

**Fonds de partenariat pour le carbone forestier**  
**Vingt-deuxième réunion du Comité des Participants du FCPF (PC22)**  
**Neuvième réunion de l'Assemblée des Participants du FCPF (PA9)**  
**Accra, Ghana, 26-29 septembre 2016**  
**Résumé des coprésidents**

Chers Participants et Observateurs,

C'est avec plaisir que nous vous informons de la tenue à Accra au Ghana de la vingt-deuxième réunion du Comité des Participants (PC22) du Fonds de partenariat pour le carbone forestier (FCPF) du 26 au 28 septembre 2016, suivie par la neuvième réunion de l'Assemblée des Participants (PA9) le 29 septembre 2016.

Plus de 120 représentants de gouvernements, de populations autochtones tributaires des forêts et d'autres organisations de populations forestières, d'organisations internationales et non gouvernementales ont pris part à la réunion. Nous souhaitons exprimer toute notre [gratitude envers le Gouvernement du Ghana](#) pour son accueil et remercier pour sa participation aux réunions l'Honorable Nii Osah Mills, Ministre des Terres et des Ressources Naturelles du Ghana.

Tous les documents concernant la réunion se trouvent sur <https://www.forestcarbonpartnership.org/PA9/PC22> et les photos sur <https://www.flickr.com/photos/fcpf>. Veuillez trouver ci-dessous les principales conclusions, également disponibles en anglais et en espagnol.

**Vingt-deuxième réunion du Comité des Participants du FCPF (PC22)**

**R-Packages**

Le CP a adopté des résolutions pour approuver les R-Packages du [Chili](#), du [Ghana](#), du [Népal](#), de la [République du Congo](#) et du [Vietnam](#). Les Participants ont noté la grande qualité des informations fournies ainsi que la rigueur de l'autoévaluation.

Les Participants ont reconnu les bonnes pratiques démontrées pour différents aspects de la préparation par chacun de ces cinq pays. Entre autres, le [Chili](#) a fait preuve d'une coordination intersectorielle efficace et a innové en matière de méthodologies de mesure et de suivi de la dégradation forestière ; le [Ghana](#) a été félicité pour ses réussites en matière d'intégration de la REDD+ dans les politiques et les mesures nationales liées aux changements climatiques ; le [Népal](#) a été loué pour son processus détaillé d'engagement des parties prenantes dans le processus « Readiness » ; la [République du Congo](#) a été saluée pour ses avancées dans les sujets techniques relatifs à la comptabilisation du carbone, notamment les niveaux de référence et le MRV et le [Vietnam](#) a été applaudi pour sa formulation de plans d'action provinciaux pour la REDD+ sur la base d'une analyse infranationale des facteurs et du statut foncier.

Les Participants ont invité les pays à prendre en compte les questions ci-après soulevées lors de la réunion lors de la poursuite de leur préparation à la REDD+ :

**Chili**

- Poursuivre le développement du mécanisme de partage des bénéfices en prenant en compte les résultats de l'évaluation du régime foncier et des ressources et en mettant l'accent sur l'inclusion des individus et des groupes qui n'ont pas de titre de propriété ;
- Poursuivre l'élaboration du registre national de REDD+ ;
- Poursuivre le travail additionnel et la communication sur le Mécanisme de rétroaction et de gestion des plaintes pour la REDD+ ;

- Poursuivre le processus de concertation avec la société civile, les peuples autochtones, les communautés locales et les femmes.

### **Ghana**

- Accélérer la conception du cadre de mise en œuvre de la REDD+, y compris l'articulation des modalités de gestion du Fonds national à travers les plateformes actuelles d'engagement des parties prenantes et un renforcement si nécessaire ;
- Finaliser le niveau national du Ghana des émissions de référence pour les forêts et lancer le Système national de suivi forestier ;
- Renforcer les synergies avec FLEGT, le PIF et d'autres initiatives nationales de REDD+ pertinentes ;
- Dans le contexte du programme infranational de REDD+ dans la zone de futaie, poursuivre la collaboration avec le secteur privé pour la mise en œuvre de la stratégie de REDD+ ;
- Partager avec d'autres pays REDD dans la mesure du possible les leçons apprises de l'engagement du secteur privé relatif à l'expansion du cacao comme facteur de déforestation ;
- Renforcer les mesures politiques et les autres stratégies telles que l'application des lois et la mobilisation des communautés pour faire face à l'exploitation minière illégale, le cas échéant ;
- Lors de la conception et la mise en œuvre des programmes de REDD+, reconnaître le rôle des Zones de gestion communautaire des ressources et envisager des mécanismes adaptés de partage des bénéfices, mettant l'accent sur les incitations à l'amélioration des conditions de vie.

### **Népal**

- Renforcer la participation des peuples autochtones, des OSC, des femmes et des communautés locales dans le développement du Programme de réduction des émissions ainsi que les efforts de renforcement de leurs capacités pour leur permettre de participer efficacement aux processus de la REDD+ ;
- Améliorer les données, les capacités et les méthodologies pour une meilleure estimation des émissions dues à la dégradation forestière.

### **République du Congo**

- Renforcer les dispositifs institutionnels pour garantir l'appropriation à haut niveau et la coordination intersectorielle, en particulier à travers le Comité national de la REDD+ (CONA-REDD) ;
- Établir un Mécanisme de rétroaction et de traitement des plaintes, finaliser le processus d'Évaluation stratégique environnementale et sociale (ESES) et les instruments de sauvegarde (y compris le Cadre de gestion environnementale et sociale), mettre en œuvre le plan de communication et améliorer l'accès à l'information ;
- Renforcer la participation des femmes dans le processus de REDD+.

### **Vietnam**

- Renforcer les dispositifs de gestion de la REDD+ aux niveaux infranational et national pour un engagement actif avec d'autres secteurs, y compris le secteur privé, sur le développement et la mise en œuvre du Programme envisagé de réduction des émissions pour le Fonds Carbone, et pour susciter un appui plus important aux plus hauts niveaux gouvernementaux chargés de l'élaboration des politiques et de la planification ;
- Renforcer la coordination intersectorielle pour faire face aux facteurs du déboisement et de la dégradation des forêts et à leurs causes sous-jacentes dans le but de mettre en œuvre des mesures politiques

significatives, permettant d'atteindre les réductions d'émissions envisagées dans la stratégie nationale et le Programme de réductions des émissions pour le Fonds Carbone dans la région de la Côte centrale du Nord ;

- Poursuivre les efforts de sensibilisation et d'amélioration des capacités des minorités ethniques et des autres communautés tributaires des forêts, ainsi que des organisations de la société civile dans le contexte de la préparation à la REDD+, afin de renforcer leur représentation et leur participation dans la mise en œuvre et le suivi de la REDD+ ;
- Continuer à gérer les risques environnementaux et sociaux liés à la mise en œuvre de la REDD+, y compris dans le cadre du processus d'ESES, et améliorer la documentation sur le résultat des concertations, surtout au niveau provincial ;
- Modifier la période de référence en choisissant une période plus récente, afin de s'aligner aux révisions récentes du Cadre méthodologique du Fonds Carbone ;
- Favoriser la collaboration avec les pays voisins sur la circulation transfrontalière du bois et le FLEGT afin de réduire le déplacement des facteurs de déforestation et de dégradation des forêts dans la région ;
- Produire une brève note expliquant comment les résultats de l'autoévaluation effectuée avec les parties prenantes au niveau infranational ont été agrégés à l'évaluation globale (cette note pourrait être mise sur le site web du Vietnam avec le R-Package déjà publié).

### **Financement disponible**

La FMT a présenté un [compte-rendu sur le financement disponible et des critères relatifs aux demandes de financement supplémentaire](#) dans le contexte de la gestion du Fonds de Préparation et des ressources financières limitées alors que l'on s'approche de la clôture du Fonds de préparation. Le montant disponible dans le Fonds de préparation du FCPF est suffisant pour des subventions supplémentaires à hauteur de \$5 millions pour cinq autres pays <sup>[1]</sup>. Cependant, jusqu'à 20 pays sont prévus soumettre leur rapport d'avancement à mi-parcours, y compris des requêtes potentielles de financement supplémentaire, avant l'automne 2017. En conséquence, la FMT a donné un premier aperçu des options envisagées pour gérer le financement disponible pendant la durée résiduelle du Fonds de préparation qui se termine en décembre 2020.

Les Participants ont fait part de leur préoccupation quant à une compétition éventuelle entre les Pays REDD+ Participants pour le financement disponible, qui peut affaiblir l'esprit de collaboration et de partage de connaissances, le point fort de ce partenariat.

Les Participants ont par ailleurs fait remarquer que le financement supplémentaire du Programme de renforcement des capacités des peuples autochtones/OSC n'a pas encore été envisagé dans l'utilisation des ressources du Fonds de préparation. Il a été souligné que seulement huit pour cent des demandes de subvention reçues pendant la deuxième phase du Programme pour les PA/OSC africaines peuvent être financées avec les niveaux de financement actuels.

Les Participants ont également suggéré une discussion sur une extension éventuelle de la durée du Fonds de préparation parmi les options.

### **Action de suivi :**

Il a été convenu que la FMT préparera une Note à court terme présentant les différentes options pour faire face aux requêtes, dans un contexte de ressources limitées, y compris en imposant des délais pour la signature des subventions attribuées par le CP, en réduisant le montant des subventions supplémentaires, en demandant le paiement des contributions exigibles des bailleurs, en prolongeant la durée du Fonds de préparation et en levant des contributions supplémentaires. La Note de la FMT inclura aussi des options potentielles de financement

---

<sup>[1]</sup> Sous réserve des fluctuations des changes qui auront un impact sur la valeur finale en USD des promesses de financement en cours pour le Fonds de préparation, le financement peut être disponible pour cinq à sept pays supplémentaires.

additionnel du Programme de renforcement des capacités des PA/OSC. Suite à une discussion virtuelle sur les options présentées dans la Note de la FMT, il est prévu qu' une résolution sera diffusée pour approbation virtuelle avant la PC23.

### **Rapports d'avancement à mi-parcours et demandes de financement supplémentaire**

Le [Cambodge](#), [Madagascar](#) et le [Nicaragua](#) ont présenté leur rapport à mi-parcours sur les avancées de leur préparation nationale à la REDD+ ainsi que des demandes de financement supplémentaire. Le CP a adopté des résolutions attribuant \$5 millions à chaque pays pour apporter un appui supplémentaire au processus de préparation du [Cambodge](#), de [Madagascar](#) et du [Nicaragua](#).

#### **Cambodge**

Les Participants ont félicité le Cambodge pour ses avancées, en particulier la finalisation de la stratégie nationale de REDD+, le progrès du système national de suivi forestier, le développement des niveaux de référence pour les forêts et la finalisation du plan national de gestion stratégique des aires protégées. Les questions liées à l'avancée de la mise en opération du système de suivi forestier, de la participation des femmes aux concertations et de la justification et de l'implication du transfert des responsabilités de gestion du Comité national sur les changements climatiques au Conseil national pour le développement durable ont été clarifiées. Les Participants ont invité le Cambodge à prendre en compte les questions suivantes soulevées par le CP lors de la poursuite de la préparation :

- Encourager le gouvernement du Cambodge à approuver sa stratégie nationale de REDD+, le niveau de référence pour les forêts et le système national de suivi forestier et
- Encourager l'intégration de l'agenda de REDD+ dans les cadres de politiques nationales et les ministères clés.

#### **Madagascar**

Les Participants ont félicité Madagascar sur ses avancées, notamment la mise en place des dispositifs institutionnels et le progrès du travail analytique et consultatif pour le développement de la stratégie de REDD+, ainsi que le renforcement des activités de sensibilisation et de communication. Les Participants ont invité Madagascar à prendre en compte les questions suivantes soulevées par le CP lors de la poursuite de sa préparation :

- Renforcer la participation effective des organisations de la société civile, des femmes et des communautés locales dans le processus de REDD+ et
- Encourager la coordination des instruments financiers pertinents pour le processus de REDD+.

#### **Nicaragua**

Les Participants ont félicité le Nicaragua pour ses avancées, particulièrement l'établissement de dispositifs nationaux solides de gestion de la REDD+, le progrès dans le développement de la stratégie nationale de REDD+, l'accent mis sur le vaste engagement des parties prenantes et l'avancée de l'établissement des niveaux de référence pour les forêts. Les Participants ont invité le Nicaragua à prendre en compte les questions suivantes soulevées par le CP lors de la poursuite de sa préparation :

- Continuer à promouvoir et à renforcer l'approche actuelle de participation et d'engagement des parties prenantes pour la conception de la Stratégie nationale de REDD+ (ENDE-REDD+), notamment la production et la diffusion des supports de communication pertinents ;
- Continuer à appuyer la participation effective des peuples autochtones et des communautés locales dans la conception de l'ENDE-REDD+, prenant en compte les aspects applicables à la REDD+ du cadre légal actuel ;

- Reconnaître les efforts du Nicaragua de démarcation et d'octroi de titres fonciers pour les territoires autochtones, poursuivre les efforts d'évaluation de l'avancée de l'agriculture vers les territoires autochtones et gérer les risques associés au régime foncier le cas échéant et
- Accélérer les efforts pour définir la dégradation des forêts et y apporter une réponse.

### **Deuxième évaluation indépendante du FCPF**

Conformément à la Charte du FCPF, une deuxième évaluation indépendante a été demandée en 2015. La [FMT a fait un compte-rendu](#) du contexte et de la situation de l'évaluation. Le [Comité de supervision a présenté](#) son rôle ainsi que plus de détails sur le progrès de l'évaluation depuis la PC21 de mai 2016. Le Comité de supervision a aussi soumis son évaluation du rapport final et proposé les prochaines étapes pour conclure l'évaluation et procéder aux actions de suivi. Enfin, [l'équipe d'évaluation a résumé ses conclusions et ses recommandations](#) exposées plus en détail dans le rapport d'évaluation. Les Participants ont apporté leurs commentaires et examiné certaines recommandations en détail.

Les principales sections du rapport d'évaluation, spécifiquement le [résumé exécutif](#) et les [conclusions et recommandations](#) sont en ligne. Le rapport d'évaluation complet inclura une réponse conjointe aux recommandations du CP, des Partenaires à la mise en œuvre et de la Direction de la Banque mondiale. Le CP a autorisé le Comité de supervision à approuver en son nom la réponse conjointe aux recommandations.

### **Actions de suivi :**

- Avant le 30 octobre 2016, une réponse conjointe du CP, des Partenaires à la mise en œuvre et de la Direction de BM aux recommandations sera rédigée.
- Avant la semaine du 7 novembre 2016, le rapport final d'évaluation sera diffusé aux Participants au FCPF. Les traductions seront disponibles avant la semaine du 21 novembre 2016.
- Avant le 30 novembre 2016, le Comité de supervision préparera une version préliminaire d'un plan d'action pour mettre en œuvre les recommandations pertinentes du rapport, qui sera partagé avec le CP.
- La version préliminaire du Plan d'action sera présentée pour adoption à la prochaine réunion du CP (PC23).

### **Changement de Partenaires à la mise en œuvre**

La FMT a informé le CP de son intention d'envoyer au CP une résolution pour adoption virtuelle confirmant la Banque mondiale en tant que nouveau Partenaire à la mise en œuvre de la République centrafricaine et le PNUD pour le Kenya.

### **Prochaines réunions**

La [vingt-troisième réunion du CP](#) se tiendra à Washington, DC, prévue pour l'instant du 27 au 30 mars 2017. La FMT confirmera les dates et fournira des détails supplémentaires dès que possible.

Les dates limites de soumission par les Pays REDD des rapports d'avancement à mi-parcours, des demandes de financement supplémentaire et des R-Packages avant la fin de 2017 sont sur la [page d'accueil du FCPF](#).

## **Neuvième réunion de l'Assemblée des Participants au FCPF (PA9)**

### **Rapport d'avancement de la FMT et du CP**

La FMT a présenté [un compte-rendu de l'Année fiscale \(AF\) 2016](#) (1<sup>er</sup> juillet 2015- 30 juin 2016) et les principaux résultats, élaborés en détail dans le [Rapport annuel du FCPF pour l'AF16](#). Ce compte-rendu a également servi de rapport du CP à l'AP du travail effectué au cours de l'année passée.

Les Participants ont apprécié le progrès accompli. Parmi les réflexions sur les acquis jusqu'à l'AP9 :

- Le capital du FCPF a augmenté jusqu'à plus de \$1,1 milliard, dont \$370 millions maintenant engagés pour le Fonds de préparation et \$750 millions pour le Fonds Carbone. Cette hausse importante est le résultat de contributions supplémentaires et de promesses financières de l'Allemagne, de la Norvège et du Royaume Uni.
- \$235 millions de subventions pour la préparation ont été alloués, dont \$178 millions disponibles pour la préparation à la REDD+ à travers des accords signés.
- 39 pays ont signé les subventions pour la préparation (35 à la fin de l'AF15).
- Les décaissements du Fonds pour la préparation s'accroissent, atteignant \$90 millions à la fin de l'AF16 (par rapport à 61 millions à la fin de l'AF15).
- 14 pays ont atteint l'étape à mi-parcours de préparation à la REDD+ (11 à la fin de l'AF15).
- Deux autres pays ont présenté leur R-Package avant la fin de l'AF16, portant le total à trois pays (République démocratique du Congo, Costa Rica et Mexique).
- Les deux premiers Documents de programme de réduction des émissions ont été présentés aux Participants au Fonds Carbone. Le Costa Rica et la République démocratique du Congo sont les deux premiers pays sélectionnés provisoirement dans le portefeuille du Fonds Carbone.
- Huit idées supplémentaires de Programmes à grande échelle de réduction d'émissions ont été sélectionnées dans le pipeline du Fonds Carbone, qui inclut maintenant 19 pays (11 à la fin de l'AF15).

Les Participants ont apprécié le progrès considérable du Partenariat lors de l'AF16 et la transition entre la préparation et les paiements basés sur les résultats. L'effort d'intégration des programmes aux ambitions nationales de développement à faibles émissions de carbone et d'élaboration de schémas de financement solides, harmonisant le financement public et privé pour réduire les émissions et amorcer un financement basé sur les résultats, a été bien accueilli. Les progrès du Programme de renforcement des capacités de PA et des OSC, surtout en Afrique, ont aussi été relevés.

### **Interventions des Observateurs et des Partenaires à la mise en œuvre**

Les Observateurs et les Partenaires à la mise en œuvre ont fait plusieurs interventions, notamment les suivantes :

- [Compte-rendu de la BID](#) des avancées au Guatemala, à Guyana et au Pérou
- [Compte-rendu du PNUD](#) des avancées au Cambodge, au Honduras, au Panama, en Papouasie-Nouvelle Guinée, au Paraguay et au Suriname.
- [Compte-rendu du Programme ONU-REDD](#) sur les avancées au niveau programmatique ainsi que les résultats en matière de préparation soutenus au niveau des pays.
- Appréciation des [représentants des peuples autochtones](#) des résultats du FCPF en matière d'inclusion sociale et d'efforts de renforcement des capacités des PA et des communautés locales, tout en appelant à un renforcement des droits des PA, y compris pour le régime forestier et foncier.
- Appréciation des [OSC du Sud](#) de l'accent mis par le FCPF sur l'inclusion sociale. Les OSC ont appelé à un financement supplémentaire du Programme de renforcement des capacités des PA et des OSC.

- [Réflexion des organisations internationales](#) sur le contexte politique mondial, notamment les Accords de Paris ainsi que les opportunités de complémentarité entre les acteurs multilatéraux de la REDD+

Des comptes-rendus ont aussi été faits par le Programme d'investissement forestier et l'Initiative du Fonds BioCarbone en faveur de paysages forestiers durables.

### **Élection du nouveau Comité des Participants**

L'[Assemblée des Participants](#) a adopté une [résolution](#) élisant le Comité des Participants, le Bureau et trois Pays REDD Participants en tant qu'Observateurs aux réunions du Fonds Carbone, avec un mandat jusqu'à la prochaine réunion de l'Assemblée des Participants (prévue en septembre/octobre 2017).

### **Sessions de partage des connaissances**

Trois sessions de partage des connaissances ont été proposées lors de la PA9 :

- Le Ghana, le Mexique et le Pérou ont exposé leurs expériences respectives de mise en place d'un partage équitable des bénéfices pour la REDD+. Cette session a été organisée en coopération avec l'Union internationale pour la conservation de la nature.
- Le Chili, l'Éthiopie et le Vietnam ont partagé leur expérience du processus d'apprentissage par la pratique pour la création et la soumission à la CCNUCC de niveaux de référence pour les forêts. Leurs expériences ont été complétées par des leçons apprises d'un atelier d'experts sur le même sujet plus tôt cette année. Cette session a été organisée avec Environmental Defense Fund, l'Union internationale pour la conservation de la nature, the Nature Conservancy et World Wildlife Fund.
- Le Chili, le Costa Rica, le Ghana et le Vietnam ont discuté des expériences et des leçons apprises de l'élaboration des Documents du Programme de réduction d'émissions dans le cadre du Fonds Carbone du FCPF, y compris les défis et les opportunités de plan conceptuel et méthodologique, avec la validation des approches de programme au niveau national ainsi que pendant le processus de revue du Fonds Carbone.

Enfin, les [résultats](#) du questionnaire sur les besoins en connaissance ont été présentés, identifiant les priorités d'apprentissage des Pays REDD+ ainsi que les opportunités d'échanges Sud-Sud entre les Pays REDD+.

### **Conclusion**

Pour conclure, nous souhaitons exprimer toute notre appréciation pour l'esprit de collaboration et l'énergie inépuisable des Participants et des Observateurs à la PC22 et la PA9. Le nombre important de R-Packages présentés à cette réunion confirme que le FCPF se trouve à un moment charnière de la préparation à la REDD+. Les pays sont de plus en plus nombreux à effectuer leur transition vers les actions et les investissements pour réduire la déforestation et la dégradation des forêts. Ceci se reflète par la hausse des Programmes à grande échelle de réduction d'émissions élaborés et en cours de revue dans le contexte du Fonds Carbone, rapprochant la perspective des paiements basés sur les résultats. Le succès de ces programmes de REDD+ à grande échelle dépendra dans une large mesure d'un environnement propice, des processus d'inclusion sociale, des bases méthodologiques et des initiatives politiques, réglementaires et de gouvernance que les pays ont mis en place et continuent de renforcer dans le cadre de leur préparation. Bien que l'attention du public soit en grande partie focalisée sur la validation du concept de REDD+, le progrès dans le cadre du Fonds de préparation reste le fondement essentiel permettant aux pays de réaliser leurs aspirations de développement à faibles émissions dans le secteur de l'utilisation des terres.

Lors de la prochaine réunion, nous examinerons le Plan d'action en réponse aux résultats et aux recommandations de la seconde évaluation indépendante du FCPF, et nous nous réjouissons de discuter de l'importance et de l'efficacité du FCPF lors des prochaines réunions.

N'hésitez pas à contacter la FMT à [fcpfsecretariat@worldbank.org](mailto:fcpfsecretariat@worldbank.org) pour toute question.

Cordialement

Yaw Kwakye, Ghana, au nom des Pays REDD Participants,

et

Simon Stumpf, Germany, au nom des Contributeurs Financiers Participants