

Fondo Cooperativo Para el Carbono de los Bosques
Decimocuarta Reunión del Comité de Participantes del FCPF (PC14)
Washington, DC, del 19 al 21 de marzo de 2013
Resumen de los Copresidentes

Estimados Participantes y Observadores,

Tenemos el agrado de informarles que el Comité de Participantes (PC) del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) celebró su decimocuarta reunión (PC14) del 19 al 21 de marzo, en la ciudad Washington, DC.

Más de 130 representantes de los gobiernos, las organizaciones de los Pueblos Indígenas Dependientes de los Bosques y de otros Habitantes de los Bosques, las organizaciones internacionales y no gubernamentales y el sector privado participaron en las reuniones. Queremos reconocer la participación de Henri Djombo, Ministro de Economía Forestal y Desarrollo Sostenible de la República del Congo, en estas reuniones

Queremos agradecerles a Sri Mulyani Indrawati, Director Gerente del Banco Mundial y a Todd Stern, Enviado Especial para el Cambio Climático del Departamento de Estado de los Estados Unidos por sus palabras de apertura y de bienvenida a los participantes. El PC estuvo complacido de oír la confirmación sobre el renovado enfoque que tienen el Banco Mundial y el Gobierno de los EE.UU. sobre el cambio climático.

Le recordamos que todos los materiales de apoyo, presentaciones, Resoluciones y este resumen se publicarán en el sitio web del FCPF en: <http://www.forestcarbonpartnership.org/pc14-march-19-21-2013-washington-dc-usa>. Todas las fotos estarán disponibles en: www.flickr.com/photos/fcpf. A continuación encontrará las principales conclusiones de la reunión, que también están siendo traducidas al francés y al español.

Antes del inicio de las reuniones, Benoît Bosquet anunció que había sido asignado para trabajar en la Región de África del Banco Mundial como Director Sectorial de Medio Ambiente, Gestión de Recursos Naturales, Gestión de los Recursos Hídricos y Gestión de Riesgo de Desastres para una serie de países de África; y que Simon Whitehouse, Gerente del Fondo del FCPF, actuará Coordinador Interino de la Alianza del FCPF, hasta que se encuentre un nuevo Coordinador.

Sesión 1e. Informe de Progreso del FMT

- El Equipo de Gerencia del Mecanismo del FCPF (FMT), presentó una actualización de los progresos realizados desde la última reunión (PC13) y los objetivos para el PC15 a realizarse en junio. Los principales logros desde el PC13 son:
 - Seis Propuestas de Preparación de Readiness (R-PP) adicionales presentadas para su evaluación formal, una Donación para la Preparación de Readiness adicional firmada y los fondos transferidos al BID como Socio Ejecutor;
 - Finalización del Marco de Evaluación del Paquete de Preparación (R-Package) y la Hoja de Términos del APRE;
 - Desarrollo de la Nota del FMT sobre el Enfoque de Fijación de Precios del Fondo de Carbono;
 - Avances significativos en el desarrollo del Marco Metodológico para el Fondo de Carbono;
 - El compromiso y el apoyo a las capacidades para los Pueblos Indígenas y las organizaciones de la Sociedad Civil del Sur sobre los diálogos celebrados en Doha y Washington;

- Aprobación del Marco de Evaluación y Monitoreo del FCPF y el lanzamiento de la nueva web.
- Los Participantes acogieron con satisfacción las contribuciones financieras adicionales hechas por Finlandia (5 millones de dólares americanos), Alemania (74 millones de dólares americanos) y Noruega (108 millones de dólares americanos) y apreciaron que se hayan presentado, para su revisión, más R-PP de las previstas originalmente. Los miembros del PC también reconocieron los progresos significativos realizados por el FMT en el desarrollo de los lineamientos técnicos, entre los que se incluyen los componentes claves del Marco Metodológico para el Fondo de Carbono.
- Los Participantes expresaron su preocupación por el lento desembolso y el elevado número de Acuerdos de Donación para la Preparación de Readiness que aún deben ser firmados. Los miembros del PC instaron al FCPF para que acelerara el proceso de implementación de REDD+ y para aumentar el compromiso y el desembolso de los fondos. Se señaló que la revisión de las R-PP después de la evaluación del PC está contribuyendo a los retrasos en la firma de los Acuerdos de Donación y sus respectivos desembolsos.
- El PC hizo un llamado sobre la necesidad de racionalizar el uso de los fondos disponibles, en particular mediante el establecimiento de plazos para que los países alcancen ciertos hitos en la preparación de REDD+(es decir, la presentación de las R-PP revisadas, la firma de Acuerdos de Donación). Las decisiones del PC en este sentido se reflejan en **la Resolución PC/14/2013/2** sobre el Estatus de los Países Participantes REDD (ver Sesión 3b abajo).El FMT también se comprometió a trabajar con los Socios Ejecutores para hacerles revisiones al Tablero del FCPF y a las Hojas de Progreso del País para reflejar mejor el progreso realizado por los países, con respecto a los objetivos previstos.

Sesión 2: Marco de Evaluación del Paquete de Preparación (R-Package)

- El FMT presentó el borrador final del Marco de Evaluación del Paquete de Preparación.
- Los Participantes apoyaron el proceso de evaluación en dos etapas y la flexibilidad que ofrece el marco para medir el progreso en la preparación de readiness de REDD+, relacionada con las circunstancias específicas de los países.
- El FMT explicó la relación entre la evaluación de R-Package con los requisitos de reporte bajo el Fondo de Preparación (en particular para el informe de progreso de mediano plazo), los requisitos para los programas de reducción de emisiones bajo el Fondo de Carbono y el Marco de Monitoreo y Evaluación del FCPF.
- Los Participantes alentaron a que se aplicara el Marco de Evaluación del Paquete de Preparación en todo el proceso de preparación de readiness, para ayudar a orientar las actividades de preparación de readiness; además discutieron el propósito de la evaluación de la preparación más allá del FCPF. En concreto, el respaldo al Paquete de Preparación de un país, después de una evaluación completa, se puede utilizar para atraer fondos y ayuda adicional para los países REDD; por ejemplo, a través del Programa de Inversión Forestal (o la posible selección de nuevos países en el programa de Inversión Forestal, sujeto a la disponibilidad de nuevos recursos), las inversiones del sector privado (por ejemplo, en la agricultura sostenible y el comercio justo) o los socios bilaterales para el desarrollo.
- El PC adoptó el Marco de Evaluación del Paquete de Preparación (véase **la Resolución PC/14/2013/1**), además el PC le solicitó al FMT que revisara la Nota FMT 2013-1 para que reflejara la información adicional recibida durante el PC14 y de conformidad con **la Resolución**

PC/14/2013/1. El PC también le pidió al FMT que desarrollara un producto de gestión del conocimiento para apoyar la aplicación del marco de preparación en los Países REDD+, incluido, de manera voluntaria, en la preparación de los informes de progreso a medio plazo de los países.

Sesión 3a: Revisión del Programa Global del FCPF del Grupo Independiente de Evaluación del Banco Mundial

- El FMT presentó las conclusiones y las recomendaciones sobre la revisión del Grupo de Evaluación Independiente (IEG, por sus siglas en inglés) del Banco Mundial para estimular una discusión sobre cómo el FCPF puede participar de manera más estratégica en el futuro.
- El PC se hizo eco de los hallazgos del IEG relacionados con la importancia del FCPF en términos de los programas pilotos de financiamiento climático, basados en el desempeño, al tiempo que recordó que el Fondo de Carbono del FCPF no está diseñado principalmente para funcionar como un mecanismo basado en el mercado, ni tampoco para influir en los precios del carbono en el mercado. Por tanto, el PC reafirmó que el Fondo de Carbono del FCPF se centra en la creación de un marco efectivo para crear programas pilotos de pagos basados en el desempeño.
- El FMT informó que se habían realizado importantes progresos dentro del Banco Mundial para una mayor integración de las operaciones del FCPF con las operaciones del BM en el país, incluyendo una mejor alineación de la agenda de REDD+ con la participación del Banco Mundial en la gestión de los recursos naturales, respaldo del FCPF a otras tareas operacionales (tales como a AIF/BIRF, FMAM, FIP) para lograr impactos y resultados de una manera coordinada. El FMT subrayó que su enfoque inicial en los aspectos predominantemente técnico y metodológico, ha pasado a centrarse en abordar los problemas subyacentes como la gobernanza, la tenencia de la tierra y los derechos de carbono; durante la preparación para REDD+.
- El FMT también explicó sobre las áreas que requieren atención continua para avanzar en REDD+, a nivel de país:
 - En muchos países, REDD+ todavía tiene que ser elevado a un nivel superior de toma de decisiones en el gobierno y se necesitan más ajustes institucionales y políticos para establecer un entorno propicio para REDD+.
 - Existen todavía necesidades considerables de creación de capacidades en los países REDD+ y entre Socios Ejecutores, dada la complejidad de REDD+, desde una perspectiva social, institucional y técnica.
- Los donantes financieros reconocieron los retos de la implementación, hicieron hincapié en la necesidad de acelerar los desembolsos y cuestionaron si los cambios significativos en los procedimientos operativos actuales eran necesarios. El FMT y los miembros de los Países REDD del PC destacaron las ventajas y las desventajas entre la aceleración de la implementación y la necesidad de un proceso de consulta profundo y los procesos de desarrollo de capacidades. En este contexto, el FMT también explicó la distinción entre: i) la asignación de las donaciones por parte del PC, ii) los compromisos de donación según los acuerdos jurídicos celebrados entre un país y Socio Ejecutor y iii) los desembolsos para los países y los respectivos obstáculos para la acelerar el flujo de fondos.
- El PC le pidió al FMT que le informara al PC15 sobre las medidas prioritarias que deben adoptarse para acelerar la preparación para REDD+. Se necesita un seguimiento más sistemático de los

progresos realizados en los países REDD+ y de la eficacia y la eficiencia de las fórmulas de supervisión del FCPF, para garantizar que el FCPF pueda generar experiencias y lineamientos importantes para influir en las negociaciones mundiales sobre el cambio climático a partir de 2015 para el marco posterior a 2020.

Sesión 3d. Estatus de los Países Participantes REDD y la reapertura del FCPF a Nuevos Países REDD+

- El FMT proporcionó información general sobre la potencial reapertura del FCPF a nuevos países y se presentó una propuesta para el proceso y los criterios mínimos a tener en cuenta, a saber: i) la disponibilidad de recursos en el Fondo de Preparación, ii) la fecha propuesta por los países para las presentaciones de las R-PP respectivas y iii) los Socios Ejecutores propuestos. Se observó que 17 países REDD+ han expresado su interés en participar en el FCPF y habían presentado la información solicitada.
- Con base en los criterios anteriores el PC acordó seleccionar un número limitado de países adicionales en el FCPF, de conformidad con el proceso de selección descrito en la Resolución PC14/2013/2.
- La resolución que se adoptó (**Resolución PC/14/2013/2**) les pide a los Países Participantes REDD existentes que aún no hayan presentado una versión revisada de la R-PP o que no hayan firmado un Acuerdo de Donación para la Preparación Readiness, que le envíen una carta al FMT para confirmar las fechas en las que tienen previsto hacerlo. El FMT hará seguimiento junto con los respectivos Países Participantes REDD, para asegurarse de que están conscientes de los plazos aprobados en la resolución y de las implicaciones sobre el acceso al financiamiento.
- La resolución también establece plazos para que los Países Participantes REDD existentes cumplan con estas dos etapas, a fin de que se garantice su financiamiento. Si hay circunstancias excepcionales que le impidan al País Participante REDD cumplir con los plazos previstos, el PC tendrá en cuenta esas circunstancias al decidir si reasignar o no los fondos de la Donación para Preparación de Readiness.
 - Las R-PP revisadas deben ser presentadas para las siguientes fechas:
 - a. Para aquellos Países Participantes REDD a los que el PC les haya asignado fondos de la Donación para la Preparación Readiness, antes del PC14, y estén trabajando con el Banco Mundial como Socio Ejecutor: 30 de Septiembre de 2013.
 - b. Para 1) aquellos Países Participantes REDD a los el PC les haya asignado fondos de la Donación para la Preparación de Readiness para el PC14, y 2) estén trabajando con un Socio Ejecutor que no sea el Banco Mundial, como parte del acuerdo de los Socios Ejecutores Múltiples: 31 de Diciembre de 2013.
 - Para aquellos Países Participantes REDD a los el PC les haya asignado fondos de la Donación para la Preparación de Readiness para o antes del PC14, y que hayan cumplido con los plazos citados para presentar sus R-PP revisadas; los Acuerdos de Donación para la Preparación de Readiness (o su equivalente) deben ser firmados para el 31 de mayo de 2014.
- Para los países interesados en unirse al FCPF, el PC adoptó un proceso de selección de nuevos países. El proceso se limita a los 17 países que ya le han presentado sus expresiones de interés y la

información necesaria al FMT. El FMT hará un seguimiento junto con estos 17 países para informarles de la decisión tomada por el PC en esta reunión y sobre el proceso y los plazos para que sean considerados para su selección.

- El PC animó a los donantes financieros para que comprometieran recursos adicionales para el Fondo de Preparación, haciendo hincapié en la importancia de que todos los países interesados reciban el apoyo para la preparación de REDD+.

Sesión 4. Las R-PP presentadas para su evaluación formal en el PC14:

- Chile, Honduras, Papúa Nueva Guinea, Surinam, Tailandia y Vanuatu presentaron sus R-PP para la evaluación formal, por parte del PC.
- El PC les asignó un total de 22,8 millones de dólares americanos en fondos de donación (3,6 -3,8 millones de dólares americanos por país) a los seis países (véanse **las Resoluciones PC/14/2013/3-8**) para apoyar la preparación de Readiness.
- El TAP y el PC señalaron que las seis propuestas presentadas, son el conjunto más sólido de R-PP presentado hasta la fecha. El TAP señaló además que la presentación de los aspectos técnicos de las R-PP, en particular los componentes 3 y 4, han visto mejoras significativas en comparación con las anteriores R-PP.
- El TAP señaló que sus miembros no siempre son capaces de cubrir toda la gama de aspectos políticos y sociales de los países que se examinan. En consecuencia, los comentarios e inquietudes planteadas por otros grupos independientes son generalmente muy apreciados. El TAP aseveró que las observaciones podrían hacerse de una manera más constructiva y oportuna.
- El PC hizo una recomendación general de que las R-PP deben proporcionar más detalles sobre los arreglos de reporte propuestos, para los beneficios no relacionados con el carbono, en relación con el diseño y la implementación de los sistemas nacionales de información sobre salvaguardas. El PC les recomendó a los países que enfrentaran esto antes o después de entrar en un Acuerdo de Donación para la Preparación de Readiness.

Sesión 5. Hoja de Términos para un futuro Acuerdo de Pago de Reducción de Emisiones (APRE)

- El FMT presentó las modificaciones realizadas en la Hoja de Términos del APRE, incluyendo:
 - Se debe disponer de un Plan de Salvaguardas (borrador avanzado) antes de que los Participantes del Fondo de Carbono decidan iniciar las negociaciones del APRE.
 - El término "Informe de Desempeño" cambia por el término "Informe de Monitoreo de Reducción de Emisiones (RE)" para aclarar que este informe se refiere a los resultados del monitoreo de las exigencias ambientales generadas en el marco del Programa de Reducción de Emisiones.
 - Se ha revisado el lenguaje de los requisitos de reporte para los beneficios no relacionados con el carbono. El Vendedor debe proporcionar la mayor información posible sobre los beneficios no relacionados con el carbono. Sin embargo, una evaluación negativa de la información facilitada, no daría lugar a un Caso de Incumplimiento.
 - Se aclaró que el mecanismo de reparo de quejas también puede ser parte de uno o varios Plan(es) de Salvaguarda(s), si es necesario.

- El FMT recordó que la Hoja de Términos del APRE no es un documento jurídicamente vinculante, sino que establece los elementos generales que se supone que sirvan de guía para el Fideicomisario en su trabajo futuro para la redacción de un APRE que combine un conjunto de términos APRE comerciales (negociable) y las Condiciones Generales del APRE (no negociable).
- Como resultado de las discusiones, se añaden aclaraciones adicionales sobre la confidencialidad. El PC recomienda mantener las normas de divulgación lo más transparente posible para permitir el aprendizaje.
- El FMT aclaró que el APRE no será confidencial, a menos que el Vendedor y/o el Comprador pidan lo contrario. Todos los informes (incluidos los Informes de Monitoreo de Reducción de Emisiones, los Informes de Verificación, los Informes de Progreso Provisionales), planes (incluidos los Planes de Distribución de los Beneficios y los Planes de Salvaguardas), así como las Condiciones Generales no serán confidencial (es decir, serán documentos públicos).
- El PC aprobó la Hoja de Términos del APRE (véase **la Resolución PC/14/2013/9**) y, sujeto a la evolución del marco metodológico para el Fondo de Carbono del FCPF, le pidió al Fideicomisario que proporcionara un primer borrador de las Condiciones Generales del APRE para su revisión, por parte del PC, para el PC 15 y un borrador revisado de las Condiciones Generales, si es necesario, para la aprobación del PC para el PC16. Para el posterior proceso de elaboración de las Condiciones Generales, los miembros del PC le solicitaron al Fideicomisario que (i) considerara las disposiciones relativas al uso, por parte del Comprador, de todas las RE generadas por los Programas de RE y adquiridos por el Fondo de Carbono y (ii) que aclarara los temas relacionadas con la confidencialidad del APRE, por el bien de la maximización de la transparencia.

Sesión 6. Los Programas de Creación de Capacidades

- El FMT informó sobre Diálogos Globales, que culminaron en el "Plan de Acción Global de los Pueblos Indígenas Relacionados con el FCPF" en Doha en diciembre de 2012, así como en talleres de seguimiento celebrados.
- El FMT presentó información actualizada sobre la transición del "Programa de Creación de Capacidades de los Pueblos Indígenas Dependientes de los Bosques y de los Habitantes de los Bosques y de las OSC del Sur" de un "sistema de contratistas" a un programa de pequeñas donaciones en el año fiscal 14. Bajo los nuevos arreglos, los Pueblos Indígenas y las Organizaciones de la Sociedad Civil, servirán de intermediarios regionales para administrar el mecanismo de donaciones. Estos acuerdos fueron seleccionados en base a las preferencias de los PI/OSC y representan un buen compromiso entre en sentido de propiedad y la rentabilidad de los IP/OSC.
- El FMT explicó los criterios de elegibilidad para la selección de las organizaciones intermediarias y el cronograma para los siguientes pasos:
 - Para el 15 de abril de 2013, el FMT les enviará los nombres de los intermediarios seleccionados (incluida la justificación de la selección) al PC y a los Observadores para que formulen comentarios;
 - Para el 30 de abril de 2013, el PC y los Observadores le responderán al FMT con sus comentarios;
 - En mayo y junio, se prepararán los documentos del proyecto, se completará la debida diligencia de los intermediarios, se aprobarán los proyectos y se prepararán los Acuerdos de Donación, siguiendo el proceso de pequeñas donaciones del Banco Mundial;

- En mayo y junio, el PC/PA pueden aprobar los programas de donaciones por medio de una resolución;

- En julio, el nuevo sistema estará en funcionamiento.

- El PC expresó su preocupación por los retrasos experimentados en hacer que los fondos estén disponibles para los Pueblos Indígenas y las OSC y alentó al FMT para que acelerara el desembolso de los fondos bajo los programas.
- La Sra. Cecile Njebet le recordó al PC sobre su solicitud, presentada por escrito al FMT y compartida con el Buró del PC previamente, para que se incluyera en el futuro a una mujer como observadora especial en las reuniones del PC, dado el papel fundamental que tienen las mujeres en la gestión de los recursos naturales y REDD+. Se le encargó al FMT para que consultara con el Buró del PC, antes del PC15, para que decidiera invitar a una representante de las redes de mujeres, en calidad de observadora, a las reuniones futuras del PC, de conformidad con las Reglas de Procedimiento.

Sesión 7. Panel de Intercambio de Conocimientos sobre el Progreso en la implementación de las salvaguardas de REDD+, centrándose en la Evaluación Estratégica Ambiental y Social

- De la sesión se extrajeron las experiencias generadas durante los últimos dos años de actividades, sobre las salvaguardas de REDD+ y los estándares de sostenibilidad social y ambiental que tienen como objetivo reducir la posibilidad de que las actividades y las estrategias REDD+ causen daño, mientras que mejoran los beneficios y las oportunidades de REDD para una amplia variedad de actores involucrados. Por un lado, los países REDD+ están empezando a poner en marcha los sistemas de información de salvaguardas (SIS) y otros elementos de los enfoques de salvaguardas específicas a nivel nacional para REDD+, de acuerdo con las decisiones de la CMNUCC de Cancún y Durban. Por otro lado, estos mismos países se enfrentan al desafío de distinguir claramente entre los requisitos obligatorios de salvaguarda de los entes donantes y de las iniciativas internacionales de apoyo a REDD+ - como el propio Enfoque Común del FCPF para Salvaguardas Ambientales y Sociales para los Socios Ejecutores Múltiples - y el conjunto de normas voluntarias que tienen como objetivo mejorar el desempeño social y ambiental de las acciones de REDD+ durante la preparación, a menudo, a pedido de los Pueblos Indígenas Dependientes de los Bosques, otras Comunidades que Habitan en los Bosques y los actores de la Sociedad Civil. Durante esta sesión, las experiencias de países tales como la República Democrática del Congo, Indonesia y Nicaragua se compartieron y fueron reflejadas por dos ponentes expertos de la Alianza para el Clima, la Comunidad y la Biodiversidad (CCBA, por sus siglas en inglés) y del Programa ONU-REDD.

Sesión 8. Próximas reuniones

- Creación de Capacidades para la Inclusión Social (2 º Taller para los Países Asiáticos del Pacífico): del 30 de abril al 3 de mayo de 2013, en Bangkok, Tailandia
- Reuniones de la Alianza REDD+: (Por determinarse)
- Grupo de Trabajo del Fondo de Carbono del FCPF sobre el Marco Metodológico: mayo y/o junio, por confirmarse
- **Fondo de Carbono del FCPF (CF7): del 24 al 25 junio de 2013 en París, Francia**

- Pre-reunión y reunión de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD: del 24 al 27 de junio de 2013 en Lombok, Indonesia (por confirmarse, por la Secretaría del Programa ONU-REDD)
- Visita de campo conjunta FPCF/UN-REDD: 28 de Junio de 2013 en Lombok, Indonesia
- Taller pre-PC: 29 de Junio de 2013 en Lombok, Indonesia
- **PC15 del FCPF: del 30 de junio al 2 de julio de 2013 en Lombok, Indonesia**
- Creación de Capacidades para la Inclusión Social (3 ° Taller para América Latina): octubre de 2013 (por determinarse)
- Intercambio de REDD+: del 29 de octubre al 3 de noviembre, en Oslo, Noruega
- PC16 del FCPF: octubre o noviembre de 2013, por confirmarse

Los Participantes y los Observadores expresaron su agradecimiento por los esfuerzos y por los sobresalientes resultados del FMT bajo la conducción de Benoît Bosquet; y nos gustaría darle las gracias una vez más por su compromiso personal con los objetivos de REDD+.

Atentamente,

Jorge Quezada, El Salvador, en nombre de los Países Participantes REDD

Michael Bucki, Comisión Europea, en nombre de los donantes financieros