

Fonds de partenariat pour le carbone forestier
Vingt-et-unième réunion du Comité des Participants du FCPF (PC21)
Washington, DC, 3-5 mai 2016
Résumé des coprésidents

Chers Participants et Observateurs,

C'est avec plaisir que nous vous informons de la tenue à Washington, DC de la vingt-et-unième réunion (PC21) du Comité des Participants du Fonds de partenariat pour le carbone forestier (FCPF) du 3 au 5 mai 2016.

Une centaine de représentants de gouvernements, de populations autochtones tributaires des forêts et d'autres organisations de populations forestières, d'organisations internationales et non gouvernementales ont pris part à la réunion. Nous souhaitons remercier pour sa participation Son Excellence Fernando Coronado, Vice- Ministre de l'Environnement et des Ressources naturelles du Guatemala.

Veuillez noter que tous les documents concernant la réunion se trouvent sur <https://www.forestcarbonpartnership.org/pc21-may-3-5-2016-washington-dc> et les photos sur <https://www.flickr.com/photos/fcpf>. Veuillez trouver ci-dessous les principales conclusions, également disponibles en anglais et en espagnol.

Vingt-et-unième réunion du Comité des Participants du FCPF (PC21)

Avancées

L'équipe de gestion du Fonds (la FMT) a fait [un compte-rendu des avancées depuis la PC20](#) avec entre autres les éléments suivants :

- Les fonds engagés après du FCPF atteignent plus d'1 milliard ;
- Les contributions du FCPF au progrès de la REDD+ ont été présentées à la COP21 à Paris ;
- 13 contributions déterminées au niveau national (CDN) font référence à la stratégie de REDD+ ou aux activités de préparation à la REDD+ ;
- L'engagement stratégique des ministres de la finance a eu lieu pendant les réunions du printemps du Groupe Banque mondiale ;
- D'autres subventions ont été signées (une subvention pour la préparation, deux subventions de financement) ;
- Trois rapports à mi-parcours ont été finalisés (Éthiopie, Guatemala, Ouganda) ;
- Un R-Package a été finalisé (Mexique) ;
- Un montant supplémentaire de \$18,5 millions a été décaissé depuis la PC20 portant le total à \$57 millions ;
- Des accords de subvention ont été signés pour la portion africaine du Programme de renforcement des capacités des peuples autochtones tributaires des forêts et des organisations de la société civile (OSC) du Sud.

Les participants se sont félicités du progrès accompli et du fait que pour la première fois, une revue du portfolio était incluse dans le compte-rendu, identifiant les goulets d'étranglement et les exceptions relatives aux échéances dans certains pays. Les participants ont accueilli favorablement la suggestion de la FMT d'inclure désormais ces revues du portfolio pour avoir plus de détails pour chaque pays.

Les OSC et les populations autochtones Observateurs ont fait part de leurs préoccupations concernant le retard persistant des signatures de subventions et du flux de fonds dans le cadre du Programme de renforcement des capacités.

Plusieurs pays REDD+ se sont inquiétés des fortes attentes suscitées auprès de parties prenantes locales concernant la REDD+ et ont insisté sur la nécessité de gérer ces attentes de façon collective à l'échelle de la communauté de la REDD+ au sens large.

Action de suivi :

Une revue détaillée du portfolio, identifiant les retards par rapport aux échéances de la préparation à la REDD+ pour chaque pays sera désormais incluse dans les comptes-rendus de la FMT sur les avancées.

R-Packages

Le CP a adopté une [résolution](#) pour approuver le [R-Package du Mexique](#). Les Participants ont noté la grande qualité des informations fournies ainsi que la rigueur de l'autoévaluation.

Les Participants ont reconnu que le Mexique a développé un processus intégrateur et participatif de préparation, ce qui est considéré comme une bonne pratique. Dans ce sens, les Participants ont encouragé le Mexique à poursuivre le processus tout en renforçant les activités de diffusion d'informations, de recherche de consensus et de communication sur la REDD+, et à fournir les conditions permettant la participation de toutes les parties prenantes et autres parties intéressées, y compris la société civile, les populations autochtones et les communautés locales, en prenant en compte les aspects relatifs au genre et à la jeunesse.

Les Participants ont invité le Mexique à évaluer des actions potentielles de suivi pour renforcer le processus de préparation à la REDD+ en prenant en considération les recommandations suite à l'autoévaluation participative.

Les Participants ont encouragé le Mexique et la Banque mondiale à accélérer le processus de signature de la subvention de financement supplémentaire.

Rapports d'avancement à mi-parcours et demandes de financement supplémentaire

Le [Guatemala](#) et l'[Ouganda](#) ont présenté leurs rapports d'avancement à mi-parcours de la préparation nationale à la REDD+ ainsi que des demandes de financement supplémentaire. Le CP a adopté des [résolutions allouant un financement de \\$5 millions](#) et de [\\$3,75 millions](#) respectivement pour appuyer le processus de préparation de l'Ouganda et du Guatemala.

Guatemala

Les Participants ont félicité le Guatemala pour ses avancées particulièrement sur les dispositifs institutionnels pour la REDD+ et les niveaux de référence notamment sur les forêts, l'utilisation des terres et la cartographie des stocks de carbone. Les participants se sont félicités du degré d'appropriation par le gouvernement d'une stratégie ambitieuse de restauration des paysages et des engagements internationaux dans le cadre du Défi de Bonn. Les Participants ont aussi noté que le Guatemala était le premier pays à parvenir à mi-parcours sous l'Approche commune. Les Participants ont encouragé le Guatemala à prendre en compte les questions suivantes soulevées par le CP pendant la poursuite de sa préparation :

- Fournir des informations plus détaillées quant à l'utilisation par le gouvernement guatémaltèque des fonds supplémentaires pour appuyer les activités en réponse aux causes de la déforestation dans les secteurs autres que la foresterie.
- Veiller qu'au minimum les fonds alloués dans le budget supplémentaire pour la consultation, la participation et le suivi communautaire soient utilisés à ces fins.

- Continuer à faire le compte-rendu du progrès de l'imbrication des activités préliminaires de REDD+ dans le Niveau de référence national et des efforts pour éviter des revendications multiples de réductions d'émissions.
- Progresser dans la définition du lien entre le mécanisme national de partage des bénéfices pour la REDD+, qui est en cours de préparation, et le mécanisme de partage de bénéfices de GuateCarbon entre autres. Ce lien doit considérer la nécessité de gestion des attentes en matière de bénéfices de la REDD+.
- Accélérer le décaissement des fonds de préparation et utiliser la structure du Groupe de coordination interinstitutionnelle (GCI) pour faciliter l'utilisation du financement si nécessaire.

Ouganda

Les Participants ont félicité l'Ouganda pour ses avancées notamment en matière de dispositifs nationaux de gestion de la REDD+, d'établissement des niveaux de référence nationaux et de définition des directives de mise en œuvre infranationale. Les Participants ont aussi accueilli favorablement les efforts de coordination des bailleurs pour combler les déficits de financement pour la préparation et la demande qui en a résulté de financement supplémentaire de la part du FCPF, ciblant et considérant la capacité d'absorption. Les Participants ont encouragé l'Ouganda à prendre en compte les questions suivantes soulevées par le CP pendant la poursuite de sa préparation :

- Promouvoir l'intégration des questions de genre dans les processus nationaux de REDD et en suivre les progrès en incluant des indicateurs adoptés dans le cadre national de suivi de la REDD ;
- Continuer à renforcer les plateformes de consultation nationales et infranationales pour la participation des groupes pertinents de parties prenantes, en particulier les peuples autochtones tributaires des forêts et les communautés locales et les Organisations de la société civile, tout en veillant à l'efficacité de l'utilisation des fonds disponibles pour les consultations à travers les différentes sources de financement ;
- Continuer à coordonner soigneusement le FCPF, le Programme d'investissement forestier (PIF) et d'autres sources de financement dans le cadre de la stratégie nationale de REDD+ et de l'agenda national de REDD+.

Évaluation indépendante du FCPF

Conformément à la Charte du FCPF, une [première évaluation](#) a été finalisée en 2012 et une deuxième évaluation indépendante demandée en 2015 et en cours. Le [comité de supervision de l'évaluation a présenté son rôle](#) de gestion et de supervision de l'évaluation et apporté son analyse de l'avant-projet d'évaluation. La [FMT a présenté une mise à jour des principales étapes de l'évaluation](#) depuis la dernière PC20 au Costa Rica et [l'équipe d'évaluation a présenté le processus d'évaluation, sa portée, la méthode de collecte d'informations et d'évaluation, l'analyse et les résultats initiaux](#). Lors d'une deuxième session, [l'équipe d'évaluation a répondu](#) aux questions des Participants.

Le CP a remercié l'équipe d'évaluation pour sa présentation des principaux résultats et des avancées de l'évaluation. Les Participants ont apporté des commentaires sur les principaux résultats que l'équipe d'évaluation doit prendre en compte pendant la finalisation de la première version du rapport. Le CP a exhorté l'équipe d'évaluation à affiner l'analyse pour les résultats finaux et les conclusions dans la version finale du rapport d'évaluation.

Le CP a noté que certaines questions soulignées par les Participants comme étant des éléments d'intérêt pour évaluer les résultats du FCPF en termes d'impacts pourraient ne pas être couvertes par les Termes de référence de l'évaluation actuelle. L'équipe d'évaluation prendra ces questions en compte dans la mesure du possible.

Le CP a encouragé les Participants à réagir sur la version provisoire du rapport d'évaluation qui sera communiquée pour commentaires entre le 19 mai et le 3 juin 2016, notant qu'il s'agit d'une opportunité utile pour contribuer aux recommandations du rapport.

Le CP a remercié le comité de supervision de veiller à la qualité de l'évaluation et lui a demandé de s'engager de façon proactive avec le CP lors de la prochaine phase, lorsque la rédaction du plan d'action basé sur les recommandations de l'évaluation démarrera en juillet 2016.

Budget

La FMT a présenté [la situation budgétaire de l'année fiscale 2016 \(AF16\) et la proposition budgétaire pour l'AF17](#) (voir également la [Note 2016-1 de la FMT](#)). Les comptes définitifs de l'AF16 seront présentés dans le Rapport annuel de l'AF16 pour la PA9/PC22. Le CP a adopté une [résolution approuvant le budget de l'AF17](#).

Les Participants ont pris note des hausses modérées du budget, principalement liées i) à l'appui méthodologique pour la REDD+, ii) aux services de conseils aux pays, iii) aux activités liées au genre et iv) aux activités de communication et de partage des connaissances, y compris les échanges Sud-Sud. Les Participants ont particulièrement accueilli les deux dernières augmentations favorablement. En réponse aux questions des Participants concernant la flexibilité du budget pour garantir une capacité de réponse rapide du FCPF aux recommandations de la deuxième évaluation indépendante, la FMT a confirmé que le budget laissait une certaine flexibilité.

Comptes-rendus du Groupe Banque mondiale et d'autres initiatives

Un [compte-rendu](#) a été fait sur le [Plan d'action sur le changement climatique \(PACC\)](#) et le [Plan d'action forestier \(PAF\)](#) du Groupe Banque mondiale, annoncés publiquement par la Banque mondiale respectivement les 7 et 6 avril 2016. Une brève présentation du [PACC](#) et du [PAF](#) se trouve en ligne.

Des mises à jour ont été faites par le [Fonds vert pour le climat](#), ONU-REDD, le Programme d'investissement forestier (PIF), [PROFOR](#), et l'[Initiative du Fond BioCarbone pour les paysages forestiers durables \(ISFL\)](#).

Les Participants ont suggéré un examen des différents régimes de financement les cadres opérationnels transversaux des principales initiatives de REDD+ dans le contexte post-Paris, y compris le FCPF, le PIF et ONU-REDD. Il a été demandé à la FMT de faire le suivi avec d'autres initiatives pour une note potentielle afin d'avoir un meilleur aperçu de cet aspect.

Session thématique sur l'intégration des dimensions du genre dans le travail du FCPF

Un panel a examiné l'intégration des dimensions du genre dans le travail du FCPF. Les conférenciers ont souligné le rôle important des femmes dans la gestion des forêts et des paysages ainsi que les défis restant à relever pour réduire les disparités entre les sexes entre autres en matière de régimes fonciers et forestiers, de processus de décision et de modalités de partage des bénéfices. Le panel a échangé des expériences et identifié des opportunités concrètes de réduction des inégalités entre les sexes dans le contexte de la mise en œuvre stratégique de la REDD+ et à travers les opérations du FCPF. Les actions suggérées comprenaient entre autres : i) l'établissement de feuilles de route ou de plans d'action sur le genre, ii) l'inclusion d'organisations de femmes

dans les organes décisionnaires et consultatifs tels que les comités nationaux de pilotage de la REDD+ ; iii) le renforcement des capacités et la sensibilisation sur les questions du genre ; iv) le plaidoyer pour renforcer les droits des femmes aux terres et aux ressources; v) la collecte de données ventilées par sexe ; vi) la promotion de la diversification des revenus des femmes ; vii) l'identification de points focaux sur le genre dans les ministères sectoriels ; viii) la facilitation de processus intégrateurs d'engagement ; ix) la sensibilisation sur le rôle joué par les femmes dans la gérance des terres et des forêts à travers des stratégies innovantes de communication et x) le renforcement de groupes et de réseaux locaux, régionaux et internationaux de femmes.

[La Stratégie 2016-23 sur le genre du Groupe Banque mondiale](#) fournit un cadre plus étendu ainsi qu'une dynamique supplémentaire pour intégrer la dimension de genre dans le travail opérationnel du FCPF.

Action de suivi :

Les réactions à la discussion contribueront au plan de travail pour l'intégration à l'avenir des dimensions du genre dans les opérations du FCPF.

Remarques des Observateurs et des Partenaires à la mise en œuvre

Les Observateurs et les Partenaires à la mise en œuvre ont fait les remarques suivantes :

- Rapports de la BID et du PNUD sur les avancées des pays où la BID et le PNUD sont les Partenaires à la mise en œuvre.
- Mise à jour du Programme ONU-REDD sur les procédures relatives à la réorganisation de sa structure de gouvernance et au Cadre stratégique pour 2016-2020.
- Appréciation des représentants des populations autochtones de l'attention accordée par le FCPF à l'inclusion pendant la préparation à la REDD+ et [appel à renforcer la participation des populations autochtones dans les prochaines phases de la REDD+, en particulier dans les activités du Fonds Carbone](#).
- Appréciation des OSC du Sud de la plateforme unique de parties prenantes multiples du FCPF mais appel également à d'autres efforts et ressources pour renforcer davantage les capacités de la société civile à s'engager dans les processus de REDD+ au niveau national et mondial, y compris dans le Fonds Carbone.
- Appréciation des OSC du Nord du progrès accompli, y compris de la contribution du FCPF au renforcement des processus participatifs dans les pays. Les OSC ont rappelé l'importance d'une application rigoureuse des mesures de sauvegardes dans le contexte des droits aux terres et au carbone et ont exhorté le FCPF à maintenir la transparence et l'inclusion dans les délibérations du Fonds Carbone et à renforcer davantage la participation des Observateurs.
- Encouragement des organisations internationales aux pays pour accéder au financement supplémentaire d'autres sources afin de combler les déficits de financement pour la préparation et la mise en œuvre de la stratégie de REDD+ et recommandation pour élargir le partage des connaissances et les opportunités d'apprentissage au sein du Partenariat.

Prochaines réunions

La vingt-deuxième réunion du CP et la neuvième assemblée des Participants se tiendront au Ghana pendant la semaine du 25 septembre 2015. La FMT fournira des détails supplémentaires dès que possible.

En conclusion

En conclusion, nous souhaitons exprimer notre gratitude pour la collaboration des Participants et des Observateurs à la PC21. L'Accord récent de Paris a lancé une dynamique importante avec l'engagement des pays à mettre en œuvre leurs Contributions déterminées au niveau national (CDN) dans le cadre d'un accord collectif de limitation du réchauffement mondial à moins de 2°C d'ici 2100, et à faire tous les efforts possibles pour limiter le réchauffement à 1,5°C. Il est clair que les actions de réduction de la disparition des forêts et de la transformation des paysages ruraux constituent un facteur important de réalisation de ces objectifs. Alors que de plus en plus de pays parviennent à mi-parcours et à l'étape de finalisation de la préparation, le FCPF se trouve à un moment charnière dans plusieurs pays qui vont passer de la préparation aux actions proprement dites de réduction de la déforestation et de la dégradation des forêts, avec la perspective de paiements basés sur les résultats. Au niveau du FCPF, les résultats et les recommandations de la deuxième évaluation indépendante du FCPF guideront l'analyse de sa pertinence, de son efficacité et de son efficacité dans un contexte mondial en évolution et le maintien de sa réactivité face aux priorités et au développement des capacités des pays. Nous nous réjouissons de la poursuite de ces discussions lors des réunions à venir.

N'hésitez pas à contacter la FMT à fcpfsecretariat@worldbank.org pour toute question.

Cordialement,

Eliki Senivasa Siga, Fiji, au nom des Pays REDD Participants

et

John Verdieck, États-Unis, au nom des Contributeurs financiers Participants