@repalep.com	
11	Julia KEMALAKO	GTCCR	082 092 9994	Julia@gtccr.com	
12	Princess Mkhambane	CTED/CTCR	081 052 1322	princess@cted.com	
13	Wendy LOYONSO	FEWU/CTCR	085 909 1112	wendy@fewu.com	
14	ANNY BOMBO	ERNDC/CTCR	081 348 494	anny@erndc.com	
15	M. S. Mkhambane	CTCR	082 092 9994	m.s.mkhambane@gtccr.com	
16	Lyn GBE LU	COML CTCCR	081 115 1064	lyn@coml.com	
17	Daniela Goshier	BN		daniela@bn.com	
18	Laurent Volant	BN		laurent@bn.com	
19	Rodin RASMAI	CN-REDA	0820 1998 53	rodin@reda.com	
20	Bernard Bumbane	WUPF	087 100 059	bernard@wupf.com	
21	Norman Phiso	WUPF	087 000 0001	norman@wupf.com	
22	Jeremy Frensd	WUPF	0815 197 285	jeremy@wupf.com	
23	Vilho Kambane	FEWU/CTCR	081 037 8912	vilho@fewu.com	

