

Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) Fondo Readiness

Mejorar la Implementación de Readiness y los Desembolsos en los Países del FCPF

10 de Diciembre de 2013

El Comité de Participantes en la decimoquinta reunión en Lombok, señaló la lentitud de los desembolsos para REDD Readiness en los países del FCPF y le solicitó al FMT que preparara un breve informe con recomendaciones claves para superar los cuellos de botella de que enfrentan los desembolsos. Esta nota presenta propuestas para actuar en las siguientes áreas: (i) mejorar el proceso para firmar las donaciones para la preparación de readiness en los países REDD y (ii) apoyar a los países REDD en sus esfuerzos para enfrentar los desafíos relacionados con las adquisiciones y la gestión financiera, presentados en el taller Pre-PC en Lombok.

Antecedentes: Estatus de la asignación de la Donación de Readiness y los desembolsos

Hay 3 indicadores para la asignación y los desembolsos en el Fondo Readiness para hacerles seguimiento a los avances relacionados con las donaciones para la preparación de Readiness. Se le puede hacer un seguimiento al estatus de los desembolsos y de los compromisos alcanzados desde el comienzo del FCPF hasta mediados del año fiscal 14, a través de los siguientes indicadores¹:

(i) Asignación de donaciones a los países: US\$ 130 millones (acumulado) [US\$ 121,6 para junio de 2013]

(ii) Donaciones firmadas con los países: US\$ 53,4 millones (acumulado) [US\$ 42,5 millones para junio de 2013]

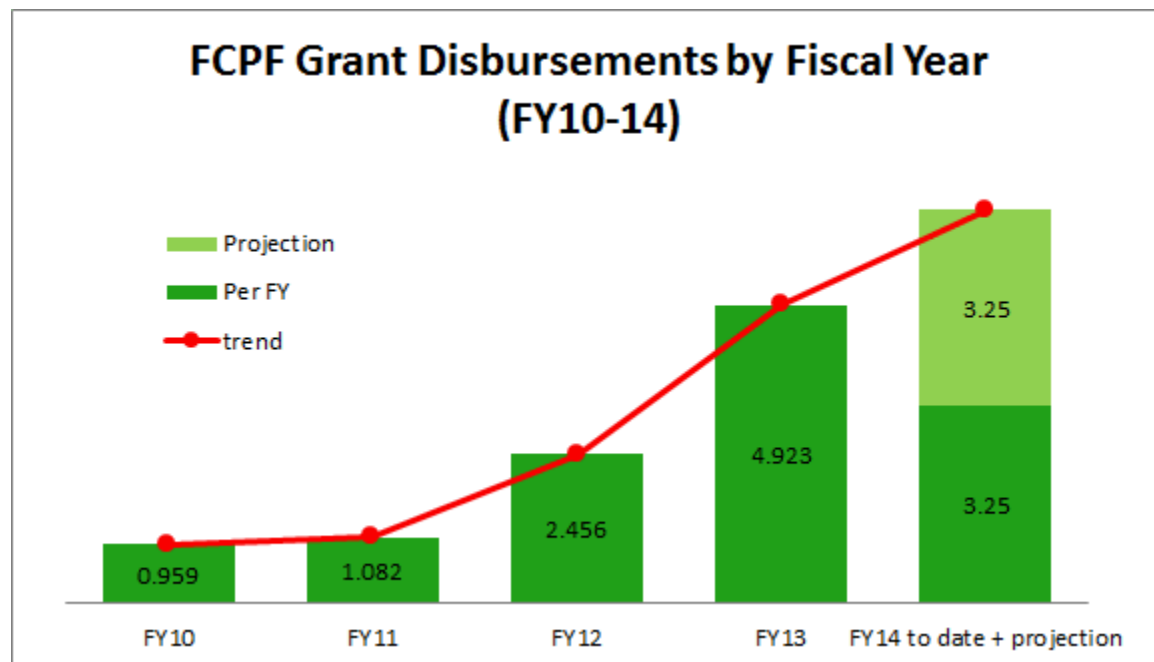
(iii) Donaciones desembolsadas a los países: US\$ 12,67 (acumulado) [US\$ 4,95 en el año fiscal 13]

El FCPF está en línea con el indicador (i), con una asignación total de la donación de US\$ 130 millones para los países que sus respectivas R-PP han sido evaluadas positivamente y respaldadas por el PC. El progreso en los otros dos indicadores ha sido relativamente lento. Sólo 12 acuerdos de donación para la preparación de readiness (de hasta US\$ 3,8 millones, más la formulación de la donación) se han firmado, lo que constituye unos US\$ 53,4 millones, que es el 41% de la donaciones totales asignadas a los países. Además, se estima que el 24% (US\$ 12,67 millones) de la cantidad total acumulada en los acuerdos firmados (US\$ 53,4 millones) se ha desembolsado hasta mediados de año fiscal 14.

¹ El primer indicador representa las donaciones para la preparación de REDD asignadas a los países a los que el PC les aprobó satisfactoriamente sus respectivas R-PP; el indicador (ii) es la cantidad comprometida en donaciones firmadas con los países REDD por los Socios Ejecutores, después de completar la debida diligencia; y el indicador (iii) es el importe total de las donaciones firmadas (indicador ii) que realmente se desembolsaron en los países y que se invirtieron en la preparación de readiness.

El panorama general desde el comienzo del FCPF (año fiscal 2010) ha ido cambiando de manera positiva en los últimos años. Por ejemplo, las donaciones desembolsadas a los países (el indicador iii, mencionado anteriormente) han mostrado una tendencia significativa al alza en los años fiscales 12 y 13 (Cuadro 1) y es probable que mantengan un crecimiento exponencial, como lo demuestran los US\$ 3,25 millones en donaciones desembolsadas a los países y 11,2 millones adicionales en donaciones firmadas con los países, en los últimos 6 meses solamente (de julio de 2014, hasta la primera semana de diciembre de 2014).

Cuadro 1: Donaciones Desembolsadas a los Países por Año Fiscal



El análisis muestra que se necesita fomentar más los esfuerzos para (i) reducir el tiempo para la firma de los acuerdos de donación de readiness con los países y (ii) para aumentar la velocidad de los índices de desembolso por parte de los países. De acuerdo con esto, las siguientes secciones detallarán las acciones propuestas por la FMT, algunas de los cuales ya han comenzado.

1. Mejorar la firma de los acuerdo de donación de readiness

La firma de los acuerdos de donación para la preparación de readiness es un pre-requisito para otorgar los desembolsos. El tiempo promedio desde la evaluación, hecha por el PC, de las R-PP hasta la firma de los acuerdos de donación para la preparación de readiness es de 17,75 meses (con un mínimo de 9 meses y un máximo de 24 meses). Hay varias razones que son atribuibles para el tiempo que se necesita para la firma de los acuerdos de donación y para los diversos pasos intermedios a ser completados antes de que el acuerdo pueda ser firmado (contexto político del país; la resolución de los problemas planteados en la resolución del PC, por parte el país; la verificación de la finalización la R-PP revisada, por parte del FMT, la elección del ente

nacional en el país para dirigir el programa REDD, la elección de Socio Ejecutor, la debida diligencia del Socio Ejecutor, la evaluación financiera y las adquisiciones, etc.) El FMT prevé que el tiempo promedio de aprobación de la R-PP, por parte del PC, hasta la firma de los acuerdos de donación se debe reducir a cerca de 12 meses en los países restantes, salvo que circunstancias excepcionales no permitan que el país y el Socio Ejecutor finalicen los acuerdos. En tales casos, las razones deben estar bien documentadas y el PC debe tomar las decisiones sobre los próximos pasos a seguir.

La Tabla 1 presenta un panorama general de la situación de los países REDD del FCPF para las firmas del acuerdo de donación para la preparación de readiness².

Tabla 1: Estatus de la Firma de los Acuerdos de Donación para la Preparación de Readiness en los países del FCPF

Acuerdos de Donación de Readiness Firmados (1)	Debida diligencia completada y revisión de la R-PP AN para la firma de los acuerdos de donación (2)	R-PP revisada por entregar y/o debida diligencia completada y revisión de la R-PP AN para la firma de los acuerdos de donación (3)	Perdida de acceso garantizado (4)	Número total de países participantes REDD
12	8	13	3	36
Ver el Tablero del FCPF para encontrar los nombres de los países	Camboya, Chile, El Salvador, Guatemala, Guyana, Lao PDR, México, Nicaragua,	Ver el Tablero del FCPF para encontrar los nombres de los países	Bolivia Gabón, Paraguay	

De los 36 acuerdos de donación de readiness, un total de 12 se han firmado y 3 de los 24 países restantes han perdido el acceso garantizado a las donaciones para la preparación de readiness, ya que no presentaron sus respectivas R-PP. Ocho países ya están muy avanzados (proceso completo de la debida diligencia) y se espera que firmen los acuerdos para principios de 2014; los 13 restante necesitan avanzar y firmar los acuerdos de donación antes del 31 de mayo de 2014.

Acciones propuestas

(i) **Para los países existentes del FCPF:** De conformidad con la resolución del PC, los acuerdos de donación de readiness deben firmarse para el 31 de mayo de 2014 para los 21 países (categoría 2 y 3) de la Tabla 1, mencionada anteriormente.

² Se puede acceder al estatus detallado del país y el progreso en las donaciones para la preparación de readiness en el tablero del FCPF

https://www.forestcarbonpartnership.org/sites/fcp/files/2013/Dec2013/FCPF%20Readiness%20Progress_PC16_121013.pdf

(ii) **Feedback del PC sobre la estrategia/opciones de los países** en la categoría 4 de la Tabla 1. El FMT recomienda que el PC convenga sobre los próximos pasos para los países que no han presentado las R-PP y que han perdido el acceso garantizado.

(iii) **Para los nuevos países que hayan sido seleccionados para el FCPF en el PC16:** La selección de los 11 países candidatos para el FCPF se discutirá en el PC16. De conformidad con la resolución del PC en el PC14, se propone que los nuevos países que hayan sido seleccionados para el FCPF, deben firmar los acuerdos de donación para la preparación de Readiness (o su equivalente), dentro de los 14 meses de haberseles asignado la donación para la preparación de Readiness. El FMT le informará al PC si hay razones extraordinarias que requieran una extensión, al menos un mes antes del plazo de 14 meses. El FMT buscará orientación del PC, si es necesario.

2. Mayor apoyo para los países REDD en las primeras etapas de la implementación de la donación, cuando hayan firmado los acuerdos de donación para la preparación de readiness (adquisiciones, gestión financiera y los Términos de Referencia para readiness)

En el PC 15, los Países REDD destacaron algunos problemas, tales como, la débil capacidad nacional para el proceso de adquisiciones y la gestión financiera, como temas claves que dificultan la implementación de la donación y los desembolsos.

Acciones propuestas:

(i) Los Socios Ejecutores, en estrecha consulta con los países REDD, deben identificar (preferiblemente durante la preparación de la donación) las acciones de fortalecimiento para el proceso de adquisiciones y la gestión financiera (como la contratación de un especialista en adquisiciones, un especialista en gestión financiera y los cursos de capacitación que se requieran).

(ii) El FMT pondrá a la disposición, en el sitio web del FCPF, el calendario de fechas, durante el 2014, de los cursos regionales de capacitación sobre adquisiciones del Banco Mundial. Los países pueden servir de enlace con los puntos focales del Socio Ejecutor para hacer las nominaciones para estos cursos de capacitación.

(iii) Se han publicado, en la página web del FCPF, los Términos de Referencia (TdR) de los países, para las tareas claves de readiness (SESA, el desarrollo de la estrategia REDD, MRV, Escenario de Referencia, etc.). El FMT seguirá actualizando esto, para que otros países del FCPF puedan acceder y preparar los términos de referencia, adecuados a su propio contexto nacional.

(iv) Proporcionar los recursos humanos adicionales, tales como los Consultores de Plazo Extendido en los países/grupos de países REDD para respaldar y ayudar a abordar las cuestiones claves que surjan en las primeras etapas de la implementación de la donación. A modo de ejemplo, la colocación de consultores para trabajar sobre las salvaguardas en la región de África ha fomentado el proceso de SESA y la debida diligencia, en materia de salvaguardas.

3. La posibilidad de que el Banco Mundial ejecute las donaciones, en lugar de que los países que reciban dichas donaciones las ejecuten, en situaciones excepcionales

Cuando exista una muy débil capacidad financiera y de adquisiciones o alguna situación excepcional, el Banco Mundial podría explorar la posibilidad (si los países están de acuerdo) de ejecutar la implementación parcial o total de las donaciones de readiness, en consulta con los puntos focales de los países REDD.

4. Monitoreo de la implementación de los acuerdos de donación de readiness y el progreso de readiness de los países

(I) Las primeras lecciones de los países indican que un control estricto de readiness es fundamental para asegurar que los principales problemas sean atendidos y enfrentados desde el principio y de una manera oportuna. Si bien algunos países han logrado establecer un fuerte marco nacional de monitoreo para REDD, la mayoría de los países se encuentran en etapas incipientes de la preparación y de la implementación de los sistemas de monitoreo.

(ii) El FMT les había pedido sugerencias a los países sobre la clase de apoyo que desearían. La tasa de respuesta fue pobre. En el PC16, el FMT buscará la visión de los países sobre las opciones que hay para ayudar a la creación de sistemas de monitoreo, que vayan hacia el monitoreo de resultados, en lugar del monitoreo de las actividades. FMT propondría como tope el 30 de mayo de 2014, para que los países con acuerdos de donación firmados preparen los marcos de monitoreo y evaluación.

(iii) El FMT ha compilado materiales sobre Monitoreo y Evaluación en el sitio web del FCPF, incluyendo los borradores de proyectos de Liberia y Nepal como ejemplos.

5. Un seguimiento mejorado de hitos intermedios sobre las firmas de la donación y la implementación, por parte del FMT

(i) **Actualización del Socio Ejecutor al FMT:** establecer los hitos intermedios para el monitoreo mensual/bimensual de los progresos realizados y de las cuestiones relativas a la firma de los acuerdos de donación de readiness, así como también para los desembolsos, para que la acción que pueda tomar el PC para resolver los problemas, sea oportuna e informada. Se llevó a cabo una primera acción con el Socio Ejecutor; el FMT compartirá con los Socios Ejecutores y con el equipo de trabajo regional para conducir en el Banco los principales hitos que se le reportarán al FMT.

(ii) **Asignar el punto focal interno en el FMT para hacerles seguimiento y dirigir los asuntos operacionales:** El equipo principal del FMT será reforzado para apoyar las operaciones y la implementación en los países, en la medida en que el FCPF se mueve de las normas estándares para Readiness y para el Fondo de Carbono, hacia una verdadera acción en la implementación de readiness y hacia la preparación del Programa de Reducción de Emisiones. Una de las primeras medidas será la de asignar un equipo de coordinación interna, para dirigir las cuestiones operativas. El coordinador del FCPF conducirá la revisión interna de las responsabilidades del personal existentes e identificará las nuevas necesidades de personal, para determinados países en el primer semestre de 2014, una vez que se conozca el estatus en la selección de los nuevos países.

(iii) **Apoyo mejorado del FMT en algunas áreas técnicas en el año fiscal 15 para mejorar el proceso de readiness en los países:** El FMT hará un balance de las actividades adicionales entregadas en el año

fiscal 14 y propondrá áreas de apoyo que puedan mejorar el proceso de readiness en los países REDD. Los cursos de capacitación regionales sobre inclusión social, por ejemplo, han ayudado a crear una masa crítica de actores involucrados en los países para una mejor comprensión de SESA, lo que ha preparado a dichos países para la implementación de SESA. Asimismo, el taller regional sobre el vínculo entre los programas pilotos de REDD con el desarrollo de estrategias REDD ha identificado áreas en las que los países necesitan un mejor análisis y enfoque, para la preparación de la estrategia REDD.