

Note méthodologique pour le Dossier Préparatoire (R-Package) de la République du Congo

Coordination Nationale REDD+

Introduction / contexte :

Consciente du rôle de ses forêts dans l'atténuation des changements climatiques globaux, la République du Congo s'engage résolument dans les nouveaux mécanismes politiques et financiers internationaux sur le climat, pour entreprendre des réformes et des investissements importants, afin de prévenir ces risques, optimiser l'aménagement du territoire et s'orienter vers une économie et un développement verts. La République du Congo est effectivement bien engagée dans le processus de préparation au mécanisme de la REDD+ depuis 2008.

Dans le cadre du FCPF, le pays a élaboré de façon participative son plan de préparation à la REDD+, connu sous l'acronyme R-PP. Le R-PP de la République du Congo, qui a été consolidé sur la base des consultations, ateliers et autres revues techniques aux niveaux national et international, est un document, exhaustif et très détaillé dans sa dernière version de septembre 2011. Il contient les principales considérations stratégiques, techniques, financières et méthodologiques préconisées par le pays et ses parties prenantes pour la préparation à la mise en œuvre de la REDD+ et a été reconnu internationalement pour sa qualité technique.

La République du Congo est également en train de mettre en place, et ce toujours dans le cadre du FCPF, son Programme de Réduction des Emissions (ER-P) dans les départements de la Sangha et de la Likouala. Ce programme constitue un tournant majeur puisque sa réussite témoignera de l'avancée significative du processus REDD+ en République du Congo. En effet, ce programme amorce la mise en œuvre de la REDD+ de la phase préparatoire (phase 1) depuis 2008 aux phases d'investissements (phase 2) et de paiements carbone sur performance (phase 3).

Cependant, pour confirmer qu'un pays est suffisamment avancé dans la préparation à la REDD+ et que tous les outils nécessaires sont mis en place et fonctionnels ou encore finalisés dans le cadre d'un programme de travail, il faut qu'il passe par le processus participatif d'auto-évaluation : le Dossier Préparatoire ou R-Package.

NB: Une première auto-évaluation à mi-parcours du processus a été effectuée en mars 2015 et pourra donc servir de base pour le R-Package.

Objectifs :

A travers un processus participatif d'auto-évaluation et de soumission du Dossier Préparatoire: le R-Package, démontrer l'avancée significative de la République du Congo en matière de préparation à la REDD+ ainsi que dans son programme de travail pour compléter tous les outils REDD+. Cette auto-évaluation est faite selon le niveau de réponse aux 34 critères du cadre d'évaluation de la préparation à la REDD+ du FCPF.

Résultat attendu :

Un R-Package en bonne et due forme qui témoigne de l'existence de trois éléments clés :

- les avancées significatives du Congo en matière de préparation à la REDD+ y compris une analyse des points forts et des points faibles,
- les résultats et le processus participatif d'auto-évaluation et
- un programme de travail pour compléter la préparation à la REDD+.

Le document doit être soumis au FCPF le 3 juin 2016.

Calendrier général:

Réunion de cadrage avec FMT / FCPF	4 février 2016
Dissémination de la note méthodologique	8-12 février 2016
Draft 0 R-Package préparé par la CN-REDD comme base pour les consultations	8-12 février 2016
Série des consultations	mars – mi-mai 2016
Préparation de la version finale du R-Package	18 mai – 3 juin 2016
Soumission du R-Package au FMT (en français)	3 juin 2016
Traduction du R-Package par FMT	6 juin – 1 juillet 2016
FMT completeness check	4-8 juillet 2016
Evaluation du Panel des Experts Techniques Indépendants (TAP), questions & réponses entre CN-REDD et TAP, préparation du rapport TAP	11 juillet – 11 août 2016
Rapport final du TAP	12 août 2016
R-Package + rapport TAP en ligne sur site web FCPF	15 août 2016
Réunion du Comité des Participants, PC-22 (TBC)	12-16 septembre 2016

Méthodologie :

1. Travaux préliminaires

1.1. Réunion de cadrage avec le FMT sur l'élaboration du rapport d'auto-évaluation des 34 critères du R-Package (4 février 2016)

Dans le cadre de la tenue de l'atelier national de validation du draft de l'ERPD, l'équipe du FMT de la Banque Mondiale sera présente à Brazzaville la première semaine de Février 2016. Pour capitaliser cette visite au maximum, l'équipe de la Banque Mondiale tiendra avec la CN-REDD une réunion de cadrage en vue d'exposer les différents axes méthodologiques et attentes pour dérouler le processus participatif et rédiger au mieux le R-Package.

En effet, il faut rappeler que le R-Package constitue une auto-évaluation nationale devant rendre compte des progrès nationaux réalisés en matière de préparation à la REDD+.

Il est aussi important de clarifier les responsabilités pour le processus d'auto-évaluation comme, par exemple, la facilitation du processus (par des experts de la CN-REDD ou un acteur externe), la disponibilité du budget, la documentation du processus et la préparation du document.

1.2. Distribution de la note méthodologique (5 février 2016)

La note méthodologique décrit les différentes étapes à suivre de l'élaboration à la soumission finale du R-Package au Comité des Participants du FCPF pour la 22^{ème} réunion (PC-22) en Septembre 2016.

Il sera notamment important de faire circuler la note méthodologique à toutes les parties prenantes. Ceci pourra se faire au moyen du site internet du FCPF, par emails, par les médias nationaux, campagnes de sensibilisation, différentes émissions, etc. mais aussi par l'intermédiaire des délégués décentralisés de la CNREDD et l'appui de la CONA-REDD et ses nombreux réseaux.

1.3 Compilation des documents clés de dissémination de l'information (8-12 février 2016)

Il s'agira de réunir tous les documents qui attestent de la conformité aux critères particuliers exigés du R-Package ; c'est-à-dire, de réunir des documents faisant foi comme par exemple : (i) la Stratégie nationale REDD+, (ii) le EESS, (iii) de la documentation sur le processus de consultations, (iv) le cadre de mise en œuvre, (v) le niveau de référence / MNV, (vi) autres documents.

1.4. Réunion intersectorielle au niveau national (CN-REDD pour informer CONA-REDD)

Le Comité National REDD (CONA-REDD) regroupe 30 délégués de l'ensemble des parties prenantes, dont :

- (i) 13 délégués de la force publique - des parlementaires et des représentants des ministères¹ concernés de près ou de loin par la REDD+ (auxquels il pourrait, dans le cadre de ce processus de consultation, être ajoutés les points focaux) ;
- (ii) la société civile avec 8 délégués ; les populations autochtones avec 6 délégués ;
- (iii) et le secteur privé avec 3 délégués faisant partie d'UNICONGO qui est une plateforme patronale et interprofessionnelle représentative du secteur privé au Congo et connaissant le processus REDD+.

Le CONA-REDD est une entité clé. C'est une des entités politiques de haut niveau chargée de régler aux côtés des organisations des droits de l'homme et de défense des intérêts des populations, les plaintes et autres conflits.

Elle sera donc consultée pour être informée à haut niveau mais aussi au niveau des différents secteurs du processus du R-Package.

Activité	1 réunion au niveau national
Période	Avant 18 février 2016
Durée globale	1 jour (réunion ordinaire)
Participants	30 personnes intersectorielles
Produit/Résultat	Présentation et information sur le R-Package

1.5. Elaboration du draft 0 du R-Package (8 – 12 février 2016)

Comme mentionné plus haut, la République du Congo a déjà effectué à plusieurs reprises des auto-évaluations de son état d'avancement dans le processus de préparation à la REDD+. Parmi ces documents se trouve le rapport de mi-parcours (MTR), présenté à Washington lors de la réunion PC-19.

Comme pour le MTR, le draft 0 du R-Package préparé par la CN-REDD, doit retracer dans les grandes lignes, les acquis par sous-composantes ainsi que les progrès restants à réaliser. Il pourrait donc se structurer comme suit :

- Introduction
- Vision stratégique de la REDD+ en République du Congo
- Sommaire de la préparation à la REDD en République du Congo par sous-composantes
 - i. En répondant aux 34 critères de progrès

¹ Forêts, Environnement, Agriculture, Mines, Energie, Plan, Finances, Administration du Territoire, et Reformes Foncières.

- ii. Les acquis
- iii. Une analyse des points forts et des points faibles
- Rapport et résultats du processus participatif d'auto-évaluation (ne viendra pas dans le draft 0)
- Programme de travail pour compléter la préparation à la REDD+
- Conclusions

2. Série de consultations des parties prenantes sur la base du draft 0 du R-Package (fin-février - mi-mai 2016)

2.1. Consultations de la société civile et des peuples autochtones (CACO-REDD y compris RENAPAC)

La société civile congolaise est très engagée dans le processus REDD+ au niveau national, à travers sa plateforme "Cadre de Concertation des Organisations de la Société civile et des Populations Autochtones pour la REDD+" (CACO-REDD). Elle est régit par un Comité de Pilotage de 29 membres, dont 16 membres pour le compte de la société civile et 13 membres pour le compte des populations autochtones. La plateforme des associations et ONG militant en faveur des populations autochtones, RENAPAC, organise régulièrement des descentes dans les milieux autochtones pour la sensibilisation de ces derniers sur le processus REDD+. La société civile et les populations autochtones en République du Congo sont des partenaires incontournables dans les consultations ou négociations relatives aux projets ou activités réalisées dans les zones forestières. Elles jouent le rôle d'interface entre le gouvernement et les partenaires de développement.

C'est une des raisons pour lesquelles cette plateforme sera consultée dans le cadre du R-Package.

Activité	1 réunion de consultation avec la CACO-REDD y compris RENAPAC
Période	mi-mars 2016
Durée	1 jour
Participants	Représentants de la société civile et des Peuples Autochtones
Produit/Résultat	Avis et recommandations disponibles pour améliorer le R-Package

2.2. Consultations départementales (CODEPA-REDD)

Considérant que la décentralisation du processus REDD+ a été retenue comme stratégie pour sa mise en œuvre en République du Congo, la consultation au niveau départemental est cruciale. En effet, en matière de déconcentration et de décentralisation administrative, la constitution du 20 janvier 2002 a posé les grands principes de la décentralisation au niveau des collectivités locales. L'objectif visé étant la participation pleine et entière des populations et de la société civile à la gestion publique.

Ces consultations seront facilitées par les (12) Comités Départementaux REDD (CODEPA-REDD), qui regroupent chacun 26 délégués de l'ensemble des parties prenantes : la puissance publique avec 10 délégués ; la société civile avec 8 délégués ; les populations autochtones avec 5 délégués et le secteur privé avec 3 délégués.

Activité	1 Réunion de consultation avec les membres des 12 CODEPA à Brazzaville
Période	début avril 2016
Durée globale	1 jour
Participants	Représentants des 12 CODEPAREDD (2 personnes par CODEPA)
Produit/Résultat	Avis et recommandations disponibles pour améliorer le R-Package

2.3. Réunions avec les Partenaires Techniques et Financiers

Des échanges avec les partenaires techniques et financiers seront assurés par email, puis lors d'une réunion de concertation sur base du draft 0 du R-Package. La réunion peut se tenir comme les réunions / groupes inter-bailleurs déjà organisées depuis juin 2015 en République du Congo (EDD). Ainsi, chacun des bailleurs ayant une connaissance technique de la REDD+ et ayant intervenu de près ou de loin dans le processus pourra émettre des commentaires et suggestions d'amélioration (et ce en fonction de son propre portefeuille).

Activité	1 réunion (+ échanges par email)
Période	fin mars 2016
Durée	Au cours d'une réunion du groupe inter-bailleurs environnement et développement durable (EDD)
Participants	Principaux partenaires techniques et financiers de la République du Congo avec une implication dans les sujets pertinents pour la REDD+
Produit/Résultat	Avis et recommandations disponibles pour améliorer le R-Package

2.4. Réunion intersectorielle avec les points focaux REDD+ des ministères

Pour assurer l'intersectorialité du processus REDD+, chaque ministère clé au processus REDD+ a nommé un point focal REDD+ à la demande du Ministre H. Djombo. Ces personnes représentent un atout considérable car elles servent à la fois de médiation et promotion du processus au sein de leur ministère respectif mais elle permettent également au processus REDD+ de prendre en compte et de tenir compte de tout ce qui se fait dans les autres secteurs.

Il est donc crucial de les consulter dans le but de recueillir les avis et observations des différents secteurs pour faire du R-Package un document riche et complet.

Activité	1 réunion au niveau national
Période	fin mars 2016
Durée globale	1 jour
Participants	Points focaux REDD+ au niveau national
Produit/Résultat	Avis et recommandations intersectorielles disponibles pour améliorer le R-Package

2.5. Consultations des personnes ressources

De nombreuses personnes-ressources ayant une connaissance approfondie de la République du Congo et des thématiques développées dans le rapport du R-Package comme par exemple les membres des panels, pourraient apporter des commentaires et recommandations précieuses pour renforcer la pertinence du rapport.

Activité	Envoi du draft 0 du R-package par email, discussions bilatérales (pendant toute la durée du processus), réunions à la CNREDD si nécessaires
Période	fin mars - mi avril 2016
Durée	15 jours
Participants	Personnes ressources au niveau national et international
Produit/Résultat	Avis et recommandations disponibles pour améliorer le R-Package

3. Processus de révision et validation (18 avril - 3 Juin 2016)

3.1. Rédaction de la version 1 du rapport du R-Package consolidé en prenant en compte les commentaires des parties prenantes

Une version 1 du Rapport du R-Package sera élaborée en capitalisant toutes les observations et recommandations issues des consultations précédentes.

Dans cette phase de rédaction, il y aura la possibilité d'organiser des réunions en petits groupes pour se concerter s'il y a des opinions divergentes et différentes entre les parties prenantes.

Activité	Rédaction de la version 1 du R-Package réunions en petits groupes si nécessaires
Période	18 avril - 6 mai 2016
Durée	15 jours
Participants	Consultant et CN-REDD
Produit/Résultat	Version 1 du R-Package

3.2. Atelier national de validation de la version 1 du rapport du R-Package

Un atelier national de validation du rapport du R-Package sera organisé avec les diverses parties prenantes au niveau national afin de s'assurer un fort niveau d'appropriation nationale et un grand consensus autour de ce document.

Les participants proviendront de tous les secteurs concernés et consultés au préalable soit : (i) l'administration publique, (ii) le secteur privé, (iii) la société civile et les populations autochtones, (iv) les personnes ressources, (v) et les partenaires techniques et financiers.

Activité	1 atelier national à Brazzaville
Période	12 mai 2016
Durée	1 jours
Participants	Toutes les entités consultées et concernées par le processus REDD+ (CACOREDD, CONAREDD, CODEPAREDD, Secteur privé, Partenaires techniques et financiers, etc.)
Produit/Résultat	Validation de la version finale du R-Package par diverses parties prenantes

3.3. Réunion bilan avec le CONA-REDD

Comme évoqué précédemment, le CONA-REDD est une des entités politiques de haut niveau et intersectorielle chargée de régler aux côtés des organisations des droits de l'homme et de défense des intérêts des populations, les plaintes et autres conflits.

C'est pourquoi, en vue de diffuser le message et les conclusions du R-Package mais également pour qu'il y ait une appropriation à haut niveau, il est essentiel de faire une session extraordinaire avec CONA-REDD.

Activité	Réunion bilan avec le CONA-REDD
Période	16 mai 2016
Durée	1 jour
Participants	Membres de la CONA-REDD et CN-REDD

3.4. Rédaction de la version finale du R-Package

Il s'agira ici d'effectuer les toutes dernières modifications du document et de prendre en compte les commentaires de l'atelier de validation du R-Package. A la fin de cette étape de revue finale, le document sera prêt à être soumis au FMT.

Activité	Dernières modifications et prise en compte des commentaires de l'atelier de validation du R-Package
Période	17 mai - 31 mai 2016
Durée	15 jours
Participants	Consultant et CN-REDD
Produit/Résultat	Version finale du R-Package

3.5. Soumission du R-package final au FMT (3 juin 2016)

Les étapes à suivre jusqu'à la soumission du rapport final du R-Package au Comité des Participants du FCPF se présentent comme suit :

Soumission du R-Package au FMT (en français)	3 juin 2016
Traduction du R-Package par FMT	6 juin – 1 juillet 2016
FMT completeness check	4-8 juillet 2016
Evaluation du TAP, questions & réponses entre CN-REDD et TAP, préparation du rapport TAP	11 juillet – 11 août 2016
Rapport final du TAP	12 août 2016
R-Package + rapport TAP en ligne sur site web FCPF	15 août 2016
Réunion PC-22 (TBC)	12-16 septembre 2016