

República de Nicaragua
Banco Mundial / Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF)
Donación P120657 / TF099264
Proyecto para la Preparación para la ENDE-REDD+

Misión de apoyo a la implementación
Revisión de medio término sobre el avance del proyecto
9 al 20 de mayo de 2016
Ayuda Memoria

I. Antecedentes

1. Una misión del Banco Mundial visitó Nicaragua del 9 al 20 de mayo de 2016, para evaluar la implementación del Proyecto para Preparación para la Estrategia Nacional contra la Deforestación (ENDE) para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+), conocido como ENDE-REDD+, el cual recibe apoyo financiero a través de la donación TF 099264 / Proyecto No. P120657 del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF por sus siglas en inglés). La misión estuvo integrada por Augusto García Barea (Especialista Principal de Operaciones y Gerente del Proyecto, GFA04), Kimberly Vilar (Especialista en Desarrollo Social, GSU04), Tuuli Bernardini (Especialista Ambiental), Zenia Salinas (Especialista en Financiamiento de Carbono, GCCFL), Luz Marina Bojorge (Consultora en Adquisiciones, GGO04), Enrique Roman (Especialista en Manejo Financiero, GGODR), Jose Martinez (Especialista en Adquisiciones, GGO04) y Ana Patricia Urbina (Consultora de Operaciones, GEN04).). Stavros Papageorgiou (Especialista Ambiental, GEN04), Julius Thaler (Especialista Legal) y Kenn Rapp (Especialista Social) participaron por videoconferencia desde Washington DC.
2. El objetivo de la misión fue llevar a cabo la evaluación de medio término del Proyecto para la Preparación de la Estrategia ENDE-REDD+ que está siendo implementado por el Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales (MARENA) desde el 23 de diciembre de 2013. La misión también apoyó la preparación del reporte de medio término que MARENA planea presentar a la reunión número 22 del Comité de Participantes del FCPF (PC22), a finales de septiembre de 2016, en la cual también hará una solicitud de \$5M adicionales para terminar la preparación para REDD+.
3. La misión agradece a la Señora Ministra del MARENA, Juanita Argeñal, al Señor Viceministro de MARENA, Augusto Flores, al Señor Viceministro de Hacienda y Crédito Público (MHCP), José Adrián Chavarría, a los representantes y especialistas de los Gobiernos de las Regiones Autónomas de la Costa Caribe Norte (RACCN) y Sur (RACCS), así como al personal de MARENA por las atenciones y apoyo brindado. Adicionalmente, la misión coordinó con el Representante del Banco Mundial en Nicaragua, Luis F. Constantino y equipo de país.

II. Principales avances hacia el Objetivo de Desarrollo del Proyecto

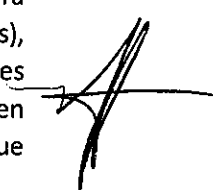
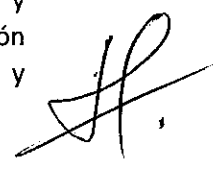
4. **Al momento de la misión el avance hacia el logro del ODP es satisfactorio, aunque el avance en el progreso de la implementación se considera moderadamente satisfactorio.** De los US\$3,8 millones de la donación TF099264, a la fecha de la misión se ha desembolsado US\$ 1,902,021 (50 %) y se tiene compromisos por US\$ 206,070 con lo cual el total desembolsado y comprometido alcanza la suma de US\$ 2,108,091 (55,5 % de la donación). El ritmo de avance en la implementación de la donación se estabilizó en la segunda mitad de 2015, después de que el proyecto superó varios obstáculos que se presentaron durante el primer año de ejecución. En el 2016, ha sido notoria la mejora en desembolsos y el avance en algunos de los principales componentes del proceso ENDE-REDD+, así como en lo relativo al proceso en las regiones autónomas de la Costa Caribe de Nicaragua.
5. Hay tres razones que explican la demora inicial: (i) el establecimiento de la Unidad Ejecutora del Proyecto tomó más tiempo de lo esperado porque formar un equipo de especialistas REDD+ nacional y territorial que fortaleciera las capacidades institucionales existentes, no fue tan fácil y rápido como se esperaba; (ii) MARENA estimó que para que los protagonistas pudieran participar significativamente en el diálogo temprano sobre REDD+, era necesario poner en marcha un intenso plan de capacitación a distintos niveles, cuya implementación tomó un año; y (iii) el equipo de la ENDE-REDD+ tuvo que posponer algunas de las actividades del Plan Operativo Anual del 2015 en vista de la decisión de Nicaragua de formular una Nota de Idea de Programa de Reducción de Emisiones (ERPIN), la cual fue exitosamente presentada ante el Fondo de Carbono del FCPF en octubre de 2015. Estos aspectos, con sus particularidades positivas para la sostenibilidad del proceso, han sido superados y ahora el proyecto requiere acelerar su ejecución para avanzar en los aspectos principales del Paquete de Preparación (R-Package)¹ que Nicaragua espera completar y presentar al FCPF en 2017.
6. Al momento de esta misión que evalúa el avance al medio término del proyecto, dos de los cuatro componentes de la estrategia ENDE-REDD+ presentan avances significativos. Estos componentes son: (1) Organización y Consulta y el (3) Nivel de Referencia de Emisiones. El Componente (2) Preparación de la Estrategia ENDE-REDD+ y el Sub-componente (4b) sobre Sistemas de Información para múltiples beneficios, otros impactos, gestión y salvaguardas avanzan bien, pero necesitan más desarrollo en la etapa inmediata. El Sub-componente (4a) sobre el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques presenta un avance intermedio pero ya están creadas las condiciones para lograr un mayor avance en su definición como parte integral del Paquete de Preparación (R-Package). A continuación se resumen las acciones acordadas para lograr la plena ejecución de todos los componentes de preparación de la ENDE-REDD+.

¹ En términos generales, Nicaragua prevé un R-Package o Paquete de Preparación que denomina ENDE-REDD+ que se compone de: (i) el documento de Programa ENDE-REDD+ propiamente dicho, (ii) el Marco de Implementación o Plan de Acción de la ENDE-REDD+, (iii) el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques, (iv) el Escenario de Niveles de Referencia de la Deforestación y (v) el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS). En vista que Nicaragua también planea presentar al Fondo de Carbono del FCPF una propuesta de Programa de Reducción de Emisiones (ERPD) para la zona de la Costa Caribe del país, el Paquete de Preparación ha de ser evaluado por el Comité de Participantes del FCPF, antes de dicha presentación del ERPD.

7. Para cumplir con los requisitos del FCPF, MARENA llevó a cabo su auto-evaluación de medio término en la que se identificó temas pendientes y prioritarios en cada sub-componente que necesitan ser cubiertos. Durante la misión se revisó el Plan Operativo Anual 2016 con el objetivo de priorizar, además, las actividades para iniciar la Evaluación Estratégica Ambiental y Social (EESA) que permitan avanzar hacia la preparación del Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) y demás componentes de la ENDE-REDD+. Se planifica contar con una primera versión del Paquete ENDE-REDD+ completo la tercer semana de noviembre de 2016, el cual sería consultado entre la cuarta semana de noviembre de 2016, todo en el marco de los procedimientos institucionales del MARENA y del Gobierno de Nicaragua.
8. La consulta de auto-evaluación (con grupos focales) se realizará en la primer semana de Diciembre de 2016, para luego completar la auto-evaluación de la ENDE-REDD+ por parte de múltiples actores, en la tercer semana de enero de 2017, con el objetivo de finalizar y **enviar el Paquete de Preparación ENDE-REDD+ (R-Package) en la ultima semana de enero de 2017, a tiempo para que sea considerado para discusión en la reunión No. 23 del Comité de Participantes del FCPF (PC23, Mayo 2017)**. Una tabla con las fechas clave de todos los procesos está adjunta a esta ayuda memoria. Este cronograma para terminar el Paquete ENDE-REDD+ haría posible presentar una propuesta de Programa de Reducción de Emisiones (ERPD al Fondo de Carbono), posteriormente en 2017 y según los términos acordados en la Carta de Interés firmada entre MARENA y el Banco Mundial en Febrero de 2016. Durante esta misión, se ha acordado los diferentes pasos requeridos y se ha estimado una hoja de ruta para sincronizar los procesos del Paquete de Preparación ENDE-REDD+ y del ERPD. Las fechas clave acordadas están listadas en el anexo 1, todo en el marco de los procedimientos institucionales del MARENA y del Gobierno de Nicaragua.
9. **Coordinación de la ENDE-REDD+ con otras iniciativas e inversiones.** La misión destacó el vínculo del proyecto con una reciente asistencia técnica del Banco Mundial al Gobierno de Nicaragua para preparar un Marco Estratégico para el desarrollo de agropecuario y forestal y el manejo sostenible de los recursos hídricos en el Corredor Seco de Nicaragua. Esta zona es, a la vez, otra de las principales áreas ENDE-REDD+ que están siendo consideradas por MARENA. La misión informó que es probable que dicho Marco Estratégico evolucione hacia un Programa de Paisajes Productivos Resilientes al Cambio Climático. En este contexto, la misión recomendó al MARENA ir precisando el nivel de inversiones públicas y privadas que podría requerir la generación de resultados bajo el esquema propuesto para la ENDE-REDD+.
10. En cuanto a la inversión pública con programas de desarrollo en sectores clave para cualquiera de las zonas ENDE-REDD+, es importante tener un mapa claro que permita incorporar esas inversiones al análisis y reforzamiento de las propuestas de la ENDE-REDD+. Con todo esto, la misión hizo notar que la propuesta de ERPD para la Costa Caribe aun ha de refinar la estimación de inversiones públicas y privadas necesarias para un programa de la magnitud propuesta hasta ahora (US\$ 55 millones en pagos por resultados ENDE-REDD+).

Componente 1: Organización y Consulta.

11. Sub-Componente 1a: Mecanismos nacionales de gestión del programa REDD+. La misión notó con satisfacción que diversos tipos de protagonistas entienden el problema de la deforestación y su rol en el diseño de la ENDE-REDD+. Este avance refleja arreglos institucionales robustos establecidos por MARENA para el manejo de la donación, incluyendo una Unidad Ejecutora del proyecto completamente establecida, funcionando bien y recientemente fortalecida con la contratación de personal especializado que le permitirá cumplir en tiempo y forma con los requerimientos del Marco de Evaluación para la Preparación y del Marco Metodológico del Fondo del Carbono del FCPF. Ambos Marcos son la referencia a seguir para preparar todos los documentos que el país ha de reportar o proponer al FCPF, tanto por razón de la preparación para REDD+ (Donación TF099264), como para la propuesta de Programa de Reducción de Emisiones en la Costa Caribe. La misión explicó en detalle al equipo ENDE –REDD+ en MARENA, los aspectos técnicos de estos dos Marcos. Se acordó continuar profundizando su aplicación como aspecto clave del cumplimiento de los estándares técnicos en la siguiente etapa de la ENDE-REDD+ hacia resultados finales con el FCPF.
12. La plataforma de diálogo y consulta, tal como fue diseñada en la Propuesta para la Preparación (R-PP por sus siglas en inglés), está funcionando bien, se continúa consolidando y cuenta con mandatos operacionales claros y transparentes. Al momento de la evaluación de medio término, se pudo constatar que dos de los tres grupos que conforman dicha plataforma están trabajando activamente en el diseño de la ENDE-REDD+. El Grupo I, que incluye autoridades sectoriales nacionales y de las Regiones Autónomas y de los territorios indígenas y afro-nicaragüenses de la Costa Caribe, toma decisiones políticas e institucionales y monitorea todo el proceso ENDE-REDD+ de país, mientras que el Grupo II es un espacio inter-institucional para preparar insumos técnicos con apoyo de una mesa de trabajo que aborda temas sociales y otra técnica que prepara los sistemas de contabilidad de carbono.
13. Para la etapa final del proceso y como parte del Grupo II, Nicaragua se propone analizar la posibilidad de un grupo de trabajo técnico o mesa sobre financiamiento climático a inversiones relacionadas a la ENDE-REDD+. El apoyo para profundizar el trabajo de este grupo técnico hace parte de la solicitud de fondos adicionales descrita más adelante.
14. En cuanto al Grupo III, el MARENA dispone de un mapa de actores clave que, en la etapa final de preparación de la ENDE-REDD+, será considerado para promover y lograr la amplia participación en la discusión de los componentes del Paquete de Preparación, según sea el caso. Para la etapa final de discusión de los componentes principales del Paquete ENDE-REDD+, la misión recomendó fortalecer especialmente el trabajo del Grupo III impulsado por la máxima convocatoria y participación posible de los protagonistas locales listadas en el mapa de actores. Esta participación ha de quedar debidamente documentada en el Reporte de la Evaluación Estratégica Ambiental y Social (EESA), cuyo borrador se espera que esté listo el 2 de diciembre de 2016.
15. Durante la misión, se realizaron visitas de campo a Waspam, Puerto Cabezas y Bluefields, para reunirse con representantes de los gobiernos regionales autónomos (autoridades y técnicos), gobiernos de territorios indígenas y afro-nicaragüenses, especialistas locales de instituciones públicas y de organizaciones locales y movimientos sociales que ya vienen participando en actividades de los grupos II y III de la ENDE-REDD+. Este intercambio permitió verificar la solidez que



han alcanzado estos grupos de trabajo. A su vez, en vista de la próxima etapa del proceso EESA y definición final del paquete ENDE-REDD+, la misión recomendó continuar ampliando y documentando cuidadosamente la participación de los actores locales que sean clave para el éxito de las soluciones a la deforestación.

16. Sub-Componente 1b: Consulta, participación y difusión social. MARENA ha venido desarrollando diversas modalidades de diálogo temprano, consulta y participación, sobre la base de una capacitación previa y a la medida de diversos tipos de actores clave de la ENDE-REDD+. La construcción colectiva de la estrategia con el Grupo II, por ejemplo, le permite a MARENA obtener retroalimentación continua sobre aspectos específicos del diseño de la estrategia. Por otra parte, el Grupo III de la ENDE-REDD+, diseñado para asegurar la participación amplia de partes interesadas en el proceso de desarrollo de la estrategia, ha sido involucrado principalmente a través de actividades de información y diálogo temprano (e.j, foros, congresos, festivales, entre otros), así como también a través de una intensa campaña de capacitación sobre bosques y cambio climático que MARENA llevó a cabo en 2015. Más recientemente, el Grupo III también ha sido consultado tanto sobre el diseño del Plan de Consulta, el cual será implementado en septiembre de 2016, como sobre el diseño del Mecanismo de Intercambio de Información y Compensación de Reclamos.
17. Recientemente, MARENA actualizó el mapa de actores de la ENDE-REDD+ para asegurar la máxima inclusión social en el proceso de diseño de la estrategia. No obstante, la misión resaltó que lograr la participación activa de sectores diferentes al ambiente gubernamental (por ejemplo, del amplio espectro de organizaciones del sector privado nacional y local, o del variado espectro de protagonistas y movimientos sociales nacionales y locales relacionados a los temas de la ENDE-REDD+).
18. MARENA ha iniciado recientemente un mayor trabajo en esta dirección. Por ejemplo, los cada vez más evidentes impactos de la variabilidad climática en la productividad agrícola y ganadera favorecen el interés de los gremios nacionales de ganaderos, agricultores y forestales en el tema de la deforestación y MARENA ha aprovechado esta coyuntura para explicar los objetivos de ENDE-REDD+ en diversos foros organizados por estos gremios productivos; sin embargo, la misión reiteró que es ahora cuando este diálogo tendría que evolucionar hacia una reflexión colectiva y de país con todos los sectores involucrados en los problemas y las soluciones a la deforestación y a la degradación forestal. En este sentido, la ENDE-REDD+ debe convertirse en el mecanismo para discutir y acordar sobre oportunidades de colaboración concretas.

Componente 2: Preparación de la Estrategia REDD+.

19. Sub-componente 2a: La evaluación sobre el uso de la tierra, los factores causantes de los cambios en el uso de la tierra, la ley forestal, la política y la gestión. Durante la primera fase de implementación de la donación, MARENA les ha venido consultando a los protagonistas con quienes ha interactuado sobre la pertinencia de las líneas estratégicas identificadas durante la preparación del R-PP. Como resultado, las diferentes partes interesadas han confirmado las seis líneas estratégicas. No obstante, la misión resaltó que se debe complementar con un análisis cuantitativo de la relación



causal entre el contexto económico, legal, político del país y los patrones asociados al cambio de uso de la tierra y su efecto en la deforestación y degradación forestal, que permita confirmar y refinar las líneas estratégicas. Como resultado, la primera versión de la estrategia ENDE-REDD+ (prevista para la tercer semana de noviembre de 2017) se basará mayormente en un diagnóstico cualitativo del problema de la deforestación y degradación forestal, que incluya un amplio proceso de consulta y el uso de información oficial que el Gobierno ha generado.

20. Se espera que el diseño más específico del *Programa de Reducción de Emisiones de la Costa Caribe de Nicaragua, la Reserva de la Biósfera Bosawás y la Reserva Biológica Indio Maíz* (propuesta de ERPD de país), contribuya a entender mejor las causas de deforestación, lo cual será incorporado en la segunda versión de la estrategia ENDE-REDD+ que será producida en 2017, con recursos adicionales a los de esta donación. Nicaragua incluirá esta solicitud de recursos adicionales en su presentación del reporte de medio término a la reunión No. 22 del PC-FCPF, en Septiembre de 2016.
21. Sub-componente 2b: Opciones de estrategia REDD+. Durante el desarrollo del ER-PIN, el equipo de la ENDE-REDD+ desagregó las líneas estratégicas identificadas en el R-PP en líneas de acción más específicas que son aplicables al nivel nacional, aunque fueron desarrolladas para el área de contabilidad del Programa de Reducción de Emisiones. Para la etapa final del Paquete de Preparación, la misión recomendó continuar analizando las líneas de acción y sus aspectos técnicos, económicos y de políticas sectoriales, considerando las recomendaciones metodológicas del FCPF. La misión notó con satisfacción que MARENA, recientemente contrató una experta en temas legales forestales que profundizará el estudio preliminar existente sobre asuntos legales relacionados con ENDE-REDD+ y también contratará a un experto en gobernanza forestal y territorial para que sistematice estudios de caso locales. Estos estudios permitirán fortalecer la segunda versión de la estrategia.
22. Sub-componente 2c: Marco de ejecución: Con respecto al diseño del marco de implementación de la estrategia, los especialistas de MARENA han realizado análisis legales preliminares para distinguir algunos elementos. Esto incluye análisis sobre el derecho a la tenencia de la tierra y los recursos, así como los derechos sobre el carbono, así como también análisis sobre un eventual mecanismo de distribución de beneficios. Con respecto a éste último, la misión sugirió que MARENA contrate a un consultor para sistematizar estudios existentes (especialmente en la Región Autónoma de la Costa Caribe Norte) sobre prácticas ancestrales en este tema, pues informará la discusión sobre mecanismos de distribución de beneficios que se realizará durante el diseño del ER-PD. La misión sugirió que el equipo ENDE-REDD+ sea capacitado en temas legales y de salvaguardas para lo cual se acordó realizar una misión técnica y de capacitación, del 6 al 8 de septiembre de 2016.
23. Sub-componente 2d: Impactos ambientales y sociales: En cuanto al cumplimiento del Plan para la Evaluación Estrategia Social y Ambiental (EESA), MARENA ha realizado lo siguiente: (i) identificado los diferentes actores del proceso EESA y planificado acciones para convocar a algunos de los sectores faltantes; (ii) agendado capacitaciones sobre salvaguardas; (iii) agendado consultas. Sin embargo, la misión resaltó que hace falta fortalecer la metodología en sí, más allá de la planificación cronológica y logística. Esta incluiría la metodología macro de concertación de aportes entre actores

diversos y también los métodos específicos que se usarán con los diferentes actores clave, para generar esos aportes.

24. Respecto al taller para establecer el protocolo de consulta y generar insumos para el mecanismo de retroalimentación – realizado en Waspam, RACCN - la misión recomendó fortalecer estos eventos en aspectos metodológicos como por ejemplo traducción simultánea, mejorar la dinámica, y proveer información previa. Además, la misión recomendó fortalecer al equipo ENDE-REDD+ con un/a comunicador/a social con experiencia en procesos como el de la EESA que va a impulsar MARENA en los próximos meses. y materiales en idioma indígena .
25. Procesos de planificación y consulta en la preparación del Marco de Gestión Ambiental y Social (salvaguardas): La misión indicó que, aunque el equipo ENDE-REDD+ de MARENA todavía no haya comenzado a preparar explícitamente este instrumento, se puede construir sobre la base de algunos adelantos que se superponen con los demás procesos participativos de la EESA, como por ejemplo utilizar los talleres para establecer los protocolos de consulta a pueblos indígenas por territorio como base de la preparación del Marco de Planificación de los Pueblos Indígenas.
26. Para poder impartir exitosamente capacitaciones sobre salvaguardas, con un manejo oportuno de la temática delicada y controvertida y expectativas sobre potenciales impactos adversos, se recomienda la capacitación del equipo de ENDE-REDD+, y especialmente los consultores sociales, sobre la OP4.12 y su aplicación particular a las líneas estratégicas priorizadas hasta el momento. Para eso, la misión indicó que sería útil que el equipo de salvaguardas y demás especialistas sociales y ambientales de la unidad de implementación ENDE-REDD+ en MARENA puedan recibir una capacitación más profunda sobre las políticas de salvaguardas y su aplicación a proyectos REDD+ por parte del Banco Mundial, así como utilizar fondos del proyecto para financiar los gastos asociados a la asistencia de especialistas del MARENA a cursos de capacitación recomendados por el Banco y que se organicen próximamente en países de la región. Además, se recomienda tener en cuenta las conclusiones del estudio de tierras y el de compatibilidad con la legislación nacional al momento de realizar dichas capacitaciones. Se acordó organizar un curso de capacitación en Septiembre 6-9, 2016
27. La razón de lograr la mayor capacitación posible y asegurar un buen mecanismo de apoyo técnico por parte del equipo de salvaguardas del Banco Mundial, es asegurar un mayor análisis y consistencia con la legislación nacional, en caso que durante la EESA se aborden los impactos sociales y ambientales de las potenciales acciones/intervenciones/inversiones públicas o privadas relacionadas a futuros resultados de la ENDE-REDD+.

Componente 3: Niveles de Referencia de las emisiones / Niveles de referencia.

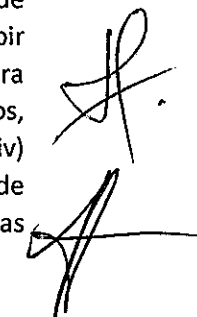
28. La misión recomendó lo siguiente: desarrollar un cronograma y plan de trabajo claro para la generación del Nivel de Referencia con base en una metodología acordada entre las instituciones involucradas; clarificar la serie temporal con base a la cual se va a basar el FREL y hacer un recalcular para asegurar la consistencia metodológica. La misión hizo notar que los Niveles de Referencia a la

CMNUCC son entregados en Enero de cada año; clarificar y formalizar los arreglos institucionales para el desarrollo del FREL y del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB), en específico definir bien los roles y responsabilidades entre INETER, INAFOR, MARENA y MAG según los mandatos legales u otro arreglo. Esto es clave para focalizar los esfuerzos de construcción de capacidades hacia las instituciones responsables para la generación de los datos según el esquema del SNMB. En particular es importante clarificar el rol fortalecido que ahora ha tomado el INETER con relación a la generación de mapas de uso y cambios en el uso del suelo. La misión acordó desarrollar una sesión de trabajo con todo el equipo para analizar los documentos FREL/SNMB y definir plazos y próximos pasos.


29. La misión también explicó a MARENA sobre el requerimiento del marco metodológico del Fondo de Carbono de considerar apropiadamente las tendencias hacia la baja de la tasa de deforestación en la construcción del Nivel de Referencia. Con relación a los factores de emisión, la misión sugirió actualizarlos con datos nacionales provenientes del Inventario Nacional Forestal, una vez que se hayan analizado en más profundidad las diferentes opciones de cálculo.
30. Sobre el informe preliminar del Inventario de Gases de Efecto Invernadero – Sector Agricultura, Forestería y Cambio de Uso del Suelo (INGEI-AFOLU), la misión recomendó hacer una revisión substancial de los datos, supuestos y cálculos aplicados, bajo la orientación técnica de un miembro del equipo MRV, la cual tome en cuenta las decisiones estratégicas sobre los enfoques metodológicos y fuentes de datos a ser usados. En específico la misión apoyó la decisión de MARENA de re-elaborar el INGEI con base en las guías del 2006, por lo que se sugirió empezar a preparar las hojas de cálculo lo más pronto posible para evaluar los enfoques, necesidades de datos y posibles vacíos con los indicadores del SINIA. La misión también sugirió revisar las hojas de cálculo sobre las absorciones, y las fracciones de biomasa quemada y decaída, ya que se notaron varios errores.

Componente 4: Sistemas de Monitoreo forestal y de información sobre salvaguardas:

31. Sub-componente 4a: Sistema de monitoreo forestal. La misión notó que para asegurar consistencia con la propuesta de diseño del SNMB, en la determinación del NDR, MARENA debería usar la serie temporal que se ha generado también con imágenes Landsat para el periodo 2000-2010. La misión sugiere (i) clarificar en el documento de diseño del SNMB, el rol del mapa de alta resolución (imágenes RapidEye) que se ha generado para el año 2013; (ii) mejorar el diagnóstico de capacidades, para lo que se sugiere esperar la consolidación y validación del diseño del SNMB de manera que el plan responda a los requerimientos específicos para operar el sistema; (iii) describir con más claridad la relación formal de la Plataforma del SNMB con respecto a la estructura institucional del SINIA. En particular, si dicha plataforma es parte del SINIA, cuáles son sus objetivos, funciones, y roles/responsabilidades de las instituciones que participan. Finalmente, se sugiere (iv) categorizar los indicadores relevantes del SINIA por actividad ENDE-REDD+ y analizar los vacíos de los indicadores del SINIA con respecto a las necesidades de MRV para REDD+, con base a las ecuaciones y parámetros incluidos en las hojas de cálculo de las guías del IPCC-AFOLU del 2006.



32. Además, MARENA presentó una propuesta de fortalecimiento del INETER que la misión consideró relevante y sumamente estratégica para apuntalar la sostenibilidad de la ENDE-REDD+. Este fortalecimiento ya se va a iniciar con la actual donación y tendrá una parte importante de los recursos de fondos adicionales que Nicaragua solicitará al FCPF junto con su informe de medio término. Además, el fortalecimiento a INETER se viene coordinando con otra asistencia técnica que el mismo Banco Mundial viene realizando para diagnosticar las capacidades del INETER para asumir estos mejorados roles institucionales.
33. Sub-componente 4b: Sistema de información para múltiples beneficios, otros impactos, gestión y salvaguardas. Respecto al Sistema de Información para Múltiples Beneficios (SIMB) y los tres beneficios no relacionados con el carbono definidos por el país hasta la fecha para ser monitoreados por ENDE-REDD+ (biodiversidad, recursos hídricos y seguridad alimentaria) y los indicadores respectivos que el RMT propone para cada beneficio, la misión constató que no se había logrado avanzar con la mayoría de las recomendaciones hechas en enero 2016.
34. Por ende, la misión volvió a recomendar las siguientes actividades levemente ajustadas desde enero: (i) continuar el trabajo en el SIMB con base en las Líneas Estratégicas definidas para ENDE-REDD+ y sujetas a consultas en todos los eventos de intercambio que el Proyecto organiza para retomar su afinación y concreción y retomar la definición de los indicadores cuyo monitoreo conlleve el mayor valor añadido para el país. Se debe tomar en cuenta que cada futuro proyecto ENDE-REDD+ deberá tener una línea base de sus actividades y los indicadores deben ser medible, realizable, realista y limitado en tiempo; (ii) relacionado con lo anterior, acordar una metodología para un proceso participativo para definir/confirmar los aspectos prioritarios y las cuestiones sociales y de salvaguardas para ENDE-REDD+ para ser monitoreados y para identificar necesidades de desarrollo de capacidades relacionadas; (iii) relacionado con el ítem (i), identificar y analizar todos los sistemas de indicadores existentes y bajo elaboración para aprovechar el potencial máximo de sinergias para definir el SIMB; (iv) apuntar a desarrollar un SIMB que aproveche el sistema nacional de indicadores pero esté a la vez separado para agregar los aspectos clave al ENDE-REDD+ y tener su propio interfaz para usuarios; (v) preparar TdR para una consultoría de un estudio de caso para extrapolar los aspectos relacionados ; y (vi) es recomendable iniciar una colaboración con el Ministerio de Economía Familiar Comunitaria, Cooperativa y Asociativa (MEFCCA) para definir los aspectos sociales a cubrir. Los TdR del MGAS aprobados en marzo 2016 incluyen la parte de monitoreo de ENDE-REDD+.
35. **Avances en el desarrollo del Documento de Programa de Reducción de Emisiones (ERPD):** El MARENA confirmó el interés de Nicaragua en elaborar en detalle y presentar al Fondo de Carbono del FCPF la propuesta de Programa ERPD que, en la actual Nota de Idea de Programa, estima la reducción de 11 millones de toneladas equivalentes de CO2 por un valor aproximado de US\$ 55 millones, durante un periodo de cinco años. La misión reiteró el apoyo técnico a ese proceso de preparación. En tal sentido, durante esta visita se finalizó la preparación de cinco términos de referencia y un plan de trabajo para las consultorías internacionales que apoyarán al MARENA en el diseño del ERPD, tal como se acordó en enero de 2016. Posiblemente, dos firmas serán contratadas para desarrollar dos temas centrales del diseño del programa (una para definir Acciones e Intervenciones del programa y otra para definir aspectos legales del programa como la transferencia



de títulos de las reducciones de emisiones, el registro y la distribución de beneficios). Los restantes tres TdRs podrían ser de consultoría individual y para (i) evaluar las oportunidades de financiamiento del Programa de Reducción de Emisiones, (ii) proveer asesoría técnica al equipo ENDE-REDD+ en la determinación del Nivel de Referencia de Emisiones y el establecimiento del sistema de monitoreo, verificación y reporte; y (iii) un compilador del Documento de Programa de Reducción de Emisiones.

36. Los TdRs fueron consensuados con el Comité técnico del ERPD nominado por el Gobierno de Nicaragua y compuesto por representantes de MARENA, INAFOR, MHCP, y la SPPN. También, se acordó que el Banco Mundial se aseguraría de la selección y contratación de estas consultorías. El proceso de las consultorías y la preparación de sus productos finales será estrechamente coordinado con el Comité técnico. El MARENA y la misión confirmaron la planificación detallada para lograr que una versión borrador inicial del ERPD esté lista a finales de enero 2016, un borrador avanzado se prepararía a inicios de mayo 2017 y, luego de comentarios del Banco Mundial, se cuenta con una versión final en junio de 2017. Esa versión se presentaría al Fondo de Carbono del FCPF en el segundo semestre de 2017, después que el PC del FCPF haya discutido el Paquete ENDE-REDD+ de Nicaragua.
37. **Resumen de aspectos fiduciarios del TF099264.** En fechas previas a la misión se ha realizado una revisión expost de adquisiciones, la cual no ha indicado asuntos de relevancia y solamente ha hecho recomendaciones para mejorar la documentación de algunos procesos de selección de consultorías o adquisición de bienes. También, se ha acordado reponer al especialista de adquisiciones del proyecto luego que la plaza de consultoría quedara vacante por la renuncia del consultor anterior. El Plan de Adquisiciones se mantiene actualizado; se acordó organizar una reunión de seguimiento a finales de julio, una vez que se integre el nuevo especialista de adquisiciones del Banco Mundial.
38. En general el manejo financiero del proyecto sigue los arreglos estipulados en la donación y es considerado satisfactorio. En 2016, el proyecto tiene espacio fiscal por C\$ 29,083,749. De este monto se ha ejecutado al 30 de abril 2016: C\$6,106,038.19, que equivalen al 21% del presupuesto anual aprobado. La misión comentó sobre una potencialmente lenta ejecución financiera anual aunque el plan de actividades por ahora prevé acelerar la implementación en la segunda mitad del año. El proyecto está al día con la presentación de informes interinos de manejo financiero (Diciembre 2015) y se espera que el reporte de auditoria 2015 esté listo a tiempo, a finales de junio de 2016, si se logra iniciar de inmediato el trabajo de campo de la firma auditora Price Waterhouse. Se acordó proceder a lo inmediato a la contratación del auxiliar contable y Contadores Regionales, iniciar trabajo de campo de los auditores, preparar y enviar al Banco las conciliaciones bancarias de la cuenta escritural, designada y operativa. Se acordó que en junio 2016 se hará la revisión de una muestra de los activos fijos adquiridos por el proyecto. Se espera que con estos elementos se mantenga el buen desempeño de la ejecución financiera y cumplir con la programación financiera de la Donación para el 2016.
39. La misión pudo constatar que el proyecto cuenta con una detallada planificación de actividades que permitirán ejecutar todos los fondos de la actual donación TF099264 según lo previsto. Esto asegura la ejecución del remanente de US\$ 0,7 millones en 2016, así como los restantes US\$ 1,2 millones



durante 2017. Los principales procesos incluyen la adquisición de equipos para fortalecimiento institucional en INETER, INAFOR y MARENA, así como los estudios, consultorias y una serie de procesos de consulta con múltiples actores clave de la ENDE-REDD+.

40. Solicitud de financiamiento adicional al FCPF. Como parte de la revisión del MTR, la misión fue informada que durante la reunión del PC22, Nicaragua presentará una solicitud detallada de fondos adicionales al TF099264, por unos US\$ 5 millones (ver tabla). La solicitud será argumentada sobre la base del progreso alcanzado por el proceso ENDE-REDD+ y la actualización del plan y presupuesto requerido para contar con un Paquete de Preparación completo. Las actividades necesarias, entre otras, incluyen una significativa inversión en creación y consolidación de capacidades institucionales y mecanismos de implementación que son críticos para el éxito de la ENDE-REDD+ que el país se propone ejecutar. Aproximadamente la mitad de los fondos adicionales se destinarían a acciones de fortalecimiento institucional para que el INETER, el INAFOR y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público mejoren su capacidad para contribuir a los objetivos de la ENDE-REDD+. Además, los fondos adicionales servirían para terminar de crear las condiciones institucionales requeridas para el Programa de Reducción de Emisiones (ERPD) que Nicaragua presentará al Fondo de Carbono del FCPF en 2017.

Componente	Sub componente	US \$ (miles)
1. Organización y consultas para la preparación de la ENDE-REDD+	1.a Mecanismos nacionales para la gestión del programa ENDE-REDD+	1,171
	1.b Consulta, participación y disseminación social	472
2. Preparación de la ENDE-REDD+	2.a Evaluación de uso del suelo, factores de cambio de uso del suelo, legislación forestal, políticas y gestión	38
	2.b Opciones estratégicas de la ENDE-REDD+	
	2.c Marco de Implementación de la ENDE-REDD+	80
	2.d Impacto social y ambiental de la ENDE-REDD+	
3. Niveles de Referencia de Emisiones		570
3. Sistemas nacionales de monitoreo y de información sobre salvaguardas	4.a Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques	2,639
	4.b Sistema de información para múltiples beneficios, otros impactos, gestión y salvaguardas	50
	TOTAL	5,000

III. Plazos y resumen de acuerdos

41. Contenido, formato y plazos relacionados con el Reporte de Medio Término - RMT. La misión agradece a MARENA el esfuerzo de preparar el borrador de RMT (ver Anexo 2) en el cual reportó su auto-evaluación del progreso en referencia a los indicadores del Marco de Evaluación de la Preparación (documento del FCPF). La misión realizó varias sesiones para una discusión detallada del


borrador de reporte. En cuanto a las fechas límite para presentar el RMT al FCPF, MARENA acordó que enviará la versión final en español, con los ajustes sugeridos por esta misión y aprobada por las autoridades correspondientes al FMT del FCPF a más tardar el 8 de julio para su traducción al idioma inglés. Se acordó mantener estrecha coordinación para todos estos pasos con el equipo del Banco Mundial. La fecha oficial para presentar la versión final en inglés es el 29 de julio. MARENA también deberá producir una presentación del reporte en formato Power Point, la cual deberá ser presentada por Nicaragua en la reunión No. 22 del PC del 25 al 30 de septiembre en Ghana. Se acordó que el equipo del Banco y el MARENA colaborarán para la preparación de dicha presentación.

42. **Plan Operativo Anual (POA) del 2016.** Al momento de la misión, MARENA contaba ya con una propuesta de enmienda al POA 2016 para la discusión con el Banco Mundial. Sin embargo, el ejercicio de identificación de vacíos, redefinición de productos y fechas clave y priorización de acciones que se llevó a cabo durante la misión, requirió ajustar el plan. Se acordó que MARENA remitirá a más tardar el 16 de junio dicho Plan ajustado y para no objeción del Banco. Adicionalmente, en caso de ser confirmada la asignación de financiamiento adicional para la Preparación, MARENA producirá una versión revisada del POA y solicitará no-objeción por parte del Banco Mundial. La misión informó que, de ser otorgados, MARENA podría acceder a los recursos adicionales para la Preparación aproximadamente en febrero de 2017.

43. **Próximas misiones en 2016:** Se acordó llevar a cabo dos misiones de apoyo durante 2016, una para capacitación en salvaguardas sociales, ambientales y legales del 6 al 8 de septiembre y la otra ya sea del 21 al 30 de noviembre o entre el 5 y 6 de diciembre, dependiendo del requerimiento de MARENA y para proveer apoyo para las consultas programadas en esas fechas. Adicionalmente, tan pronto se cuente con los equipos consultores internacionales para asistir al MARENA en la preparación del Programa de Reducción de Emisiones por deforestación y degradación forestal en la Costa Caribe (ERPD), se organizará una misión técnica, en la semana del 17 al 19 de octubre de 2016.

44. **Divulgación de esta ayuda memoria.** En base al acuerdo general del Gobierno de Nicaragua y el Banco Mundial respecto a las Ayudas Memorias de las misiones, se confirmó que esta ayuda memoria será pública.




Augusto García
Gerente del Proyectos, Banco Mundial


José Adrián Chavarría
Vice Ministro MHCP

Anexo 1.

Actividades clave acordadas para completar y presentar el Paquete de la ENDE-REDD+	
Nombre de tarea	Fecha realización
Documento del estudio del Marco Legal	30 de septiembre/2016
Apoyo a la estrategia de comunicación de ENDE-REDD+ (Contratación especialista en comunicación social)	30 de septiembre /2016
Insumos del estudio de las causas terminados	19 de septiembre /2016
Sesiones de trabajo Mesa MRV (Diseño MRV, roles institucionales, indicadores, validación de mapas)	12 y 23 Sept., 1- 31 Oct. 2016
Sesiones de trabajo causas de la Deforestacion	23 de septiembre/2016
Estudio de las causas de la deforestación y degradación	5 de octubre/2016
Documento borrador metodología para la auto-evaluación (Paquete de Preparación)	2 de octubre / 2016
Aprobación Interna de productos para taller nacional	3-7 octubre 2016
Corroboración y priorización analítica de las líneas estratégicas, Compartir propuesta Marco de Gestión Ambiental y Social, y la metodología de auto-evaluación con los protagonistas -Taller Nacional-	10 al 14 octubre/2016
Diseño del Sistema de Información de Salvaguardas (Contratación de asistencia, informático)	15 de octubre/2016
Presentación del documento de Estudio del marco legal en el CRACCS	17 de octubre/2016
Presentación del documento de Estudio del marco legal en el CRACCN	19 - 20 de octubre/2016
Sistematización de Lecciones Aprendidas en el Manejo del Territorio y Recursos Naturales (primer borrador)	24 de octubre/2016
Elaboración de la versión 0 de la ENDE-REDD+	25 oct al 14 de noviembre 2016
Validación de la metodología para la auto-evaluación en las mesas EESA del Caribe (Paquete de Preparación)	25 de octubre 2016
Elaborar la versión del Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) que se someterá a consulta (versión 0)	25 oct al 14 de noviembre 2016
Finalizar metodología para la auto-evaluación (Paquete de Preparación)	31 de octubre 2016
Aprobación Interna de productos para taller nacional	14-18 noviembre 2016
Consulta de la ENDE-REDD+ v0 (MGAS, Escenario de Referencia, Sistema de Monitoreo, Plan de Acción de ENDE-REDD+, Doc. Programa ENDE-REDD+)	del 21 al 30 noviembre 2016
Finalización del Escenario de referencia versión revisada	2 de diciembre 2016
Finalización del Diseño de monitoreo versión revisada	2 de diciembre 2016
Envió del Documento MGAS versión consultada y revisada al BM	2 de diciembre 2016

Reporte EESA version borrador	2 de diciembre 2016
Consulta de autoevaluación, grupos focales	5-6 de diciembre/2016
Finalizar el proceso de auto-evaluación del Paquete de Preparación	16 al 20 de enero 2017
Incorporación y documentación de la retroalimentación recibida en la consulta de la ENDE-REDD+ v0	15 de diciembre/2016
Documento MGAS version final	15 de diciembre/2016
Elaboración del documento Paquete de Preparación (versión intermedia, avanzada y final)	1 Dic. - 10 Enero 2017
Traducción del documento Paquete de Preparación	11 - 25 Enero 2017
Envío del Paquete de Preparación al FCPF (tentativa)	27 Enero 2017
Revisión por parte del Panel de Asesoría Técnica del Paquete de Preparación	27 Feb al 23 Mar 2017

